



**UCHWAŁA NR IV/.../15
RADY POWIATU STARGARDZKIEGO**

z dnia 18 lutego 2015 r.

w sprawie określenia zasad, sposobu i trybu udzielenia ulg w opłatach za pobyt dziecka w pieczy zastępczej

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 z późn. zm.) w związku z art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r., poz. 135 z późn. zm.) Rada Powiatu Stargardzkiego uchwała, co następuje:

§ 1. 1. W postępowaniach, o których mowa w art. 193 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w sprawie umorzenia całości lub części łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty opłat za pobyt dziecka w rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej, stosuje się poniższe zasady ogólne:

- 1) zasadę wspierania osób i rodzin w przewyżczeniu sytuacji i okoliczności, które spowodowały umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej,
- 2) zasadę uwzględniania sytuacji majątkowej, rodzinnej i zdrowotnej osób zobowiązanych do wnoszenia odpłatności oraz ich możliwości, zasobów i uprawnień,
- 3) zasadę unikania zagrożeń egzystencji osób zobowiązanych do odpłatności i osób na ich całkowitym, bądź częściowym utrzymaniu.

2. Powyższe zasady stosowane są wraz z oceną sytuacji, o których mowa w §3, §4, §5, §6, niniejszej uchwały.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) ustawie o pomocy społecznej – ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 182 z późn. zm.),
- 2) ustawie o wspieraniu rodziny – ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 135 z późn. zm.),
- 3) dziecku – należy przez to rozumieć dziecko oraz osobę pełnoletnią umieszczone w pieczy zastępczej,
- 4) opłacie – należy przez to rozumieć opłatę za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, o której mowa w art. 193 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 5) pieczy zastępczej – należy przez to rozumieć rodzinną lub instytucjonalną formę pieczy zastępczej sprawowaną w przypadku niemożności zapewnienia dziecku opieki i wychowania przez rodziców,
- 6) rodzicu – należy przez to rozumieć rodzica dziecka przebywającego w pieczy zastępczej,
- 7) należności – należy przez to rozumieć wymagalną należność pieniężną wynikającą z decyzji administracyjnej z tytułu pobytu dziecka w pieczy zastępczej, obejmującą należność główną, odsetki, a także koszty egzekucyjne i koszty upomnień,
- 8) dłużnikowi – należy przez to rozumieć osobę fizyczną zobowiązaną do ponoszenia comiesięcznej opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, która tej opłaty nie wniosła,
- 9) wierzycielowi – należy przez to rozumieć powiat stargardzki,
- 10) dochodzie – należy przez to rozumieć dochód na osobę w rodzinie lub dochód rodziny, o którym mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej,
- 11) kryterium dochodowym – należy przez to rozumieć kryterium dochodowe na osobę w rodzinie lub kryterium dochodowe dla osoby samotnie gospodarującej, ustalane zgodnie z ustawą o pomocy społecznej,

§ 3. 1. Odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej może nastąpić na wniosek osoby zobowiązanej lub z urzędu. Odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej następuje w drodze decyzji administracyjnej na czas określony w tej decyzji, nie dłużej jednak niż na okres 12 miesięcy.

2. Odstąpienie od ustalenia opłaty może nastąpić, gdy:

- 1) dochód rodzica lub dochód na osobę w rodzinie rodzica nie przekracza 250 % kryterium dochodowego,
- 2) dochód rodzica lub dochód na osobę w rodzinie rodzica przekracza 250 %, a nie przekracza 300 % kryterium dochodowego i występuje jedna z następujących okoliczności:
 - a) rodzic jest osobą bezdomną w rozumieniu ustawy o pomocy społecznej,
 - b) rodzic lub osoba wspólnie z nim gospodarująca jest osobą niepełnosprawną,
 - c) występuje długotrwała choroba rodzica lub osoby wspólnie z nim gospodarującej,
 - d) rodzic wywiązuje się z obowiązku alimentacyjnego nałożonego na niego prawomocnym wyrokiem sądu lub ugodą sądową,
 - e) zachodzi ważny interes strony zobowiązanej lub interes publiczny,
- 3) rodzic ponosi odpłatność za pobyt swój lub innych członków rodziny w jednostkach pomocy społecznej,
- 4) nie można ustalić miejsca pobytu rodzica,
- 5) rodzic jest osobą nieletnią – do czasu uzyskania pełnoletności,
- 6) rodzic jest osobą ubezwłasnowolnioną częściowo lub całkowicie,
- 7) rodzic przebywa w areszcie śledczym lub zakładzie karnym i nie jest zatrudniony odpłatnie.

