

**UCHWAŁA NR XVIII/.../16  
RADY POWIATU STARGARDZKIEGO**

z dnia 29 czerwca 2016 r.

**w sprawie pozbawienia odcinka drogi kategorii drogi powiatowej**

Na podstawie art. 12 pkt.11 i art.40 ust.2 pkt 4 ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814), oraz art. 10 ust. 5c ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz.460 z późn. zm.) Rada Powiatu uchwała, co następuje:

§ 1. Pozbawia się kategorii drogi powiatowej na odcinku od skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 120 do granicy gminy Kobyłanka, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Stargardzkiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady  
Powiatu Stargardzkiego

**Krzysztof Ciach**

Pod względem formalno prawnym  
bez zastrzeżeń  
RADCA PRAWNY  
  
Roman Jant

## UZASADNIENIE

W dniu 9 lipca 2015r. weszła w życie ustawa z dnia 13 września 2013r. o zmianie ustawy o drogach publicznych (Dz. U. z 2015r, poz.870) wprowadzając nowym brzmieniem art.10 tzw. kaskadowy system zmiany kategorii dróg w przypadku zmiany ich przebiegu oraz dając możliwość gminom pozbawienia kategorii gminnej dróg nadanej z mocy zapisów „starego” art.10 ustawy.

Na podstawie art. 2 cytowanej ustawy, Rada Gminy Kobylanka podjęła w dniu 5 października 2015 r. uchwałę Nr XIII/88/15 w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej odcinka dawnej drogi krajowej nr 10, od km 33+360 do km 39+631, obejmującego nieruchomości stanowiące działki: nr 27/1 obręb Motaniec, nr 42 obręb Kobylanka, nr 211 oraz 633/1 obręb Morzyczyn, nr 56 obręb Zieleniewo. Przedmiotowy odcinek drogi z mocy ustawy został zaliczony do kategorii wojewódzkiej.

W następstwie tego, Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego na podstawie art.10 ust. 5a ustawy o drogach publicznych, w dniu 23.02.2016 roku, uchwałą Nr X/197/16 pozbawił odcinek byłej drogi krajowej nr 10, od skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 120 do granicy gminy Kobylanka, kategorii drogi wojewódzkiej. Przedmiotowy odcinek z mocy ustawy zaliczony został do kategorii powiatowej. Uchwała Sejmiku Województwa weszła w życie w dniu 22 marca 2016 roku.

Zgodnie z art. 10 ust.5d ustawy o drogach publicznych, Zarząd Powiatu Stargardzkiego pismem znak ZDP.TD.4124.8.2016.WB z dnia 20 kwietnia 2016 roku poinformował Wójta Gminy Kobylanka o zamiarze pozbawienia kategorii drogi powiatowej odcinka drogi od skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 120 do granicy gminy Kobylanka.

Zgodnie z art.10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych Rada Powiatu może, w omawianej sytuacji, w drodze uchwały „pozbawić kategorii drogi powiatowej odcinek drogi powiatowej o proporcjonalne długości do odcinka drogi wojewódzkiej, o którym mowa w ust. 5a. Ten odcinek drogi powiatowej zostaje zaliczony do kategorii drogi gminnej”.

Zgodnie z art. 7 pkt. 1 ustawy o drogach publicznych „do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych”, natomiast zgodnie z art 6a ust. 1 do dróg powiatowych „zalicza się drogi stanowiące połączenie miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą”.

Przedmiotowy odcinek drogi posiada długość 4,890 km i w przeważającej części przebiega w terenie zabudowanym (4,420 km).

