

- Projekt-

**Uchwała Nr
Rady Powiatu w Stargardzie Szczecińskim
z dnia**

**w sprawie przyjęcia „Informacji Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego
w Stargardzie Szczecińskim o swojej działalności w roku 2012”**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592, z późn. zm.) w związku z § 16 ust. 2 Statutu Powiatu Stargardzkiego (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z 2008 r. Nr 62 poz. 1389 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Informację Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim o swojej działalności w roku 2012”, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Pod względem formalno prawnym
bez zastrzeżeń
RADA POWIATU
Grażyna Łukaszewska

Handwritten initials or mark.

Handwritten mark or signature.

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) oraz Statut Powiatu Stargardzkiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2008 r. Nr 62 poz. 1389 z późn. zm.) stanowią, że Rada Powiatu w formie uchwał, wyraża opinie i zajmuje stanowisko w sprawach związanych z realizacją kompetencji stanowiących, kontrolnych i społecznych.

Zgodnie z planem pracy Rady Powiatu na 2013 r. zatwierdzonym uchwałą Nr XXV/347/12 z dnia 19 grudnia 2012 r. w miesiącu marcu przewidziano „Informację Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim o swojej działalności w roku 2012”

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku na posiedzeniu w dniu 11 marca 2013 r. pozytywnie zaopiniowała przedmiotową informację.

Wobec powyższego wnosi się o podjęcie niniejszej uchwały.

Wicestarosta

Marek Stankiewicz

Opinia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
w sprawie „Informacji z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego
w Stargardzie Szczecińskim za rok 2012”

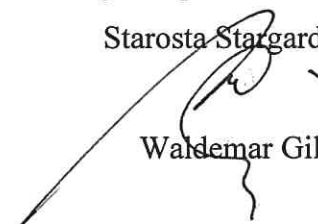
Na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.) Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 11 marca 2013 r. jednogłośnie, pozytywnie zaopiniowała „Informację z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim za rok 2012” oraz projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie przyjęcia „Informacji z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim za rok 2012”.

Przewodniczący

Komisji Bezpieczeństwa i Porządku

Starosta Stargardzki

Waldemar Gil



INFORMACJA

Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim
o swojej działalności w roku 2012.

- I. Informacja ogólna o Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego**
- II. Dane liczbowe i analiza postępowań**
- III. Budżet i wnioski**

I. Informacja ogólna o Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego.

Inspektorat jest urzędem obsługującym Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, wchodzącego w skład zespolonej administracji powiatowej.

Inspektor realizuje zadania organu nadzoru budowlanego na obszarze powiatu stargardzkiego. Powiatowy Inspektor kieruje pracą Inspektoratu.

Ustawowy zakres zadań.

Zadania i kompetencje organu nadzoru budowlanego określają przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz.U.07.127.880 z późn. zm.)

Do zadań powiatowego inspektora nadzoru budowlanego jako organu pierwszej instancji należy kontrola przestrzegania i stosowania przepisów ustawy Prawo budowlane, a w szczególności:

- kontrola zgodności wykonywania robót budowlanych z przepisami prawa budowlanego, projektem budowlanym i warunkami określonymi w decyzji o pozwoleniu na budowę,
- sprawdzanie posiadania przez osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie właściwych uprawnień,
- prowadzenie postępowań w sprawie „samowoli” budowlanych i nieprawidłowości w przebiegu procesu budowlanego,
- przyjmowanie zawiadomień o rozpoczęciu budowy i zakończeniu budowy,
- wydawaniem pozwoleń na użytkowanie oraz zaświadczeń o przyjęciu obiektu do użytkowania,
- prowadzenie obowiązkowych kontroli przed wydaniem pozwolenia na użytkowanie obiektu,
- kontrola obiektów użytkowanych,
- prowadzenie postępowań wyjaśniających w sprawie katastrof budowlanych,
- prowadzenie postępowań wyjaśniających i wnioskowanie do właściwego organu samorządu zawodowego w sprawach odpowiedzialności zawodowej w budownictwie,
- załatwianie skarg zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową (z terenu powiatu stargardzkiego).

II. Dane liczbowe i analiza postępowań.

Poniżej przedstawiono zestawienie ilości przeprowadzonych postępowań administracyjnych, obiektów przyjętych do użytkowania, czynności kontrolnych z podziałem na poszczególne rodzaje, wydanych indywidualnych aktów administracyjnych (decyzji i postanowień), ilości ukaranych podmiotów, nałożonych grzywien i opłat.

