

- Projekt-

**Uchwała nr
Rady Powiatu Stargardzkiego
z dnia**

**w sprawie przyjęcia „Informacji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego
w Stargardzie o swojej działalności w roku 2015”**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445, z późn. zm.) w związku z § 6 ust. 2 Statutu Powiatu Stargardzkiego (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z 2015 r., poz. 2164 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Informację Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie o swojej działalności w roku 2015”, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Pod względem formalno prawnym

bez zastrzeżeń

RADCA PRAWNY

Renata Huninik

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2015 r., poz. 1445 z późn. zm.) oraz Statut Powiatu Stargardzkiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r., poz. 2164 z późn. zm.) stanowią, że Rada Powiatu w formie uchwał, wyraża opinie i zajmuje stanowisko w sprawach związanych z realizacją kompetencji stanowiących, kontrolnych i społecznych.

Zgodnie z planem pracy Rady Powiatu na 2016 r. zatwierdzonym uchwałą Nr XII/156/15 z dnia 16 grudnia 2015 r. w miesiącu marcu przewidziano „Informację Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie o swojej działalności w roku 2015.”

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku na posiedzeniu w dniu 9 marca 2016 r. pozytywnie zaopiniowała przedmiotową informację.

Wobec powyższego wnosi się o podjęcie niniejszej uchwały.

STAROSTA

Ireneusz Rogowski



Opinia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
w sprawie „Informacji z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego
w Stargardzie za rok 2015”

Na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2015 r., poz. 1445, z późn. zm.) Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 9 marca 2016 r. jednogłośnie, pozytywnie zaopiniowała „Informację z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie za rok 2015” oraz projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie przyjęcia „Informacji z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie za rok 2015”.

Przewodniczący

Komisji Bezpieczeństwa i Porządku

Starosta Stargardzki

Ireneusz Rogowski





INFORMACJA

**Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie
o swojej działalności w roku 2015.**

Stargard, luty 2016r.

INFORMACJA

Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie
o swojej działalności w roku 2015.

- I Informacja ogólna o Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego**
- II Dane liczbowe i analiza postępowań**
- III Budżet i wnioski**

I Informacja ogólna o Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego.

Inspektorat jest urzędem obsługującym Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, jako organ administracji rządowej, wchodzącego w skład zespolonej administracji powiatowej. Inspektor realizuje zadania organu nadzoru budowlanego na obszarze powiatu stargardzkiego. Powiatowy Inspektor kieruje pracą Inspektoratu. Pracownicy Inspektoratu są członkami korpusu służby cywilnej.

Ustawowy zakres zadań.

Zadania i kompetencje organu nadzoru budowlanego określają przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 1409 z późn. zm.)

Do zadań powiatowego inspektora nadzoru budowlanego jako organu pierwszej instancji należy kontrola przestrzegania i stosowania przepisów ustawy Prawo budowlane, a w szczególności:

- kontrola zgodności wykonywania robót budowlanych z przepisami prawa budowlanego, projektem budowlanym i warunkami określonymi w decyzji o pozwoleniu na budowę,
- sprawdzanie posiadania przez osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie właściwych uprawnień,
- prowadzenie postępowań w sprawie „samowoli” budowlanych i nieprawidłowości w przebiegu procesu budowlanego,
- przyjmowanie zawiadomień o rozpoczęciu budowy i zakończeniu budowy,
- wydawaniem pozwoleń na użytkowanie obiektu,
- prowadzenie obowiązkowych kontroli przed wydaniem pozwolenia na użytkowanie obiektu,
- kontrola obiektów użytkowanych,
- prowadzenie postępowań wyjaśniających w sprawie katastrof budowlanych,
- prowadzenie postępowań wyjaśniających i wnioskowanie do właściwego organu samorządu zawodowego w sprawach odpowiedzialności zawodowej w budownictwie,
- załatwianie skarg obywateli zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową.

II Dane liczbowe i analiza postępowań.

Poniżej przedstawiono zestawienie ilości przeprowadzonych postępowań administracyjnych, obiektów przyjętych do użytkowania, czynności kontrolnych z podziałem na poszczególne rodzaje, wydanych indywidualnych aktów administracyjnych (decyzji i postanowień), ilości ukaranych podmiotów, nałożonych grzywien i opłat.

