

- Projekt-

**Uchwała Nr
Rady Powiatu Stargardzkiego
z dnia**

**w sprawie przyjęcia „Informacji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego
w Stargardzie Szczecińskim o swojej działalności w roku 2014”**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.) w związku z § 16 ust. 2 Statutu Powiatu Stargardzkiego (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z 2008 r. Nr 62 poz. 1389 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Informację Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim o swojej działalności w roku 2014”, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

“Pod względem formalno prawnym

bez zastrzeżeń”

RADCA PRAWNY

Ryszard Jank

[Signature]

[Signature]

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.) oraz Statut Powiatu Stargardzkiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2008 r. Nr 62 poz. 1389 z późn. zm.) stanowią, że Rada Powiatu w formie uchwał, wyraża opinie i zajmuje stanowisko w sprawach związanych z realizacją kompetencji stanowiących, kontrolnych, i społecznych.

Zgodnie z planem pracy Rady Powiatu na 2015 r. zatwierdzonym uchwałą Nr II/40/14 z dnia 17 grudnia 2014 r. w miesiącu marcu przewidziano „Informację Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim o swojej działalności w roku 2014”

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku na posiedzeniu w dniu 9 marca 2015 r. pozytywnie zaopiniowała przedmiotową informację.

Wobec powyższego wnosi się o podjęcie niniejszej uchwały.

Starosta

Ireneusz Rogowski



**Opinia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
w sprawie „Informacji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie
Szczecińskim o swojej działalności w roku 2014”**

Na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595, z późn. zm.) Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 9 marca 2015 r. pozytywnie zaopiniowała „Informację Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim o swojej działalności w roku 2014” oraz projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie przyjęcia „Informacji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim o swojej działalności w roku 2014”.

W głosowaniu udział wzięło.....7..... członków

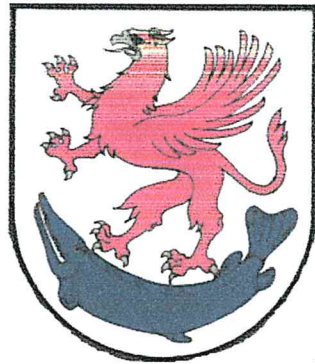
Wynik głosowania:

- głosów za7.....
- głosów przeciw.....—.....
- głosów wstrzymujących się.....—.....

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku zgłasza następujące wnioski do „Informacji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim o swojej działalności w roku 2014” oraz projektu uchwały Rady Powiatu w sprawie przyjęcia „Informacji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim o swojej działalności w roku 2014”:

.....
.....

Przewodniczący
Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
Starosta Stargardzki
Ireneusz Rogowski



INFORMACJA

**Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie
Szczecińskim o swojej działalności w roku 2014.**

Stargard Szczeciński - luty 2015r.

INFORMACJA

Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim
o swojej działalności w roku 2014.

- I Informacja ogólna o Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego**
- II Dane liczbowe i analiza postępowań**
- III Budżet i wnioski**

I Informacja ogólna o Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego.

Inspektorat jest urzędem obsługującym Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, wchodzącego w skład zespolonej administracji powiatowej.

Inspektor realizuje zadania organu nadzoru budowlanego na obszarze powiatu stargardzkiego. Powiatowy Inspektor kieruje pracą Inspektoratu.

Ustawowy zakres zadań.

Zadania i kompetencje organu nadzoru budowlanego określają przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 1409 z późn. zm.)

Do zadań powiatowego inspektora nadzoru budowlanego jako organu pierwszej instancji należy kontrola przestrzegania i stosowania przepisów ustawy Prawo budowlane, a w szczególności:

- kontrola zgodności wykonywania robót budowlanych z przepisami prawa budowlanego, projektem budowlanym i warunkami określonymi w decyzji o pozwoleniu na budowę,
- sprawdzanie posiadania przez osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie właściwych uprawnień,
- prowadzenie postępowań w sprawie „samowoli” budowlanych i nieprawidłowości w przebiegu procesu budowlanego,
- przyjmowanie zawiadomień o rozpoczęciu budowy i zakończeniu budowy,
- wydawaniem pozwoleń na użytkowanie oraz zaświadczeń o przyjęciu obiektu do użytkowania,
- prowadzenie obowiązkowych kontroli przed wydaniem pozwolenia na użytkowanie obiektu,
- kontrola obiektów użytkowanych,
- prowadzenie postępowań wyjaśniających w sprawie katastrof budowlanych,
- prowadzenie postępowań wyjaśniających i wnioskowanie do właściwego organu samorządu zawodowego w sprawach odpowiedzialności zawodowej w budownictwie,
- załatwianie skarg zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową (z terenu powiatu stargardzkiego).

II Dane liczbowe i analiza postępowań.

Poniżej przedstawiono zestawienie ilości przeprowadzonych postępowań administracyjnych, obiektów przyjętych do użytkowania, czynności kontrolnych z podziałem na poszczególne rodzaje, wydanych indywidualnych aktów administracyjnych (decyzji i postanowień), ilości ukaranych podmiotów, nałożonych grzywien i opłat.

