

**Uchwała Nr  
Rady Powiatu Stargardzkiego  
z dnia**

 projekt

**w sprawie przyjęcia " Informacji z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru  
Budowlanego w Stargardzie za 2017 rok"**

Na podstawie art. 4 ust 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868z późn.zm. ) oraz § 6 ust. 2 Statutu Powiatu Stargardzkiego (Dz.Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r., poz. 2164 z późn.zm.) uchwała się co następuje:

§ 1. Przyjmuje się "Informację z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie za 2017 rok."

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

„Pod względem formalno - prawnym  
bez zastrzeżeń”

**RADCA PRAWNY**

*Katarzyna Płuci-Musiał*



## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2017 r., poz. 1868 z późn.zm.) oraz Statut Powiatu Stargardzkiego ( Dz.Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r., poz. 2164 z późn.zm.) stanowią, że Rada Powiatu w formie uchwał, wyraża opinie i zajmuje stanowisko w sprawach związanych z realizacją kompetencji stanowiących, kontrolnych i społecznych.

Zgodnie z planem pracy Rady Powiatu na 2018 r. w miesiącu marcu przewidziano " Informację z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie za 2017 rok".

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku na posiedzeniu w dniu 13 marca 2018 r. pozytywnie zaopiniowała przedmiotową informację.

Wobec powyższego wnosi się o podjęcie niniejszej uchwały.

  
Członek Zarządu  
Irena Agata Łucka

**Opinia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku  
w sprawie " Informacji z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego  
w Stargardzie za 2017 rok"**

Na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1868, z późn. zm.) Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 13 marca 2018 r. jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała "Informację z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie o za 2017 rok" oraz projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie przyjęcia "Informacji z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie za 2017 rok".

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku

Starosta Stargardzki

  
Iwona Wiśniewska





## **INFORMACJA**

**Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie  
o swojej działalności w roku 2017.**

---

**Stargard, luty 2018r.**

## INFORMACJA

Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie  
o swojej działalności w roku 2017.

- I Informacja ogólna o Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego**
- II Dane liczbowe i analiza postępowań**
- III Budżet i wnioski**

### I Informacja ogólna o Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego.

Inspektorat jest urzędem obsługującym Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, jako organ administracji rządowej, wchodzącego w skład zespolonej administracji powiatowej. Inspektor realizuje zadania organu nadzoru budowlanego na obszarze powiatu stargardzkiego. Powiatowy Inspektor kieruje pracą Inspektoratu. Pracownicy Inspektoratu są członkami korpusu służby cywilnej.

#### **Ustawowy zakres zadań.**

Zadania i kompetencje organu nadzoru budowlanego określają przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 290 z późn. zm.)

Do zadań powiatowego inspektora nadzoru budowlanego jako organu pierwszej instancji należy kontrola przestrzegania i stosowania przepisów ustawy Prawo budowlane, a w szczególności:

- kontrola zgodności wykonywania robót budowlanych z przepisami prawa budowlanego, projektem budowlanym i warunkami określonymi w decyzji o pozwoleniu na budowę,
- sprawdzanie posiadania przez osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie właściwych uprawnień,
- prowadzenie postępowań w sprawie „samowoli” budowlanych i nieprawidłowości w przebiegu procesu budowlanego,
- przyjmowanie zawiadomień o rozpoczęciu budowy i zakończeniu budowy,
- wydawaniem pozwoleń na użytkowanie obiektu,
- prowadzenie obowiązkowych kontroli przed wydaniem pozwolenia na użytkowanie obiektu,
- kontrola obiektów użytkowanych,
- prowadzenie postępowań wyjaśniających w sprawie katastrof budowlanych,
- prowadzenie postępowań wyjaśniających i wnioskowanie do właściwego organu samorządu zawodowego w sprawach odpowiedzialności zawodowej w budownictwie,
- załatwianie skarg obywateli zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową.

## **II Dane liczbowe i analiza postępowań.**

Poniżej przedstawiono zestawienie ilości przeprowadzonych postępowań administracyjnych, obiektów przyjętych do użytkowania, czynności kontrolnych z podziałem na poszczególne rodzaje, wydanych indywidualnych aktów administracyjnych (decyzji i postanowień), ilości ukaranych podmiotów, nałożonych grzywien i opłat.