Tabela 1. Prowadzone postępowania administracyjne w 2015

Kategoria	Ilość spraw 2015	W stosunku do 2014
Samowole budowlane	54	61%
Utrzymanie obiektów	28	74%
Zmiana sposobu użytkowania	0	
Katastrofy budowlane	0	
Pozwolenia na użytkowanie	74	95%
Zawiadomienia o zakończeniu budowy	469	98%
Skargi, wnioski	148	103%
Zawiadomienia o rozpoczęciu budowy	693	95%
Razem bez rozpoczęć:	773	94%
Ogółem spraw	1466	94%

Tabela Nr 1 przedstawia ilość przeprowadzonych przez PINB w 2015 roku postępowań administracyjnych w podziale na rodzaje spraw. Ogólna liczba spraw (1466) jest niższa w odniesieniu do stanu z roku 2014 (1559) o 6%. Zmniejszyła się znacznie ilość postępowań w sprawach samowoli budowlanych (o 39% do roku 2014) i nieodpowiedniego stanu technicznego obiektów (o 26% do roku 2014), natomiast wzrosła o 3% liczba skarg i wniosków.

Spośród wszystkich skarg (dotyczących zgodnie z kpa naruszenia praworządności lub interesów skarżących) złożonych przez obywateli w 2015 r. jedynie 39% spowodowało wszczęcie postępowania administracyjnego w PINB. Oznacza to, że w pozostałych przypadkach, mimo, iż wymagały szczegółowego przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego (wezwania, oględziny, przesłuchania, analiza, odpowiedzi), brak było podstawy prawnej do prowadzenia postępowania na gruncie przepisów ustawy Prawo budowlane (nie nastąpiło naruszenie obowiązujących przepisów).

Tabela 2. Klasyfikacja obiektów przyjętych do użytkowania w 2015.

Rodzaj obiektu budowlanego	Ilość obiektów 2015	W stosunku do 2014
Budynki mieszkalne jednorodzinne	282	99%
Budynki mieszkalne wielorodzinne	15	100%
Budynki zamieszkania zbiorowego	0	
Budynki użyteczności publicznej	39	93%
Budynki gospodarcze, inwentarskie (w tym garaże)	16	94%
Budynki przemysłowe i magazynowe	24	73%
Razem obiekty kubaturowe	376	96%
Obiekty infrastruktury transportu	2	20%
Rurociągi, linie telekomunikacyjne i elektroenergetyczne	111	51%
Inne obiekty budowlane	4	0 w 2014

Razem:	493	80%
---------------	------------	------------

W Tabeli Nr 2 pokazano rodzaje i ilości obiektów przyjętych w 2015 r. do użytkowania. Ogólna ich liczba jest mniejsza o 20% w stosunku do roku 2014, przy czym na tym samym poziomie jest liczba obiektów mieszkalnych, natomiast największy spadek (blisko 50%) odnotowano w obiektach liniowych infrastruktury technicznej oraz infrastruktury transportu (o 80%).

Zaznaczyć należy, że zestawienie to obejmuje wyłącznie nowo wybudowane obiekty; nie uwzględnia rozbudowy i przebudowy obiektów istniejących, oraz małych obiektów budowanych na podstawie zgłoszenia.

Tabela 3. Liczba przeprowadzonych kontroli i oględzin w 2015 r.

Rodzaj kontroli	Liczba kontroli 2015
ogłędziny	354
kontrole obowiązkowe	64
kontrole budowy	10
kontrole obiektów użytkowanych	76
Razem:	504 93% do 2014

Jak pokazuje załączona wyżej Tabela Nr 3, PINB w roku 2015 przeprowadził ogółem 504 kontrole i oględziny.

W przeważającej części były to czynności kontrolne w toku postępowań, gdyż nie było praktycznych możliwości przeprowadzania większej ilości kontroli planowanych. Niemniej jednak w ramach zaplanowanych czynności przeprowadzono następujące kontrole tematyczne:

1. Doraźne kontrole obiektów wpisanych do rejestru zabytków – skontrolowano 4 obiekty; przeprowadzono 2 zakończone postępowania administracyjne w sprawie wykonania robót budowlanych bez decyzji pozwolenia na budowę; pozostałe bez istotnych uwag.
2. Bezpieczne ferie zimowe – skontrolowano 8 obiektów; nie stwierdzono nieprawidłowości.
3. Bezpieczne wakacje – skontrolowano 31 placów zabaw; bez istotnych uwag.
4. Stacje paliw – skontrolowano 2 stacje paliw; nie stwierdzono nieprawidłowości stanu technicznego.
5. Fermy trzody chlewnej – skontrolowano 2 fermy, łącznie 4 obiekty; jeden bez uwag; dwa z drobnymi uwagami; w jednym przypadku właściciel sporządził ekspertyzę stanu technicznego i projekt budowlany na remont.
6. Budynki socjalne – skontrolowano 7 obiektów, bez istotnych uwag.
7. Mosty – skontrolowano 5 obiektów, wyłączono z użytkowania 1 obiekt, pozostałe bez istotnych uwag.
8. Drogi – skontrolowano 11 obiektów, bez istotnych uwag.
9. Obiekty nieużytkowane – skontrolowano 27 obiektów; 9 bez uwag; w stosunku do pozostałych podjęto czynności administracyjne.
10. Obiekty wielkopowierzchniowe – skontrolowano 4 obiekty (1 hipermarket, salon meblowy, dwie hale produkcyjne); bez istotnych uwag co do stanu technicznego.