Tabela 1. Prowadzone postępowania administracyjne w 2014

Kategoria	Ilość spraw 2013	W stosunku do 2012	Ilość spraw 2014	W stosunku do 2013
Samowole budowlane	129	87%	89	69%
Utrzymanie obiektów	56	90%	38	68%
Zmiana sposobu użytkowania	0	0%	0	0
Katastrofy budowlane	0	0%	0	0
Pozwolenia na użytkowanie	65	76%	78	120%
Zawiadomienia o zakończeniu budowy	498	104%	479	96%
Skargi, wnioski	152	90%	144	95%
Zawiadomienia o rozpoczęciu budowy	717	94%	732	102%
Razem bez rozpoczęć:	900	95%	827	92%
Ogółem spraw	1617		1559	96%

Tabela Nr 1 przedstawia ilość przeprowadzonych przez PINB w 2014 roku postępowań administracyjnych w podziale na rodzaje spraw. Ogólna liczba spraw (1559) jest niższa do stanu z roku 2013 (1617) o 4%. Wzrost 2% zanotowano w kategorii zawiadomień o zakończeniu budowy, zmniejszyła się natomiast ilość postępowań w sprawach samowoli budowlanych (o 31% do roku 2013) i nieodpowiedniego stanu technicznego obiektów (o 32% do roku 2013).

Spośród wszystkich skarg (dotyczących zgodnie z kpa naruszenia praworządności lub interesów skarżących) złożonych przez obywateli w 2014 r. jedynie 29% spowodowało wszczęcie postępowania lub inny merytoryczny sposób załatwienia w PINB. Oznacza to, że w pozostałych przypadkach, mimo, iż wymagają szczegółowego przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego (wezwania, oględziny, przesłuchania, analiza, odpowiedzi), brak jest podstawy prawnej do prowadzenia postępowania na gruncie przepisów ustawy Prawo budowlane. Szczegółowa analiza tych postępowań wykazała, że wciąż systematycznie spada odsetek skarg zasadnych, od 55% w roku 2009 do 29% w roku 2014.

Tabela 2. Klasyfikacja obiektów przyjętych do użytkowania w 2014.

Rodzaj obiektu budowlanego	Ilość obiektów 2014	W stosunku do 2013
Budynki mieszkalne jednorodzinne	284	104%
Budynki mieszkalne wielorodzinne	15	150%
Budynki zamieszkania zbiorowego	1	100%
Budynki użyteczności publicznej	42	175%
Budynki gospodarcze, inwentarskie (w tym garaże)	17	189%
Budynki przemysłowe i magazynowe	33	150%
Razem obiekty kubaturowe	392	116%
Obiekty infrastruktury transportu	10	333%

Rurociągi, linie telekomunikacyjne i elektroenergetyczne	217	164%
Inne obiekty budowlane	0	0
Razem:	619	131%

W Tabeli Nr 2 pokazano rodzaje i ilości obiektów przyjętych w 2014 r. do użytkowania. Ogólna ich liczba jest większa o 31% w stosunku do roku 2013. W każdej kategorii zanotowano wzrost ilości obiektów.

Zaznaczyć należy, że zestawienie to obejmuje wyłącznie nowo wybudowane obiekty, nie uwzględnia rozbudowy i przebudowy istniejących, oraz małych obiektów budowanych na podstawie zgłoszenia.

Tabela 3. Liczba przeprowadzonych kontroli i oględzin w 2014 r.

Rodzaj kontroli	Liczba kontroli 2013	Liczba kontroli 2013
ogłędziny	311	368
kontrole obowiązkowe	44	64
kontrole budowy	3	8
kontrole obiektów użytkowanych	51	103
Razem:	409 93 % do 2012	543 133% do 2013

Jak pokazuje załączona wyżej Tabela Nr 3, PINB w roku 2014 przeprowadził ogółem 543 kontrole zewnętrzne i oględziny.

W przeważającej części są to czynności kontrolne w toku postępowań, gdyż nie ma praktycznych możliwości przeprowadzania większej ilości kontroli planowanych. Niemniej jednak w ramach zaplanowanych czynności przeprowadzono następujące kontrole tematyczne:

1. Bezpieczne ferie zimowe – skontrolowano 16 obiektów; nie stwierdzono nieprawidłowości.
2. Bezpieczne wakacje – skontrolowano w terenie 7 obiektów i 25 placów zabaw; bez istotnych uwag.
3. Stacje paliw – skontrolowano 2 stacje paliw; nie stwierdzono nieprawidłowości stanu technicznego.
4. Fermy trzody chlewnej – skontrolowano 2 fermy, łącznie 40 obiektów, wszczęto postępowania w stosunku do 2 obiektów nieużytkowanych, pozostałe z uwagami do uzupełnienia?.
5. Budynki socjalne – skontrolowano 6 obiektów, bez istotnych uwag.
6. Mosty – skontrolowano 6 obiektów, nakazano uzupełnienie barier w 2 obiektach, pozostałe bez istotnych uwag.
7. Drogi – skontrolowano 3 obiekty, bez istotnych uwag.
8. Obiekty użyteczności publicznej – skontrolowano 3 szkoły, 2 sale gimnastyczne, 1 basen, 1 halę sportową, 1 kino, 4 obiekty nieużytkowane, bez istotnych uwag.

