



Raport o stanie Powiatu Stargardzkiego za 2019 rok



Stargard, maj 2020

Spis treści

I. Wprowadzenie	3
1. Położenie, powierzchnia i ludność	3
2. Zadania Powiatu	6
3. Władze Powiatu.....	7
II. Realizacja zadań Powiatu	9
1. Realizowane programy, plany i strategie	9
2. Infrastruktura drogowa	13
3. Pomoc społeczna	21
4. Oświata i wychowanie.....	43
5. Ochrona zdrowia	56
6. Bezpieczeństwo publiczne.....	71
7. Ochrona dziedzictwa narodowego	78
8. Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.....	81
9. Administracja powiatowa.....	85
10. Gospodarka finansowa Powiatu	93
III. Podsumowanie	104

Raport o stanie powiatu wprowadziła ustawa z dnia 11 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U z 2018 poz. 130). Zgodnie z art. 30a wprowadzonym do Ustawy o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 roku (Dz. U. z 2020 r. poz. 920), dokument powinien zawierać podsumowanie realizowanych polityk, programów, strategii, uchwał rad powiatu i rozdysponowania budżetu obywatelskiego. Raport ma być rozpatrywany przez Radę Powiatu. Na podstawie debaty dotyczącej m.in. raportu podejmowana będzie uchwała o absolutorium dla zarządu powiatu.

Raport o stanie Powiatu Stargardzkiego za 2019 rok obejmuje podsumowanie działalności Zarządu Powiatu i zawiera informacje dotyczące realizacji polityk i programów realizowanych przez Powiat Stargardzki, a także uwzględnia ważne aspekty funkcjonowania powiatu oraz inne informacje, w szczególności niezbędne do uzyskania dokładnego i rzetelnego obrazu ogólnej sytuacji powiatu, a także trendy i kierunki jego rozwoju. Informacje zawarte w niniejszym dokumencie posłużą mieszkańcom powiatu do zwiększenia wiedzy na temat funkcjonowania samorządu powiatowego, a także staną się podstawą do prowadzenia dialogu na temat przyszłości powiatu.

Rok 2019 należy postrzegać jako efekt wcześniejszych działań oraz początek i punkt wyjścia kolejnych. Wśród priorytetów są projekty twarde – infrastrukturalne jak również miękkie – społeczne. Kierunek, który obraliśmy, który wyraźnie odzwierciedla ten Raport, będziemy konsekwentnie kontynuować.

Metodologia przyjęta przy opracowywaniu raportu opiera się przede wszystkim na dokonaniu analizy działalności powiatu w obszarach, które z punktu widzenia obywatela są najbardziej istotne. Punktem wyjścia jest rok 2019, jednakże analiza porównawcza obejmuje lata 2017-2018.

Podstawowe elementy Raportu tworzą w szczególności:

1. część wprowadzająca dokonująca ogólnej charakterystyki powiatu;
2. część sprawozdawcza obejmująca właściwy zakres Raportu;
3. część podsumowująca działalność powiatu i wskazująca kierunki jego rozwoju w latach najbliższych.

I. Wprowadzenie

1. Położenie, powierzchnia i ludność

Powiat Stargardzki został utworzony na podstawie ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 1998 roku w sprawie utworzenia powiatów z dniem 1 stycznia 1999 roku.

Jest szóstym, co do wielkości powiatem województwa zachodniopomorskiego - obejmuje 1.519,97 km² powierzchni, a pierwszym o największej liczbie mieszkańców – 120 091 osób¹ (wyluczając miasta na prawach powiatu). Znajduje się w południowo-zachodniej części województwa, w odległości 36 km od stolicy województwa, Szczecina. Od północy graniczy z powiatem goleniowskim i łobeskim, od zachodu z powiatem gryfińskim i miastem grodzkim Szczecinem, od wschodu z powiatem drawskim, od południa zaś z powiatem choszczeńskim i pyrzyckim.

Mapa 1. Położenie Powiatu Stargardzkiego na mapie województwa



Źródło: http://pl.wikipedia.org/wiki/Powiat_stargardzki

Powiat składa się z 10 gmin. Jedna gmina posiada status gminy miejskiej, a jest to Miasto Stargard, który jest stolicą i zarazem siedzibą władz powiatowych. Miasto Stargard stanowi główny ośrodek administracyjny, gospodarczy i kulturalny powiatu.

Cztery gminy posiadają status gmin miejsko-wiejskich, a są to gminy: Chociwel, Dobrzany, Ińsko i Suchań. Pozostałe posiadają status gmin wiejskich, a są to: Dolice, Kobylanka, Marianowo, Stara Dąbrowa i Stargard. W powiecie jest 5 miast: Chociwel, Dobrzany, Ińsko, Stargard i Suchań.

¹ Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS, Bank Danych Terytorialnych, <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica>, stan na 31.12.2017 r.

Mapa 2. Podział administracyjny Powiatu Stargardzkiego



Źródło: http://pl.wikipedia.org/wiki/Powiat_stargardzki

Z danych Głównego Urzędu Statystycznego wynika, iż Powiat Stargardzki na dzień 31.12.2018 r. zamieszkiwało 120 112 osób, z czego 58 840 to mężczyźni, 61 272 kobiety.

Tabela 1. Ludność Powiatu Stargardzkiego na tle powiatów ościennych i województwa zachodniopomorskiego w 2018 roku

Powiat Łobeski	Powiat Pyrzycki	Powiat Gryfiński	Powiat Drawski	Powiat Choszczeński	Powiat Stargardzki	Miasto Szczecin	Powiat Goleniowski	Województwo Zachodniopomorskie
37 104	39 639	82 530	57 397	48 602	120 112	402 465	82 540	1 701 030

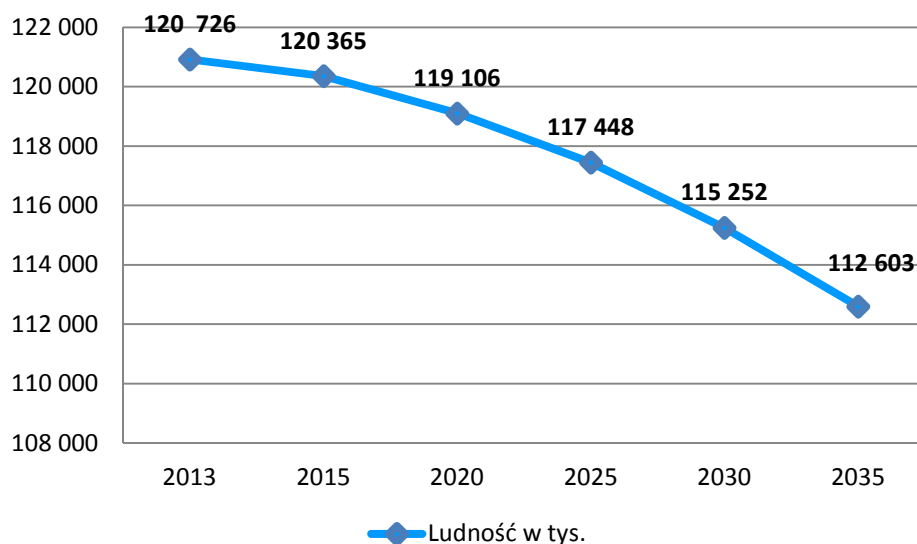
Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS, Bank Danych Terytorialnych, <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica>, stan na 31.12.2018 r.

Gęstość zaludnienia powiatu to 79 osób na km² przy średniej w województwie zachodniopomorskim 75 osób na km². Struktura zagęszczenia ludności powiatu jest nierównomierna. Najwięcej osób na 1 km² przypada w Gminie Miasto Stargard (1 418), najmniejszą gęstość zaludnienia wykazuje gmina Insko (23). W pozostałych gminach gęstość zaludnienia waha się na podobnym poziomie, ok. 36 osoby na 1 km².

Na terenie Powiatu Stargardzkiego odnotowuje się dodatni przyrost naturalny. Powiat Stargardzki charakteryzuje się przewagą liczby kobiet nad liczbą mężczyzn. Wynika to

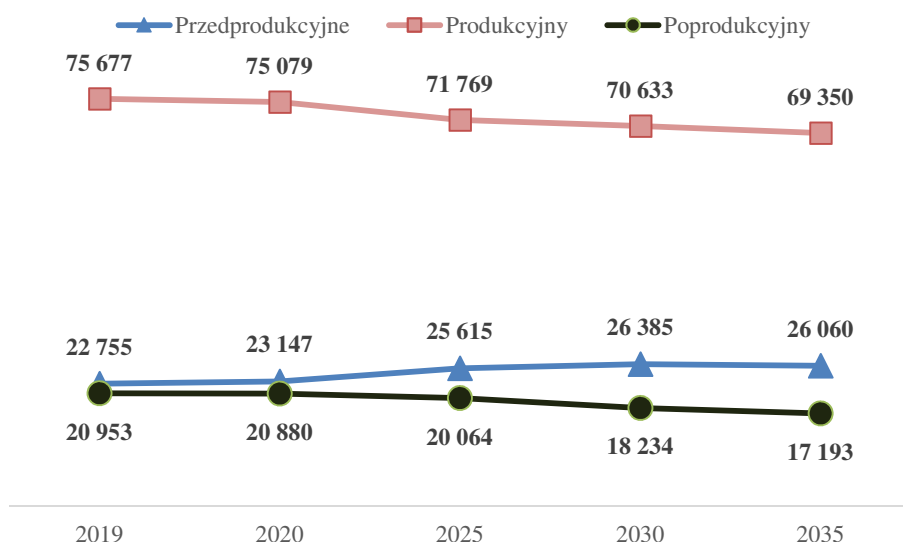
z przeciętnej długości życia – kobiety żyją około 8 lat dłużej niż mężczyźni. Zgodnie z prognozami demograficznymi dla Polski i województwa zachodniopomorskiego liczba ludności wykazuje tendencję malejącą. Do roku 2035 liczba ludności Powiatu Stargardzkiego będzie systematycznie maleć, przy czym do roku 2015 jest to spadek nieznaczny, jednak po 2015 przez następne 15 lat szacowany jest ubytek ludności nawet o 5 000 osób.

Wykres 1. Prognoza ludności powiatu do roku 2035



Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS, Bank Danych Lokalnych, <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica> stan na 30.04.2014 r.

Wykres 2. Prognoza ludności Powiatu Stargardzkiego wg grup ekonomicznych do roku 2035



Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS, Bank Danych Lokalnych, <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica> stan na 31.12.2016 r.

Zmieni się również struktura wiekowa ludności. Według prognoz obniży się udział ludności w wieku produkcyjnym. Jest to zjawisko niepokojące, gdyż są to najbardziej

mobilne grupy społeczne, jeśli przeniosą się w inne regiony to Powiat straci na konkurencyjności, a w dalszej perspektywie wpłynie to negatywnie na rynek pracy w powiecie, a także doprowadzi do starzenia się społeczeństwa i bezwzględnego spadku jego liczebności, a w konsekwencji do pogorszenia się podaży siły roboczej na rynku pracy.

2. Zadania Powiatu

Mieszkańcy Powiatu tworzą z mocy prawa lokalną wspólnotę samorządową. Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, posiadając osobowość prawną i samodzielność, która podlega ochronie sądowej. Zadania te obejmują cztery zasadnicze grupy tematyczne, takie jak:

- infrastruktura społeczna – edukacja publiczna, promocja i ochrona zdrowia, pomoc społeczna, kultura, kultura fizyczna i turystyka, przeciwdziałanie bezrobociu oraz aktywizacja lokalnego rynku pracy, ochrona praw konsumenta, promocja powiatu, współpraca z organizacjami pozarządowymi,
- infrastruktura techniczna – transport lokalny, drogi publiczne, utrzymanie powiatowych obiektów i urzędzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,
- porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli – obronność, ochrona przeciwpożarowa, ochrona przeciwpowodziowa, zapobieganie innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska,
- ochrona środowiska i zagospodarowanie przestrzenne – gospodarka wodna, rolnictwo, leśnictwo i rybactwo śródlądowe, nadzór budowlany.

Do zakresu działania powiatu należy także wykonywanie zadań przez działające w ramach powiatowej administracji zespolonej inspekcje, służby i straże, w tym powiatową komendę policji, powiatową komendę państwowej straży pożarnej, a także inspekcję sanitarną, weterynaryjną i nadzór budowlany. Zasady współdziałania samorządu powiatowego z organami szczebla wojewódzkiego i centralnego w zakresie działania tych służb określone są w stosownych aktach prawnych. W ramach administracji zespolonej Powiatu funkcjonują:

- Komenda Powiatowa Policji w Stargardzie,
- Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Stargardzie,
- Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Stargardzie,
- Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Stargardzie,
- Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Stargardzie.

Starostom, jako organom działającym w imieniu administracji rządowej, powierzono rozpatrywanie spraw i wydawanie decyzji administracyjnych dotyczących budownictwa, transportu (ewidencja pojazdów), gospodarki nieruchomościami skarbu państwa, rolnictwa

i leśnictwa. Powiat odpowiada za przeprowadzenie poboru do wojska i zapobieganie kryzysom wynikającym z zagrożeń pożarowych, powodziowych i innych.

W ramach Powiatu Stargardzkiego funkcjonują jednostki organizacyjne powołane w celu realizacji ustawowych zadań Powiatu:

- Starostwo Powiatowe,
- Zarząd Dróg Powiatowych,
- Powiatowy Urząd Pracy,
- Dom Pomocy Społecznej,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,
- Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych wraz z pięcioma Placówkami,
- Szkoła Podstawowa Specjalna,
- I Liceum Ogólnokształcące,
- II Liceum Ogólnokształcące,
- Zespół Szkół nr 1,
- Zespół Szkół nr 2,
- Zespół Szkół nr 5,
- Zespół Szkół Budowlano-Technicznych,
- Centrum Kształcenia Zawodowego,
- Powiatowy Ośrodek Doskonalenia Nauczycieli,
- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna,
- Bursa Szkolna.

Z wyjątkiem Domu Pomocy Społecznej, który ma swą siedzibę w Dolicach, wszystkie jednostki znajdują się w Stargardzie.

