

-Projekt-

**Uchwała Nr
Rady Powiatu w Stargardzie Szczecińskim
z dnia**

**w sprawie przyjęcia informacji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego
w Stargardzie Szczecińskim**

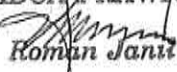
Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.) oraz w związku z § 16 ust. 2 Statutu Powiatu Stargardzkiego (DZ.Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z 2008 r. Nr 62 poz. 1389 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Informację Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim o swojej działalności w roku 2011”, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Pod wagą i podpisem formalno prawnym

bez zastrzeżeń
RADCA PRAWNY


Roman Janik



Uzasadnienie

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) oraz Statut Powiatu Stargardzkiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2008 r. Nr 62 poz. 1389 z późn. zm.) stanowią, że Rada Powiatu w formie uchwał, wyraża opinie i zajmuje stanowisko w sprawach związanych z realizacją kompetencji stanowiących, kontrolnych i społecznych.

Zgodnie z planem pracy Rady Powiatu na 2012 r. zatwierdzonym uchwałą Nr XIV/200/11 z dnia 28 grudnia 2011 r. w miesiącu marcu przewidziano „Informację Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim o swojej działalności w roku 2011”

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku na posiedzeniu w dniu 13 marca 2012 r. pozytywnie zaopiniowała przedmiotową informację.

Wobec powyższego wnosi się o podjęcie niniejszej uchwały.

Starosta
Waldemar Gil



POWIATOWY INSPEKTORAT
NADZORU BUDOWLANEGO
w Stargardzie Szczecińskim
ul. Skarbowa 1
73-110 Stargard Szczeciński
tel. 091 480 48 90 (20)

Stargard Szczeciński, dnia 5 marca 2012 r.

INFORMACJA

Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim
o swojej działalności w roku 2011.

- I Informacja ogólna o Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego**
- II Dane liczbowe i analiza postępowań**
- III Budżet i wnioski**

I Informacja ogólna o Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego.

Inspektorat jest urzędem obsługującym Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, wchodzącego w skład zespolonej administracji powiatowej. Inspektor realizuje zadania organu nadzoru budowlanego na obszarze powiatu stargardzkiego. Powiatowy Inspektor kieruje pracą Inspektoratu.

Ustawowy zakres zadań.

Zadania i kompetencje organu nadzoru budowlanego określają przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz.U.07.127.880 z późn. zm.)

Do zadań powiatowego inspektora nadzoru budowlanego jako organu pierwszej instancji należy kontrola przestrzegania i stosowania przepisów ustawy Prawo budowlane, a w szczególności:

- kontrola zgodności wykonywania robót budowlanych z przepisami prawa budowlanego, projektem budowlanym i warunkami określonymi w decyzji o pozwoleniu na budowę,
- sprawdzanie posiadania przez osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie właściwych uprawnień,
- prowadzenie postępowań w sprawie „samowoli” budowlanych i nieprawidłowości w przebiegu procesu budowlanego,
- przyjmowanie zawiadomień o rozpoczęciu budowy i zakończeniu budowy,
- wydawaniem pozwoleń na użytkowanie oraz zaświadczeń o przyjęciu obiektu do użytkowania,
- prowadzenie obowiązkowych kontroli przed wydaniem pozwolenia na użytkowanie obiektu,
- kontrola obiektów użytkowanych,
- prowadzenie postępowań wyjaśniających w sprawie katastrof budowlanych,
- prowadzenie postępowań wyjaśniających i wnioskowanie do właściwego organu samorządu zawodowego w sprawach odpowiedzialności zawodowej w budownictwie,
- załatwianie skarg zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową (z terenu powiatu stargardzkiego).

II Dane liczbowe i analiza postępowań.

Poniżej przedstawiono zestawienie ilości przeprowadzonych postępowań administracyjnych, obiektów przyjętych do użytkowania, czynności kontrolnych z podziałem na poszczególne rodzaje, wydanych indywidualnych aktów administracyjnych (decyzji i postanowień), ilości ukaranych podmiotów, nałożonych grzywien i opłat.

Tabela Nr 1 przedstawia ilość przeprowadzonych przez PINB w 2011 roku postępowań administracyjnych w podziale na rodzaje spraw. Ogólna liczba postępowań (964) jest zbliżona do stanu z roku 2010 (982). Niemniej jednak należy zauważyć, że znacznie wzrosła (o 69%) liczba spraw związanych ze stanem technicznym budynków istniejących (w tabeli: utrzymanie obiektów). W grupie tej znajdują się m.in. postępowania dotyczące stanu technicznego przewodów kominowych (kwestie obecnie częściej zgłaszane przez obywateli) oraz zagrażające bezpieczeństwu obiekty nieużytkowane. Dość dużą grupę stanowią również sprawy w zakresie robót budowlanych związanych ze zmianą instalacji grzewczych bez pozwolenia na budowę.

