



**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W STARGARDZIE SZCZECIŃSKIM**

z dnia 2013 r.

w sprawie określenia zasad, sposobu i trybu udzielenia ulg w opłatach za pobyt dziecka w pieczy zastępczej

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz.1592 z późn. zm.) w związku z art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 135 z późn. zm.) Rada Powiatu uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Korzystając z możliwości niniejszej uchwały należy kierować się ustawową zasadą, że rodzina jest podstawową komórką społeczną oraz naturalnym środowiskiem rozwoju i dobra wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci, natomiast rodzice naturalni zobowiązani są do opieki, ponoszenia kosztów opieki i wychowania swoich dzieci.

2. W przypadku braku możliwości ponoszenia przez rodziców kosztów za pobyt dziecka w pieczy zastępczej określa się szczegółowe warunki umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstąpienia od ustalenia opłaty za pobyt dziecka i osoby pełnoletniej w rodzinie zastępczej spokrewnionej, rodzinie zastępczej zawodowej, rodzinie zastępczej niezawodowej, w rodzinnym domu dziecka, w placówce opiekuńczo - wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo – terapeutycznej i interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym.

§ 2. 1. W postępowaniach, o których mowa w art. 193 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w sprawie umorzenia całości lub części łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty opłat za pobyt dziecka w rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej, stosuje się poniższe zasady ogólne:

- 1) zasadę wspierania osób i rodzin w przewyciężaniu sytuacji i okoliczności, które spowodowały umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej,
- 2) zasadę wspierania procesu usamodzielnienia osób zobowiązanych do odpłatności wraz z rodzicami, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej a odpłatność dotyczy ich pobytu,
- 3) zasadę uwzględniania sytuacji majątkowej, rodzinnej i zdrowotnej osób zobowiązanych do wnoszenia odpłatności oraz ich możliwości, zasobów i uprawnień,
- 4) zasadę unikania zagrożeń egzystencji osób zobowiązanych do odpłatności i osób na ich całkowitym, bądź częściowym utrzymaniu.

2. Powyższe zasady stosowane są wraz z oceną sytuacji, o których mowa w §4, §5, §6 i §7 niniejszej uchwały.

§ 3. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) dziecku – rozumie się przez to dziecko umieszczone w pieczy zastępczej,
- 2) osobą pełnoletnią – rozumie się osobę, która po uzyskaniu pełnoletności pozostaje w pieczy zastępczej, zgodnie z art. 37 ustawy,
- 3) dochodzie – rozumie się przez to dochód ustalony zgodnie z ustawą dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
- 4) kryterium dochodowe – rozumie się przez to kryterium dochodowe określone w art. 8 ustawy o pomocy społecznej,
- 5) opłata – rozumie się opłatę ponoszona przez osobę zobowiązaną za pobyt dziecka lub osoby dorosłej w pieczy zastępczej,
- 6) osoba zobowiązana – rodzice biologiczni dziecka przebywającego w pieczy zastępczej, w tym również rodzice pozbawieni władzy rodzicielskiej lub którym władza rodzicielska została ograniczona,
- 7) opiekun – osoba dysponująca dochodem dziecka.

§ 4. 1. Odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej może nastąpić z urzędu lub na wniosek osoby zobowiązanej. Odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej następuje w drodze decyzji administracyjnej na czas określony w tej decyzji nie dłużej jednak niż na okres 12 miesięcy.

2. Odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka lub osoby pełnoletniej umieszczonej w pieczy zastępczej może nastąpić w sytuacjach, gdy:

- 1) dochód osób lub dochód na osobę w rodzinie osób zobowiązanych do ponoszenia opłat nie przekracza 150 % kryterium dochodowego określonego przepisami ustawy o pomocy społecznej,
- 2) nie można ustalić miejsca pobytu osoby zobowiązanej.

§ 5. 1. Umorzenie w całości należności z tytułu opłaty za pobyt w pieczy zastępczej wraz z odsetkami, może nastąpić z urzędu lub na wniosek osób zobowiązanych w następujących sytuacjach:

- 1) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności, postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne lub egzekucja została umorzona,
- 2) pobyt w pieczy zastępczej został zakończony w wyniku odzyskania przez osoby zobowiązane możliwości zapewnienia dziecku opieki i wychowania, a utrzymanie zobowiązania mogłoby prowadzić do ponownej utraty możliwości sprawowania opieki i wychowania oraz ponownego umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej,
- 3) po ustaleniu osobie zobowiązanej odpłatności, osoba będzie spełniać warunki, o których mowa w § 4 ust. 2.