W okresie zimowym w 2014 r. nie było znaczących opadów śnieżnych, dlatego nie było potrzeby ciągłego kontrolowania obiektów budowlanych pod względem zalegania pokrywy śnieżnej na dachach.

Na terenie powiatu stargardzkiego znajduje się 51 obiektów (w 2013 r. było 45), które podlegają obowiązkowi przeprowadzania kontroli obiektów, zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt. 3

ustawy z dnia 7 lipca 1994 r.– Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późniejszymi zmianami), tzn. *obiektów podwyższonego ryzyka*, czyli budynków o powierzchni zabudowy przekraczającej 2.000 m² oraz innych obiektów budowlanych o powierzchni dachu przekraczającej 1.000 m², w których kontrola winna być przeprowadzana co najmniej dwa razy w roku w terminie do 31 maja oraz do 30 listopada. Obiekty te podlegają stałemu monitoringowi w w.wym. zakresie. Dodatkowo w 2014 r. przeprowadzono w terenie 5 kontroli obiektów wielkopowierzchniowych, podczas których nie stwierdzono nieprawidłowości.

W roku 2014 PINB wydał łącznie 518 decyzji i postanowień, co stanowi 93 % w stosunku do roku 2013.

Najistotniejsze wnioski z analizy powyższych danych :

- nastąpił ogólny wzrost o 31% ilości obiektów przyjętych do użytkowania, w tym obiektów kubaturowych o 16%, w stosunku do roku 2013,
- zmniejszyła się ilość postępowań w sprawach samowoli budowlanych (o 31% do roku 2013) i nieodpowiedniego stanu technicznego obiektów (o 32% do roku 2013),
- około 71% składanych skarg i wniosków nie spowodowało wszczęcia postępowania (organ nie stwierdził naruszenia przepisów); wskaźnik ten systematycznie rośnie z roku na rok,
- nastąpił wzrost ilości przeprowadzonych kontroli i oględzin o 33% w relacji do roku 2013.

Mandaty.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim w 2014 roku nałożył grzywny w postaci 33 sztuk mandatów kredytowanych na łączną sumę 2.450,00 zł.

Opłaty legalizacyjne.

W 2014 roku organ nadzoru budowlanego nie naliczył opłat legalizacyjnych.

Kary.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w 2014 roku nie miał podstaw do nałożenia żadnej kary spośród kar przewidzianych w przepisach ustawy Prawo budowlane.

III. Budżet i wnioski.


PINB realizuje poszczególne zadania ze środków finansowych pochodzących z budżetu państwa, w ramach swych ustawowych zadań i kompetencji. W roku 2014 podstawowa kwota dotacji wyniosła **375.000,00 zł**. W ciągu roku otrzymano dodatkowe środki finansowe w kwocie **11.759,00 zł** na działalność bieżącą oraz **3.412,00 zł** dotacji celowej na wzrost składki rentowej. Łączna kwota dotacji wyniosła zatem **390.171,00 zł**.

Kwota dotacji na rok 2015 wynosi **362.000,00 zł** i jest zdecydowanie niewystarczająca w stosunku do potrzeb.

Wciąż aktualna jest opinia, że aby Inspektorat mógł w pełni wywiązywać się z nałożonych na niego zadań, powinien być wzmocniony co najmniej trzema osobami merytorycznymi (z uprawnieniami budowlanymi) oraz stałą obsługą prawną i informatyczną, na co w dalszym ciągu nie pozwala przyznany budżet.

Dotychczasowe starania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego o istotne zwiększenie dotacji z budżetu państwa niestety nie przynoszą trwałych, na niezbędnym poziomie, oczekiwanych rezultatów.

W roku 2014 Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego na prośbę Starosty Stargardzkiego sporządził szczegółową analizę potrzeb kadrowo – finansowych tutejszego Inspektoratu z dokładnym analitycznym uzasadnieniem, która została przesłana Wojewodzie Zachodniopomorskiemu. Niestety nie odniesiono się do niej w sposób merytoryczny i nie przyniosła skutku finansowego w postaci zwiększenia dotacji. Co więcej, nowe zasady rozdziału dotacji na poszczególne powiatowe inspektoraty, nie dość, że konfliktują środowisko, to powodują dalszy pogłębiający się paraliż tych jednostek. Przede wszystkim nie uwzględniają realnej sytuacji i rzeczywistych potrzeb, które od początku były i wciąż są niedofinansowane w stopniu umożliwiającym właściwe wywiązywanie się z nałożonych zadań.

POWIATOWY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO
w Stargardzie Szczecińskim

mgr inż. Elżbieta Turska