

Stargard, dnia 19.04.2018 r.

SZ.0003.3.2018.SR5

Pan  
Sławomir Rutkowski  
Przewodniczący Komisji Budżetu  
i Rozwoju Powiatu  
Rady Powiatu Stargardzkiego

W uzupełnieniu do odpowiedzi na Interpelację dotyczącą zasadności likwidacji PODGiK z dnia 19 marca 2018r. uprzejmie wyjaśniam, że gromadzenie i aktualizacja państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego zgodnie z **art. 6a ust. 3 i art. 7d ustawy** z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2017 r. poz. 2101), (*Pgik*) wykonywane są jako zadania z zakresu administracji rządowej.

Dochody powiatu stargardzkiego uzyskane z realizacji wyżej wymienionych zadań mają charakter malejący. Ma to związek z rosnącą ilością podmiotów mających uprawnienia do nieodpłatnego korzystania z zasobu. Ponadto ważnym podkreślenia jest stanowisko Głównego Geodety Kraju dotyczące wysokości opłat za udostępnienie mapy zasadniczej w postaci analogowej, jak i stanowisko Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego w sprawie uwierzytelniania materiałów zasobu, które w rażący sposób uszczupliły dochody powiatu.

Obowiązek zapewnienia przez państwo dotacji celowej w odpowiedniej wysokości dla jednostek samorządu terytorialnego wykonujących zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami, wynika z art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1453 z późn. zm.). Koszty związane z aktualizacją i udostępnianiem państwowego zasobu są bardzo wysokie (serwery, stacje robocze, macierze, oprogramowania, licencje, nadzory autorskie, szybkie łącza, obsługa informatyczna).

Nałożono nowe zadania bez przeznaczenia nowych środków na ten cel, obowiązek założenia i aktualizacji baz danych BDOT500 i GESUT, udostępniania materiałów zasobu zgodnie z rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 roku w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2013r. poz.1183).

W chwili obecnej wszystkie jednostki samorządu terytorialnego stoją przed dylematem jak realizować przedmiotowe zadania (czy ograniczyć je jedynie do wysokości przyznaných środków finansowych), aby nie ponieść szkody w realizacji wynikających z ustaw zadań własnych i aby mieszkańiec powiatu był kompetentnie, sprawnie i terminowo obsłużony.

Ograniczenie przyznanej dotacji pogłębia problem jak widać wzrost różnicy pomiędzy środkami koniecznymi, a przyznanymi na ich wykonanie i ogranicza możliwość rzetelnego wykonania ciężących obowiązków. Z taką sytuacją mierzymy się od kilku lat.

Zarząd Powiatu Stargardzkiego w poszukiwaniu oszczędności podjął decyzję o likwidacji PODGiK, aby zmniejszyć różnicę pomiędzy dochodami za sprzedaż map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów zasobu, uzgadnianie sytuowania projektowanych sieci (w 2017 roku 1 055 535,96 zł), a wydatkami (1 675 218,62zł, w tym 4 odprawy związane z przejściem osób na emeryturę i 6 nagród jubileuszowych) związanymi z realizacją zadań (w tabeli przedstawiono dane z uwzględnieniem dotacji Wojewody).

W powiecie stargardzkim założono bazę GESUT i BDOT500 na 20 obrębów, w 2016 roku założono bazy BDOT500 na 33 obręby, w tym na miasto Stargard, a w 2017 roku na 23 obręby. Założona baza GESUT to zaledwie 8% powierzchni powiatu, a założona baza BDOT500 to 25% powierzchni powiatu, a zatem powiat ma ograniczone wpływy za udostępnienie materiałów zasobu z powodu braku mapy zasadniczej w postaci wektorowej. Kopia mapy zasadniczej w postaci analogowej, format A4 kosztuje 3,00zł, a kopia mapy zasadniczej w postaci drukowanej 15,75zł. W 2017 roku przekształcono do postaci cyfrowej operaty techniczne z dwóch jednostek ewidencyjnych, a pozostało jeszcze 14 do przekształcenia.

Starosta realizuje nałożone na niego zadania związane z tworzeniem ww. baz, natomiast ciężar prowadzenia (aktualizacji) tych baz w całości na chwilę obecną został przeniesiony na Starostę.

Stan państwowego zasobu (analogowy czy cyfrowy) ma istotny wpływ na terminy i formę udostępniania zasobu. W przypadku zasobu w postaci cyfrowej można by udostępniać materiały zasobu wykonawcom prac geodezyjnych sposób automatyczny, ale należy też mieć świadomość, że do aktualizacji baz danych musi być zatrudniona wyspecjalizowana kadra pracownicza.

Celem naszym było i jest dążenie do osiągania jak najlepszych standardów w jakości świadczonych usług i zadowolenia wszystkich podmiotów korzystających z danych zasobu i baz danych. Brakujące od kilku lat środki na wynagrodzenia, duża ilość zadań, były powodem rezygnacji z pracy wykwalifikowanej kadry. Przez wiele miesięcy w roku PODGiK realizował zadania w ograniczonej obsadzie kadrowej.