Tabela 1. Prowadzone postępowania administracyjne w 2011

Kategoria	Ilość spraw	W stosunku do 2010
Samowole budowlane	116	85 %
Utrzymanie obiektów	76	169 %
Katastrofy budowlane	0	2 w 2010
Pozwolenia na użytkowanie	79	86 %
Zawiadomienia o zakończeniu budowy	489	103 %
Skargi, wnioski	199	89 %
Inspekcje budów	7	117 %
Razem:	964	98 %

W Tabeli Nr 2 pokazano rodzaje i ilości obiektów przyjętych w 2011 r. do użytkowania. Ogólna ich liczba jest mniejsza o 10% w stosunku do roku 2010, co w porównaniu z 18%-owym spadkiem w odniesieniu do roku 2009 pozwala mieć nadzieję na wyhamowywanie tej tendencji. Znaczny spadek nastąpił w zakresie budynków gospodarczych (o 68%), natomiast istotny wzrost w odniesieniu do budynków użyteczności publicznej (550%). Zaznaczyć należy, że zestawienie to obejmuje wyłącznie nowowybudowane obiekty, nie uwzględnia rozbudowy i przebudowy istniejących, oraz małych obiektów budowanych na podstawie zgłoszenia.

Tabela 2. Klasyfikacja obiektów przyjętych do użytkowania w 2011.

Rodzaj obiektu budowlanego	Ilość obiektów	W stosunku do 2010
Budynki mieszkalne jednorodzinne	219	94 %
Budynki mieszkalne wielorodzinne	9	90 %
Budynki zamieszkania zbiorowego	1	100 %
Budynki użyteczności publicznej	11	550 %
Budynki gospodarcze inwentarskie (w tym także garaże)	28	32 %
Budynki przemysłowe i magazynowe	16	94 %

Obiekty infrastruktury transportu	0	0 w 2011
Rurociągi, linie telekomunikacyjne i elektroenergetyczne	160	106 %
Inne obiekty budowlane	14	200 %
Razem:	458	90 %

Jak pokazuje załączona niżej Tabela Nr 3, PINB w roku 2011 przeprowadził ogółem 494 kontrole zewnętrznych i oględzin.

W przeważającej części są to czynności kontrolne w toku postępowań, gdyż nie ma praktycznych możliwości przeprowadzania większej ilości kontroli planowanych. Niemniej jednak w ramach zaplanowanych czynności przeprowadzono następujące kontrole tematyczne:

1. Obiekty socjalne – skontrolowano 19 obiektów; wszczęto 2 postępowania administracyjne.
2. Obiekty nieużytkowane – skontrolowano 31 obiektów; wszczęto 5 postępowań administracyjnych; w stosunku do kilku obiektów trwa postępowanie wyjaśniające.
3. Bezpieczne ferie zimowe – skontrolowano 3 obiekty; nie stwierdzono nieprawidłowości.
4. Bezpieczne wakacje – monitorowano m.in. stan techniczny 168 placów zabaw (kontrole PINB, żądanie protokołów z przeglądów od zarządców); bez istotnych uwag.
5. Stadiony – skontrolowano 2 stadiony w Stargardzie Szczecińskim; nie stwierdzono nieprawidłowości.

W okresie zimowym PINB monitorował usuwanie pokrywy śnieżnej z dachów obiektów budowlanych.

Na terenie powiatu stargardzkiego znajduje się 41 obiektów, które podlegają obowiązkowi przeprowadzania kontroli obiektów, zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późniejszymi zmianami), tzn. obiektów *podwyższonego ryzyka*, czyli budynków o powierzchni zabudowy przekraczającej 2.000 m² oraz innych obiektów budowlanych o powierzchni dachu przekraczającej 1.000 m², w których kontrola winna być przeprowadzana co najmniej dwa razy w roku w terminie do 31 maja oraz do 30 listopada. Obiekty te podlegają stałemu monitoringowi w w.wym. zakresie.

Tabela 3. Liczba przeprowadzonych kontroli i oględzin w 2011r.

Rodzaj kontroli	Liczba kontroli
ogłędziny	390
kontrole obowiązkowe	57
kontrole budowy	18
kontrole obiektów użytkowanych	29
Razem:	494 91 % do 2010

Kolejna Tabela Nr 4 oraz Tabela Nr 5 przedstawiają ilość wydanych decyzji i postanowień w toku prowadzonych w PINB postępowań administracyjnych, z podziałem na podstawy prawne, wskazujące na rodzaj sprawy (np. samowola, utrzymanie obiektów). Ilość tych aktów administracyjnych kształtuje się na poziomie 95% w stosunku do roku 2010.