Zadania z zakresu ochrony zdrowia realizuje w powiecie Samodzielny Publiczny Wielospecjalistyczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Stargardzie.

3. Władze Powiatu

Zgodnie z zapisami ustawy o samorządzie powiatowym organami powiatu są: Rada Powiatu oraz Zarząd Powiatu. Rada Powiatu jest organem stanowiącym i kontrolnym powiatu. Po wyborach, które odbyły się w dniu 21 października 2018 roku kadencja rad powiatu będzie trwała 5 lat, licząc od dnia wyborów. Natomiast organem wykonawczym powiatu jest Zarząd Powiatu, w którego skład wchodzi: starosta, jako jego przewodniczący, wicestarosta i pozostali członkowie.

Rada Powiatu Stargardzkiego

1. Skład Prezydium Rady Powiatu Stargardzkiego VI Kadencji

Przewodniczący Rady Powiatu

Zdzisław Rygiel (od 21 listopada 2018 roku)

Wiceprzewodniczący Rady Powiatu

Anna Gołofit (od 21 listopada 2018 roku)

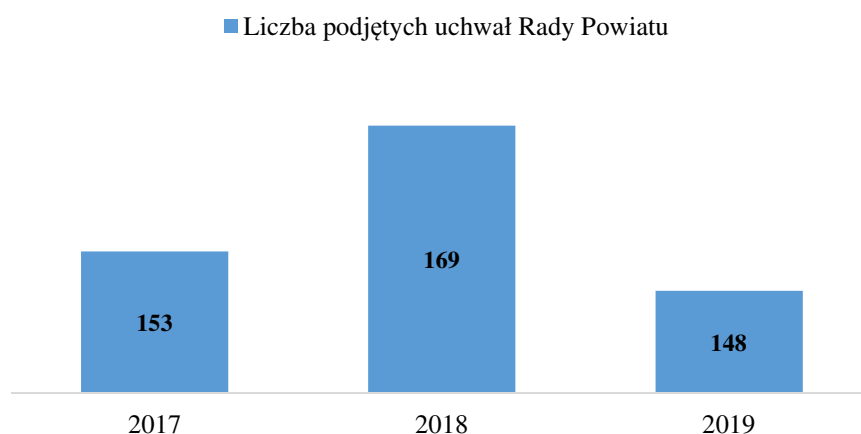
Wiceprzewodniczący Rady Powiatu

Elżbieta Mochocka (od 21 listopada 2018 roku)

2. Skład Rady Powiatu Stargardzkiego VI Kadencji:

- | | |
|-------------------------|----------------------------------|
| 1. Chrząstowska Joanna | 13. Rozwód Arkadiusz |
| 2. Dziakowicz Dariusz | 14. Rudnicki Bartosz |
| 3. Faryńska Jolanta | 15. Rygiel Zdzisław |
| 4. Gołofit Anna | 16. Sobolewska-Łukaszcuk Ewelina |
| 5. Grobelny Paweł | 17. Stachowiak Józef |
| 6. Kalinowski Adam | 18. Szumska Elżbieta |
| 7. Kalinowski Jan | 19. Szwałik Sebastian |
| 8. Majsakowski Wojciech | 20. Świętońska Jolanta |
| 9. Mochocka Elżbieta | 21. Węgielnik Ewa |
| 10. Nosal Mariusz | 22. Wilk Beata |
| 11. Pacholik Izabela | 23. Wiśniewska Iwona |
| 12. Plaskacz Łukasz | |

Wykres 3. Liczba podjętych uchwał przez Radę Powiatu Stargardzkiego



Opracowanie własne

Zarząd Powiatu Stargardzkiego

1. Skład Zarządu Powiatu VI Kadencji

Starosta Stargardzki

Iwona Wiśniewska (od 21 listopada 2018 roku)

Wicestarosta Stargardzki

Joanna Tomczak (od 21 listopada 2018 roku)

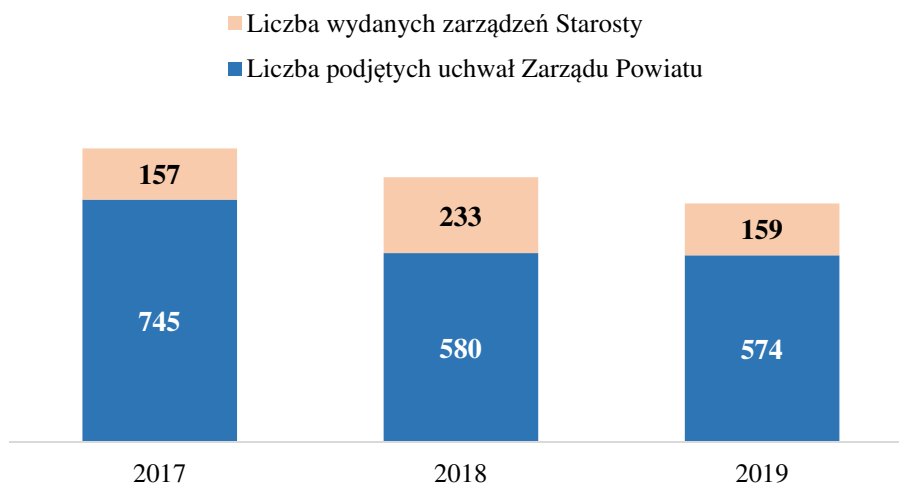
Członek Zarządu Powiatu

Irena Agata Łucka (od 21 listopada 2018 roku)

Członek Zarządu Powiatu

Roman Janiń (od 21 listopada 2018 roku do 23 stycznia 2019 roku)

Wykres 4. Liczba podjętych uchwał przez Zarząd Powiatu i wydanych zarządzeń Starosty Stargardzkiego



Opracowanie własne

II. Realizacja zadań Powiatu

1. Realizowane programy, plany i strategie

Ustawa o samorządzie powiatowym nakłada na powiat obowiązek uchwalenia i realizacji programów wymienionych w art.12 pkt 9b, 9c i 9ca. Ponadto ustawy szczegółowe zobowiązują powiat do realizacji zadań publicznych w zakresie pomocy społecznej, ochrony środowiska, gospodarki odpadami oraz działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

Na dzień 31 grudnia 2019 roku w Powiecie Stargardzkim obowiązywały następujące dokumenty strategiczne:

1. Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Stargardzkim na lata 2016-2020

Cele:

- 1) Rozwój systemu pieczy zastępczej,
- 2) Wspieranie i wyrównywanie szans osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, w tym osób niepełnosprawnych oraz starszych,
- 3) Przeciwdziałanie patologiom i dysfunkcjom występującym wśród osób i rodzin, w tym przeciwdziałanie przemocy w rodzinie i uzależnieniom.

2. Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Stargardzkim na lata 2017-2020

Cele:

- 1) Profilaktyka i edukacja społeczna - propagowanie zachowań i postaw wolnych od przemocy,
- 2) Ochrona i pomoc osobom doświadczającym przemocy w rodzinie
- 3) Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc w rodzinie
- 4) Profesjonalizacja służb i podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

3. Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Stargardzkim na lata 2018-2020

Cele:

- 1) Wspieranie rozwoju różnych form rodzicielstwa zastępczego,
- 2) Tworzenie systemu wsparcia rodzin zastępczych oraz dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej,
- 3) Tworzenie spójnego systemu wsparcia w ramach procesu usamodzielniania pełnoletnich wychowanków pieczy zastępczej.

4. Powiatowy Program Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych w Powiecie Stargardzkim na lata 2019-2021

Cele:

- 1) Zapewnienie osobom z niepełnosprawnością dostępu do wysokiego poziomu funkcjonowania społecznego, na równych prawach z innymi,
- 2) Przeciwdziałanie marginalizacji zawodowej osób z niepełnosprawnością,
- 3) Rehabilitacja społeczna i zawodowa osób z niepełnosprawnością.

5. Roczny Program Współpracy Powiatu z Organizacjami Pozarządowymi oraz Podmiotami Prowadzącymi Działalność Pożytku Publicznego

Cele:

- 1) Rozwijanie poczucia przynależności organizacji do społeczności lokalnej Powiatu,
- 2) Zwiększenie roli powiatu w promocji działań organizacji,
- 3) Rozwój społeczeństwa obywatelskiego oraz tworzenie sprzyjających warunków do aktywizacji wspólnoty samorządowej poprzez aktywizację społeczności lokalnych,

- 4) Podnoszenie jakości i efektywności wykonywanych usług publicznych służących zaspokajaniu potrzeb mieszkańców Powiatu, przez harmonijny współdział organizacji i Powiatu w realizacji tych zadań,
- 5) Otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność organizacji poprzez umożliwienie im wystąpienia z ofertą realizacji wskazanych zadań publicznych,
- 6) Wspieranie oraz powierzenie organizacjom zadań publicznych,
- 7) Tworzenie systemowych rozwiązań – ważnych dla funkcjonowania Powiatu i jego mieszkańców,
- 8) Wspieranie inicjatyw instytucji i organizacji non profit wychodzących naprzeciw oczekiwaniom i dążeniom społecznym.

6. Powiatowy Program Opieki nad Zabytkami Powiatu Stargardzkiego na lata 2019-2022

Cele:

- 1) Zahamowanie procesów degradacji zabytków i doprowadzenie do poprawy stanu ich zachowania.
- 2) Wyeksponowanie poszczególnych zabytków oraz walorów krajobrazu kulturowego.
- 3) Podejmowanie działań zwiększających atrakcyjność zabytków dla potrzeb społecznych, turystycznych i edukacyjnych oraz wspieranie inicjatyw sprzyjających wzrostowi środków finansowych na opiekę nad zabytkami.

7. Program Promocji Zatrudnienia, który jest częścią Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Stargardzkim na lata 2016-2020

Cele:

- 1) Intensyfikacja współpracy Powiatowego Urzędu Pracy z ośrodkami pomocy społecznej w zakresie aktywizacji osób długotrwale bezrobotnych,
- 2) Rozwój dostępu do staży, praktyk, szkoleń, kształcenie ustawiczne,
- 3) Wykorzystanie środków Unii Europejskiej do aktywizacji osób bezrobotnych.

8. Powiatowy Program Zapobiegania Przystępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego na lata 2019-2023

Cele:

- 4) Stworzenie powiatowego systemu monitorowania planowania i koordynacji działań w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- 5) Ograniczenie przystępczości,
- 6) Wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców,
- 7) Prowadzenie działań profilaktycznych mających na celu zmniejszenie skutków występujących niebezpieczeństw,

- 8) Wychowanie w społeczności lokalnej odpowiedzialności za stan bezpieczeństwa,
- 9) Działania profilaktyczne mające na celu zapobieganie patologiom społecznym takim jak alkoholizm, narkomania i używanie środków psychotropowych (dopalaczy) m.in. wśród dzieci i młodzieży,
- 10) Wskazywanie szczególnych zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa mieszkańców powiatu,
- 11) Otoczenie opieką osób, rodzin i środowisk, które padły ofiarą przemocy, bądź znalazły się w sytuacji kryzysowej,
- 12) Wspólne i skoordynowane działania Policji, inspekcji straży, szkół i placówek oświatowych oraz administracji powiatowej z innymi organizacjami i samorządami z terenu powiatu w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa,
- 13) Stały monitoring tendencji zdarzeń przestępczych i innych zagrożeń mających wpływ na bezpieczeństwo obywateli i porządek w Powiecie,
- 14) Współdziałanie ze środkami masowego przekazu na rzecz kształtowania rzetelnej polityki informacyjnej w mediach promującej kwestie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

9. Powiatowy Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Stargardzkiego na lata 2017 – 2020 z perspektywą na lata 2021 – 2024

Cele:

- 1) Ochrona klimatu i jakości powietrza: utrzymanie stanu powietrza na obszarze powiatu stargardzkiego zgodnego z dopuszczalnymi poziomami zanieczyszczeń;
- 2) Zagrożenia hałasem: Niedopuszczanie do pogarszania się klimatu akustycznego na obszarach, gdzie sytuacja jest korzystna;
- 3) Pola elektromagnetyczne: minimalizacja oddziaływania oraz bieżąca kontrola emisji promieniowania elektromagnetycznego;
- 4) Gospodarowanie wodami: Poprawa jakości i ochrona zasobów wód powierzchniowych i podziemnych;
- 5) Gospodarka wodno-ściekowa: Zapewnienie wszystkim mieszkańcom powiatu odpowiedniej jakości wody pitnej;
- 6) Zasoby geologiczne: Racjonalne i efektywne gospodarowanie zasobami kopalin ze złóż;
- 7) Gleby: właściwe użytkowanie istniejących zasobów glebowych;
- 8) Gospodarka odpadami i zapobieganie powstawaniu odpadów: utrzymanie funkcjonalnego systemu gospodarki odpadami na terenie powiatu;
- 9) Zasoby przyrody: ochrona obiektów cennych przyrodniczo oraz walorów krajobrazu. Zachowanie i wzrost bioróżnorodności istniejących zasobów leśnych.
- 10) Zagrożenia poważnymi awariami: Wykreowanie właściwych zachowań społeczeństwa w sytuacji wystąpienia zagrożeń środowiska z tytułu awarii przemysłowych i transportu materiałów niebezpiecznych. Ograniczenie możliwości wystąpienia sytuacji awaryjnej w wyniku transportu drogowego

i kolejowego. Opracowanie systemu skutecznego informowania społeczeństwa o wystąpieniu zagrożenia środowiska;

- 11) Energia odnawialna: zmniejszenie energochłonności gospodarki i wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych;
- 12) Edukacja ekologiczna: Podnoszenie świadomości ekologicznej społeczeństwa. Zapewnienie powszechnego dostępu do informacji o środowisku oraz zwiększenie udziału społeczeństwa w podejmowaniu decyzji istotnych dla środowiska.

Jednostki organizacyjne powiatu jako bezpośredni realizatorzy, swymi działaniami podejmowanymi w ramach zadań im przypisanych realizują określone cele wynikające z poszczególnych dokumentów strategicznych.

