

**Uchwała Nr
Rady Powiatu Stargardzkiego
z dnia**


projekt

**w sprawie przyjęcia " Informacji z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru
Budowlanego w Stargardzie za 2018 rok"**

Na podstawie art. 4 ust 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn.zm.) oraz § 6 ust. 2 Statutu Powiatu Stargardzkiego (Dz.Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 31 października 2018 r., poz. 5037 z późn.zm.) uchwała się co następuje:

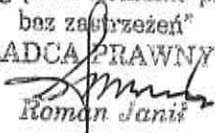
§ 1. Przyjmuje się "Informację z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie za 2018 rok."

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

"Pod względem formalno prawnym

bez zastrzeżeń"

RADCA PRAWNY


Roman Janiś

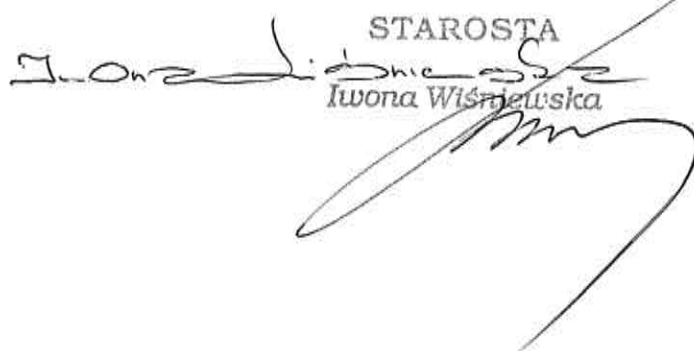
UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r., poz. 995 z późn.zm.) oraz Statut Powiatu Stargardzkiego (Dz.Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 31 października 2018 r., poz. 5037 z późn.zm..) stanowią, że Rada Powiatu w formie uchwał, wyraża opinie i zajmuje stanowisko w sprawach związanych z realizacją kompetencji stanowiących, kontrolnych i społecznych.

Zgodnie z planem pracy Rady Powiatu na 2019 r. w miesiącu marcu przewidziano " Informację z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie za 2018 rok".

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku na posiedzeniu w dniu 14 marca 2019 r. pozytywnie zaopiniowała przedmiotową informację.

Wobec powyższego wnosi się o podjęcie niniejszej uchwały.

STAROSTA

Iwona Wiśniewska

**Opinia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
w sprawie " Informacji z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego
w Stargardzie za 2018 rok"**

Na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995, z późn. zm.) Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 14 marca 2019 r. jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała "Informację z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie za 2018 rok" oraz projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie przyjęcia "Informacji z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie za 2018 rok".

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku

w/z Starosty Stargardzkiego


Joanna Tomczak



INFORMACJA

**Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie
o swojej działalności w roku 2018.**

Stargard, marzec 2019r.

INFORMACJA

Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Stargardzie
o swojej działalności w roku 2018.

- I Informacja ogólna o Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego**
- II Dane liczbowe i analiza postępowań**
- III Budżet i wnioski**

I Informacja ogólna o Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego.

Inspektorat jest urzędem obsługującym Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego (jako organ administracji rządowej), wchodzącego w skład zespolonej administracji powiatowej. Inspektor realizuje zadania organu nadzoru budowlanego na obszarze powiatu stargardzkiego. Powiatowy Inspektor kieruje pracą Inspektoratu. Pracownicy Inspektoratu są członkami korpusu służby cywilnej.

Ustawowy zakres zadań.

Zadania i kompetencje organu nadzoru budowlanego określają przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane.

Do zadań powiatowego inspektora nadzoru budowlanego jako organu pierwszej instancji należy kontrola przestrzegania i stosowania przepisów ustawy Prawo budowlane, a w szczególności:

- kontrola zgodności wykonywania robót budowlanych z przepisami prawa budowlanego, projektem budowlanym i warunkami określonymi w decyzji o pozwoleniu na budowę,
- sprawdzanie posiadania przez osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie właściwych uprawnień,
- prowadzenie postępowań w sprawie „samowoli” budowlanych i nieprawidłowości w przebiegu procesu budowlanego,
- przyjmowanie zawiadomień o rozpoczęciu budowy i zakończeniu budowy,
- wydawaniem pozwoleń na użytkowanie obiektu,
- prowadzenie obowiązkowych kontroli przed wydaniem pozwolenia na użytkowanie obiektu,
- kontrola obiektów użytkowanych,
- prowadzenie postępowań wyjaśniających w sprawie katastrof budowlanych,
- prowadzenie postępowań wyjaśniających i wnioskowanie do właściwego organu samorządu zawodowego w sprawach odpowiedzialności zawodowej w budownictwie,
- załatwianie skarg obywateli zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową.

