

Uchwała Nr 2485/18
Zarząd Powiatu Stargardzkiego
z dnia 12 lipca 2018 r.

w sprawie wezwania o zwrot środków

Na podstawie art. 32 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.) w związku z art. 49 ust 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Występuje się do Wojewody Zachodniopomorskiego z wezwaniem do zwrotu środków wydatkowanych na potrzeby realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

2. Projekt wezwania stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

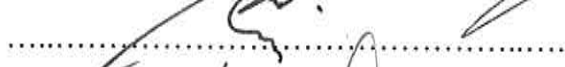
§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Skarbnikowi Powiatu Stargardzkiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Iwona Wiśniewska - Starosta Stargardzki



Waldemar Gil - Wicestarosta



Irena Agata Łucka - Członek Zarządu



Uzasadnienie:

Zgodnie z przepisami prawa jednostki samorządu terytorialnego wykonują zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Zapisy ustawowe zobowiązują Wojewodów do przekazywania tytułu środków aby wystarczyły na pokrycie ich realizacji. Wojewoda Zachodniopomorski mimo wielu monitów ze strony Skarbnika Powiatu Stargardzkiego nie przekazuje środków które wystarczyłyby na pokrycie wydatków związanych z realizacją ww. zadań. Wobec czego postanowiono dokonać kompleksowej oceny sytuacji i wystąpić w pierwszej kolejności do Wojewody Zachodniopomorskiego z wezwaniem do zapłaty należnych środków.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Finansowego
Aleksandra Szycko
Aleksandra Szycko

Stargard, dnia 12.07.2018 r.

TF.3153.2.1.2018.Mk

Pan
Tomasz Hinc
Wojewoda Zachodniopomorski
Wały Chrobrego 4
70-502 Szczecin

Szanowny Panie Wojewodo!

Działając w imieniu Powiatu Stargardzkiego, w oparciu o art. 49 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1453 ze zm.) wzywamy do zapłaty kwoty **11 143 530,62 zł** tytułem różnicy pomiędzy kwotą jaka rzeczywiście była potrzebna dla **pełnego wykonania zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, wynikającego z art. 7d w związku z art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b i ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne** (Dz.U. z 2017 r. poz. 2101 ze zm.) a kwotą dotacji celowej przekazanej przez Skarb Państwa do budżetu Powiatu na realizację tego zadania - w okresie od 1.01.2011 r. do 31.12.2017 r., z odsetkami jak dla zaległości podatkowych liczonymi następująco:

- od kwoty **1 323 038,35 zł** - od dnia 1.01.2012 r. do dnia zapłaty,
- od kwoty **1 524 602,12 zł** - od dnia 1.01.2013 r. do dnia zapłaty,
- od kwoty **1 628 325,07 zł** - od dnia 1.01.2014 r. do dnia zapłaty,
- od kwoty **1 612 776,56 zł** - od dnia 1.01.2015 r. do dnia zapłaty,
- od kwoty **1 868 745,26 zł** - od dnia 1.01.2016 r. do dnia zapłaty,
- od kwoty **1 530 928,64 zł** - od dnia 1.01.2017 r. do dnia zapłaty,
- od kwoty **1 655 114,62 zł** - od dnia 1.01.2018. r. do dnia zapłaty.

Na kwotę roszczenia składają się pozycje za poszczególne lata, według następujących wyliczeń:

- 1) **za rok 2011** - kwota **1 323 038,35 zł** stanowiąca różnicę pomiędzy wydatkami faktycznie poniesionymi przez Powiat na to zadanie w roku 2011 (1 589 290,17 zł) a kwotą dotacji celowej przekazanej przez Wojewodę na realizację zadania w roku 2011 (266 251,82 zł).
Kwota 1 589 290,17 zł stanowiąca rzeczywiste wydatki na w/w zadanie, poniesiona w roku 2011, wynika ze sprawozdań Rb-28S za ten okres, których kopię przedkładamy w załączeniu.
- 2) **za rok 2012** - kwota **1 524 602,12 zł** stanowiąca różnicę pomiędzy wydatkami faktycznie poniesionymi przez Powiat na to zadanie w roku 2012 (1 794 767,48 zł) a kwotą dotacji celowej przekazanej przez Wojewodę na realizację zadania w roku 2012 (270 165,36 zł).
Kwota 1 794 767,48 zł stanowiąca rzeczywiste wydatki na w/w zadanie, poniesiona w roku 2012, wynika ze sprawozdań Rb-28S za ten okres, których kopię przedkładamy w załączeniu.
- 3) **za rok 2013** - kwota **1 628 325,07 zł** stanowiąca różnicę pomiędzy wydatkami faktycznie poniesionymi przez Powiat na to zadanie w roku 2013 (1 985 316,77 zł)

a kwotą dotacji celowej przekazanej przez Wojewodę na realizację zadania w roku 2013 (356 991,70 zł).

Kwota 1 985 316,77 zł stanowiąca rzeczywiste wydatki na w/w zadanie poniesiona w roku 2013 wynika ze sprawozdań Rb-28S za ten okres, którego kopię przedkładamy w załączeniu.

- 4) **za rok 2014** - kwota **1 612 776,56 zł** stanowiąca różnicę pomiędzy wydatkami faktycznie poniesionymi przez Powiat na to zadanie w roku 2014 (1 972 539,88 zł) a kwotą dotacji celowej przekazanej przez Wojewodę na realizację zadania w roku 2014 (359 763,32 zł).

Kwota 1 972 539,88 zł stanowiąca rzeczywiste wydatki na w/w zadanie, poniesiona w roku 2014, wynika ze sprawozdania Rb 28S za ten okres, którego kopię przedkładamy w załączeniu.

- 5) **za rok 2015** - kwota **1 868 745,26 zł** stanowiąca różnicę pomiędzy wydatkami faktycznie poniesionymi przez Powiat na to zadanie w roku 2015 (2 265 391,25 zł) a kwotą dotacji celowej przekazanej przez Wojewodę na realizację zadania w roku 2015 (396 645,99 zł).

Wniosek o zwiększenie dotacji przyznanej na rok 2015 w kwocie 389 000 zł - do kwoty 2 071 900 zł tj. o kwotę 1 682 900 zł, został przekazany pismem z dnia 7.01.2015 r. znak TF.3153.1.1.2015.Mk (w posiadaniu Wojewody).

Kwota 2 265 391,25 zł stanowiąca rzeczywiste wydatki na w/w zadanie, poniesiona w roku 2015, wynika ze sprawozdania Rb-28S za ten okres, którego kopię przedkładamy w załączeniu.

- 6) **za rok 2016** - kwota **1 530 928,64 zł** stanowiąca różnicę pomiędzy wydatkami faktycznie poniesionymi przez Powiat na to zadanie w roku 2016 (2 069 765,64 zł) a kwotą dotacji celowej przekazanej przez Wojewodę na realizację zadania w roku 2016 (538 837) zł.

Wniosek o zwiększenie dotacji przyznanej na rok 2016 w kwocie 519 000 zł - do kwoty 2 171 613 zł tj. o kwotę 1 652 613 zł, został przekazany pismem z dnia 9.03.2016 r. znak TF.3153.1.4.2016.Mk. Ponadto Powiat wnosił o uzupełnienie dotacji na w/w zadanie pismem z dnia 24.08.2016 r., znak TF.3153.1.9.2016.Mk (pisma te są w posiadaniu Wojewody).

Kwota 2 069 765,64 zł stanowiąca rzeczywiste wydatki na w/w zadanie, poniesiona w roku 2016, wynika ze sprawozdania Rb-28S, którego kopię przedkładamy w załączeniu.

- 7) **za rok 2017** - kwota **1 655 114,62 zł** stanowiąca różnicę pomiędzy wydatkami faktycznie poniesionymi przez Powiat na to zadanie w roku 2017 (2 169 218,62 zł) a kwotą dotacji celowej przekazanej przez Wojewodę na realizację zadania w roku 2017 (514 104 zł).