2. Infrastruktura drogowa

Przez Powiat Stargardzki przebiegają ważne szlaki międzynarodowej i krajowej komunikacji kolejowej i drogowej. W transporcie kolejowym istotną rolę odgrywa trasa E-59 Poznań – Szczecin oraz połączenie Stargard- Gdańsk, w transporcie drogowym droga krajowa nr 10 Szczecin- Płońsk, częściowo na terenie powiatu, o statusie drogi ekspresowej oraz droga krajowa 20 Stargard- Gdynia.

W dniu 4 października 2018 r. Zarząd Powiatu Stargardzkiego na podstawie art. 32 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz.995 z późn. zm.) oraz art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222 późn. zm.) podjął uchwałę nr 2625/18 w sprawie przyjęcia „Planu rozwoju sieci dróg powiatowych”.

Realizując przyjęty „Plan rozwoju sieci dróg powiatowych” nastąpiły w 2019 roku poniższe zmiany w ewidencji dróg powiatowych:

1) uchwałą nr VIII/134/19 z dnia 26 czerwca 2019 r. Rada Powiatu Stargardzkiego pozbawiła kategorii dróg powiatowych na terenie gminy Dolice :

- ✓ droga nr 1608Z o przebiegu /Barnim/ gr. pow. Żalęcino-Moskorzyn – skrzyżowanie z dr. wojewódzką nr122;
- ✓ droga nr 1781Z o przebiegu Warszyn-Brzezina

i jednocześnie uchwałą nr VIII/90/2019 z dnia 27 czerwca 2019 r. Rada Gminy Dolice zaliczyła te drogi do kategorii dróg gminnych. Z dniem 1 stycznia 2020 roku drogi te uzyskały status drogi gminnej.

2) uchwałą nr X/166/19 z dnia 25 września 2019 r. Rada Powiatu Stargardzkiego pozbawiła kategorii dróg powiatowej na terenie gminy Chociwel:

- ✓ droga nr 1803Z ul. Wolności w Chociwlu;
- ✓ droga nr 1800Z ul. Jana Pawła II w Chociwlu

i jednocześnie uchwałą nr XI/67/19 z dnia 25 września 2019 r. Rada Miejska w Chociwlu zaliczyła te drogi do kategorii dróg gminnych. Z dniem 1 stycznia 2020 roku drogi te uzyskały status drogi gminnej.

Ponadto Zarząd Powiatu w Stargardzie w dniu 16.04.2019 r. na odcinku od skrzyżowania z dr. woj. nr 120 - Kobylanka ul. Szczecińska-Morzyczyn ul. Szczecińska-Zieleniewo ul. Szczecińska do skrzyżowania z drogą powiatową 1703Z przejął obowiązki

zarządcy drogi. Przekazanie przedmiotowego odcinka drogi jest wynikiem procesu kaskadowego przekazywania odcinków dróg pomiędzy samorządami różnych szczebli (Ustawa o zmianie Ustawy o drogach publicznych z dnia 13 września 2013 r. (Dz.U. z 2015 poz. 870) oraz wyroku sądu z dnia 26 stycznia 2017r. Sygn. Akt IISA/Sz 1333/16

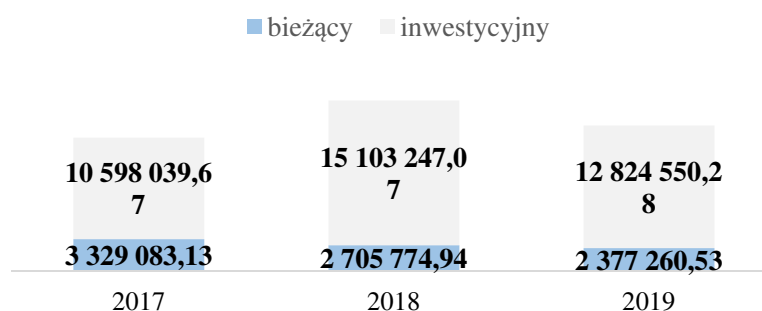
Na dzień 31 grudnia 2019 roku łączna długość dróg powiatowych wyniosła **474,177 km** (582,383 km w 2018 roku).

Większość tych dróg nie spełnia wymogów definicji dla tej kategorii określonej w art. 6a ust.1 ustawy o drogach publicznych oraz nie posiada i z uwagi na swoje znaczenie nie musi posiadać parametrów określonych w rozporządzeniu ustalającym warunki techniczne jakimi powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie. Znaczna ich część powinna posiadać co najwyżej kategorię gminną lub posiadać status dróg wewnętrznych.

Ministerstwo Finansów, które dokonuje podziału subwencji ogólnej na poszczególne gminy i powiaty, w części równoważącej subwencji ogólnej na 2019 rok ustaliło jej kwotę biorąc pod uwagę kryteria dotyczące wydatków na rodziny zastępcze, długości dróg powiatowych oraz dróg wojewódzkich i krajowych znajdujących się w granicach miast na prawach powiatu, a także planowanych dochodów powiatu. Ponadto bierze się pod uwagę kwestię czy w jednostce nie działa powiatowy urząd pracy. W stosunku do kryterium długości dróg powiatowych Ministerstwo wskazuje, że nadwyżka długości dróg powiatowych dla naszego powiatu wynosi 193,3 km (w 2018 roku nadwyżka 204 km) i tym samym przekraczamy średnią długość dróg powiatowych w powiecie w przeliczeniu na jednego mieszkańca powiatu w stosunku do długości dróg powiatowych w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju.

Niezależnie od stanu formalno-prawnego dróg przebiegających przez powiat istotne znaczenie ma ocena stanu technicznego dróg. Wszystkie drogi powiatowe wg stanu na 2002 rok wymagały przebudowy bądź odtworzenia. Przeprowadzona przebudowa zapewnia ustalenie okresów międzyremontowych w cyklach co 20 lat. Uzyskać to jednak można przy należytych ustaleniu standardów bieżącego utrzymania dróg. Remonty i przebudowy dróg i infrastruktury drogowej w powiecie realizowane są systematycznie. Niestety, w stopniu niezadawalającym. Na standard i warunki poruszania się na drogach mają wpływ zarówno wydatki majątkowe, inwestycyjne pozwalające podnieść parametry techniczne dróg oraz wydatki remontowe pozwalające odtworzyć wymagane parametry drogi jak również wydatki na bieżące utrzymanie i ochronę dróg zapewniające bezpośrednio bezpieczeństwo uczestników ruchu.

Wykres 5. Nakłady bieżące i inwestycyjne w sferze drogowej w latach 2017-2019



Opracowanie własne

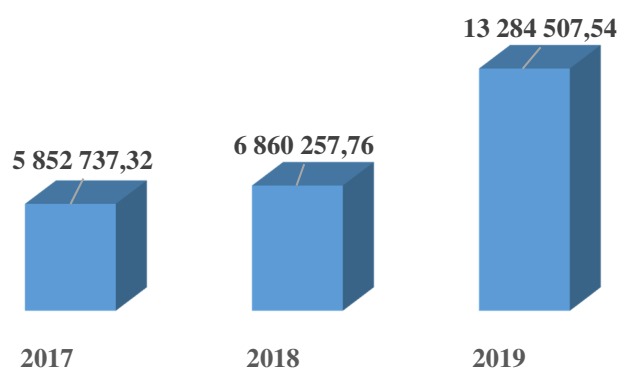
Tabela 2. Inwestycje w infrastrukturze drogowej realizowane na terenie poszczególnych gmin, w tym wkład finansowy gmin w latach 2017-2019*

Gmina	2017		2018		2019		Zbiórco 2017-2019	
	Wartość zadań	w tym wkład Gminy	Wartość zadań	w tym wkład Gminy	Wartość zadań	w tym wkład Gminy	Wartość zadań	w tym wkład Gminy
Gmina Chociwel	265 650,00	40 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	265 650,00	40 000,00
Gmina Dolice	2 971 624,50	732 549,75	3 846 614,98	1 022 953,28	4 396 295,33	944 227,12	11 214 534,81	2 699 730,15
Gmina Dobrzany	954 560,27	170 366,68	1 993 472,01	996 736,00	5 310 131,70	1 000 000,00	8 258 163,98	2 167 102,68
Gmina Ińsko	12 473,73	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12 473,73	0,00
Gmina Marianowo	74 470,35	35 957,95	1 254 196,99	500 000,00	0,00	0,00	1 328 667,34	535 957,95
Gmina Stara Dąbrowa	281 283,51	140 641,75	0,00	0,00	0,00	0,00	281 283,51	140 641,75
Gmina Miasto Stargard	5 206 100,16	1 813 277,57	0,00	0,00	2 998 941,24	0,00	8 205 041,40	1 813 277,57
Gmina Stargard	643 584,16	0,00	8 008 963,00	0,00	0,00	0,00	8 652 547,16	0,00
Gmina Suchań	188 292,00	94 146,00	0,00	0,00	0,00	0,00	188 292,00	94 146,00
Ogółem	10 598 038,68	3 026 939,70	15 103 246,98	2 519 689,28	12 705 368,27	1 944 227,12	38 406 653,93	7 490 856,10

Opracowanie własne

*W roku 2018 Gmina Stargard zrzekła się odszkodowania za nieruchomości, które z mocy prawa przeszły na własność Powiatu Stargardzkiego w związku z realizacją inwestycji drogowych w kwocie 701.500,00 złotych.

Wykres 6. Pozyskane dochody zewnętrzne na inwestycje drogowe w latach 2017-2019



Opracowanie własne

Rok 2017

- ✓ dotacja z budżetu państwa w ramach Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019 na dofinansowanie realizacji zadania pn. „Przebudowa drogi 1925Z – ulica H. Wieniawskiego w Stargardzie” – 1.378.312,62 złotych,

- ✓ dotacja celowa w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Przebudowa i budowa drogi 1716Z Stargard - Witkowo - Dolice do granic powiatu. Przebudowa drogi na odcinku Kolin-Morzyca” – 1.447.485,00 złotych,
- ✓ dotacja na pomoc finansową – 3.026.939,70 złotych.

Rok 2018

- ✓ dotacja w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020 z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Przebudowa drogi od Węzła Stargard Zachód dk S10 do skrzyżowania z drogą gminną w miejscowości Lipnik wraz z przebudową skrzyżowania” -2.551.776,42 złotych,
- ✓ dotacja z budżetu państwa w ramach Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019 na dofinansowanie realizacji zadań pn.: „Przebudowa i budowa drogi 1711Z skrzyżowanie z drogą nr 1716Z Krępcowo – Rzeplino – granica powiatu –Piasecznik. Przebudowa odcinka Krępcowo – Rzeplino z dokończeniem przejścia przez m. Krępcowo” – 1.724.363,82 złotych,
- ✓ dotacje na pomoc finansową – 2.584.117,52 złotych.

Rok 2019

- ✓ refundacja środków w związku z realizacją i zakończeniem zadania pn. „Przebudowa drogi od węzła Stargard Zachód dk S10 do skrzyżowania z drogą gminną w m. Lipnik wraz z przebudową skrzyżowania – 448.223,58 złotych,
- ✓ dotacja z budżetu państwa w ramach Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie realizacji zadań pn.: „DP 1704Z. Przebudowa ul. Pierwszej Brygady i ul. M. Konopnickiej w Stargardzie” – 2.880.000,00 złotych,
- ✓ dotacja z budżetu państwa w ramach Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie realizacji zadań pn.: „DP 1716Z. Przejście przez miejscowość Dolice, ul. Wojska Polskiego - część Etapu G” – 2.485.841,10 złotych,
- ✓ dotacja z budżetu państwa w ramach Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie realizacji zadań pn.: „DP 1740Z. Przebudowa ul. Jana Pawła II w Dobrzanach” – 3.145.441,75 złotych,
- ✓ dotacja z budżetu państwa w ramach Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie realizacji zadań pn.: „DP 1735Z. Przebudowa odc. od Słodkowa do Suchania” – 2.380.773,99 złotych,
- ✓ dotacje na pomoc finansową od gmin Powiatu Stargardzkiego na realizację inwestycji drogowych – 1.944.227,12 złotych.

W roku 2019 na bieżące utrzymanie dróg wydatkowano 2.377.260,53 złotych, z czego:

- 1) zakupu materiałów do utrzymania dróg – 154.347,09 złotych, z czego: masa na zimno w ilości 142,195 t, znaki drogowe i elementy bezpieczeństwa ruchu, grys, kruszywo

- w ilości 72,635 t, emulsja asfaltowa w ilości 72,75 t, pozostałe materiały do utrzymania bieżącego dróg (farba do znakowania drzew oraz gaz propan do likwidacji ubytków, cement do montażu znaków),
- 2) utrzymania sygnalizacji ulicznej – 7.425,10 złotych,
 - 3) bieżącego utrzymania dróg – 138.558,62 złotych,
 - 4) zimowego utrzymania dróg – 417.149,59 złotych,
 - 5) oczyszczania ulic – 196.568,08 złotych,
 - 6) utrzymania zieleni – 633.306,53 złotych, z czego dokonano: pielęgnacji drzew łącznie 1744 szt., wycinki drzew łącznie 250 szt., koszenia na terenie powiatu stargardzkiego 1.122.020,20 m², koszenia zieleńców w mieście Stargard 237,460 m², przycięcia odrostów przy 93 szt. drzewach, założenia trawników 85 m², zbierania liści 103603 m², wycinki krzewów na terenie powiatu stargardzkiego 181300 m², wykonano nasadzenia w mieście Stargard i na terenie powiatu stargardzkiego w ilości 48 drzew;
 - 7) oznakowania pionowe dróg – 73.604,43 złotych,
 - 8) utrzymania obiektów mostowych – 60.504,38 złotych, wykonano m.in. usunięcia zapadnięcia się jezdnii na moście w Kurcewie
 - 9) likwidacja wyrw i wyboi – 621.014,70 złotych, użyto 1199 ton masy, emulsji i grysu,
 - 10) sygnalizacja uliczna – 74.782,01 złotych.