W kategorii „samowola” zdecydowana większość postępowań dotyczy robót budowlanych w istniejących obiektach (a nie obiektów) wykonywanych bez wymaganego

pozwolenia lub zgłoszenia oraz istotnych odstępstw od zatwierdzonego projektu budowlanego (Art. 51 ustawy Prawo budowlane). W tej grupie odnotowano wzrost wydanych decyzji o 31%. Mniejsza jest natomiast liczba decyzji nakazowych dotyczących istniejących obiektów, pomimo ogólnego wzrostu ilości postępowań w tej kategorii.

Tabela 4. Decyzje wydane w 2011 roku

Rodzaj aktu prawnego	Artykuł ustawy Prawo budowlane oraz Kodeksu postępowania administracyjnego	Ilość wydanych decyzji
Decyzje	Art. 37 Pb z 1974 r.	1
	Art. 40 Pb z 1974 r.	3
	Art. 42 Pb z 1974 r. (samowola)	14 (100% do 2010)
	Art. 48 Pb. (samowola)	4
	Art. 49 Pb. (samowola)	0
	Art. 49b Pb. (samowola)	6
	Art. 51 Pb. (samowola - roboty budowlane)	122 (131% do 2010)
	Art. 54 Pb.	11
	Art. 59 Pb (pозw. na użytkow.)	62
	Art. 66 Pb (utrzymanie obiektu)	20 (83% do 2011)
	Art. 67 Pb (utrzymanie obiektu)	5
	Art. 68 Pb (utrzymanie obiektu)	3
	Art. 78 Pb (katastrofy)	0
	Art. 62 ust. 3 Pb (utrzym. ob.)	0
	Art. 105 Kpa (umorzenie)	27
	Art. 151 Kpa	1
	Art. 155 Kpa	26
	Razem:	305 (93% do 2011)

Tabela 5. Postanowienia wydane w 2011 roku

Rodzaj aktu prawnego	Artykuł ustawy Prawo budowlane oraz Kodeksu postępowania administracyjnego	Ilość wydanych postanowień
Postanowienia	Art. 48 Pb	10
	Art. 49 ust. 1 i 2 Pb	0
	Art. 49 ust. 1 z 59f i g Pb	3
	Art. 49b Pb	2
	Art. 50 Pb	17
	Art. 56 Pb z 1974	9
	Art. 57 ust. 4 Pb	144
	Art. 59f i g Pb	0
	Art. 78 ust. 2 Pb	0
	Art. 65 Kpa	1
	Art. 81c Pb	19
	Art. 97 § 2 Kpa	5
	Art. 113 § 1 Kpa	1

	Art. 123 Kpa	88
	Art. 145 Kpa	0
	Razem:	299 (95% do 2011)

Najistotniejsze wnioski z analizy powyższych danych :

- ilość załatwionych spraw w 2011 r. była na poziomie roku 2010,
- nastąpił spadek ogólnej liczby nowowynbudowanych (na podstawie pozwolenia na budowę) obiektów budowlanych,
- wzrosła ogólna liczba postępowań dotyczących stanu technicznego istniejących obiektów budowlanych,
- spadła ogólna liczba postępowań, dotyczących samowoli budowlanych.

Mandaty.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim w 2011 roku nałożył grzywny w postaci 29 sztuk mandatów kredytowych na łączną sumę 1650 złotych.

Oplata legalizacyjna.

W 2011 roku organ nadzoru budowlanego nie naliczył żadnej opłaty legalizacyjnej.

Kary.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w 2011 roku nie nałożył żadnej kary z tytułu istotnych odstępstw od projektu budowlanego i pozwolenia na budowę.

Egzekucje.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego prowadził jedno postępowanie egzekucyjne w 2011 roku, jednak zostało ono umorzone z powodu wycofania przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego z obiegu prawnego decyzji nakazowej, z której obowiązek podlegał egzekucji.

III. Budżet i wnioski.

PINB realizuje poszczególne zadania ze środków finansowych pochodzących z budżetu państwa, w ramach swych ustawowych zadań i kompetencji. W roku 2011 otrzymano dodatkowe wsparcie (poza początkowym planem) z budżetu Wojewody w kwocie 20.000,00 zł.

Kwota dotacji z budżetu państwa na realizację zadań PINB w roku 2011 wyniosła ogółem **373 692,00 zł**, natomiast kwota wsparcia ze strony powiatu stargardzkiego **23 500,00 zł** (w 2010 r. odpowiednio: **358 855,00 zł** i **78 000,00 zł**). Budżet został w pełni wykorzystany.