Zrealizowany kilka lat temu przez GDDKiA odcinek drogi ekspresowej S10 w założeniu przenosić ma cały ruch tranzytowy odbywający się na trasie Szczecin - Stargard z pominięciem Kobylanki, Morzyczyna i Zieleniewa. W tym też celu zostały wybudowane węzły drogowe „Motaniec” oraz „Stargard Zachód”, które wyprowadzają ruch z tych miejscowości. W chwili obecnej ruch tranzytowy na tej trasie odbywa się drogą krajową S10 do węzła „Zachód” i dalej drogą powiatową nr 1704Z z pominięciem wymienionych miejscowości. Natężenie tego ruchu jeszcze bardziej ulegnie zwiększeniu po wykonaniu drugiej jezdni drogi krajowej S10 na odcinku węzeł Motaniec – węzeł Zachód. Ruch tranzytowy na trasie Stargard – Kołbacz jest realizowany poprzez drogę powiatową nr 1704Z i wjazd na węzeł „Zachód” a dalej droga krajową S10 do węzła „Motaniec” i drogą wojewódzką nr 120. Połączenie siedziby gminy z siedzibą powiatu będące jednym z warunków zaliczenia drogi do kategorii powiatowej jest w omawianym przypadku realizowane także drogą krajową S10.

Powyżej omówiony układ drogowy, ukształtowany po wybudowaniu drogi S10 został zobrazowany na mapie stanowiącej załącznik nr 1 do Uchwały.

Funkcjonujące w transporcie i logistyce uwarunkowania ekonomiczne wymuszają, aby ruch tranzytowy odbywał się po trasach zapewniających szybki i bezkolizyjny przejazd. Praktycznie deklasuje to odcinki dróg przebiegających przez tereny zabudowane.

Ruch na odcinku drogi od skrzyżowania z drogą wojewódzka 120 do granic gminy Kobylanka ma i w przyszłości jeszcze bardziej będzie miał charakter ruchu lokalnego,

dojazdowego do zlokalizowanych obecnie i w najbliższej perspektywie obiektów o charakterze rekreacyjnym, usługowym, mieszkaniowym i podobnym.

Analizując studium zagospodarowania przestrzennego gminy Kobylanka dla terenów przyległych do przedmiotowego odcinka drogi zauważyć należy, że tereny które obecnie są niezabudowane przeznaczono pod zabudowę mieszkalno – usługową. Planowany w studium sposób zagospodarowania spowoduje zwiększenie i tak już znacznej ilości zjazdów z przyległych terenów do drogi. Przewidywane nowe elementy tj. zjazdy niezbędne do poprawnego funkcjonowania przyległych terenów w znaczący sposób zmieniają strukturę ruchu, udział ruchu lokalnego ulegnie zwiększeniu

przy jednoczesnym obniżeniu udziału ruchu tranzytowego. Występujące już w chwili obecnej liczne zjazdy z drogi do przyległych posesji, na których zlokalizowane są tereny wypoczynkowo – rekreacyjne, obiekty hotelowo - gastronomiczne, ośrodki turystyczne – wczasowe, działki budowlane oraz liczne komisy samochodowe w dużym stopniu wpływają na strukturę ruchu.

Mając na uwadze przyjęte w studium zagospodarowania gminy Kobylanka kierunki rozwoju, dalszy rozwój tej części gminy jest wprost zależny od możliwości skomunikowania terenów przyległych bezpośrednio z przedmiotową drogą. Aby temu założeniu sprostać wymagany jest zwiększenie dostępności do drogi dla tych terenów. Zostało to zauważone przez poprzednie władze gminy Kobylanka. Przedmiotowa droga będąc kilka lat zarządzana przez Wójta Kobylanki była dostosowywana do sposobu zagospodarowywania terenów przyległych. W tym czasie zezwolono na urządzenie 20 komisów samochodowych ze zjazdami bezpośrednio z tej drogi. Ponadto w tym czasie powstało kilka osiedli domów jednorodzinnych, które skomunikowano poprzez zjazdy bezpośrednio z niniejszą drogą.