W roku 2019 w ramach porozumień z gminami powiatu realizowane zostały zadania:

- 1) utrzymanie zimowe i oczyszczanie letnie ulic i dróg powiatowych - 170.018,48 złotych, z czego:
 - ✓ Gmina Chociwel - 13.850,00 złotych,
 - ✓ Gmina Dobrzany - 72.450,00 złotych,
 - ✓ Gmina Ińsko - 25.100,00 złotych,
 - ✓ Gmina Suchań - 7.200,00 złotych,
 - ✓ Gmina Miasto Stargard - 51.418,48 złotych.
- 2) przekazanie obowiązków zarządcy drogi powiatowej nr 1608Z na odcinku 1 km od drogi wojewódzkiej nr 122 w kierunku miejscowości Moskorzyn przekazano Gminie Dolice 1.200,00 złotych,
- 3) przekazanie obowiązków zarządcy drogi powiatowej nr 1782Z na odcinku 1 km od drogi wojewódzkiej nr 122 przekazano Gminie Dolice 500,00 złotych.

W ramach wydatków inwestycyjnych w 2019 roku zrealizowano:

1. Przebudowa ul. Pierwszej Brygady i Konopnickiej. Wykonanie nowej nawierzchni jezdni i chodników wraz z poprawą organizacji ruchu na ul. Pierwszej Brygady-Konopnickiej

Etap - Przebudowa ul. Pierwszej Brygady - całkowita wartość odcinka **2.998.941,24 złotych**, w tym środki z **FDS 2.313.617,06 złotych**. Zakres robót:

- ✓ przebudowa drogi powiatowej na długości 0,600 km; powierzchnia 5272 m²,
- ✓ przebudowa chodników - 2681 m²,

- ✓ przebudowa skrzyżowań,
- ✓ przebudowa zjazdów do posesji – 300 m²;
- ✓ wykonanie oznakowania poziomego i pionowego,
- ✓ budowa sygnalizacji świetlnej na skrzyżowaniu ulic Pierwszej Brygady – Towarowa.

Wykonano dokumentację projektową na przebudowę odcinka oraz na budowę sygnalizacji na skrzyżowaniu ul. Pierwszej Brygady-Towarowa oraz ul. M. Konopnickiej - Dworcowa na łączną kwotę 87.945,00 złotych.



2. Przebudowa drogi powiatowej nr 1740Z od skrzyżowania drogi krajowej nr 20 Chociwel ul. Studzianki-Starzyce-Długie-Biała-Dobrzany ul. Jana Pawła II, ul. Adama Mickiewicza-Szadzko- Tarnowo- Suchań ul. Młyńska do skrzyżowania z drogą krajową nr 10. Przebudowa Jana Pawła II w Dobrzanych

Całkowita wartość zadania inwestycyjnego – **5.310.131,70 złotych**, w tym środki z **FDS 3.145.441,75 złotych** oraz **udział Gminy Dobrzany 1.000.000,00 złotych**. Zakres robót:

- ✓ przebudowa drogi powiatowej na długości 0,999 km, powierzchnia 8042 m²,
- ✓ przebudowa chodników – 3151 m²,
- ✓ przebudowa zjazdów do posesji – 553 m²,
- ✓ budowa kanalizacji deszczowej – 1084 m²,
- ✓ przebudowa istniejących sieci kolidujących z przebudowywaną drogą,
- ✓ wykonanie oznakowania poziomego i pionowego,
- ✓ rozbiórka istniejącego i budowa nowego przepustu pod drogą,
- ✓ oczyszczenie w niezbędnym zakresie istniejących rowów,
- ✓ wycinka drzew i krzewów kolidujących z przebudowywaną drogą.





3.Przebudowa i budowa DP 1716Z na odcinku Stargard -Witkowo-Dolice do granic powiatu. Przejście przez Dolice ul. Wojska Polskiego etap G

Całkowita wartość zadania inwestycyjnego - **4.396.295,33 złotych**, w tym środki z FDS **2.485.841,10 złotych** oraz udział Gminy Dolice **944.227,12 złotych**. Zakres robót:

- ✓ przebudowa drogi powiatowej na długości 0,845 km,
- ✓ przebudowa chodników 2120 m²,
- ✓ budowa ciągu pieszo-rowerowego – powierzchnia 1826,54 m² , długość 639 m,
- ✓ przebudowa zjazdów do posesji – 900 m²,
- ✓ budowa kanalizacji deszczowej – 818 mb,
- ✓ przebudowę istniejących sieci kolidujących z przebudowywaną drogą,
- ✓ wykonanie oznakowania poziomego i pionowego,
- ✓ wycinka drzew kolidujących z przebudowywaną drogą.





3. Pomoc społeczna

Polityka społeczna ma na celu pomoc mieszkańcom, którzy ze względu na trudną sytuację życiową nie są w stanie samodzielnie zaspokoić podstawowych potrzeb bytowych, a przez to nie mogą uczestniczyć lub mają ograniczony udział w życiu rodzinnym, zawodowym i społecznym. Organizują ją organy administracji rządowej i samorządowej, współpracując w tym zakresie z organizacjami społecznymi i pozarządowymi, kościołami, związkami wyznaniowymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi.

Do podstawowych przyczyn udzielania pomocy społecznej w Powiecie Stargardzkim, ma to również odzwierciedlenie w całym kraju, należą bezrobocie, ubóstwo, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba, niewydolność wychowawcza, uzależnienia, bezdomność, przemoc w rodzinie, przestępczość.

Dokonana w niniejszym dokumencie analiza zasobów pomocy społecznej (infrastruktury, kadry, środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej) wskazuje, iż wszelkie działania podejmowane w niniejszym zakresie są zgodne z kierunkami przyjętymi w **Strategii rozwiązywania problemów społecznych w Powiecie Stargardzkim na lata 2016-2020**. Za cele strategiczne Powiat Stargardzki

przyjął rozwój systemu pieczy zastępczej, wspieranie i wyrównywanie szans osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, w tym osób niepełnosprawnych i osób starszych oraz przeciwdziałanie patologiom i dysfunkcjom występującym wśród osób i rodzin, w tym przeciwdziałanie przemocy w rodzinie i uzależnieniom.

Jednostki powiatowe bezpośrednio realizujące zdania w sferze społecznej to:

- 1) Dom Pomocy Społecznej w Dolicach,
- 2) Placówki opiekuńczo-wychowawcze,
- 3) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie.

Z budżetu powiatu corocznie dofinansowywane są zadania realizowane przez:

- 1) Ośrodek Interwencji Kryzysowej,
- 2) Warsztaty Terapii Zajęciowej.

1) Dom Pomocy Społecznej w Dolicach

Dom Pomocy Społecznej w Dolicach jest jednostką organizacyjną powiatu stargardzkiego przeznaczoną dla 60 osób przewlekle somatycznie chorych. Funkcjonuje w oparciu o Statut nadany przez Radę Powiatu w Stargardzie Szczecińskim uchwałą nr XLIX/607/10 z dnia 30 czerwca 2010 r. oraz Regulamin Organizacyjny określony uchwałą Nr 2588/18 Zarządu Powiatu w Stargardzie z dnia 13 września 2018 r. Decyzją Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 3 stycznia 2007 r. znak: PS.1.MO.9013/13a/06/07 Starosta Stargardzki otrzymał zezwolenie na czas nieokreślony na prowadzenie Domu Pomocy Społecznej w Dolicach. Dom został wpisany do rejestru domów pomocy społecznej pod pozycją 23.

W 2019 r. zgodnie z Zarządzeniem Nr 21/19 Starosty Stargardzkiego z dnia 24 stycznia 2019 r. średni miesięczny koszt utrzymania mieszkańca w Domu Pomocy Społecznej w Dolicach wyniósł 3 704,92 złotych. Miesięczny koszt utrzymania wzrósł w porównaniu do roku 2018 o kwotę 193,86 złotych.

Dom zapewnia mieszkańcom całodobową opiekę. Świadczy usługi bytowe, opiekuńcze, edukacyjne oraz wspomagające, dostosowane do indywidualnych potrzeb mieszkańców. Umożliwia i organizuje pomoc w korzystaniu z należnych świadczeń zdrowotnych oraz finansuje mieszkańcom leki ryczałtowe i częściową odpłatność do wysokości limitu ceny leku.

Dom funkcjonuje w oparciu o indywidualne plany wsparcia opracowane dla każdego mieszkańca. Koordynacją działań wynikających z tychże planów zajmują się pracownicy pierwszego kontaktu. W 2019 r. wyznaczono 28 pracowników pierwszego kontaktu, którzy mieli pod swoją opieką od 1 do 3 mieszkańców.

Tabela 3. Ruch mieszkańców Domu Pomocy Społecznej w Dolicach w 2019 roku

WYSZCZEGÓLNIENIE	LICZBA OSÓB
liczba mieszkańców na dzień 31.12.2019 r., w tym:	59
Kobiety	28
Mężczyźni	31
liczba przyjęć w ciągu roku	13

liczba osób opuszczających dom, w tym:	powrót do rodziny	2
	zgony	12
liczba osób oczekujących na umieszczenie na dzień 31.12.2019 r.		11

Zródło: Dane DPS w Dolicach

Mieszkańcami DPS w Dolicach są osoby w przedziale wiekowym 53-94 lat. Mieszkańcy przyjmowani są na podstawie decyzji kierującej oraz decyzji o odpłatności, którą wydaje organ gminy właściwej dla tej osoby w dniu jej kierowania do domu pomocy społecznej. Decyzję o umieszczeniu w Domu Pomocy Społecznej w Dolicach wydaje, z upoważnienia Starosty Stargardzkiego, Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie.

Każdy mieszkaniec ponosi odpłatność za pobyt w domu pomocy społecznej w wysokości 70% swego miesięcznego dochodu. Pozostałą kwotę do wysokości miesięcznego kosztu utrzymania w danym roku dopłaca rodzina lub gmina kierująca. W przypadku osób kierowanych według starych zasad pozostałą kwotę dotuje Wojewoda.

Odpłatności za pobyt w Domu Pomocy Społecznej w 2019 roku to odpłatność regulowana przez:

- a) pensjonariuszy – 662.430,94 złotych,
- b) ośrodki pomocy społecznej – 1.857.228,84 złotych.



W omawianym okresie udało się przeprowadzić w jednostce modernizację polegającą na wymianie dźwigu szpitalnego dostosowanego do potrzeb osób niepełnosprawnych. Wniosek uzyskał dofinansowanie w ramach środków PFRON.



Średnioroczne zatrudnienie ogółem w 2019 roku w DPS Dolice wynosiło 43,75 etatów. Zatrudnienie w działalności opiekuńczo-terapeutycznej wyniosło 30,25 etatu, co daje wskaźnik zatrudnienia pracowników działalności opiekuńczo-terapeutycznej na poziomie 0,50. Ponadto w 2019 r. w DPS w Dolicach zatrudniono 2 pielęgniarki opieki długoterminowej finansowane przez NFZ oraz 2 stażystów na okres 6 miesięcy finansowanych z PUP w Stargardzie.

2) Organizacja pieczy zastępczej w rodzinach zastępczych i rodzinnych domach dziecka oraz w instytucjonalnej pieczy zastępczej

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie realizuje zadania w zakresie pomocy społecznej, wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, rehabilitacji społecznej osób niepełnosprawnych oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Starosta Stargardzki Zarządzeniem Nr 134/11 z dnia 28 września 2011 r. wyznaczył PCPR na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.

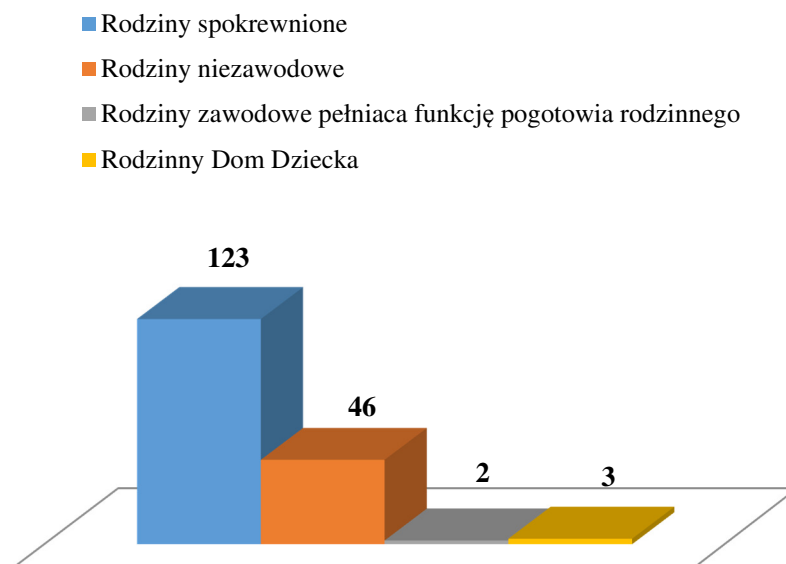
Głównymi przyczynami umieszczenia dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych oraz w rodzinach zastępczych są problemy opiekuńczo-wychowawcze, przemoc w rodzinie, konflikty międzypokoleniowe, alkoholizm, ubóstwo.

Tabela 4. System pieczy zastępczej instytucjonalnej i rodzinnej w Powiecie Stargardzkim w 2019 roku

Rodziny zastępcze	Rodzinne domy dziecka	Placówki opiekuńczo-wychowawcze
179	3	5

Opracowanie własne

Wykres 7. Struktura rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Stargardzkim w 2019 roku



Źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdania z działalności PCPR za 2019 rok

Na dzień 31 grudnia 2019 r. na terenie powiatu stargardzkiego funkcjonowało **179 rodzin zastępczych** oraz **3 rodzinne domy dziecka**, w których przebywało **278 dzieci**.

W rodzinach tych przebywali również wychowankowie, którzy pozostali w rodzinach zastępczych po uzyskaniu pełnoletniości (art. 37 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny

i systemie pieczy zastępczej).

W 2019 r. na terenie powiatu stargardzkiego zostało utworzonych: 20 nowych rodzin zastępczych spokrewnionych, 10 nowych rodzin zastępczych niezawodowych oraz 1 rodzinny dom dziecka został przekształcony w rodzinę zastępczą zawodową, a następnie w rodzinę zastępczą niezawodową.