§ 4. 1. Umorzenie w całości należności z tytułu opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej wraz z odsetkami, może nastąpić na wniosek dłużnika lub z urzędu w następujących sytuacjach:

- 1) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności, postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne lub egzekucja została umorzona,
- 2) pobyt dziecka w pieczy zastępczej został zakończony w wyniku odzyskania przez rodziców możliwości zapewnienia dziecku opieki i wychowania, a spłata zobowiązania mogłoby prowadzić do ponownej utraty możliwości sprawowania opieki i wychowania oraz ponownego umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej,
- 3) po ustaleniu opłaty, dłużnik będzie spełniać warunki, o których mowa w § 3 ust. 2,
- 4) dłużnik zmarł, nie pozostawiając żadnego majątku, albo pozostawił majątek nie podlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów.

2. Umorzenie w całości należności z tytułu opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, wraz z odsetkami następuje w drodze decyzji administracyjnej.

§ 5. 1. W przypadku, gdy dochód na osobę w rodzinie dłużnika lub dochód dłużnika będącego osobą samotnie gospodarującą przekracza 300 % kryterium dochodowego, a w rodzinie dłużnika albo w stosunku do dłużnika będącego osobą samotnie gospodarującą występuje co najmniej jedna z okoliczności, o których mowa w § 3 ust. 2 pkt 2 lit. a-e, należność na wniosek dłużnika może zostać umorzona w części wraz z odsetkami, według następujących zasad:

% przekroczenia kryterium dochodowego	Zakres umorzenia należności - piecza zastępcza
Powyżej 300 % do 350 %	80 %
Powyżej 350 % do 400 %	70 %
Powyżej 400 % do 450 %	60 %
Powyżej 450 % do 500 %	50 %
Powyżej 500 % do 550 %	40 %
Powyżej 550 % do 600 %	30 %
Powyżej 600 % do 650 %	20 %
Powyżej 650 % do 700 %	10 %
Powyżej 700 %	0 %

2. Umorzenie części należności następuje w drodze decyzji administracyjnej i może dotyczyć całego okresu pobytu dziecka w pieczy zastępczej, jeżeli został on zakończony lub wybranego okresu pobytu dziecka w pieczy zastępczej, w tym aktualnego okresu pobytu dziecka.

3. Przy ustaleniu wysokości części należności podlegającej umorzeniu uwzględnia się aktualną sytuację dochodową dłużnika, jego zasoby, możliwości i uprawnienia wynikające z ust 1.

§ 6. 1. Rozłożenie na raty lub odroczenie terminu płatności miesięcznej opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, może nastąpić na wniosek dłużnika, gdy zastosowanie ulgi rokuje zapłatę należności w całości, a występujące przejściowe trudności w terminowym uiszczaniu opłaty wynikają ze zdarzeń losowych mających wpływ na aktualną sytuację rodzinną osoby zobowiązanej takich jak:

- 1) kradzież,
- 2) pożar,
- 3) wypadek,
- 4) nagła choroba w rodzinie dłużnika,
- 5) śmierć członka rodziny dłużnika,
- 6) innych okoliczności utrudniających prawidłowe funkcjonowanie rodziny dłużnika.

2. Rozłożenie na raty lub odroczenie terminu płatności następuje w drodze decyzji administracyjnej i nie może przekraczać 12 miesięcznego terminu.

3. Jeżeli dłużnik:

- 1) nie wniesie opłaty w odroczonym terminie – należność staje się natychmiast wymagalna wraz z odsetkami,
- 2) nie wniesie którejkolwiek z rat opłaty w wyznaczonym terminie – cała niespłacona należność staje się natychmiast wymagalna wraz z odsetkami.

§ 7. W przypadku, gdy w rodzinie zastępczej spokrewnionej, rodzinie zastępczej zawodowej, rodzinie zastępczej niezawodowej, w rodzinnym domu dziecka, w placówce opiekuńczo - wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo - terapeutycznej i interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym przebywa rodzeństwo, na każde dziecko wydaje się odrębną decyzję administracyjną.