W okresie zimowym w 2015 r. nie było znaczących opadów śnieżnych, dlatego nie było potrzeby ciągłego kontrolowania obiektów budowlanych pod względem zalegania pokrywy śnieżnej na dachach.

Na terenie powiatu stargardzkiego znajduje się 57 obiektów, które podlegają obowiązkowi przeprowadzania kontroli obiektów, zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r.– Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późniejszymi zmianami), tzn. *obiektów podwyższonego ryzyka*, czyli budynków o powierzchni zabudowy przekraczającej 2.000 m² oraz innych obiektów budowlanych o powierzchni dachu przekraczającej 1.000 m², w których kontrola winna być przeprowadzana co najmniej dwa razy w roku w terminie do 31 maja oraz do 30 listopada. Obiekty te podlegają stałemu monitoringowi w w.wym. zakresie. Dodatkowo w 2015 r. przeprowadzono w terenie 4 kontrole obiektów wielkopowierzchniowych, podczas których nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości.

W roku 2015 PINB wydał łącznie 530 decyzji i postanowień, co stanowi 102 % w stosunku do roku 2014.

Najistotniejsze wnioski z analizy powyższych danych :

- zmniejszyła się o 5% ilość zawiadomień o rozpoczęciu budowy,
- ilość obiektów mieszkalnych przyjętych do użytkowania kształtowała się na poziomie roku 2014, natomiast spadła liczba nowo wybudowanych obiektów liniowych,
- zmniejszyła się ilość postępowań w sprawach samowoli budowlanych (o 39% do roku 2014) i nieodpowiedniego stanu technicznego obiektów (o 24% do roku 2014),
- 61% składanych skarg i wniosków nie spowodowało wszczęcia postępowania (organ nie stwierdził naruszenia przepisów).

Istotną przyczyną zmniejszenia ilości wszczynanych postępowań administracyjnych są zmiany w przepisach ustawy Prawo budowlane, wprowadzone w połowie ubiegłego roku. Dotyczy to zwiększenia katalogu obiektów i robót budowlanych, na wykonanie których nie jest wymagane pozwolenie na budowę ani zgłoszenie, jak np. przebudowa i budowa wewnętrznych instalacji w budynku, ogrodzeń do wysokości 2,20m, wiat o powierzchni zabudowy do 50m², utwardzenia powierzchni gruntu na działkach budowlanych, a które do tej pory były przedmiotem wielu spraw prowadzonych w organie nadzoru budowlanego.

Mandaty.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Stargardzie w 2015 roku nałożył grzywny w postaci 17 sztuk mandatów kredytowanych na łączną sumę 1.050,00 zł.

Oplaty legalizacyjne.

W 2015 roku organ nadzoru budowlanego naliczył 3 opłaty legalizacyjne na łączną kwotę 10.000,00zł.

Kary.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w 2015 roku nie miał podstaw do nałożenia żadnej kary spośród kar przewidzianych w przepisach ustawy Prawo budowlane.

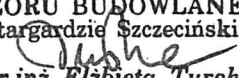
III. Budżet i wnioski.

PINB realizuje poszczególne zadania ze środków finansowych pochodzących z budżetu państwa, w ramach swych ustawowych zadań i kompetencji. W roku 2015 pierwotna kwota dotacji wynosiła 362.000,00 zł. W ciągu roku otrzymano dodatkowe środki finansowe po

korekcie budżetu w lutym, uwzględnieniu wypłat na nagrody jubileuszowe i wsparciu z rezerwy Wojewody, co dało łączną kwotę dotacji w wysokości **441.963,00 zł**.

Na skutek starań Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego i ogólnego uwolnienia płac w sferze budżetowej, zwiększono dotację na rok 2016 do kwoty **473.000,00 zł**, co pozwoliło na skonstruowanie planu finansowego zaspokajającego niezbędne bieżące potrzeby inspektoratu w ramach obecnych realiów i struktury.

Wciąż aktualna jest potrzeba wzmocnienia inspektoratu pracownikami posiadającymi uprawnienia budowlane oraz stałą obsługą prawną i informatyczną. Większa obsada merytoryczna pozwoliłaby na zwiększenie działań prewencyjnych i kontrolnych, do czego w istocie pierwotnie zostały powołane samodzielne organy nadzoru budowlanego, a co w toku zmian w przepisach ustawy Prawo budowlane, bez wystarczających możliwości dostosowawczych w strukturach inspektoratów, spowodowało przeniesienie ciężaru zadań głównie na działania o charakterze administracyjnym.

**POWIATOWY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO
w Stargardzie Szczecińskim**

mgr inż. Elżbieta Turska