W 2019 r. do pieczy zastępczej trafiło 44 dzieci w tym:

- ✓ 24 dzieci zostało umieszczonych w rodzinach zastępczych spokrewnionych,
- ✓ 12 dzieci w rodzinach zastępczych niezawodowych,
- ✓ 8 dzieci w rodzinach zastępczych zawodowych.

Z rodzinnej pieczy zastępczej w ciągu 2019 r. ubyło 30 dzieci, w tym:

- ✓ 7 dzieci powróciło do rodziców biologicznych,
- ✓ 6 zostało umieszczonych w instytucjonalnej formie pieczy zastępczej,
- ✓ 4 dzieci zostało przysposobionych,
- ✓ W 18 przypadkach nastąpiło rozwiązanie rodziny zastępczej z chwilą osiągnięcia przez dziecko pełnoletności lub 25 roku życia lub też zakończenia przez pełnoletniego wychowanka kontynuowania nauki.

Rodziny zastępcze zamieszkujące na terenie powiatu stargardzkiego objęte zostały opieką koordynatorów wyznaczonych przez organizatora rodzinnej pieczy zastępczej oraz wsparciem pracownika socjalnego. W roku sprawozdawczym zatrudnionych było 7 koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej i 1 pracownik socjalny, których głównym zadaniem było udzielanie wsparcia rodzinom zastępczym i prowadzącym rodzinne domy dziecka oraz dzieciom umieszczonym w rodzinnej pieczy zastępczej, a także aktywizacja rodziny biologicznej. W tym celu opracowywano oceny sytuacji dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, plany pomocy dzieciom oraz oceny funkcjonowania rodzin zastępczych. Z rodzinami zastępczymi, koordynatorami rodzinnej pieczy zastępczej oraz pracownikiem socjalnym współpracowało dwóch psychologów oraz pedagog, zatrudnieni w PCPR w ramach umowy zlecenia.

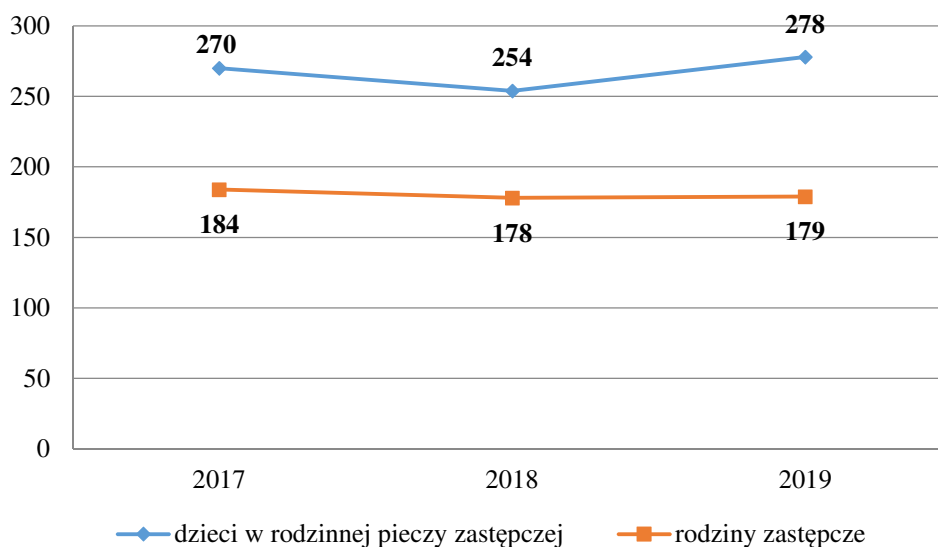
Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej powiat właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi wydatki na opiekę i wychowanie dziecka umieszczonego w rodzinnej formie pieczy zastępczej.

W ciągu 2019 r. w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów przebywało 20 dzieci pochodzących z terenu powiatu stargardzkiego, natomiast na dzień 31 grudnia 2019 r. przebywało 15 dzieci. Podstawą umieszczenia dzieci są porozumienia zawarte przez powiat stargardzki z powiatami właściwymi ze względu na miejsce umieszczenia dzieci.

Z kolei w rodzinach zastępczych na terenie powiatu stargardzkiego, zgodnie z zawartymi porozumieniami, w ciągu 2019 r. przebywało 29 dzieci pochodzących z terenów innych powiatów; na dzień 31 grudnia 2019 r. przebywało 28 dzieci.

W 2019 r. powiat stargardzki z tytułu partycypacji gmin w wydatkach na opiekę i wychowanie dzieci w rodzinach zastępczych osiągnął dochód w wysokości 918 586,81 złotych, z tytułu partycypacji powiatów – 360 127,31 złotych.

Wykres 8. Liczba rodzin zastępczych i dzieci w nich umieszczonych w Powiecie Stargardzkim w latach 2017-2019



Źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdania z działalności PCPR za lata 2017-2019

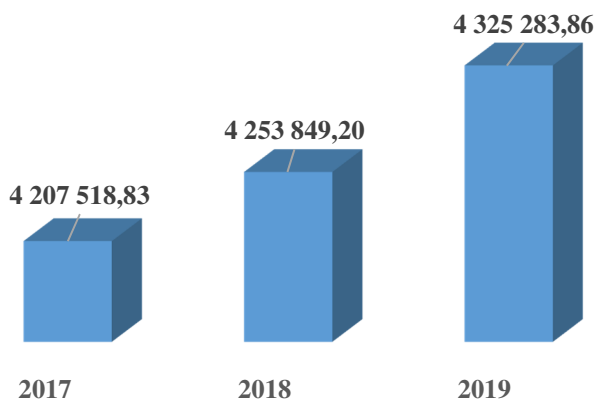
Rodziny zastępcze zamieszkujące na terenie naszego powiatu objęte zostały opieką koordynatorów wyznaczonych przez organizatora rodzinnej pieczy zastępczej oraz wsparciem pracownika socjalnego. W roku sprawozdawczym zatrudnionych było 7 koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej i 1 pracownik socjalny, których głównym zadaniem było udzielanie wsparcia rodzinom zastępczym i prowadzącym rodzinne domy dziecka oraz dzieciom umieszczonym w rodzinnej pieczy zastępczej, a także aktywizacja rodziny biologicznej. W tym celu opracowywano oceny sytuacji dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, plany pomocy dzieciom oraz oceny funkcjonowania rodzin zastępczych. Z rodzinami zastępczymi, koordynatorami rodzinnej pieczy zastępczej oraz pracownikiem socjalnym współpracowało dwóch psychologów oraz pedagog, zatrudnieni w PCPR w ramach umowy zlecenia.

W ramach konkursu ogłoszonego przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej pn. „Asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej” w 2019 roku Powiat Stargardzki pozyskał środki finansowe na dofinansowanie zatrudnienia koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej w wysokości 110.169,00 złotych.

Koszty funkcjonowania rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Stargardzkim w roku 2019 zamknęły się kwotą 4.608.140,46 złotych i obejmowały:

- 1) wsparcie dla rodzin zastępczych naszego powiatu – 3.076.014,19 złotych,
- 2) wsparcie dla rodzinnego domu dziecka – 542.485,72 złotych,
- 3) wsparcie dla pogotowia rodzinnego – 235.781,44 złotych,
- 4) odpłatność za dzieci z naszego powiatu przebywające w rodzinach zastępczych w innych powiatach, w których zostały umieszczone na mocy decyzji sądów – 192.239,20 złotych,
- 5) obsługa zadań pieczy zastępczej – 282.856,60 złotych,
- 6) koszty koordynowania zadań pieczy zastępczej – 278.763,31 złotych.

Wykres 9. Koszt funkcjonowania rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Stargardzkim w latach 2017-2019



Opracowanie własne

Na terenie powiatu funkcjonuje 5 placówek opiekuńczo-wychowawczych, dysponujących 81 miejscami. Placówki zorganizowane są w tzw. domy rodzinne. Zapewniają one opiekę dzieciom częściowo lub całkowicie pozbawionym opieki rodzicielskiej stwarzając warunki zbliżone do panujących w domu rodzinnym i umożliwiając samodzielne wykonywanie czynności niezbędnych do normalnego życia w rodzinie, a następnie w dorosłym życiu. Wszystkie placówki są typu socjalizacyjnego i specjalistyczno-terapeutycznego, natomiast jedna z placówek funkcjonująca na terenie Miasta Stargard dodatkowo pełni funkcję placówki interwencyjnej.

Tabela 5. Liczba dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie powiatu z podziałem na wiek i niepełnosprawność w 2019 roku

PLACÓWKA	LICZBA DZIECI W PRZEDZIALE WIEKOWYM								LICZBA DZIECI RAZEM	W TYM DZIECI NIEPEŁNOSPRAWNE
	0-7 r.ż.		8-10 r.ż.		11-18 r.ż.		18 lat i więcej			
	OGÓLEM	W TYM NIEPEŁNOSPRAWNE	OGÓLEM	W TYM NIEPEŁNOSPRAWNE	OGÓLEM	W TYM NIEPEŁNOSPRAWNE	OGÓLEM	W TYM NIEPEŁNOSPRAWNE		
Nr 1	1	0	1	0	10	5	0	0	12	5
Nr 2	0	0	1	0	10	2	3	2	14	4
Nr 3	0	0	1	0	11	0	2	1	14	1
Nr 4	5	0	2	0	8	2	0	0	15	2
Nr 6	1	0	1	0	11	1	0	0	13	1
Razem	7	0	6	0	50	10	5	3	68	13

Zródło: Dane Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Stargardzie

Zgodnie z § 2 i 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej do placówki dziecko kieruje powiat właściwy ze względu na miejsce pobytu dziecka. Jeżeli powiat nie może skierować dziecka do placówki opiekuńczo-wychowawczej lub z powodu braku miejsca w placówce opiekuńczo-wychowawczej na jego terenie, zwraca się do innego powiatu z wnioskiem o skierowanie dziecka do odpowiedniej placówki opiekuńczo-wychowawczej.

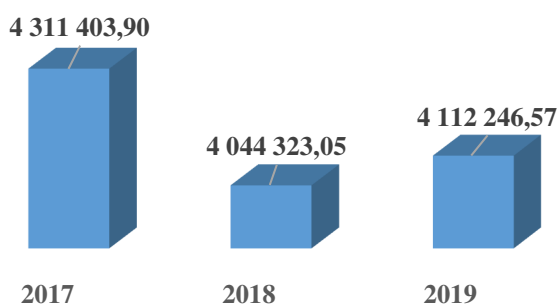
W 2019 roku w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie naszego powiatu przebywało 10 dzieci pochodzących z terenów innych powiatów. Z tego tytułu osiągnięto dochód w kwocie 573.261,21 złotych.

Zgodnie z art. 191 ust. 10 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki: 10% - w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej, 30% - w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej, 50% - w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej. W 2019 roku Powiat Stargardzki z tytułu partycypacji gmin w wydatkach na opiekę i wychowanie dzieci umieszczonych w instytucjonalnej formie pieczy zastępczej – 50 dzieci, osiągnął dochód w kwocie 1 104 292,17 złotych.

Koszt funkcjonowania pięciu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych oraz Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych za rok 2019 zamknął się kwotą 4.112.246,57 złotych obejmującą:

- 1) wynagrodzenia i składki od nich naliczane – 2.955.569,18 złotych,
- 2) świadczenia na rzecz osób fizycznych – 56.646,10 złotych,
- 3) wydatki związane z realizacją zadań statutowych – 1.100.031,29 złotych.

Wykres 10. Koszt funkcjonowania instytucjonalnej pieczy zastępczej w Powiecie Stargardzkim w latach 2017-2019



Opracowanie własne

Z tytułu sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem, rodzinie zastępczej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka miesięcznie przysługuje świadczenie na pokrycie kosztów utrzymania każdego umieszczonego w niej dziecka. Zgodnie z obwieszczeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2018 r. w sprawie wysokości kwot świadczeń przysługujących rodzinie zastępczej i prowadzącemu rodzinny dom dziecka oraz wysokości pomocy dla osoby usamodzielnianej od dnia 1 czerwca 2018 r. ww. świadczenia wynoszą:

- dla dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej spokrewnionej wynosi nie mniej niż 694 zł,
- dla dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej niezawodowej, zawodowej lub rodzinnym domu dziecka wynosi nie mniej niż 1052 zł.

Ponadto, rodzinie zastępczej lub prowadzącemu rodzinny dom dziecka na dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności przysługuje dodatek nie niższy niż kwota 211 zł miesięcznie na pokrycie zwiększonych kosztów utrzymania tego dziecka. Dodatek ten przysługuje również na dziecko umieszczone w rodzinnej formie pieczy zastępczej na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich.

Starosta może przyznać rodzinie zastępczej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka:

- dofinansowanie do wypoczynku poza miejscem zamieszkania dziecka;
- jednorazowe świadczenie na pokrycie niezbędnych kosztów związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka;
- świadczenie na pokrycie kosztów związanych z wystąpieniem zdarzeń losowych lub innych zdarzeń mających wpływ na jakość sprawowanej opieki – jednorazowo lub okresowo.

Rodzina zastępcza niezawodowa i zawodowa może otrzymać środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego w wysokości odpowiadającej kosztom ponoszonym przez rodzinę zastępczą zawodową na czynsz, opłaty z tytułu najmu, opłaty za energię elektryczną i ciepłą, opał, wodę, gaz, odbiór nieczystości stałych i płynnych, dźwig osobowy, antenę zbiorczą, abonament telewizyjny i radiowy, usługi telekomunikacyjne oraz związanym z kosztami eksploatacji, obliczonym przez podzielenie łącznej kwoty tych kosztów przez liczbę osób zamieszkujących w tym lokalu lub domu jednorodzinnym i pomnożenie przez liczbę dzieci i osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej, o których mowa w art. 37 ust. 2 cyt. ustawy, umieszczonych w rodzinie zastępczej wraz z osobami tworzącymi tę rodzinę zastępczą.