§ 8. Traci moc Uchwała nr XXX/400/13 Rady Powiatu w Stargardzie Szczecińskim z dnia 29 maja 2013 r. w sprawie określenia zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w opłatach za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Stargardzkiego.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady
Powiatu Stargardzkiego

Krzysztof Ciach

„Pod względem formalno - prawnym
bez zastrzeżeń”
RADCA PRAWNY
Katarzyna Petri-Musiał

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 193 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, za pobyt dziecka w pieczy zastępczej rodzice ponoszą miesięczną opłatę.

Na podstawie art. 194 ust. 2 ww. ustawy Rada Powiatu w Stargardzie Szczecińskim w dniu 29 maja 2013 r. podjęła uchwałę nr XXX/400/13 w sprawie określenia zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w opłatach za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Dnia 25 lipca 2014 r. weszła w życie ustawa o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw, która uchyliła przepisy mówiące o przenoszeniu odpowiedzialności ponoszenia opłat na osoby dysponujące dochodem dziecka i osoby pełnoletnie korzystające ze świadczeń na kontynuowanie nauki.

Zatem do ww. uchwały Rady Powiatu należy wnieść stosowne zmiany.

Ponadto rozwiązania zaprezentowane w przywołanej uchwale bazowały na doświadczeniu organu wypracowanym na podstawie przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Doprowadziły one do ustalania opłat wszystkim rodzicom, którzy przekroczyli próg 150% kryterium dochodowego ustalanego na podstawie ustawy o pomocy społecznej. W takim przypadku organ zobligowany jest do nałożenia opłaty w maksymalnej wysokości, co w większości przypadków przekracza kwotę uzyskanego przez rodziców miesięcznego dochodu.

Łącznie w 2013 i 2014 roku wystawiono 249 decyzji ustalających miesięczną opłatę za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, na łączną sumę należności 1 362 842 zł. Z tego tytułu wpłynęło na rachunek Powiatu 13 158 zł, co stanowi niecały 1 % należności. W stosunku do 77 % należności toczą się postępowania egzekucyjne. W 2013 roku koszty Powiatu z tytułu prowadzonych egzekucji wyniosły 726,36 zł, a w 2014 roku 1126,26 zł. Ponadto koszty korespondencji (wysyłanych decyzji, wezwań, zapytań o miejsce pobytu osób zobowiązanych, koszty upomnień itp.) związane z obsługą realizacji zadania wyniosły około 10 000 zł.

Wskazane wyżej decyzje dotyczyły 166 rodziców, w tym: 121 osób posiadających 1 dziecko w pieczy zastępczej, 22 osób posiadających 2 dzieci w pieczy zastępczej, 17 osób posiadających 3 dzieci w pieczy zastępczej, 3 osób posiadających 4 dzieci w pieczy zastępczej, 1 osoby posiadającej 5 dzieci w pieczy zastępczej i 2 osób posiadających 8 dzieci w pieczy zastępczej. Wśród 166 osób, na które nałożono obowiązek ponoszenia opłaty 36 osób prowadzi samodzielne gospodarstwo domowe, 61 osób prowadzi gospodarstwo domowe z innymi osobami. Sposób prowadzenia gospodarstwa domowego 69 osób nie jest znany ze względu na brak współpracy z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie.

Proponuje się podwyższenie progu do 250% kryterium dochodowego określonego ustawą o pomocy społecznej, co spowoduje nałożenie opłat na osoby, których dochód lub dochód na osobę w rodzinie jest zbliżony do kwoty najniższego miesięcznego wynagrodzenia netto.

Jednocześnie proponuje się poszerzenie katalogu przesłanek umożliwiających zastosowanie odpowiedniej ulgi. Jest to wyraz dążenia do zrealizowania jednego z głównych celów ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – powrotu dziecka do rodziny. Nadmierne obciążenie osób zobowiązanych, zwłaszcza młodych i samotnie

gospodarujących, które z reguły znajdują się w trudnej sytuacji socjalno-bytowej spowoduje, że proces powrotu dziecka do środowiska rodzinnego zostanie odroczone, a konsekwencji pogłębi istniejące problemy.

Ponadto zaproponowane zmiany mają służyć zmniejszeniu kosztów postępowania administracyjnego, a także późniejszego postępowania egzekucyjnego.

Z uwagi na powyższe wnosi się o podjęcie niniejszej uchwały.

Członek Zarządu

Adam Chyliński

Maury