

**Uchwała Nr
Rady Powiatu Stargardzkiego
z dnia**



projekt

**w sprawie przyjęcia " Informacji z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru
Budowlanego w Stargardzie za 2016 rok"**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn.zm.) oraz § 6 ust. 2 Statutu Powiatu Stargardzkiego (Dz.Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r., poz. 2164 z późn.zm.) uchwała się co następuje:

§ 1. Przyjmuje się "Informację z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie za 2016 rok."

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

„Pod względem formalno - prawnym
bez zastrzeżeń”

RADCA PRAWNY

Katarzyna Petri-Musiał

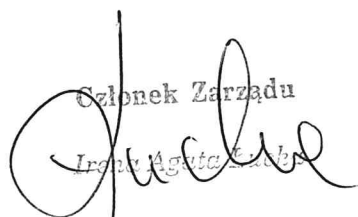
UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r., poz. 814 z późn.zm.) oraz Statut Powiatu Stargardzkiego (Dz.Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r., poz. 2164 z późn.zm.) stanowią, że Rada Powiatu w formie uchwał, wyraża opinie i zajmuje stanowisko w sprawach związanych z realizacją kompetencji stanowiących, kontrolnych i społecznych.

Zgodnie z planem pracy Rady Powiatu na 2017 r. w miesiącu marcu przewidziano " Informację z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie za 2016 rok".

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku na posiedzeniu w dniu 10 marca 2017 r. pozytywnie zaopiniowała przedmiotową informację.

Wobec powyższego wnosi się o podjęcie niniejszej uchwały.

Sełonek Zarządu
Irena Agata K...


**Opinia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
w sprawie " Informacji z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego
w Stargardzie za 2016 rok"**

Na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.) Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 10 marca 2017 r. jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała "Informację z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie o za 2016 rok" oraz projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie przyjęcia "Informacji z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie za 2016 rok".

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku

Starosta Stargardzki

Ireneusz Rogowski



INFORMACJA

**Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie
o swojej działalności w roku 2016.**

Stargard, luty 2017r.

INFORMACJA

Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie
o swojej działalności w roku 2016.

- I Informacja ogólna o Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego**
- II Dane liczbowe i analiza postępowań**
- III Budżet i wnioski**

I Informacja ogólna o Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego.

Inspektorat jest urzędem obsługującym Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, jako organ administracji rządowej, wchodzącego w skład zespolonej administracji powiatowej. Inspektor realizuje zadania organu nadzoru budowlanego na obszarze powiatu stargardzkiego. Powiatowy Inspektor kieruje pracą Inspektoratu. Pracownicy Inspektoratu są członkami korpusu służby cywilnej.

Ustawowy zakres zadań.

Zadania i kompetencje organu nadzoru budowlanego określają przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 290 z późn. zm.)

Do zadań powiatowego inspektora nadzoru budowlanego jako organu pierwszej instancji należy kontrola przestrzegania i stosowania przepisów ustawy Prawo budowlane, a w szczególności:

- kontrola zgodności wykonywania robót budowlanych z przepisami prawa budowlanego, projektem budowlanym i warunkami określonymi w decyzji o pozwoleniu na budowę,
- sprawdzanie posiadania przez osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie właściwych uprawnień,
- prowadzenie postępowań w sprawie „samowoli” budowlanych i nieprawidłowości w przebiegu procesu budowlanego,
- przyjmowanie zawiadomień o rozpoczęciu budowy i zakończeniu budowy,
- wydawaniem pozwoleń na użytkowanie obiektu,
- prowadzenie obowiązkowych kontroli przed wydaniem pozwolenia na użytkowanie obiektu,
- kontrola obiektów użytkowanych,
- prowadzenie postępowań wyjaśniających w sprawie katastrof budowlanych,
- prowadzenie postępowań wyjaśniających i wnioskowanie do właściwego organu samorządu zawodowego w sprawach odpowiedzialności zawodowej w budownictwie,
- załatwianie skarg obywateli zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową.

II Dane liczbowe i analiza postępowań.

Poniżej przedstawiono zestawienie ilości przeprowadzonych postępowań administracyjnych, obiektów przyjętych do użytkowania, czynności kontrolnych z podziałem na poszczególne rodzaje, wydanych indywidualnych aktów administracyjnych (decyzji i postanowień), ilości ukaranych podmiotów, nałożonych grzywien i opłat.