Na wniosek rodziny zastępczej zawodowej, w której umieszczono powyżej 3 dzieci i osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej, o których mowa w art. 37 ust. 2 cyt. ustawy, starosta jest zobowiązany przyznać środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego, jeżeli potrzeba przyznania tych środków zostanie potwierdzona w opinii organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.

Rodzinie zastępczej zawodowej starosta może raz do roku przyznać świadczenie na pokrycie kosztów związanych z przeprowadzeniem niezbędnego remontu lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego. Prowadzący rodzinny dom dziecka otrzymuje środki finansowe na:

- ✓ utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego, w którym jest prowadzony rodzinny dom dziecka w wysokości odpowiadającej kosztom ponoszonym przez rodzinny dom dziecka na czynsz, opłaty z tytułu najmu, opłaty za energię elektryczną i ciepłą, opał, wodę, gaz, odbiór nieczystości stałych i płynnych, dźwig osobowy, antenę zbiorczą, abonament telewizyjny i radiowy, usługi telekomunikacyjne oraz związanym z kosztami eksploatacji, obliczonym przez podzielenie łącznej kwoty tych kosztów przez liczbę osób zamieszkujących w tym lokalu lub domu jednorodzinnym i pomnożenie przez liczbę dzieci i osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej, o których mowa w art. 37 ust. 2 ustawy, umieszczonych w rodzinnym domu dziecka wraz z prowadzącym rodzinny dom dziecka;
- ✓ pokrycie niezbędnych kosztów związanych z remontem lub ze zmianą lokalu w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnym, w którym jest prowadzony rodzinny dom dziecka;
- ✓ pokrycie innych niezbędnych i nieprzewidzianych kosztów związanych z opieką i wychowaniem dziecka lub funkcjonowaniem rodzinnego domu dziecka.

Wysokość świadczeń na utrzymanie dziecka w rodzinie zastępczej z podziałem na ich rodzaj przedstawia poniższa tabela.

Tabela Nr 6. Rodzaj i kwota świadczeń na utrzymanie dzieci w rodzinach zastępczych w 2019 r.

RODZAJ PRZYZNANEJ POMOCY	KWOTA
świadczenie na pokrycie kosztów utrzymania dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej wraz z dodatkiem z tytułu niepełnosprawności dziecka	2 777 306,60
jednorazowe świadczenie na pokrycie kosztów związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka	46 768,00
dofinansowanie do wypoczynku poza miejscem zamieszkania dziecka	19 200,00
świadczenie na pokrycie kosztów związanych z wystąpieniem zdarzeń losowych lub innych zdarzeń mających wpływ na jakość sprawowanej opieki	4 660,00
środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego	150 271,00
świadczenie na pokrycie innych niezbędnych i nieprzewidzianych kosztów związanych z opieką i wychowaniem dziecka oraz funkcjonowaniem rodzinnego domu dziecka	3 399,00
pomoc dla osoby usamodzielnianej	247 737,00
Razem:	3 249 341,60

Źródło: Dane PCPR

Zgodnie z art. 80 ust. 1 a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, od 1 kwietnia 2016 r. rodzinie zastępczej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka do świadczenia, o którym mowa w ust. 1a, na każde umieszczone dziecko w wieku do ukończenia 18. roku życia przysługuje dodatek w wysokości świadczenia wychowawczego określonego w przepisach o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, zwany dalej „dodatkiem wychowawczym” (500+). Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia

11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci, świadczenie wychowawcze przysługuje osobom, o których mowa w art. 4 ust. 2, w wysokości 500 zł miesięcznie na dziecko w rodzinie.

Dodatek w wysokości świadczenia wychowawczego przysługuje niezależnie od dochodu na każde dziecko w wieku do ukończenia 18 roku życia, umieszczone w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka oraz placówce opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego.

Prawo do dodatku ustala się na okres 12 miesięcy. W przypadku braku zmian w sytuacji rodziny zastępczej lub prowadzącego rodzinny dom dziecka mającej wpływ na prawo do dodatku wychowawczego ustala się je na okres kolejnych 12 miesięcy z urzędu.

Dodatek przyznaje się od dnia faktycznego umieszczenia dziecka odpowiednio w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka lub placówce opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego do dnia faktycznego opuszczenia przez dziecko rodziny zastępczej, rodzinnego domu dziecka lub placówki, nie wcześniej jednak niż od miesiąca złożenia wniosku.

Dodatek wychowawczy jest finansowany w formie dotacji celowej z budżetu państwa. W 2019 r. otrzymana dotacja celowa na realizację dodatku wychowawczego wyniosła 1.329.009,00 złotych, w tym 13.290,00 zł koszty obsługi.

W okresie od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r. dodatek wychowawczy przyznano 272 dzieciom, przebywającym w 172 rodzinach zastępczych. Łącznie na to zadanie wydatkowano kwotę 1.315.696,25 złotych.

Tabela Nr 7. Dodatek wychowawczy (500+) wypłacony rodzinom zastępczym funkcjonującym na terenie powiatu stargardzkiego w 2019 roku

RODZAJ ŚWIADCZENIA	RODZINY ZASTĘPCZE SPOKREWNIONE	RODZINY ZASTĘPCZE NIEZAWODOWE	RODZINY ZASTĘPCZE ZAWODOWE	RODZINNE DOMY DZIECKA
Dodatek wychowawczy	786 840,35	207 942,46	203 494,09	117 419,35
Razem	1 315 696,25			

Źródło: Dane PCPR

Od 2019 r. na podstawie art. 113a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej na każde umieszczone dziecko w placówce opiekuńczo – wychowawczej, w wieku do ukończenia 18 roku życia przysługuje dodatek w wysokości świadczenia wychowawczego określonego w przepisach o pomocy państwa w wychowaniu dzieci, w wysokości 500,00 zł miesięcznie. W postępowaniu administracyjnym o przyznanie dodatku w wysokości świadczenia wychowawczego stosuje się przepisy dotyczące dodatku wychowawczego.

W 2019 r. otrzymana dotacja celowa na realizację dodatku w wysokości świadczenia wychowawczego wyniosła 193.824,00 zł, w tym 1.938,00 zł koszty obsługi.

W okresie od 1 lipca 2019 r. do 31 grudnia 2019 r. dodatek w wysokości świadczenia wychowawczego przyznano 72 dzieciom, przebywającym w 5 placówkach opiekuńczo-

wychowawczych na terenie Powiatu Stargardzkiego. Łącznie na to zadanie wydatkowano kwotę 190.119,35 złotych.

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start”, świadczenie w wysokości 300 złotych przysługuje raz w roku rodzicom, opiekunom faktycznym, opiekunom prawnym, rodzinom zastępczym, osobom prowadzącym rodzinne domy dziecka, dyrektorom placówek opiekuńczo-wychowawczych, dyrektorom regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych oraz osobom uczącym się. Świadczenie „dobry start” przysługuje w związku z rozpoczęciem roku szkolnego do ukończenia: przez dziecko lub osobę uczącą się 20 roku życia, w przypadku dzieci lub osób uczących się legitymujących się orzeczeniem o niepełnosprawności do 24 roku życia.

Od 1 sierpnia 2019 r. do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie wpłynęło 265 wniosków w sprawie przyznania świadczenia. W 264 przypadkach wypłacono świadczenie, w 1 przypadku w drodze decyzji administracyjnej odmówiono przyznania świadczenia ze względu na fakt, iż wnioskujący nie spełnili kryteriów.

Tabela Nr 8. Wydatki na świadczenie „Dobry start” (300+) w podziale na formę i rodzaj pieczy zastępczej

	ZŁOŻONE WNIOSKI	WNIOSKI ROZPATRZONE POZYTYWNI	WNIOSKI ROZPATRZONE NEGATYWNI	KWOTA WYPŁACONYCH ŚWIADCZEŃ
świadczenie dobry start,	265	264	1	79 200
w tym:				
rodziny zastępcze spokrewnione	126	125	1	37 500
rodziny zastępcze niezawodowe	31	31	0	9 300
rodziny zastępcze zawodowe	20	20	0	6 000
rodzinny dom dziecka	17	17	0	5 100
placówki opiekuńczo – wychowawcze	62	62	0	18 600
osoby usamodzielniane	9	9	0	2 700

Źródło : Dane PCPR

Opłatę za pobyt dziecka w pieczy zastępczej w myśl ustawy, ponoszą także rodzice pozbawieni władzy rodzicielskiej lub, którym władza rodzicielska została ograniczona lub zawieszona. Opłaty, o której mowa w art. 193 nie ponoszą rodzice dziecka pozostawionego w szpitalu zaraz po urodzeniu. Opłatę za pobyt dziecka w pieczy zastępczej w drodze decyzji administracyjnej ustala Starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem w pieczy zastępczej.

Na podstawie art. 194 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej Rada Powiatu Stargardzkiego uchwałą nr XXIX/380/17 w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej określiła zasady, sposób i tryb udzielania ulg w opłatach za pobyt dziecka

w pieczy zastępczej. Starosta na wniosek lub z urzędu, uwzględniając uchwałę Rady Powiatu, może umorzyć w całości lub w części łącznie z odsetkami, odroczyć termin płatności, rozłożyć na raty lub odstąpić od ustalenia opłaty za dziecko w pieczy zastępczej.

W sprawach dotyczących odpłatności rodziców biologicznych za pobyt dzieci w pieczy zastępczej w 2019 roku wydano 460 decyzji administracyjnych, w tym: 34 decyzji ustalających opłatę za pobyt dziecka w pieczy zastępczej oraz 47 decyzji, na mocy których zmieniono wysokość ustalonej opłaty. W 286 przypadkach w drodze decyzji administracyjnej odstąpiono od ustalenia opłaty. Decyzji o umorzeniu należności w części lub w całości wydano 60.

Zobowiązania rodziców biologicznych względem powiatu stargardzkiego na dzień 31 grudnia 2019 r. z tytułu opłaty za pobyt dzieci w pieczy zastępczej za rok 2019 wniosły 326.548,90 złotych. Wpływy do powiatu stargardzkiego z tytułu ww. zobowiązań na dzień 31 grudnia 2019 r. wyniosły 11.399,11 złotych.

3) Działania na rzecz osób niepełnosprawnych

Niepełnosprawność, jako problem społeczny, a także trudności, z jakimi zmagają się osoby niepełnosprawne są istotnym przedmiotem polityki społecznej realizowanej w skali powiatu.

Działania na rzecz osób niepełnosprawnych w Powiecie Stargardzkim realizowane są przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie, Powiatowy Urząd Pracy, Powiatową Społeczną Radę ds. Osób Niepełnosprawnych oraz Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności, jak również przez organizacje pozarządowe działające na rzecz osób z niepełnosprawnością oraz inne jednostki samorządu terytorialnego.

Współpraca oraz zaangażowanie wyżej wymienionych instytucji pozytywnie wpływa na poprawę warunków funkcjonowania osób z niepełnosprawnością oraz przeciwdziałania ich wykluczeniu społecznym.

Na stronie internetowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie działa zakładka pn. „NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ – DOWIEDZ SIĘ WIĘCEJ” adresowaną do osób z niepełnosprawnością. Na terenie naszego powiatu działa 19 organizacji pozarządowych, które zajmują się działaniami na rzecz osób niepełnosprawnych.

W celu zintegrowania osób niepełnosprawnych w społeczeństwie, ułatwienia im funkcjonowania w życiu codziennym i aktywizacji zawodowej Powiat Stargardzki przy współfinansowaniu ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2019 r. podejmował działania na rzecz osób niepełnosprawnych. Do podstawowych form rehabilitacji społecznej dofinansowywanej ze środków PFRON należą turnusy rehabilitacyjne, sport, kultura, rekreacja i turystyka osób niepełnosprawnych, zaopatrzenie w sprzęt rehabilitacyjny, zaopatrzenie w przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze, likwidacja barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych, warsztaty terapii zajęciowej.

Rada Powiatu Stargardzkiego uchwałą Nr IV/74/19z dnia 27 lutego 2019 r. przyjęła zadania i ustaliła wysokość środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2019 r. Do podstawowych form rehabilitacji społecznej dofinansowywanej ze środków PFRON należą:

- ✓ turnusy rehabilitacyjne - dofinansowanie w kwocie 396.207,00 złotych dla 229,
- ✓ sport, kultura, rekreacja i turystyka osób niepełnosprawnych – dofinansowanie w kwocie 92.013,00 złotych dla 14 organizacji na 3 imprez,
- ✓ zaopatrzenie w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze – dofinansowanie w kwocie 492.257,00 złotych dla 23 osób,
- ✓ likwidacja barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych – dofinansowanie w kwocie 137.847,00 złotych dla 33 osób,
- ✓ likwidacja barier w komunikowaniu się i technicznych – dofinansowanie w kwocie 120.642,00 złotych dla 49 osób,
- ✓ warsztaty terapii zajęciowej – dofinansowanie w kwocie 172.604,76 złotych dla 3 Warsztatów: Stargard, Dzwonowo i Szczecin,
- ✓ usługi tłumacza języka migowego lub tłumacza-przewodnika – w omawianym okresie zadanie to nie było realizowane.

Likwidacja barier ograniczających społeczne i zawodowe funkcjonowanie osób z niepełnosprawnością w Powiecie Stargardzkim realizowana była w 2019 r. w ramach programu „Aktywny Samorząd” MODUŁ I oraz MODUŁ II.

W ramach Modułu I udzielono wsparcia osobom niepełnosprawnym w kwocie łącznej 326.478,00 złotych., natomiast w ramach Modułu II – 96.896,00 złotych.