Tabela 1. Prowadzone postępowania administracyjne w 2017

Kategoria	Ilość spraw 2017	W stosunku do 2016
Samowole budowlane	38	35%
Utrzymanie obiektów	27	100%
Zmiana sposobu użytkowania	0	
Katastrofy budowlane	0	
Pozwolenia na użytkowanie	77	119%
Zawiadomienia o zakończeniu budowy	475	99%
Skargi + wnioski (114+46)	160	129%
Zawiadomienia o rozpoczęciu budowy	860	122%
<b>Razem bez rozpoczęć:</b>	<b>777</b>	<b>97%</b>
<b>Ogółem spraw</b>	<b>1637</b>	<b>109%</b>

Tabela Nr 1 przedstawia ilość przeprowadzonych przez PINB w 2017 roku postępowań administracyjnych w podziale na rodzaje spraw. Ogólna liczba spraw (1637) jest wyższa w odniesieniu do stanu z roku 2016 o 9%. Zmniejszyła się znacznie ilość nowych postępowań w sprawach samowoli budowlanych (35% ilości z roku 2016) przy czym w roku poprzedzającym, połowę stanowiły sprawy dotyczące niewielkich obiektów rekreacji indywidualnej zgrupowanych na jednym obszarze.

Spośród wszystkich skarg (dotyczących zgodnie z kpa naruszenia praworządności lub interesów skarżących) złożonych przez obywateli w 2017 r. jedynie 34% spowodowało wszczęcie postępowania administracyjnego w PINB. Oznacza to, że w pozostałych przypadkach, mimo, iż wymagały szczegółowego przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego (wezwania, kontrole, przesłuchania, analiza, odpowiedzi), brak było podstawy prawnej do prowadzenia postępowania na gruncie przepisów ustawy Prawo budowlane (nie nastąpiło naruszenie obowiązujących przepisów). Pozycja „skargi” w tabeli powyżej obejmuje wyłącznie te załatwione w trybie Rozdziału VIII kpa.

Tabela 2. Klasyfikacja obiektów przyjętych do użytkowania w 2017.

Rodzaj obiektu budowlanego	Ilość obiektów 2017	W stosunku do 2016
Budynki mieszkalne jednorodzinne	335	127%
Budynki mieszkalne wielorodzinne	13	118%
Budynki zamieszkania zbiorowego	0	
Budynki użyteczności publicznej	26	186%
Budynki gospodarcze, inwentarskie (w tym garaże)	19	271%
Budynki przemysłowe i magazynowe	20	71%
<b>Razem obiekty kubaturowe</b>	<b>413</b>	<b>128%</b>
Obiekty infrastruktury transportu	3	300%
Rurociągi, linie telekomunikacyjne i elektroenerget.	99	95%
Inne obiekty budowlane	48	400%
<b>Razem:</b>	<b>563</b>	<b>128%</b>

W Tabeli Nr 2 pokazano rodzaje i ilości obiektów przyjętych w 2017 r. do użytkowania. Ogólna ich liczba jest większa o 28% w stosunku do roku 2016. Taki sam jest wzrost ilości obiektów kubaturowych, przy czym spadek odnotowano w przypadku budynków przemysłowych i handlowych, a istotny wzrost we wszystkich pozostałych kategoriach (odwrotnie niż w roku 2016).

Zaznaczyć należy, że zestawienie w Tabeli Nr 2 obejmuje wyłącznie nowo wybudowane obiekty; nie uwzględnia rozbudowy i przebudowy obiektów istniejących, oraz małych obiektów budowanych na podstawie zgłoszenia.

Tabela 3. Liczba przeprowadzonych kontroli i oględzin w 2017 r.

Rodzaj kontroli	Liczba kontroli 2017
ogłędziny	361
kontrole obowiązkowe	68
kontrole budowy	15
kontrole obiektów użytkowanych	101
<b>Razem:</b>	<b>545</b> <b>109% do 2016</b>

Jak pokazuje załączona wyżej Tabela Nr 3, PINB w roku 2017 przeprowadził ogółem 545 kontroli i oględziny, to jest o 9% więcej niż w roku 2016.