Tabela 1. Prowadzone postępowania administracyjne w 2016

Kategoria	Ilość spraw 2016	W stosunku do 2015
Samowole budowlane	108	200%
Utrzymanie obiektów	27	96%
Zmiana sposobu użytkowania	0	
Katastrofy budowlane	0	
Pozwolenia na użytkowanie	65	88%
Zawiadomienia o zakończeniu budowy	478	102%
Skargi, wnioski	124	84%
Zawiadomienia o rozpoczęciu budowy	703	101%
Razem bez rozpoczęć:	802	104%
Ogółem spraw	1505	103%

Tabela Nr 1 przedstawia ilość przeprowadzonych przez PINB w 2016 roku postępowań administracyjnych w podziale na rodzaje spraw. Ogólna liczba spraw (1505) jest wyższa w odniesieniu do stanu z roku 2015 o 3%. Zwiększyła się znacznie ilość postępowań w sprawach samowoli budowlanych (o 100% do roku 2015) przy czym 55 z nich dotyczy niewielkich obiektów rekreacji indywidualnej zgrupowanych na jednym obszarze.

Spośród wszystkich skarg (dotyczących zgodnie z kpa naruszenia praworządności lub interesów skarżących) złożonych przez obywateli w 2016 r. jedynie 54 tj. 44% spowodowało wszczęcie postępowania administracyjnego w PINB. Oznacza to, że w pozostałych przypadkach, mimo, iż wymagały szczegółowego przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego (wezwania, oględziny, przesłuchania, analiza, odpowiedzi), brak było podstawy prawnej do prowadzenia postępowania na gruncie przepisów ustawy Prawo budowlane (nie nastąpiło naruszenie obowiązujących przepisów).

Tabela 2. Klasyfikacja obiektów przyjętych do użytkowania w 2016.

Rodzaj obiektu budowlanego	Ilość obiektów 2016	W stosunku do 2015
Budynki mieszkalne jednorodzinne	263	93%
Budynki mieszkalne wielorodzinne	11	73%
Budynki zamieszkania zbiorowego	0	
Budynki użyteczności publicznej	14	36%
Budynki gospodarcze, inwentarskie (w tym garaże)	7	44%
Budynki przemysłowe i magazynowe	28	117%
Razem obiekty kubaturowe	323	86%
Obiekty infrastruktury transportu	1	50%
Rurociągi, linie telekomunikacyjne i elektroenergetyczne	104	94%
Inne obiekty budowlane	12	300%
Razem:	440	89%

W Tabeli Nr 2 pokazano rodzaje i ilości obiektów przyjętych w 2016 r. do użytkowania. Ogólna ich liczba jest mniejsza o 11% w stosunku do roku 2015, przy czym odnotowano spadek w liczbie obiektów kubaturowych o 14% w stosunku do roku 2015. Równocześnie należy zauważyć, że pomimo spadku ilości wybudowanych budynków mieszkalnych, nie zmniejszyła się liczba mieszkań oddanych do użytkowania i w roku 2016 wyniosła 204, zaś w roku 2015 – 201.

Zaznaczyć należy, że zestawienie w Tabeli Nr 2 obejmuje wyłącznie nowo wybudowane objekty; nie uwzględnia rozbudowy i przebudowy obiektów istniejących, oraz małych obiektów budowanych na podstawie zgłoszenia.

Tabela 3. Liczba przeprowadzonych kontroli i oględzin w 2016 r.

Rodzaj kontroli	Liczba kontroli 2016
ogłędziny	342
kontrole obowiązkowe	60
kontrole budowy	12
kontrole obiektów użytkowanych	86
Razem:	500 99% do 2015

Jak pokazuje załączona wyżej Tabela Nr 3, PINB w roku 2016 przeprowadził ogółem 500 kontroli i oględziny, co jest ilością zbliżoną do tej kategorii czynności organu w roku 2015.