2. Umorzenie w całości należności z tytułu opłaty za pobyt w pieczy zastępczej wraz z odsetkami następuje w drodze decyzji administracyjnej na czas określony, nie dłuższy niż 12 miesięcy.

§ 6. 1. Umorzenie w części należności z tytułu opłaty za pobyt w pieczy zastępczej wraz z odsetkami, może nastąpić na wniosek osób zobowiązanych w sytuacji, gdy osoby odpowiedzialne za ponoszenie opłaty spłaciły w części należność oraz gdy spełniają poniższe przesłanki:

- 1) osoby zobowiązane realizują ustalenia zawartego kontraktu socjalnego, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej lub planu pracy z rodziną, o którym mowa w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 2) osoby zobowiązane ponoszą odpłatność za pobyt innych członków rodziny w jednostkach pomocy społecznej, innych instytucjach zapewniających całodobową opiekę, leczenie, rehabilitację lub w pieczy zastępczej.

2. W przypadku, gdy dochód osoby zobowiązanej przekracza 150% kwoty kryterium dochodowego określonego przepisami ustawy o pomocy społecznej stosuje się częściowe umorzenia odpłatności według następujących zasad:

% przekroczenia kryterium dochodowego określonego w ustawie o pomocy społecznej	zakres umorzenia należności
powyżej 150% do 200%	97%
powyżej 200% do 250%	95%
powyżej 250% do 300%	90%
powyżej 300% do 350%	80%
powyżej 350% do 400%	70%
powyżej 400% do 450%	60%
powyżej 450% do 500%	50%
powyżej 500% do 550%	40%
powyżej 550% do 600%	30%
powyżej 600% do 650%	20%
powyżej 650% do 700%	10%
powyżej 700%	0%

3. Umorzenie części należności może dotyczyć całego okresu pobytu w pieczy zastępczej, jeżeli został on zakończony oraz wybranego okresu pobytu w pieczy zastępczej, w tym aktualnego okresu pobytu dziecka.

4. Przy ustaleniu wysokości części należności podlegającej umorzeniu uwzględnia się aktualną sytuację dochodową osób zobowiązanych oraz ich zasoby, możliwości i uprawnienia.

5. Umorzenie części należności z tytułu opłaty za pobyt w pieczy zastępczej wraz z odsetkami następuje w drodze decyzji administracyjnej na czas określony, nie dłuższy niż 12 miesięcy.

§ 7. 1. Rozłożenie na raty opłaty następuje w drodze decyzji administracyjnej i nie może przekraczać 6 miesięcznego terminu rat.

2. Odroczenie terminu płatności opłaty następuje w drodze decyzji administracyjnej i nie może przekroczyć 12 miesięcy kalendarzowych.

3. Rozłożenie na raty opłaty lub odroczenie terminu płatności może nastąpić w szczególnie uzasadnionej sytuacji osobistej bądź zawodowej osoby zobowiązanej na jej wniosek.

4. Jeżeli osoba/osoby zobowiązane:

- 1) nie wniosą opłaty w odroczonej terminie – należność staje się natychmiast wymagalna wraz z odsetkami,
- 2) nie wniosą którejkolwiek z rat opłaty w wyznaczonym terminie – cała niespłacona należność staje się natychmiast wymagalna wraz z odsetkami.

§ 8. W przypadku, gdy w rodzinie zastępczej spokrewnionej, rodzinie zastępczej zawodowej, rodzinie zastępczej niezawodowej, w rodzinnym domu dziecka, w placówce opiekuńczo – wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo – terapeutycznej i interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym przebywa rodzeństwo, na każde dziecko wydaje się odrębną decyzją administracyjną.

§ 9. Umorzenia i ulgi, o których mowa w §4, §5, §6 i §7 wymagają opinii organu wykonawczego właściwej gminy.

§ 10. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Stargardzie Szczecińskim.

