

**Uchwała nr XLIII/.../14  
Rady Powiatu Stargardzkiego  
z dnia 29 października 2014 r.**

**w sprawie stanowienia o kierunkach działania Zarządu Powiatu**

Na podstawie art. 12 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.) i § 16 ust. 1 Statutu Powiatu Stargardzkiego uchwalonego uchwałą Nr XXIII/197/08 Rady Powiatu w Stargardzie Szczecińskim z dnia 26 maja 2008 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Stargardzkiego zmienionego uchwałą Nr XXIV/214/08 Rady Powiatu w Stargardzie Szczecińskim z dnia 18 czerwca 2008 r. oraz uchwałą Nr XLII/505/09 Rady Powiatu w Stargardzie Szczecińskim z dnia 25 listopada 2009 r. (Dz. U. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 2008 r. Nr 62, poz. 1389 i poz. 1390 oraz z 2010 r. Nr 5 poz. 79) uchwała się, co następuje:

§ 1. Wobec odmowy przejęcia przez Zarząd Związku Celowego Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego (zwanego dalej ZCPWZ lub Związkiem), od powiatów będących członkami, zadań określonych w Statucie ZCPWZ, zobowiązuje się delegatów reprezentujących Powiat Stargardzki w Zgromadzeniu Związku do podjęcia działań uchwałodawczych celem przekształcenia Związku w stowarzyszenie.

§ 2. W przypadku niepodjęcia, przez Zgromadzenie ZCPWZ, uchwały w sprawie przekształcenia Związku w stowarzyszenie do końca kwietnia 2015 r. Rada Powiatu w Stargardzie Szczecińskim podejmie uchwałę o wystąpieniu z ZCPWZ w trybie określonym w statucie ZCPWZ.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Stargardzkiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*[Signature]*

## Uzasadnienie

W lipcu 2014 r. Starosta Stargardzki zlecił przeprowadzenie audytu wewnętrznego, którego celem była ocena funkcjonowania Powiatu Stargardzkiego w Związku Celowym Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego.

Przeprowadzone czynności wykazały jednoznacznie, iż funkcjonowanie ZCPWZ w obecnej formule i zakresie jest niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa. W sprawozdaniu z zadania audytowego dokonano analizy prawnej w zakresie uregulowań dotyczących związków tworzonych przez powiaty oraz porównano je z przepisami dotyczącymi związków międzygminnych, po czym przesłedzono proces zmian statutu i poddano weryfikacji jego główne postanowienia. W sprawozdaniu zwrócono także uwagę na inną możliwą formę współpracy Jednostek Samorządu Terytorialnego jaką jest stowarzyszenie.

Jednym z ustaleń audytu jest nieprzekazanie przez Powiat Stargardzki zadań z zakresu *Geodezji, kartografii i katastru* oraz *Dróg publicznych* po ogłoszeniu 4 października 2012 r. zmian w statucie Związku przyjętych przez Radę Powiatu w Stargardzie Szczecińskim uchwałą XVII/240/12 z dnia 28 marca 2012 r. Zgodnie bowiem z rozdziałem 7 ustawy o samorządzie powiatowym celem utworzenia związku jest wspólne wykonywanie zadań publicznych, przy czym prawa i obowiązki powiatów uczestniczących w związku, związane z wykonywaniem przekazanych związkowi zadań, przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu związku. Wskazano, iż związek może wykonywać tylko te zadania, które zostały mu powierzone uchwałami rad o przyjęciu statutu lub o jego zmianach. Zadania przekazane przez powiaty stają się zadaniami własnymi związku, ze wszystkimi tego prawnymi konsekwencjami, co oznacza, że związek nie może wykonywać tych zadań w imieniu powiatów, które go utworzyły. Dotyczy to także sposobu realizacji zadań związku, który winien być zgodny z przepisami ustaw szczególnych, regulujących daną kategorię spraw. W realizacji tych zadań organy związku winny stosować także odpowiednie, prawem przewidziane formy działania. Związek jest zatem całkowicie „niezależnym podmiotem praw i obowiązków związanych z realizacją przypisanych mu zadań”. Zadania z zakresu *Geodezji, kartografii i katastru* oraz *Dróg publicznych* w dalszym ciągu wykonywane są przez Powiat Stargardzki przy pomocy Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej oraz Zarządu Dróg Powiatowych.

Należy podkreślić, iż obecna forma współpracy realizowana przez ZCPWZ nie może być realizowana przez podmiot utworzony w oparciu o przepisy dotyczące związków powiatów – możliwa jest natomiast przez stowarzyszenie.

W związku z powyższym wystosowano pismo do Zarządu Związku z zapytaniem czy Związek planuje w swoim budżecie środki na realizację swoich statutowych zadań i przejęcie ich od Powiatu Stargardzkiego. W odpowiedzi Przewodniczący Zarządu Związku jednoznacznie odmówił przejęcia całości zadań, tłumacząc brakiem aparatu administracyjnego. Wskazał także, iż Związek realizuje wspólne przedsięwzięcia zaakceptowane przez poszczególne powiaty.

Zgodnie z § 35 Statutu Związku wystąpienie członka ze Związku może nastąpić z co najmniej sześciomiesięcznym wypowiedzeniem, ze skutkiem na koniec roku budżetowego. Natomiast § 37 stanowi, iż rozwiązanie i likwidacja Związku następuje na zgodny wniosek wszystkich członków Związku uchwalony przez Zgromadzenie Związku.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

STAROSTA  
Waldemar Gil