Kwota dotacji na rok 2012 wynosi **368 000,00 zł**, zaś wsparcie ze strony powiatu **0,00 zł**.

Poniżej przedstawiam swoje wnioski dotyczące sytuacji Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim. Z ubolewaniem stwierdzam, że jestem zmuszona powielić to, co już podkreślałam we wcześniejszych informacjach, za co z góry przepraszam.

Najskuteczniejszą formą działań prewencyjnych w obszarze kompetencji PINB jest system kontroli obiektów budowlanych i przebiegu procesu budowlanego. Niestety w dalszym ciągu możliwości jednostki w tym zakresie są bardzo ograniczone, ze względu na niewystarczającą liczbę pracowników (w tym z odpowiednimi kwalifikacjami) i środki

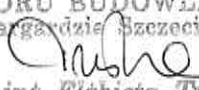
finansowe. Bardzo duża ilość spraw bieżących powoduje, że działania prewencyjne mogą być realizowane w ograniczonym zakresie.

Stan zatrudnienia i wysokość środków finansowych nie są adekwatne do potrzeb. Obecnie w Inspektoracie zatrudnionych jest 7 osób na 6,5 etatu, z których tylko dwie (w tym Powiatowy Inspektor) posiadają uprawnienia budowlane. Z uwagi na powyższe aspekty, nie ma możliwości przeprowadzania planowych kontroli budów i obiektów użytkowanych w szerszym zakresie.

Kontrole obiektów użytkowanych lub budów najczęściej dokonywane są w trakcie prowadzonych postępowań ze skarg obywateli, gdyż obecna obsada kadrowa z trudem radzi sobie nawet z załatwianiem spraw bieżących. Szacuje się, że **aby Inspektorat mógł w pełni wywiązywać się z nałożonych na niego zadań, powinien być wzmocniony co najmniej trzema osobami merytorycznymi (z uprawnieniami budowlanymi) oraz stałą obsługą prawną i informatyczną**, na co w dalszym ciągu nie pozwala przyznany budżet.

Bardzo pożądaną jest także **zatrudnienie pracownika (w wymiarze przynajmniej ½ etatu) ds. kadrowych**, który odciążałby osobę zajmującą się sprawami finansowo-kadrowymi (zatrudnioną na ½ etatu, co jest stanowczo za mało), zwłaszcza, że ustawa o służbie cywilnej nakłada na wszystkie podmioty bardzo rozbudowane obowiązki, zupełnie nieadekwatne zresztą do tak małych urzędów, jakim jest powiatowy inspektorat nadzoru budowlanego, niemniej jednak wymagane. Obowiązkom tym nie jest w stanie sprostać jednostka licząca kilku pracowników z uwagi na brak zasobów kadrowych i finansowych. Są to m.in. zadania w zakresie programu zarządzania zasobami ludzkimi w urzędzie, rozwoju zawodowego członków korpusu służby cywilnej, czy szkoleń w służbie cywilnej. Jedna osoba w postaci powiatowego inspektora nadzoru budowlanego, będąca równocześnie organem administracji publicznej (w zakresie merytorycznym), kierownikiem zakładu pracy (w rozumieniu kodeksu pracy) i dyrektorem generalnym urzędu (zgodnie z ustawą o służbie cywilnej) nie jest w stanie dobrze wypełniać wszystkich tych zadań bez pomocy pracownika ds. kadrowych. Odrębną kwestią są środki finansowe niezbędne dla realizacji tych programów.

Dotychczasowe starania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego o zwiększenie dotacji z budżetu państwa niestety nie przynoszą trwałych, na niezbędnym poziomie, oczekiwanych rezultatów. Nie jest to zresztą przypadek odosobniony, a raczej powszechne zjawisko w skali kraju. W roku ubiegłym Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego na polecenie Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego zwrócił się do powiatowych inspektorów z prośbą o przesłanie sugestii mających na celu poprawę funkcjonowania tych służb. Z moich informacji wynika, że były one zbieżne z przedstawionymi przeze mnie powyżej. Niestety „akcja” ta nie przeniosła się na istotne efekty w postaci wsparcia ze strony organów centralnych.

POWIATOWY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO
w Starogardzie Szczecińskim

mgr inż. Elżbieta Turska

Opinia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
w sprawie "Informacji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego
w Stargardzie Szczecińskim o swojej działalności w roku 2011"

Na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592, z późn. zm.) Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 13 marca 2012 r. jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała "Informację Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim o swojej działalności w roku 2011".

Przewodniczący
Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
Starosta Stargardzki


Waldemar Gil