§ 11. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady Powiatu
Stargardzkiego

Jacek Tomkowiak

„Pod względem prawnym
bez zastrzeżeń”
RADCA PRAWNY
Katarzyna Perri



UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej rada powiatu określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Podstawą analizy sytuacji dochodowej osób zobowiązanych do ponoszenia odpłatności za pobyt dziecka w pieczy zastępczej jest kryterium dochodowe osoby lub rodziny określone w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 183) wynosi odpowiednio: dla osoby samotnie gospodarującej – 542,00 zł, dla osób prowadzących wspólne gospodarstwo domowe – 456,00 zł. Obok uwzględnienia sytuacji dochodowej, socjalnej i zdrowotnej osób zobowiązanych do takiej odpłatności, podstawową przesłanką zastosowaną w uchwale jest fakt aktywnego udziału tych osób w rozwiązaniu i przezwyciężeniu sytuacji, powodującej konieczność pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Spośród 110 rodziców dzieci z terenu Powiatu Stargardzkiego umieszczonych, wg stanu na dzień 31.12.2012 r., w placówkach opiekuńczo – wychowawczych (93 wychowanków):

- 1) 5 rodziców nie żyje,
- 2) 17 osób nie zostało prawnie uznanych za rodziców,
- 3) 1 osoba zrzekła się praw rodzicielskich.

Zatem liczba osób zobowiązanych do ponoszenia opłaty za pobyt dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej wynosiła 87.

Sytuację osobistą wskazanych rodziców, w ramach kryteriów determinujących uzyskanie przedmiotowej opłaty, prezentuje poniższa tabela.

lp.	status rodziców biologicznych	liczba osób
1.	pracujący	4
2.	pracujący dorywczo	15
3.	będący na emeryturze	1
4.	posiadający rentę	5
5.	posiadający rentę socjalną	8
6.	bezrobotni	52
7.	pobierający zasiłek stały	1
8.	nieznane miejsce pobytu	1
	OGÓLEM	87

Z kolei, analiza powodów umieszczenia dzieci w rodzinach zastępczych w drugim półroczu 2012 r. wykazała, że najwięcej dzieci umieszczonych zostało w rodzinnej pieczy zastępczej ze względu na uzależnienia rodziców (63 wychowanków). Ponadto 13 dzieci umieszczonych zostało z powodu sieroctwa i 34 - z powodu półsieroctwa.

Biorąc pod uwagę specyfikę rodziców biologicznych dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej można wnioskować, że uzyskanie opłaty za pobyt dziecka okaże się nieskuteczne. Koszty postępowania administracyjnego i egzekucyjnego będą zdecydowanie wyższe niż ewentualnie uzyskany dochód.

Analiza sytuacji osobistej osób zobowiązanych do ponoszenia odpłatności w 2012 r. oraz dochody z tytułu odpłatności za pobyt dziecka w pieczy zastępczej wykazują, że uzyskanie zaplanowanego dochodu w pełnej wysokości jest niemożliwe do zrealizowania.

Powiat Stargardzki w 2012 r. za pobyt dzieci w pieczy zastępczej poniósł wydatki w wysokości 7 638 963 zł, z tego:

- 1) na utrzymanie dzieci w placówkach opiekuńczo - wychowawczych w wysokości 5 115 651 zł,
- 2) na utrzymanie dzieci w rodzinach zastępczych – 2 523 312 zł.

Dochód w 2012 r. z gmin zobligowanych do ponoszenia części wydatków na opiekę i wychowanie dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej wyniósł 93 855,42 zł, z czego:

- 1) na opiekę i wychowanie dzieci umieszczonych w placówkach opiekuńczo – wychowawczych – 73 220,79 zł,
- 2) na opiekę i wychowanie w rodzinach zastępczych – w wysokości 20 634,63 zł.

Obok uwzględnienia sytuacji dochodowej, socjalnej i zdrowotnej osób zobowiązanych do odpłatności, przesłanką zastosowaną w uchwale jest fakt aktywnego udziału tych osób w rozwiązaniu i przezwyciężeniu sytuacji, powodującej konieczność pobytu dziecka w pieczy zastępczej. Tym samym rozwiązania zawarte w uchwale będą przyczyniać się do skracania okresu pobytu dziecka w pieczy zastępczej i wspierać osoby i rodziny, które podjęły wysiłek dla odzyskania zdolności pełnego i poprawnego wypełniania funkcji opiekuńczo - wychowawczej.

W związku z powyższym podjęcie stosownej uchwały uznaje się za zasadne.

Członek Zarządu
Iwona Wiśniewska