Odnosząc się do wypowiedzi mówiącej o obsłudze interesantów wnioskujących o wydanie mapy zasadniczej lub ewidencyjnej i wydania ich ciągu 0,5 godziny wyjaśniam, że jest to cel do osiągnięcia którego należy zmierzać, niemniej jednak stan cyfryzacji naszego zasobu w najbliższych latach nie da nam takiej możliwości. Obsługa interesanta wnioskującego o wydanie mapy, wiąże się z udzieleniem pomocy w wypełnieniu wniosku, zarejestrowaniem wniosku w systemie, ustaleniem zakresu wykonania kopii mapy, ustaleniem wysokości należnej opłaty, wystawieniem Dokumentu Obliczenia Opłaty, sporządzeniem kopii mapy (mapa wektorowa) i wydaniem licencji. Na czas obsługi ma wpływ sam interesant, który wielokrotnie nie wie w jakim celu przyszedł i trzeba poświęcić czas, aby to z nim ustalić. Średnio w ciągu miesiąca wykonywanych jest ok.700-750 kopii map w postaci drukowanej (nie ujęto ilości udostępnienia map w wersji elektronicznej, średnio miesięcznie 250-300ha) w ramach ok. 200-250 wniosków, zatem ok.33 mapy dziennie w ramach 11 wniosków.

Wprowadzenie do ustawy (Pgik) zapisów art.24 pkt 2b ppkt 1 lit.f, z których wynika, że aktualizacja informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków następuje w drodze czynności materialno-technicznej na podstawie zgłoszeń budowy budynku, zawiadomień o zakończeniu budynku oraz zgłoszeń rozbiórki budynku spowodowało wzrost zmian zarówno w części graficznej i opisowej operatu ewidencji gruntów i budynków o około 4000 zmian. W powiecie stargardzkim w 2017 roku zaktualizowano operat ewidencji gruntów na podstawie 17225 zmian, które dokonane zostały przez pięciu pracowników, a w niektórych miesiącach przez czterech. Dla porównania w innych powiatach ok. 3000 zmian wprowadzają dwie osoby.

Poniżej przedstawiono informację o realizowanych zadaniach przez PODGiK, osiągniętych dochodach i wydatkach.

Tabela nr 1

**Wybrane zadania realizowane przez PODGiK w Stargardzie**

Rok	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Ilość wprowadzonych zmian do operatu egib	12822	12496	14614	13034	13283	13359	17225
Ilość wydanych decyzji i spraw związanych z aktualizacją operatu egib	203	187	142	126	135	319, w tym były protokoły u ustnego ogłoszenia decyzji	102
wydanie decyzji o ustaleniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów						9	12
weryfikacja dokumentacji po wykonaniu prac gik pod względem zgodności z przepisami prawa						2453	2932
Ilość przyjętych operatów do państwowego zasobu	2554	2258	2684	2402	2485	2443	2749
Ilość zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych bez zgłoszeń uzupełniających	2603	2344	2261	2481	2668	2682	2838
Ilość wydanych informacji z operatu ewidencji gruntów i budynków (komornicy, Urzędy skarbowe)						2229	1603
Udostępnianie map zasadniczych,						7368	7448
Udostępnianie map ewidencyjnych						1219 +154250 ha	10779ha
udostępnianie informacji						13308	13161

(wypisy, wyrysy zbiór danych (baza egib))						Swd 1804 <hr/> 17341	+ nieodpłatnie 676
Udostępnianie informacji z RCiWN						1147	5569 Nieodpłatnie 9432
Uwierzytelnianie materiałów zasobu						1431	1570
Koordinacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;						596	734
Ilość wystawionych, rachunków, faktur, decyzji , doo	10492	11131	11165	159 ( faktury + decyzje )	12938	12917	13819

Tabela nr 2

### Zestawienie dochodów i wydatków w latach 2011-2017

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Dochody</b>	<b>1288398,32</b>	<b>1450329,30</b>	<b>1371898,27</b>	1 212 811,99 +359 763,32 dotacja Wojewody <b>1 572 575,31</b>	1 106 595,95 +396 645,99 dotacja Wojewody <b>1 503 241,94</b>	1 020 482,98 + 540 778,87 dotacja Wojewody <b>1561261,85</b>	1055 535,96 + 514 104,00 dotacja Wojewody <b>1569639,96</b>
<b>Wydatki</b>	<b>1 323 038,35</b>	<b>1524.602.12</b>	<b>1 592291,44</b>	<b>1932469,88</b> (w tym dotacja Wojewody 359 763,32)	<b>2225321,25</b> (w tym dotacja Wojewody 396 645,99), W tym wydatki inwestycyjne 137 907,00	<b>2 069 765,64</b> ( w tym dotacja województwa 540 778,87) w tym wydatki inwestycyjne 80 458,00 (14 zestawów komputerowych, 1 urządzenie wielofunkcyjne)	<b>2 169 218,62,</b> (w tym 514 104,00 dotacji Wojewody)
<b>w tym: wynagrodzenia</b>	963 816,27	1 190 357,06	1 252 823,50	1241 358,87	1 273 362,46	1 348 445,05	1495477,36 4 osoby odeszły na emeryturę ( nagrody jubileuszowe + odprawy)
<b>w tym:</b>	4 stażystów	2 stażystów	4 stażystów	5 stażystów	4 stażystów	4 stażystów	3 stażystów