Tabela Nr 1 przedstawia ilość przeprowadzonych przez PINB w 2012 roku postępowań administracyjnych w podziale na rodzaje spraw. Ogólna liczba postępowań (950) jest zbliżona do stanu z roku 2011 (964). Wzrosła dość znacznie, bo o 29% liczba spraw dotyczących samowolnie wykonywanych robót budowlanych, przy czym dotyczy to w przytłaczającej większości robót w istniejących obiektach, o czym mówi liczba decyzji wydanych w trybie art.51 ustawy Prawo budowlane, wskazana w tabeli nr 4. Mniej natomiast było spraw związanych z nieprawidłowościami stanu technicznego istniejących i użytkowanych obiektów budowlanych (spadek o 18%).

Spośród wszystkich skarg i wniosków jedynie około 35% powoduje wszczęcie postępowania lub inny merytoryczny sposób załatwienia w PINB. Oznacza to, że w pozostałych przypadkach, mimo, iż wymagają szczegółowego przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego (wezwania, oględziny, przesłuchania, analiza, odpowiedzi), brak jest podstawy prawnej do prowadzenia postępowania na gruncie przepisów ustawy Prawo budowlane.

Tabela 1. Prowadzone postępowania administracyjne w 2012

Kategoria	Ilość spraw	W stosunku do 2011
Samowole budowlane	149	129%
Utrzymanie obiektów	62	82%
Zmiana sposobu użytkowania	1	0 w 2011
Katastrofy budowlane	0	2 w 2011
Pozwolenia na użytkowanie	86	109%
Zawiadomienia o zakończeniu budowy	477	98%
Skargi, wnioski	169	85%
Inspekcje budów	6	86%
Razem:	950	98%

W Tabeli Nr 2 pokazano rodzaje i ilości obiektów przyjętych w 2012 r. do użytkowania. Ogólna ich liczba jest mniejsza o 14% w stosunku do roku 2011. Największy i najistotniejszy spadek nastąpił w kategorii obiektów liniowych – sieci uzbrojenia terenu. Ilość wybudowanych obiektów wyniosła tu zaledwie 51% w stosunku do roku ubiegłego. Spadek nastąpił także w kategorii budynków gospodarczych i przemysłowo – magazynowych (21 – 25%). Natomiast w odniesieniu do ogólnej liczby wszystkich rodzajów obiektów kubaturowych odnotowano wzrost o 6%. Więcej wybudowano budynków jednorodzinnych, wielorodzinnych i użyteczności publicznej.

Zaznaczyć należy, że zestawienie to obejmuje wyłącznie nowowytbudowane obiekty, nie uwzględnia rozbudowy i przebudowy istniejących, oraz małych obiektów budowanych na podstawie zgłoszenia.

Tabela 2. Klasyfikacja obiektów przyjętych do użytkowania w 2012.

Rodzaj obiektu budowlanego	Ilość obiektów	W stosunku do 2011
Budynki mieszkalne jednorodzinne	228	104%
Budynki mieszkalne wielorodzinne	10	111%
Budynki zamieszkania zbiorowego	0	0 w 2011
Budynki użyteczności publicznej	29	264%
Budynki gospodarcze inwentarskie (w tym także garaże)	22	79%
Budynki przemysłowe i magazynowe	12	75%
Razem obiekty kubaturowe	301	106%
Obiekty infrastruktury transportu	2	0 w 2011
Rurociągi, linie telekomunikacyjne i elektroenergetyczne	82	51%
Inne obiekty budowlane	9	64%
Razem:	3394	86%

Jak pokazuje załączona niżej Tabela Nr 3, PINB w roku 2012 przeprowadził ogółem 439 kontroli zewnętrznych i oględzin.