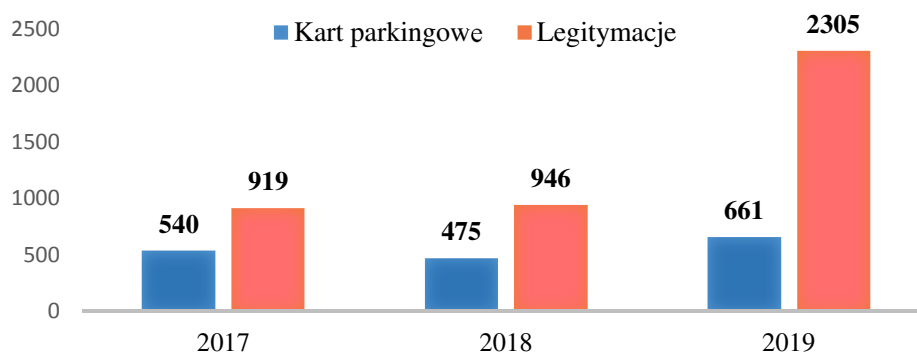
W ramach przeciwdziałanie marginalizacji zawodowej osób niepełnosprawnych w okresie sprawozdawczym ze środków:

- 1) Europejskiego Funduszu Społecznego przyznano środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej 1 osobie, dokonano refundacji kosztów wyposażenia stanowiska pracy dla 1 osoby.
- 2) Funduszu Pracy - w ramach robót publicznych – 4 osoby z niepełnosprawnościami (jedna osoba pracowała w roku 2019 dwukrotnie w ramach robót publicznych – finansowano zatem 5 etatów dla 4 osób), w ramach prac interwencyjnych – 1 osoba.
- 3) PFRON przyznano środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej dla dwóch osób z niepełnosprawnością oraz sfinansowano koszt wyposażenia stanowiska pracy dla 1 osoby.

Wsparciem dla osób niepełnosprawnych jest działający na terenie powiatu Powiatowych Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności zajmujący się wydawaniem orzeczeń o niepełnosprawności oraz o stopniu niepełnosprawności w pierwszej instancji. Poza tym Zespół wydaje legitymacje osoby niepełnosprawnej, karty parkingowe dla osób niepełnosprawnych mających znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się oraz dla placówek zajmujących się opieką, rehabilitacją lub edukacją osób niepełnosprawnych. Zespół zajmuje się wydawaniem orzeczeń nie tylko dla mieszkańców naszego powiatu ale również powiatu łobeskiego. W celu zapewnienia odpowiednich warunków organizacyjnych i technicznych zmiane uległo miejsce, w którym odbywają się posiedzenia składów orzekających. Od 2018 roku posiedzenia składów orzekających odbywają się w Samodzielnym Publicznym Wielospecjalistycznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej, ul. Wojska Polskiego 27.

W roku sprawozdawczym wydano 661 karty dla mieszkańców Powiatu Stargardzkiego. Karty parkingowe przysługują osobom z aktualnym orzeczeniem o niepełnosprawności i placówkom zajmującym się opieką, rehabilitacją lub edukacją osób niepełnosprawnych. Jest to jedyny dokument uprawniający osoby niepełnosprawne do parkowania w wyznaczonych do tego miejscach.

Wykres 11. Liczba wydanych legitymacji i kart parkingowych



Opracowanie własne – znaczny wzrost ilości wydawanych legitymacji w roku 2019 jest wynikiem możliwości wymiany legitymacji na nowy wzór.

Wczesne wspomaganie rozwoju, ma na celu pobudzenie i stymulowanie ruchowego, poznawczego, emocjonalnego i społecznego rozwoju dziecka od chwili wykrycia u niego niepełnosprawności do czasu podjęcia nauki w szkole (od 0 do 8 r.ż.).

Wczesne wspomaganie rozwoju jest to zintegrowany system oddziaływań profilaktycznych, diagnostycznych, leczniczo-rehabilitacyjnych i terapeutyczno-edukacyjnych, prowadzony przez interdyscyplinarny zespół specjalistów.

Podmiotem wczesnego wspomagania rozwoju jest rodzina z małym dzieckiem, u którego wykryto nieprawidłowości w rozwoju psychoruchowym, m.in.: wcześniactwo, zaburzenia genetyczne, wady wrodzone, uszkodzenia narządów zmysłów (wzrok, słuch), problemy neurologiczne, uszkodzenia lub zaburzenia centralnego układu nerwowego, uszkodzenia lub zaburzenia aparatu ruchowego.

Od grudnia 2017 roku w powiecie realizowany jest Program kompleksowego wsparcia dla rodzin „Za życiem”. Celem programu jest zapewnienie dziecku niepełnosprawnemu dostępu do aktywnej pomocy ze strony państwa, a jego rodzicom fachowej informacji dotyczącej ich dziecka oraz jego problemów rozwojowych poprzez zapewnienie interdyscyplinarnego wczesnego wspomagania rozwoju dziecka, umożliwiającego objęcie specjalistyczną opieką dziecka oraz jego rodziny. Projekt realizuje Ośrodek Koordynacyjno - Rehabilitacyjno - Opiekuńczy powołany przy Szkole Podstawowej Specjalnej. Porozumienie pomiędzy Ministrem Edukacji Narodowej a Powiatem Stargardzkim podpisano 07.12.2017 r. W roku 2017 wydatkowano kwotę 30.672,12 złotych, w roku 2018 - 243.130,00 złotych, w roku 2019 218.395,18 złotych.

Na terenie Powiatu Stargardzkiego funkcjonuje jedna poradnia psychologiczno-pedagogiczna. Jednym z jej zadań jest wydawanie orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego z powodu niepełnosprawności. Dzieci i młodzież są diagnozowane w celu

określenia ich indywidualnych potrzeb rozwojowych i edukacyjnych oraz indywidualnych możliwości psychofizycznych.

W roku sprawozdawczym poradnia wydała 201 orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego ze względu na poniższe niepełnosprawności:

- 101 orzeczeń dla osób z niepełnosprawnością ruchową w tym afazją,
- 59 orzeczeń ze względu na niepełnosprawność intelektualną w stopniu lekkim,
- 15 orzeczenia ze względu na niepełnosprawność intelektualną w stopniu umiarkowanym i znacznym,
- 20 orzeczeń ze względu na niepełnosprawności sprzężone,
- 6 orzeczeń o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych ze względu na niepełnosprawność intelektualną w stopniu głębokim.

Wykres 12. Liczba wydanych orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego przez Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną w Stargardzie w latach 2017-2019



Opracowanie własne

Na terenie powiatu funkcjonują dwie szkoły podstawowe specjalne – jedna prowadzona przez powiat – Szkoła Podstawowa Specjalna oraz Niepubliczna Szkoła Specjalna w Młodzieżowym Ośrodku Socjoterapii. Powiat kształci również uczniów niepełnosprawnych na poziomie ponadgimnazjalnym prowadząc w Zespole Szkół Nr 5 Branżową Szkołę I Stopnia nr 5 z oddziałami klas specjalnych i Szkołę Zawodową Przystosowaną do Pracy.

Od 1 stycznia 2016 roku na terenie Powiatu Stargardzkiego działa pięć punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, które finansowane są z dotacji budżetu państwa. Dwa punkty obsługiwane są przez radców prawnych i adwokatów wskazanych przez Okręgową Izbę Radców Prawnych i Szczecińską Izbę Adwokacką, natomiast pozostałe powierzono organizacjom pozarządowym.

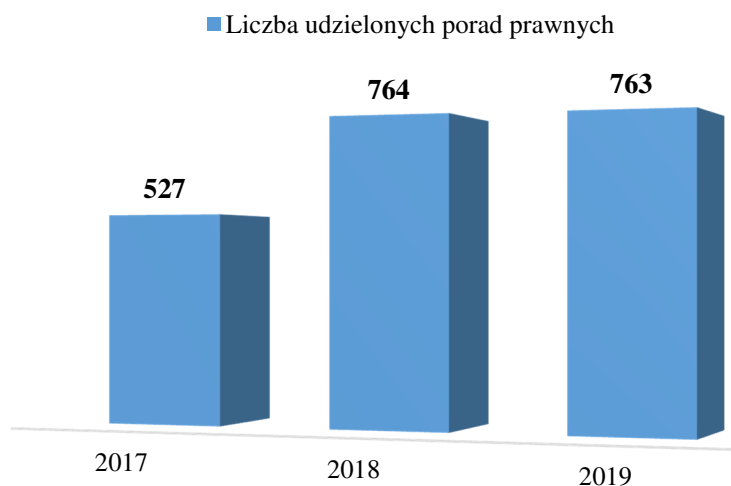
Do końca roku 2018 darmowa pomoc prawna była udzielana na etapie przedsądowym młodzieży do 26. roku życia, osobom fizycznym, którym w okresie roku poprzedzającego zostało przyznane świadczenie z pomocy społecznej na podstawie ustawy o pomocy społecznej, osobom, które ukończyły 65 rok życia, osobom posiadającym ważną Kartę Dużej Rodziny, kombatantom, weteranom, zagrożonym lub poszkodowanym katastrofą naturalną, klęską żywiołową lub awarią techniczną, kobietom w ciąży. Od początku 2019 roku

z nieodpłatnej pomocy prawnej oraz z nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego może skorzystać każda osoba, której nie stać na uzyskanie odpłatnej porady i która złoży stosowne oświadczenie. Porady co do zasady udzielane są podczas osobistej wizyty w punkcie. Osoby, które ze względu na niepełnosprawność ruchową nie są w stanie przybyć do punktu lub doświadczają trudności w komunikowaniu się mogą uzyskać nieodpłatne porady również za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość (telefon, Internet), przez zorganizowanie wizyty w ich miejscu zamieszkania lub w miejscu wyposażonym w urządzenie ułatwiające porozumiewanie się z osobami doświadczającymi trudności w komunikowaniu się lub w miejscu, w którym zapewnia się możliwość skorzystania z pomocy tłumacza języka migowego.

Przedmiotowa pomoc prawna prowadzona jest w lokalach, które zostały udostępnione na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Gminami a Powiatem. Punkty funkcjonują pięć dni w tygodniu po cztery godziny dziennie według ustalonych harmonogramów. W roku 2019 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej były zlokalizowane w urzędach gmin oraz w Zespole Szkół Nr 2 w Stargardzie.

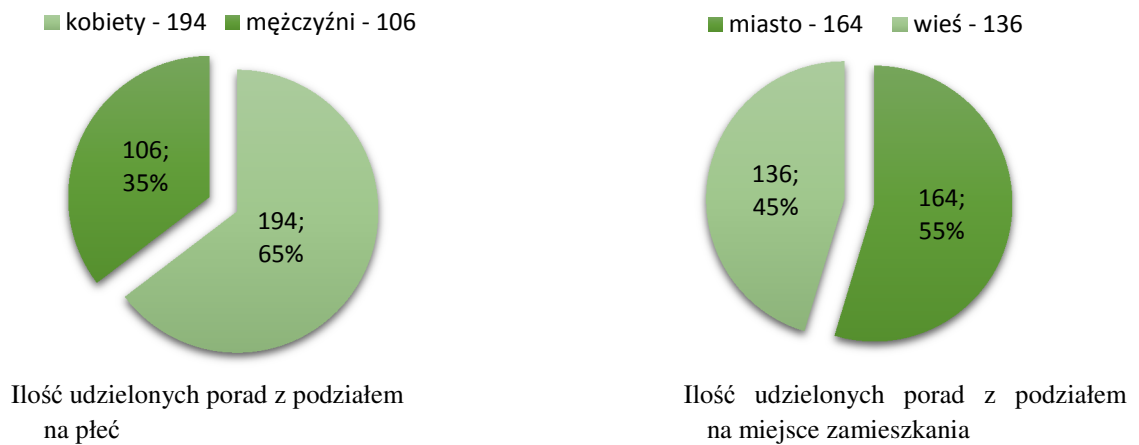
W 2019 roku w powyższych punktach udzielono łącznie 763 porady w tym w punktach powierzonych organizacjom pozarządowym łącznie 300 porad z czego 14 porad udzielonych w przedmiocie poradnictwa obywatelskiego.

Wykres 13. Liczba udzielonych porad prawnych w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu Stargardzkiego w latach 2017-2019



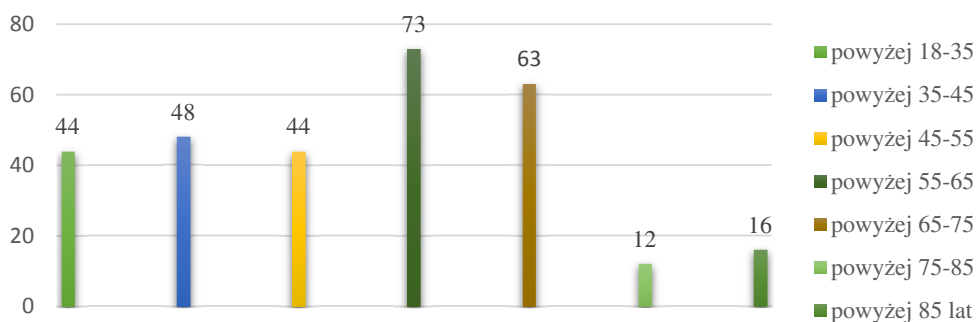
Opracowanie własne

Wykres 14. Liczba udzielonych porad prawnych w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu Stargardzkiego z podziałem na płeć oraz miejsce zamieszkania



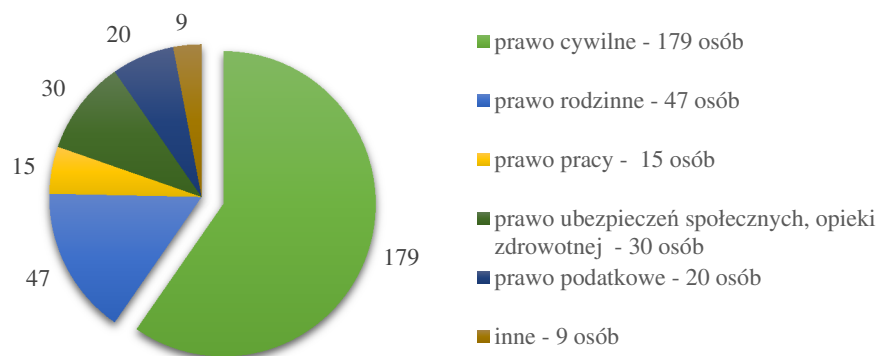
Opracowanie własne

Wykres 15. Ilość osób korzystających z nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego z podziałem na wiek



Opracowanie własne

Wykres 16. Dziedziny prawa, z których najczęściej udzielano nieodpłatnej pomocy prawnej



Opracowanie własne

4) Przeciwdziałania przemocy w rodzinie

Pomoc rodzinom dotkniętym przemocą oparta jest przede wszystkim na pomocy socjalnej, poradnictwu specjalistycznym, mediacji rodzinnej.