par. 4010 Wynagrodzenia osobowe	835 686,51	942 120,42	991 501,97	974 286,82	1 009 096,82 1 osoba zatrudniona na prace interwencyjne	1 062 180,00 1 osoba zatrudniona na podstawie umowy z PUP - refundacja wynagrodzeń skierowanych osób bezrobotnych do 30 roku życia.	1196840,00 W tym 2 osoby zatrudnione na podstawie umowy z PUP - refundacja wynagrodzeń skierowanych osób bezrobotnych do 30 roku życia.
par. 4040 Dodatkowe wynagrodzenie roczne	0,00	66 402,72	69 828,39	75 776,42	74 265,64	79 446,05	78 255,38
par. 4110 Składki ZUS pracodawcy	111 789,93	161 812,00	176 680,52	176 208,857	175 870	188 899,00	2040400
par. 4120 Składki na Fundusz Pracy	16 339,83	20 021,92	14 812,62	15 086,76	16 130	17 920,00	15 981,98
Dotacja Wojewody na zadania z zakresu geodezji i kartografii			357 000	365 000	400 946	433 837	494 000
Średnia etatów (po odliczeniu zwolnień, urlopów wychowawczych, macierzyńskich)	24,8	26,5 Likwidacja Referatu Geodezji i włączenie w strukturę PODGIK	26,8	24,8	27,2	27,2	27,5
Wydatki rzeczowe						287 483,59 w tym: -48 892,50 SYSTHERM nadzór autorski -13 530,00 informatyk,	Zawarto umowę z firmą SYSTHERM na nadzór autorski na 48 892,50 z powodu braku wystarczających środków zrezygnowano z dwóch wizyt serwisowych. W roku 2018 brak środków na zawarcie umowy

Przedstawiony powyżej stan faktyczny, dotyczący finansowania przez państwo zadań zleconych, sprawia, że w sposób nienasuający żadnych wątpliwości łamana jest jedna z podstawowych zasad finansów lokalnych wyrażonych w Konstytucji RP, zasada adekwatności zasobów finansowych w stosunku do przydzielonych zadań.

Przekazanie w drodze ustaw zadań z zakresu administracji rządowej do realizacji jednostkom samorządu terytorialnego powinno odbywać się przy jednoczesnym zabezpieczeniu na ich wykonanie środków finansowych. Tymczasem przyznane na ich realizację kwoty, których wysokość nie zapewnia prawidłowego wykonania nałożonych zadań powoduje konieczność współfinansowania ich przez jednostki samorządu terytorialnego. Poziom dofinansowania z budżetu Państwa to zaledwie część środków jakie należy przeznaczyć na realizację zadań rządowych.

W chwili obecnej Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru, który realizuje zadania przejęte przez PODGiK pracuje w mocno osłabionym składzie kadrowym (2 osoby przeszły na emeryturę, a 3 osoby zrezygnowały z pracy z powodu niskich wynagrodzeń, a 5 osób przebywa na długotrwałych zwolnieniach lekarskich). W dniu dzisiejszym kolejna osoba złożyła wypowiedzenie umowy o pracę.

Starosta Stargardzki wystąpił z wnioskiem do Wojewody Zachodniopomorskiego o zwiększenie dotacji na 2018 rok na realizację zadań zleconych z zakresu geodezji i kartografii z przeznaczeniem na wynagrodzenia pracowników wydziału GKik (28 etatów- zgodnie z Wewnętrznym Regulaminem Organizacyjnym Wydziału GKik), wydatki statutowe i dodatkowo wystąpił z wnioskiem do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego o zmianę w planie przeznaczenia dotacji na 2018 rok aby środki zaplanowane na założenie baz BDOT500 i GESUT a także cyfryzację zasobu, przeznaczyć na zabezpieczenie wynagrodzeń pracowników wydziału GKik (22 etaty- tyle zawarto umów o pracę) i wydatki statutowe. Taka zmiana wiąże się oczywiście z faktem, że nie poprawimy jakości stanu państwowego zasobu, nie zwiększymy wpływów za udostępnienie materiałów zasobu i nie skrócimy terminów realizacji wniosków, przeciwnie nie realizujemy zadań, o czym powiadomiliśmy ww. adresatów. Mamy świadomość, że taka ilość kadry jest niewystarczająca do realizacji zadań, a odbudowa zasobów kadrowych może być trudnym zadaniem (podczas ogłaszanych naborów w 2017 nie złożono ofert na wolne stanowisko).

Powiat w dalszym ciągu nie może dofinansowywać zadań z zakresu administracji rządowej jednocześnie w znacznym stopniu ograniczając środki na własne zadania

Członek Zarządu  
Ireneusz Rogowski