II Dane liczbowe i analiza postępowań.

Poniżej przedstawiono zestawienie ilości przeprowadzonych postępowań administracyjnych, obiektów przyjętych do użytkowania, czynności kontrolnych z podziałem na poszczególne rodzaje, wydanych indywidualnych aktów administracyjnych (decyzji i postanowień), ilości ukaranych podmiotów, nałożonych grzywien i opłat.

Tabela 1. Prowadzone postępowania administracyjne w 2018

Kategoria	Ilość spraw 2018	W stosunku do 2017
Samowole budowlane	33	87%
Utrzymanie obiektów	35	130%
Zmiana sposobu użytkowania	0	
Katastrofy budowlane	0	
Pozwolenia na użytkowanie	79	103%
Zawiadomienia o zakończeniu budowy	460	97%
Skargi + wnioski (114+46)	184	115%
Zawiadomienia o rozpoczęciu budowy	869	101%
Razem bez rozpoczęć:	789	102%
Ogółem spraw	1660	101%

Tabela Nr 1 przedstawia ilość przeprowadzonych przez PINB w 2018 roku postępowań administracyjnych w podziale na rodzaje spraw. Ogólna liczba spraw (1660) jest zbliżona do stanu z roku 2017 (101%). Zmniejszyła się ilość nowych postępowań w sprawach samowoli budowlanych (87% ilości z roku 2017), natomiast wzrosła w sprawach utrzymania istniejących obiektów o 30% w porównaniu z rokiem poprzedzającym.

Spośród wszystkich skarg (dotyczących, zgodnie z kpa, naruszenia praworządności lub interesów skarżących) złożonych przez obywateli w 2018 r. jedynie 12% spowodowało wszczęcie postępowania administracyjnego w PINB. Oznacza to, że w pozostałych przypadkach, mimo, iż wymagały szczegółowego przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego (wezwania, kontrole, przesłuchania, analiza, odpowiedzi), brak było podstawy prawnej do prowadzenia postępowania na gruncie przepisów ustawy Prawo budowlane (nie nastąpiło naruszenie obowiązujących przepisów). Pozycja „skargi” w tabeli powyżej obejmuje wyłącznie te załatwione w trybie Rozdziału VIII kpa.

Tabela 2. Klasyfikacja obiektów przyjętych do użytkowania w 2018.

Rodzaj obiektu budowlanego	Ilość obiektów 2018	W stosunku do 2017
Budynki mieszkalne jednorodzinne	315	94%
Budynki mieszkalne wielorodzinne	12	92%
Budynki zamieszkania zbiorowego	0	
Budynki użyteczności publicznej	28	108%
Budynki gospodarcze, inwentarskie (w tym garaże)	13	68%
Budynki przemysłowe i magazynowe	19	95%
Razem obiekty kubaturowe	387	94%
Obiekty infrastruktury transportu	4	133%
Rurociągi, linie telekomunikacyjne i elektroenerget.	79	80%
Inne obiekty budowlane	32	67%
Razem:	502	89%

W Tabeli Nr 2 pokazano rodzaje i ilości obiektów przyjętych w 2018 r. do użytkowania. Ogólna ich liczba jest mniejsza o 11% w stosunku do roku 2017, w tym obiektów kubaturowych o 6%.

Zaznaczyć należy, że zestawienie w Tabeli Nr 2 obejmuje wyłącznie nowo wybudowane obiekty; nie uwzględnia rozbudowy i przebudowy obiektów istniejących, oraz małych obiektów budowanych na podstawie zgłoszenia.

Tabela 3. Liczba przeprowadzonych kontroli i oględzin w 2018 r.

Rodzaj kontroli	Liczba kontroli 2018
ogłędziny	394
kontrole obowiązkowe	67
kontrole budowy	6
kontrole obiektów użytkowanych	83
Razem:	550 101% do 2017

Jak pokazuje załączona wyżej Tabela Nr 3, PINB w roku 2018 przeprowadził ogółem 550 kontroli i oględzin, to jest nieznacznie więcej niż w roku 2017.