Przepisy Rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. „w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie” poszczególnym kategoriom dróg publicznych nadają właściwe klasy techniczne. Zgodnie z tym normatywem pod pojęciem klasa drogi rozumie się przyporządkowanie drodze

odpowiednich parametrów technicznych, wynikających z jej cech funkcjonalnych. Drogi publiczne zaliczone do kategorii powiatowej powinny mieć parametry techniczne i użytkowe odpowiadające klasie GP ( główne ruchu przyspieszonego), G ( główne ) lub wyjątkowo Z ( zbiorcze ). Natomiast wynikające z powyższego Rozporządzenia warunki techniczne określające minimalne parametry techniczne i eksploatacyjne dla dróg klasy G nakładają zapisami na zarządcę drogi zapewnienie wymaganego poziomu bezpieczeństwa ruchu drogowego, między innymi poprzez ograniczanie ilości zjazdów w szczególności dla nowo zabudowywanych terenów. Aby zatem zgodnie z przepisami prawa, zapewnić przewidziane w studium zagospodarowania gminy Kobyłanka bezpośrednie skomunikowanie terenów przyległych z przedmiotową drogą, droga ta powinna zostać zaliczona do klasy technicznej Z lub L.

Istniejące zagospodarowanie terenów przyległych do drogi w przeważającej części zajętych pod obiekty wypoczynkowo – rekreacyjne, obiekty hotelowo - gastronomiczne, ośrodki turystyczno – czasowe, działki budowlane oraz liczne komisy samochodowe powoduje, iż na przedmiotowym odcinku występuje wzmożony ruch pieszych oraz rowerzystów. Gmina, w czasie gdy zarządzała tą drogą miała świadomość tego problemu podejmując inwestycję budowy ścieżki rowerowej.

Na całej długości, po jednej stronie droga wyposażona jest w ścieżkę rowerową oraz ciągi piesze. Na te przedsięwzięcie Gmina Kobyłanka uzyskała dofinansowanie ze środków UE. Warunkiem uzyskania dofinansowania było zapewnienie trwałości projektu przez okres 5 lat od zakończenia realizacji projektu tj. od 31 sierpnia 2011 do 31 sierpnia 2016 roku.

Nowo wybudowana trasa stanowi główny ciąg komunikacji rowerowej oraz pieszej od Stargardu do plaży i ośrodków wypoczynkowych położonych nad jeziorem Miedwie. Z uwagi na liczne obiekty i tereny rekreacyjne oraz punkty usługowe położone w Morzyczynie i Zieleniewie, można stwierdzić, iż jest to najbardziej obciążona ruchem ciąg rowerowy w powiecie stargardzkim.

Już obecnie użytkownicy oraz mieszkańcy w obawie o własne bezpieczeństwo wskazują konieczność zlokalizowania dodatkowych przejść dla pieszych, urządzenia miejsc parkingowych oraz podjęcia działań zmierzających do ograniczenia prędkości ruchu pojazdów. Gmina Kobylanka przez ostatnie kilka lat, zauważyła konieczność ograniczenia prędkości ruchu pojazdów, lokalizując wzdłuż całego przebiegu drogi urządzenia pomiarowe (fotoradary). Mając na uwadze istniejące i planowane zagospodarowanie terenów przyległych uzasadnionym jest, aby docelowo na przedmiotowej drodze wprowadzić na trwałe elementy spowalniające ruch pojazdów w postaci szykan, wysp rozdzielających, stref uspokojenia ruchu jak i też zwiększyć ilość przejść dla pieszych i przejazdów rowerowych. Wskazane elementy bezsprzecznie w znaczący sposób poprawią poziom bezpieczeństwa wszystkich uczestników ruchu drogowego oraz komfort życia mieszkańców okolicznych posesji jak i też zwiększą dostępność przyległych terenów do tej drogi.

To pokazuje rzeczywisty charakter omawianej drogi w chwili obecnej i w niedalekiej przyszłości.

Biorąc pod uwagę powyżej przytoczone argumenty, uznając swobodny, nieograniczony rozwój tej części gminy Kobylanka, dawna droga krajowa nr 10 na odcinku od drogi wojewódzkiej nr 120 do granic gminy Kobylanka winna zostać pozbawiona kategorii powiatowej i z mocy ustawy uzyskać kategorię drogi gminnej.

Podjęcie przedkładanego projektu uchwały uznaje się za uzasadnione.

  
Członek Zarządu  
Irena Agnieszka Kunkel