Wniosek o zwiększenie dotacji przyznanej na rok 2017 w kwocie 494 000 zł - do kwoty 2 356 391 zł tj. o kwotę 1 862 391 zł został przekazany pismem z dnia 15.03.2017 r. znak TF.3153.1.3.2017.Mk (w posiadaniu Wojewody).

Kwota 2 169 218,62 zł stanowiąca rzeczywiste wydatki na w/w zadanie poniesiona w roku 2017 wynika ze sprawozdania Rb-28S za ten okres, którego kopię przedkładamy w załączeniu.

Zadania wynikające z ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, w okresie lat 2011 – 2017, realizowane były przez Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Stargardzie, będący jednostką budżetową Powiatu Stargardzkiego. Ośrodek ten wykonywał wyłącznie zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Działalność Powiatu, między innymi w zakresie wykonania w/w zadań, była przedmiotem kontroli Wojewody Zachodniopomorskiego przeprowadzonej w 2015 roku, obejmującej rok 2014. Z kontroli tej wynika **jednoznaczna pozytywna ocena realizacji tych zadań, z uwzględnieniem kryteriów wydajności i skuteczności**, przy jednoczesnym potwierdzeniu wydatkowania na ten cel środków własnych Powiatu. Bezspornie więc zaangażowane środki własne Powiatu stanowiły gwarancję prawidłowego wykonania w/w zadań, a bez ich wykorzystania nie byłoby to w ogóle możliwe.

Wnioski z kontroli objęte są wystąpieniem pokontrolnym z czerwca 2015 r. znak FB-3.431.1.3.2015.5.SM, które Powiat otrzymał w dniu 3.07.2015 r. (w posiadaniu Wojewody).

Nie ma więc żadnych wątpliwości, że wydatki poniesione przez Powiat na wykonanie zadania były celowe i nie noszą cech dowolności czy też niegospodarności. Obowiązek przekazania z budżetu Państwa dotacji celowej w wysokości **zapewniającej** realizację zadań zleconych wynika wprost z powołanego już art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Z kolei ust. 5 tego przepisu nakazuje przekazywać dotacje w sposób umożliwiający pełne i terminowe wykonanie zleconych zadań.

Wobec niewypełnienia przez Wojewodę dyspozycji tego przepisu (przekazanie dotacji w kwotach, które nie zapewniały realizacji zadań) zaistniała bezwzględna konieczność posiłkowania wykonania tych zadań środkami własnymi Powiatu. W takiej sytuacji zasadne jest roszczenie przedstawione na wstępie pisma. Zaznaczamy przy tym, że brzmienie art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz art. 249 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, wyklucza możliwość przeznaczania przez Powiat, na realizację zadań zleconych, wpływów określonych w art. 41b ust. 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne – w oparciu o art. 41b ust. 3 tej ustawy. Treść powołanych przepisów ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne wskazuje jednoznacznie, iż wpływy tam określone (a w konsekwencji również wydatki) nie mogą stanowić gospodarki pozabudżetowej, w przeciwieństwie do stanu prawnego istniejącego przed 1 stycznia 2011 r. (data wejścia w życie w/w przepisów). Wpływy te uzyskały status dochodów własnych Powiatu, albowiem mają zasilać bezpośrednio budżet Powiatu a nie być odprowadzane na rachunek Skarbu Państwa.

Mając na względzie wysokość zgłoszonego żądania, jesteśmy otwarci na propozycje dotyczące harmonogramu zapłaty należności. Jednocześnie pozostajemy w przekonaniu, że uda się nam rozwiązać sprawę polubownie, bez konieczności kierowania jej na drogę postępowania sądowego.

Oczekujemy zajęcia stanowiska do dnia 31 sierpnia 2018 r.

Załączniki:

- sprawozdania Rb-28S za lata 2011-2017

Z poważaniem

STAROSTA

Iwona Wiśniewska

Wicestarosta

Waldemar Chł.