Były to głównie czynności kontrolne w toku postępowań (skargowych i wszczętych administracyjnych). W ramach zaplanowanych czynności natomiast, przeprowadzono następujące kontrole tematyczne:

1. Bezpieczne ferie zimowe – skontrolowano 13 obiektów; nie stwierdzono nieprawidłowości.
2. Bezpieczne wakacje – skontrolowano 7 obiektów kubaturowych i 38 placów zabaw; bez istotnych uwag.
3. Stacje paliw – skontrolowano 2 stacje paliw; nie stwierdzono nieprawidłowości stanu technicznego.
4. Budynki socjalne – skontrolowano 4 obiekty; bez istotnych uwag.
5. Mosty – skontrolowano 3 obiekt (2 mosty, jedna kładka); usunięto większość nieprawidłowości, pozostałe – w trakcie.
6. Drogi – skontrolowano 2 drogi; jedna – bez uwag, w drugiej usunięto nieprawidłowości.
7. Obiekty wielkopowierzchniowe – skontrolowano 5 obiektów (4 użyteczności publicznej, 1 hala magazynowa); nieprawidłowości zostały usunięte, w hali – w trakcie usuwania.

W okresie zimowym w 2018 r. nie było znaczących opadów śnieżnych, dlatego nie było potrzeby ciągłego kontrolowania obiektów budowlanych pod względem zalegania pokrywy śnieżnej na dachach.

Na terenie powiatu stargardzkiego znajdują się 62 obiekty, które podlegają obowiązkowi przeprowadzania kontroli obiektów zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 290 z późniejszymi zmianami), tzn. *obektów podwyższonego ryzyka*, czyli budynków o powierzchni zabudowy przekraczającej 2.000 m² oraz innych obiektów budowlanych o powierzchni dachu przekraczającej 1.000 m², w których kontrola winna być przeprowadzana co najmniej dwa razy w roku w terminie do 31 maja oraz do 30 listopada. Obiekty te podlegają stałemu monitoringowi w w.wym. zakresie. Dodatkowo w 2018 r. przeprowadzono w terenie 5 kontroli obiektów wielkopowierzchniowych, podczas których stwierdzono drobne nieprawidłowości.

W roku 2018 PINB wydał łącznie 389 decyzji i postanowień, co stanowi zbliżoną ilość w stosunku do roku 2017 (387).

Najistotniejsze wnioski z analizy powyższych danych :

- ilość zawiadomień o rozpoczęciu budowy w 2018 roku była na poziomie roku poprzedzającego, zaś zawiadomień o zakończeniu nieznacznie mniejsza,
- o 11% spadła ogólna ilość obiektów przyjętych do użytkowania, w tym o 6% ilość obiektów kubaturowych; są to obiekty nowo wybudowane w całości,
- zmniejszyła się o 13% ilość postępowań w sprawach samowoli budowlanych, natomiast w sprawach stanu technicznego obiektów wzrosła o 30% w stosunku do roku poprzedniego,
- 88% składanych skarg i wniosków nie spowodowało wszczęcia postępowania (organ nie stwierdził naruszenia przepisów).

Mandaty.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Stargardzie w 2018 roku nałożył grzywny w postaci 35 sztuk mandatów kredytowanych na łączną sumę 2.650,00 zł.

Oplaty legalizacyjne.

W 2018 roku organ nadzoru budowlanego nie naliczył opłat legalizacyjnych.

Kary.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w 2018 roku nie miał podstaw do nałożenia żadnej kary spośród kar przewidzianych w przepisach ustawy Prawo budowlane.

III. Budżet i wnioski.

PINB realizuje zadania ze środków finansowych pochodzących z budżetu państwa. W roku 2018 łączna kwota dotacji wynosiła **510.000,00 zł**.

Środki finansowe od wielu lat nie są wystarczające dla zapewnienia odpowiedniego poziomu realizacji zadań i funkcjonowania jednostki – ciągłe braki kadrowe (przynajmniej 3 etaty merytoryczne), zbyt mała powierzchnia biurowa, brak pomieszczeń na archiwum.

Mimo corocznych, lub częstszych monitów, sytuacja nie poprawia się.

W chwili obecnej (luty/marzec 2019r.) analizowana jest propozycja Starosty Stargardzkiego, udostępnienia na potrzeby PINB pomieszczeń w budynku przy ul. I Brygady w Stargardzie. Jest to faza wstępna analiz, a po jej zakończeniu PINB wystąpi z wnioskiem do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Szczecinie o wyrażenie zgody i zapewnienie środków finansowych na adaptację i wynajem.

POWIATOWY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO

w Stargardzie


mgr inż. Elżbieta Turska