W przeważającej części są to czynności kontrolne w toku postępowań, gdyż nie ma praktycznych możliwości przeprowadzania większej ilości kontroli planowanych. Niemniej jednak w ramach zaplanowanych czynności przeprowadzono następujące kontrole tematyczne:

1. Obiekty socjalne – na bieżąco monitorowano 19 obiektów, które PINB posiada w swej ewidencji, w terenie skontrolowano 5 obiektów; wszczęto 3 postępowania administracyjne.
2. Obiekty mostowe – w ewidencji PINB są 62 obiekty, w terenie skontrolowano 5 obiektów; w 2 obiektach stwierdzono nieprawidłowości (jeden wyłączono z użytkowania, w drugim inwestor naprawi bariery); każdego roku będzie kontrolowanych kilka obiektów.
3. Bezpieczne ferie zimowe – skontrolowano 4 obiekty; nie stwierdzono nieprawidłowości.
4. Bezpieczne wakacje – monitorowano m.in. stan techniczny placów zabaw (kontrole PINB, żądanie protokołów z przeglądów od zarządców); w terenie skontrolowano 16 obiektów (w tym pomosty i place zabaw); bez istotnych uwag.
5. Stacje paliw – skontrolowano 3 stacje paliw; nie stwierdzono nieprawidłowości.

W okresie zimowym PINB monitorował usuwanie pokrywy śnieżnej z dachów obiektów budowlanych.

Na terenie powiatu stargardzkiego znajdują się 52 obiekty, które podlegają obowiązkowi przeprowadzania kontroli obiektów, zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późniejszymi zmianami), tzn. *obektów podwyższonego ryzyka*, czyli budynków o powierzchni zabudowy przekraczającej 2.000 m² oraz innych obiektów budowlanych o powierzchni dachu przekraczającej 1.000 m², w których kontrola winna być przeprowadzana co najmniej dwa razy w roku w terminie do 31 maja oraz do 30 listopada. Obiekty te podlegają stałemu monitoringowi w w.wym. zakresie.

Tabela 3. Liczba przeprowadzonych kontroli i oględzin w 2012r.

Rodzaj kontroli	Liczba kontroli
ogłędziny	346
kontrole obowiązkowe	55
kontrole budowy	7
kontrole obiektów użytkowanych	31
Razem:	439 89 % do 2011

Kolejna Tabela Nr 4 oraz Tabela Nr 5 przedstawiają ilość wydanych decyzji i postanowień w toku prowadzonych w PINB postępowań administracyjnych, z podziałem na podstawy prawne, wskazujące na rodzaj sprawy (np. samowola, utrzymanie obiektów). Łączna ilość tych aktów administracyjnych kształtuje się na poziomie 98% w stosunku do roku 2011.

W kategorii „samowola” zdecydowana większość postępowań dotyczy robót budowlanych w istniejących obiektach (a nie obiektów) wykonywanych bez wymaganego pozwolenia lub zgłoszenia oraz istotnych odstępstw od zatwierdzonego projektu budowlanego (Art. 51 ustawy Prawo budowlane). W tej grupie odnotowano wzrost wydanych decyzji o 26%.

Tabela 4. Decyzje wydane w 2012 roku

Rodzaj aktu prawnego	Artykuł ustawy Prawo budowlane oraz Kodeksu postępowania administracyjnego	Ilość wydanych decyzji
Decyzje	Art. 37 Pb z 1974 r.	1
	Art. 40 Pb z 1974 r.	4
	Art. 42 Pb z 1974 r. (samowola)	13
	Art. 48 Pb. (samowola)	2
	Art. 49 Pb. (samowola)	0
	Art. 49b Pb. (samowola)	1
	Art. 51 Pb. (samowola - roboty budowlane)	154 (126% do 2011)
	Art. 54 Pb.	13
	Art. 59 Pb (pozw. na użytkow.)	77
	Art. 66 Pb (utrzymanie obiektu)	21
	Art. 67 Pb (rozbiórka nieużytkowanego obiektu)	6
	Art. 68 Pb (opróżnienie obiektu)	1
	Art. 78 Pb (katastrofy)	0
	Art. 62 ust. 3 Pb (utrzym. ob.)	1
	Art. 105 Kpa (umorzenie)	22
	Art. 151 Kpa	1
	Art. 155 Kpa	26
	Razem:	343 (113% do 2011)