Były to głównie czynności kontrolne w toku postępowań (skargowych i wszczętych administracyjnych). W ramach zaplanowanych czynności natomiast, przeprowadzono następujące kontrole tematyczne:

1. Bezpieczne ferie zimowe – skontrolowano 15 obiektów; nie stwierdzono nieprawidłowości.
2. Bezpieczne wakacje – skontrolowano 7 obiektów kubaturowych i 40 placów zabaw; bez istotnych uwag.
3. Stacje paliw – skontrolowano 3 stacje paliw; nie stwierdzono nieprawidłowości stanu technicznego.
4. Fermy trzody chlewnej – skontrolowano 3 fermy, łącznie 3 obiekty; bez istotnych uwag.
5. Budynki socjalne – skontrolowano 6 obiektów, dwa bez istotnych uwag, w pozostałych podjęto interwencję organu.
6. Mosty – skontrolowano 5 obiektów, jeden obiekt wyłączono z użytkowania do czasu przeprowadzenia remontu; w pozostałych usunięto nieprawidłowości.
7. Drogi – skontrolowano 11 obiektów, 2 bez uwag, w pozostałych usunięto nieprawidłowości, lub trwa ich usuwanie..
8. Kontrole obiektów w zakresie wykonywania przeglądów instalacji gazowych – skontrolowano 7 obiektów, w jednym usunięto nieprawidłowości, w pozostałych nie stwierdzono uchybień.
9. Obiekty wielkopowierzchniowe – skontrolowano 5 obiektów (1 szkoła, 2 hale magazynowe, 1 hala widowiskowo-sportowa, 1 hala produkcyjna z zapleczem socjalno-biurowym); bez istotnych uwag co do stanu technicznego.

W okresie zimowym w 2017 r. nie było znaczących opadów śnieżnych, dlatego nie było potrzeby ciągłego kontrolowania obiektów budowlanych pod względem zalegania pokrywy śnieżnej na dachach.

Na terenie powiatu stargardzkiego znajduje się 58 obiektów, które podlegają obowiązkowi przeprowadzania kontroli obiektów, zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r.– Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 290 z późniejszymi zmianami),

tzn. obiektów podwyższonego ryzyka, czyli budynków o powierzchni zabudowy przekraczającej 2.000 m<sup>2</sup> oraz innych obiektów budowlanych o powierzchni dachu przekraczającej 1.000 m<sup>2</sup>, w których kontrola winna być przeprowadzana co najmniej dwa razy w roku w terminie do 31 maja oraz do 30 listopada. Obiekty te podlegają stałemu monitoringowi w w.wym. zakresie. Dodatkowo w 2017 r. przeprowadzono w terenie 5 kontroli obiektów wielkopowierzchniowych, podczas których nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości.

W roku 2017 PINB wydał łącznie 387 decyzji i postanowień, co stanowi 112 % w stosunku do roku 2016.

Najistotniejsze wnioski z analizy powyższych danych :

- znacząco wzrosła ilość zawiadomień o rozpoczęciu budowy (o 22%),
- o 28% wzrosła ogólna ilość obiektów przyjętych do użytkowania i także o 28% ilość obiektów kubaturowych, przy jednoczesnym spadku liczby nowo wybudowanych budynków przemysłowych i magazynowych,
- zmniejszyła się ilość postępowań w sprawach samowoli budowlanych, natomiast w sprawach stanu technicznego obiektów pozostała na poziomie poprzedniego roku,
- 66% składanych skarg i wniosków nie spowodowało wszczęcia postępowania (organ nie stwierdził naruszenia przepisów).

#### **Mandaty.**

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Stargardzie w 2017 roku nałożył grzywny w postaci 35 sztuk mandatów kredytowanych na łączną sumę 1.950,00 zł.

#### **Oplaty legalizacyjne.**

W 2017 roku organ nadzoru budowlanego nie naliczył opłat legalizacyjnych.

#### **Kary.**

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w 2017 roku nie miał podstaw do nałożenia żadnej kary spośród kar przewidzianych w przepisach ustawy Prawo budowlane.

### **III. Budżet.**

PINB realizuje zadania ze środków finansowych pochodzących z budżetu państwa. W roku 2017 łączna kwota dotacji wynosiła **495.522,00 zł**.

Środki finansowe od lat nie są wystarczające dla zapewnienia odpowiedniego poziomu realizacji zadań i funkcjonowania jednostki – ciągłe braki kadrowe (przynajmniej 3 etaty merytoryczne), zbyt mała powierzchnia biurowa, brak pomieszczeń na archiwum.

z up. POWIATOWEGO INSPEKTORA  
NADZORU BUDOWLANEGO  
w Stargardzie

*Wiesława Szamandera*