

UCHWAŁA NR CXXIV.208.2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 10 kwietnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Stargardzkiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Hanna Barańska – Członek
3. Dawid Czesyk – Członek

pozytywnie opiniuje przedłożone przez Zarząd Powiatu Stargardzkiego sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia.

UZASADNIENIE

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Zarząd Powiatu Stargardzkiego w dniu 29 marca br.

Skład Orzekający, dokonując oceny sprawozdania pod kątem kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) stwierdził, iż sprawozdanie spełnia wymogi ww. regulacji i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 12 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 109, z późn. zm.) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także spełniają wymogi rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok oraz sprawozdań statystycznych, o których mowa wyżej wynika, iż:

1. Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 122 651 158,11 zł, co stanowi 101,3% planu, z tego:
 - dochody bieżące wykonano w kwocie 112 428 313,12 zł (101,9% planu),
 - dochody majątkowe wykonano w kwocie 10 222 844,99 zł (95,1% planu).
2. Wydatki ogółem zrealizowano w wysokości 128 111 192,76 zł, co stanowi 94,6% planu z tego:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 109 069 033,80 zł (97,0% planu),
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 19 042 158,96 zł (83,1% planu).
3. Planowany deficyt budżetowy wykonano w 38,3%, tj. w wysokości 5 460 034,65 zł.

4. Przychody wykonano w 96,2%, tj. w wysokości 18 262 702,15 zł, z czego 8 240 283,15 zł stanowiły wolne środki rozumiane jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz 10 022 419,00 zł – zaciągnięte kredyty i pożyczki.
5. Rozchody wykonano w 100,0 %, tj. w wysokości 4 735 930,00 zł, z czego 3 535 930 zł przeznaczono na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek, a 1 200 000,00 zł na udzielenie pożyczki.
6. Stan należności wymagalnych wyniósł na koniec 2018 r. 5 837 532,15 zł, co stanowi 4,8% wykonanych dochodów budżetu.
7. Stan zobowiązań powiatu zaliczanych do długu publicznego wyniósł na koniec 2018 r. 29 873 938,89 zł, z czego 29 813 874,00 zł stanowiły zaciągnięte kredyty, a 60 064,89 zł - zobowiązania wymagalne dotyczące nieodebranych w wyznaczonym terminie świadczeń pieniężnych z Funduszu Pracy przez osoby bezrobotne.
8. Dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki, realizowane na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.) wyniosły odpowiednio 370 480,06 zł i 366 000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że niewykorzystane środki w kwocie 4 480,06 zł należy w 2019 r. przeznaczyć na finansowanie ochrony środowiska.

Sprawozdanie z wykonania budżetu nie wykazuje wystąpienia przekroczenia kwot planowanych wydatków.

Przedłożone sprawozdanie wskazuje na zachowanie w toku wykonania planu relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, reglamentującej spłatę zadłużenia, o którym mowa w tym przepisie. Sprawozdanie to wskazuje także na zachowanie relacji określonej przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Ze względu na przedstawioną wyżej ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok. Podkreśla się przy tym, że wydając niniejszą opinię, mimo iż ze względów formalnych zawiera ona wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, Skład Orzekający nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu. Ocena stopnia realizacji budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia, która w ocenie Składu Orzekającego sporządzona została zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, oraz sprawozdanie z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie. Z przedmiotowego sprawozdania wynika, iż na koniec 2018 r. zobowiązania tego podmiotu wyniosły 14 267 167,00 zł, w tym kwotę 1 431 250,00 zł stanowiły zaciągnięte pożyczki, a kwotę 4 589 572,00 zł - zobowiązania wymagalne. Zaznaczyć przy tym należy, iż wymienione kwoty niezgodne są z przedstawionym Izbie sprawozdaniem statystycznym Rb-Z, z którego wynika, iż stan zadłużenia z tytułu zaciągniętych pożyczek wyniósł 1 450 520,95 zł, a z tytułu zobowiązań wymagalnych – 4 570 623,25 zł. Podobną rozbieżność (ze sprawozdaniem statystycznym Rb-N) wykazują dane dotyczące stanu należności oraz wybranych aktywów finansowych.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Korkus