Tabela 5. Postanowienia wydane w 2011 roku

Rodzaj aktu prawnego	Artykuł ustawy Prawo budowlane oraz Kodeksu postępowania administracyjnego	Ilość wydanych postanowień
Postanowienia	Art. 48 Pb	10
	Art. 49 ust. 1 i 2 Pb	0
	Art. 49 ust. 1 z 59f i g Pb	3
	Art. 49b Pb	2
	Art. 50 Pb	17
	Art. 56 Pb z 1974	9
	Art. 57 ust. 4 Pb	144
	Art. 59f i g Pb	0
	Art. 78 ust. 2 Pb	0
	Art. 65 Kpa	1
	Art. 81c Pb	19
	Art. 97 § 2 Kpa	5
	Art. 113 § 1 Kpa	1
	Art. 123 Kpa	88
	Art. 145 Kpa	0
	Razem:	299 (95% do 2011)

Najistotniejsze wnioski z analizy powyższych danych :

- ilość załatwionych spraw w 2012 r. była na poziomie roku 2011,
- nastąpił spadek ogólnej liczby nowowytbudowanych (na podstawie pozwolenia na budowę) obiektów budowlanych, przy czym spadek o blisko połowę miał miejsce w grupie sieci uzbrojenia terenu, natomiast wzrosła liczba oddanych do użytkowania obiektów kubaturowych,
- wzrosła liczba postępowań dotyczących samowolnie wykonywanych robót budowlanych w istniejących obiektach,
- około 65% składanych skarg i wniosków nie powoduje wszczęcia postępowania (brak podstawy prawnej).

Mandaty.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Stargardzie Szczecińskim w 2012 roku nałożył grzywny w postaci 12 sztuk mandatów kredytowych na łączną sumę 650 złotych.

Oplata legalizacyjna.

W 2012 roku organ nadzoru budowlanego naliczył opłatę legalizacyjną w kwocie 25.000,00 zł.

Kary.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w 2012 roku nie nałożył żadnej kary z tytułu istotnych odstępstw od projektu budowlanego i pozwolenia na budowę.

III. Budżet i wnioski.

PINB realizuje poszczególne zadania ze środków finansowych pochodzących z budżetu państwa, w ramach swych ustawowych zadań i kompetencji. W roku 2012 podstawowa kwota dotacji wyniosła **368.000,00 zł**. W ciągu roku otrzymano dodatkowe środki finansowe w kwocie **7.110,00 zł** na wypłatę nagrody jubileuszowej oraz **6.096,00 zł** dotacji celowej na wzrost składki rentowej (nie ma z tego tytułu niestety kontynuacji w roku 2013). Wsparcia finansowego powiatu PINB nie otrzymał.

Kwota dotacji na rok 2013 wynosi **367 000,00 zł**, zaś wsparcie ze strony powiatu **0,00 zł**.

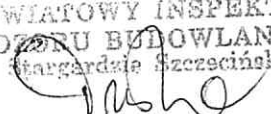
W dalszym ciągu możliwości działania Inspektoratu są ograniczone wielkością otrzymywanych środków finansowych, które nie są adekwatne do potrzeb. Bardzo duża ilość spraw bieżących powoduje, że działania prewencyjne jednostki mogą być realizowane w ograniczonym zakresie.

W Inspektoracie zatrudnionych jest 7 osób na 6,5 etatu, z których tylko dwie (w tym Powiatowy Inspektor) posiadają uprawnienia budowlane. Z uwagi na powyższe aspekty, nie ma możliwości przeprowadzania planowych kontroli budów i obiektów użytkowanych w szerszym zakresie.

Kontrole obiektów użytkowanych lub budów najczęściej dokonywane są w trakcie prowadzonych postępowań ze skarg obywateli, gdyż obecna obsada kadrowa z trudem radzi sobie nawet z załatwianiem spraw bieżących. Szacuje się, że **aby Inspektorat mógł w pełni wywiązywać się z nałożonych na niego zadań, powinien być wzmocniony co najmniej trzema osobami merytorycznymi (z uprawnieniami budowlanymi) oraz stałą obsługą prawną i informatyczną**, na co w dalszym ciągu nie pozwala przyznany budżet.

Dotychczasowe starania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego o zwiększenie dotacji z budżetu państwa niestety nie przynoszą trwałych, na niezbędnym poziomie, oczekiwanych rezultatów.

W powyższym zakresie od lat nie ma żadnych zmian, dlatego jestem zmuszona powtarzać się w pewnych kwestiach, za co uprzejmie przepraszam.

POWIATOWY INSPEKTOR
NAZORU BUDOWLANEGO
w Starogardzie Szczecińskim

mgr inż. Elżbieta Turbała