Były to głównie czynności kontrolne w toku postępowań (skargowych i wszczętych administracyjnych). W ramach zaplanowanych czynności natomiast, przeprowadzono następujące kontrole tematyczne:

1. Bezpieczne ferie zimowe – skontrolowano 8 obiektów; nie stwierdzono nieprawidłowości.
2. Bezpieczne wakacje – skontrolowano 31 placów zabaw; bez istotnych uwag.
3. Stacje paliw – skontrolowano 2 stacje paliw; nie stwierdzono nieprawidłowości stanu technicznego.
4. Fermy trzody chlewnej – skontrolowano 2 fermy, łącznie 2 objekty; jeden bez uwag; w drugim przypadku po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wydano decyzję na wykonanie określonych robót celem doprowadzenia obiektu do właściwego stanu technicznego – nakaz został wykonany.
5. Budynki socjalne – skontrolowano 3 objekty, dwa bez istotnych uwag, w trzecim przypadku zarządca wykonał roboty wzmacniające konstrukcję obiektu.
6. Mosty – skontrolowano 5 obiektów, trzy bez uwag, w dwóch przypadkach wykonano roboty konserwacyjne, jeden most wymaga naprawy przyczółków, w związku z czym zarządca poczynił kroki w tym kierunku.
7. Drogi – skontrolowano 11 obiektów, 10 bez istotnych uwag, w jednym przypadku zarządca zobowiązał się do usunięcia nieprawidłowości w określonym terminie.
8. Kontrole obiektów w zakresie wykonywania przeglądów instalacji gazowych – skontrolowano 22 objekty, nie stwierdzono uchybień.
9. Obiekty wielkopowierzchniowe – skontrolowano 6 obiektów (3 szkoły, 2 hale magazynowe, 1 hipermarket); bez istotnych uwag co do stanu technicznego.

W okresie zimowym w 2016 r. nie było znaczących opadów śnieżnych, dlatego nie było potrzeby ciągłego kontrolowania obiektów budowlanych pod względem zalegania pokrywy śnieżnej na dachach.

Na terenie powiatu stargardzkiego znajduje się 55 obiektów, które podlegają obowiązkowi przeprowadzania kontroli obiektów, zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 290 z późniejszymi zmianami), tzn. *obiektów podwyższonego ryzyka*, czyli budynków o powierzchni zabudowy przekraczającej 2.000 m² oraz innych obiektów budowlanych o powierzchni dachu przekraczającej 1.000 m², w których kontrola winna być przeprowadzana co najmniej dwa razy w roku w terminie do 31 maja oraz do 30 listopada. Obiekty te podlegają stałemu monitoringowi w w.wym. zakresie. Dodatkowo w 2016 r. przeprowadzono w terenie 6 kontroli obiektów wielkopowierzchniowych, podczas których nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości.

W roku 2016 PINB wydał łącznie 346 decyzji i postanowień, co stanowi 65 % w stosunku do roku 2015.

Najistotniejsze wnioski z analizy powyższych danych :

- nieznacznie wzrosła ilość zawiadomień o rozpoczęciu budowy (o 2%),
- spadła o 11% ogólna ilość obiektów przyjętych do użytkowania, w tym budynków mieszkalnych, natomiast liczba oddanych mieszkań kształtowała się na poziomie roku 2015,
- zwiększyła się ilość postępowań w sprawach samowoli budowlanych (o 100% do roku 2015), przy czym około połowę stanowią niewielkie obiekty rekreacji indywidualnej,
- 54% składanych skarg i wniosków nie spowodowało wszczęcia postępowania (organ nie stwierdził naruszenia przepisów).

Mandaty.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Stargardzie w 2016 roku nałożył grzywny w postaci 19 sztuk mandatów kredytowanych na łączną sumę 1.300,00 zł.

Oplaty legalizacyjne.

W 2016 roku organ nadzoru budowlanego naliczył 1 opłatę legalizacyjną na kwotę 25.000,00zł.

Kary.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w 2016 roku nie miał podstaw do nałożenia żadnej kary spośród kar przewidzianych w przepisach ustawy Prawo budowlane.

III. Budżet.

PINB realizuje zadania ze środków finansowych pochodzących z budżetu państwa, w ramach swych ustawowych zadań i kompetencji. W roku 2016 łączna kwota dotacji wynosiła **540.798,00 zł**.

POWIATOWY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO
w Stargardzie

mgr inż. Elżbieta Turska