Zgodnie z Uchwałą nr XXXVII/336/17 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie przyjęcia **Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Stargardzkim na lata 2017-2020** Powiatowe Centrum Pomocy w Rodzinie w Stargardzie podejmowało w 2019 roku działania profilaktyczne mające na celu przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

W 2019 r. w ramach opracowania i wdrażania programów profilaktycznych mających na celu poprawę poziomu umiejętności radzenia sobie ze stresem, agresją i konfliktami wśród uczniów oraz promowanie postaw wolnych od przemocy, przeprowadzono dla uczniów klas VII i VIII szkół podstawowych z powiatu stargardzkiego, cykl warsztatów kreatywnego pisania Loesje pn. „Silni i kreatywni słowem – bez przemocy”.

W warsztatach wzięło udział 8 klas z 7 szkół podstawowych (łącznie 149 uczniów). W czasie zajęć uczniowie poruszali tematy aktualnie dotykające młodzież, min.: przemoc wobec słabszych, dyskryminacja w szkole, bezpieczeństwo w szkole, hejt w Internecie. Ćwiczyli również umiejętność pisemnego wypowiedziania się pozbawionego cynizmu i agresji. Podczas warsztatów uczniowie próbowali tworzyć własne hasła nawołujące do zmiany negatywnych zachowań i promujące wzajemny szacunek oraz niesienie pomocy osobom doświadczającym przemocy. Warsztaty zostały przeprowadzone przez Fundację Loesje Polska z siedzibą w Warszawie.

W 2019 roku, w łącznym wymiarze 66 godzin dydaktycznych, w tym przepracowano 60 godzin w formie pracy grupowej i 6 godzin w formie pracy indywidualnej z uczestnikami realizowany był Program oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie. Uczestnicy Programu kierowani byli przez instytucje działające w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, m.in. przez zespoły interdyscyplinarne prowadzące procedury „Niebieskiej Karty” oraz kuratorów sądowych.

Zamierzeniem Programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie jest zmiana postaw i zachowań uczestników w celu zmniejszenia ryzyka dalszego stosowania przez nich agresji oraz zwiększenia ich zdolności do samokontroli.

Tabela 9. Uczestnicy Programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie w 2019 roku

WYSZCZEGÓLNIENIE	LICZBA OSÓB	
	KOBIETY	MĘŻCZYŹNI
osoby, które przystąpiły do Programu	6	2
osoby, które ukończyły Program	5	2

Źródło: Dane PCPR

Tabela 10. Uczestnicy Programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie w latach 2017-2019 roku

WYSZCZEGÓLNIENIE	2017	2018	2019
osoby, które przystąpiły do Programu	7	8	8
osoby, które ukończyły Program	6	6	7

Źródło: Dane PCPR

W 2019 roku, w formie trzymiesięcznej edycji, w łącznym wymiarze 35 godzin dydaktycznych, w tym 29 godzin dydaktycznych zajęć grupowych oraz 6 godzin dydaktycznych zajęć indywidualnych realizowany był również Program psychologiczno - terapeutyczny dla osób stosujących przemoc w rodzinie. Uczestniczyło w nim 6 osób (2 mężczyzn, 4 kobiety), które uprzednio ukończyły program korekcyjno-edukacyjny. Zadanie, jako zlecone z zakresu administracji rządowej, sfinansowano ze środków budżetu państwa – dotacji Wojewody Zachodniopomorskiego w wysokości 5.076,00 złotych.

Dla osób znajdujących się w sytuacji kryzysowej, w tym osób dotkniętych przemocą w rodzinie działa w Stargardzie Ośrodek Interwencji Kryzysowej. Prowadzenie Ośrodka w ramach zadania publicznego powierzone zostało w 2019 r. Archidiecezji Szczecińsko-Kamieńskiej w Szczecinie. Jednostką organizacyjną bezpośrednio wykonującą ww. zadanie było Centrum Socjalne CARITAS, mieszczące się przy ul. Krasieńskiego 19 w Stargardzie. Na realizację zadania przeznaczono kwotę w wysokości 50.000,00 złotych. W ramach realizacji zadania zabezpieczono 3 miejsca noclegowe w systemie całodobowym, udzielono całodobowego schronienia 9 osobom – 5 kobietom i 4 dzieci, zabezpieczono ich podstawowe potrzeby higieniczne i zdrowotne, zapewniono niezbędną odzież oraz całodzienne wyżywienie (osoby dorosłe otrzymywały trzy posiłki dziennie, natomiast dzieci cztery posiłki dziennie, w tym jeden gorący), podopiecznym zapewniono pomoc przy załatwianiu spraw urzędowych oraz uzyskaniu przysługujących im świadczeń pieniężnych, a także zabezpieczono zdrowie poprzez kierowanie do przychodni medycznych i innych specjalistów, zabezpieczona została ochrona przed przemocą poprzez odizolowanie od sprawcy przemocy oraz umożliwiono stworzenie alternatywnego sposobu życia dla osób będących ofiarami przemocy w rodzinie.

W ramach Ośrodka funkcjonował również Punkt konsultacyjny, który zapewniał bezpłatną pomoc terapeutyczną, prawną oraz socjalną. Pomoc terapeutyczna została udzielona 182 osobom, w tym pomoc prawna – 59 osobom, pomoc terapeuty – 37 osób, pomoc socjalna 86 osobom.

5) Przeciwdziałanie bezrobociu

Stopa bezrobocia w Powiecie Stargardzkim osiągnęła poziom bezrobocia naturalnego. Na dzień 31 grudnia 2018 roku wynosiła 7,5 % i zmniejszyła się o 0,5 % w stosunku do 31.12.2018 roku. Liczba bezrobotnych na koniec roku w stosunku do 31.12.2018 roku spadła o 123 osób i wyniosła 2827, z czego 1721 (60,8 %) to kobiety.

W porównaniu natomiast do końca stycznia 2019 r. spadła o 397 osób. Na przestrzeni minionych lat, miesięczne spadki ilości osób zarejestrowanych w urzędzie pracy wahały się między kilkadziesiąt a kilkaset osób, obecnie, na przestrzeni całego roku 2018 różnica pomiędzy styczniem a grudniem wyniosła jedynie 397 osób. Wydaje się, że poziom ok. 3000 osób bezrobotnych w naszym powiecie jest wartością graniczną. Liczba osób bezrobotnych posiadających prawo do zasiłku na dzień 31.12.2019 zwiększyła się o 12 osób w stosunku do 31.12.2018 roku i wynosiła 409 osób (tj. 14,5 % ogółu bezrobotnych).

Trudności, jakie stoją na przeszkodzie w aktywizacji tej grupy bezrobotnych to jej struktura. Największą grupę wśród osób zarejestrowanych na koniec roku stanowiły osoby długotrwale bezrobotne; 441 osób to osoby z wykształceniem „gimnazjalnym i poniżej” oraz osoby z krótkim stażem pracy – łącznie: bez stażu i ze stażem do 1 roku to 983 osób. Istotną daną, z punktu widzenia ofert pracy jest też to, że przewagę stanowią kobiety – 60,8%. Oferty pracy na lokalnym rynku pracy to głównie praca fizyczna, zmianowa, co w pewnym stopniu eliminuje z rynku pracy osoby mające pod opieką dzieci lub osoby zależne. Liczne zmiany przepisów, ułatwiające wejście na rynek pracy takim osobom (np. zatrudnienie w niepełnym wymiarze czasu pracy, ze wsparciem urzędu pracy na podobnych warunkach jak inne grupy bezrobotnych) nie spotkały się z zainteresowaniem.

Wolne miejsca pracy, w coraz większej ilości w porównaniu do lat poprzednich uzupełniają cudzoziemcy. Od stycznia 2018 roku powiatowe urzędy pracy w Polsce wydają zezwolenia na pracę sezonową oraz rejestrują oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi na terenie swojego powiatu. W roku 2019 Powiatowy Urząd Pracy wydał łącznie 2262 zezwoleń na pracę sezonową i oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcom. Z faktu przekazania tego zadania do powiatowych urzędów pracy, powiat otrzymał dochody w wysokości 50% kwoty opłaty wnoszonej od każdego zarejestrowanego wniosku.

Rok 2019 w Powiatowym Urzędzie Pracy w Stargardzie opierał się przede wszystkim o współpracę z pracodawcami. Nieznaczny spadek bezrobocia (w porównaniu z dynamiką spadku lat poprzednich) utrwalił tylko przypuszczenie, iż liczba blisko 3 tys. bezrobotnych w powiecie stargardzkim, to poziom który będzie się utrzymywał.

Zawody poszukiwane przez pracodawców –tzw. „zawody deficytowe”- opierają się najczęściej na wiedzy specjalistycznej, często w powiązaniu z wyższym wykształceniem lub chociażby wykształceniem średnim zawodowym i kilkuletnim stażem pracy na stanowisku. Stąd trudność dopasowania ofert pracy pozostających w dyspozycji PUP do osób pozostających w ewidencji. Dlatego też, działania PUP nie skupiają się wyłącznie na zadaniach związanych z przywróceniem osób zarejestrowanych na rynek pracy, ale przede wszystkim na wsparciu pracodawców w znalezieniu kandydatów do pracy, bądź rozwoju zatrudnionej kadry. Do zadań tych należą przede wszystkim: wsparcie w procesach rekrutacji – zarówno z osób zarejestrowanych w PUP jak i każdej osoby chętnej do podjęcia zatrudnienia, organizacja giełd w siedzibie urzędu, dofinansowanie z Krajowego Funduszu Szkoleniowego rozwoju zawodowego pracowników i pracodawców, dofinansowanie nowo tworzonych miejsc pracy poprzez dopłaty do wynagrodzeń lub wyposażenie stanowisk pracy, a także prowadzenie postępowań administracyjnych w celu zatrudniania cudzoziemców.

6) Programy współfinansowane ze środków europejskich skierowane do osób zagrożonych wykluczeniem społecznym

Projekt pn. „**Aktywnie integrujący się Powiat Stargardzki**” realizowany jest przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie. Zakłada wsparcie dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym z powodu niepełnosprawności lub przebywania w pieczy zastępczej. Realizację projektu zaplanowano w okresie od 1 października 2017 r. do 30 września 2019 r.

Łączna wartość projektu to 1.026.012,50 złotych. Wkład własny Powiatu to 155.760,00 złotych, dofinansowanie w wysokości 870.252,50 złotych pochodzi ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

Aktywna integracja opiera się na trzech filarach: społecznym, edukacyjnym i zdrowotnym. Uczestnicy projektu objęci zostali zindywidualizowaną formą integracji społecznej lub programem usamodzielnienia. Celem projektu ma być budowa właściwych postaw, motywacji oraz wyposażenie uczestników w różne umiejętności, tak aby łatwiej było im funkcjonować w życiu społecznym.

W 2019 roku udzielono wsparcia 13 osobom z niepełnosprawnością. Zorganizowano 2 wyjazdy integracyjno-edukacyjne dla osób z niepełnosprawnościami i ich opiekunów, w tym:

- do Ustronia Morskiego (18 osób z niepełnosprawnościami),
- do Mielna (21 osób z niepełnosprawnościami).

W okresie od 1 lipca 2019 r. do 31 sierpnia 2019 r. zorganizowano grupę wsparcia dla osób z niepełnosprawnościami. Uczestnicy projektu odbyli 9 spotkań po 3 godziny, podczas których mogli wymieniać wzajemne doświadczenia i wspierać się w rozwiązywaniu problemów życia codziennego.

Na realizację projektu wykorzystano kwotę 984.302,34 złotych, w tym finansowanie ze środków EFS wyniosło 828.542,34 złotych, wkład własny wniesiony przez Powiat Stargardzki 155.760,00 złotych.

W 2018 r. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie przystąpiło wraz z powiatami: goleniowskim, kołobrzeskim i sławieńskim, do partnerskiego projektu pn. „**Kurs na Rodzinę**”, dofinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach działania 7.6 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020. Liderem trzyletniego projektu jest Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Szczecinie. Dofinansowanie dla Powiatu Stargardzkiego na cały okres realizacji projektu wynosi 418.000,00 złotych.

W ramach „Kursu na Rodzinę” w roku 2019 r. zostało zorganizowane szerokie wsparcie dla osób znajdujących się w ciężkiej sytuacji życiowej (również z powodu posiadanych niepełnosprawności), szczególnie zagrożonych odebraniem praw rodzicielskich w stosunku do własnych dzieci.

W miesiącach marzec - grudzień 2019 r. zorganizowano dyżury psychologa-terapeuty. Dyżury odbywały się w budynku Starostwa Powiatowego w Stargardzie średnio raz w tygodniu, w zależności od potrzeb beneficjentów projektu (140 godzin). Ponadto

zorganizowano dyżury psychologa, które odbywały się raz w tygodniu w gminach Dobrzany, Ińsko oraz Dolice (210 godzin). W tym okresie na terenie miasta Stargard przeprowadzono również dyżury prawnika (40h).

W ramach projekt „Kurs na Rodzinę” w 2019 r. zorganizowano trzy „Szkoły dla Rodziców”, w których uczestniczyło 25 osób. Beneficjenci projektu mogli skorzystać z przeznaczonych dla nich 2 grup wsparcia w łącznej liczbie 112 godzin.

Zadania w ramach projektu „Kurs na Rodzinę” zrealizowano w 2019 r. na kwotę 140.234,21 złotych w całości sfinansowane przez środki EFS i środki Urzędu Marszałkowskiego w Szczecinie.

Realizując zadania w zakresie szeroko pojętej pomocy społecznej przed Powiatem Stargardzkim stoi wiele wyzwań, a przede wszystkim:

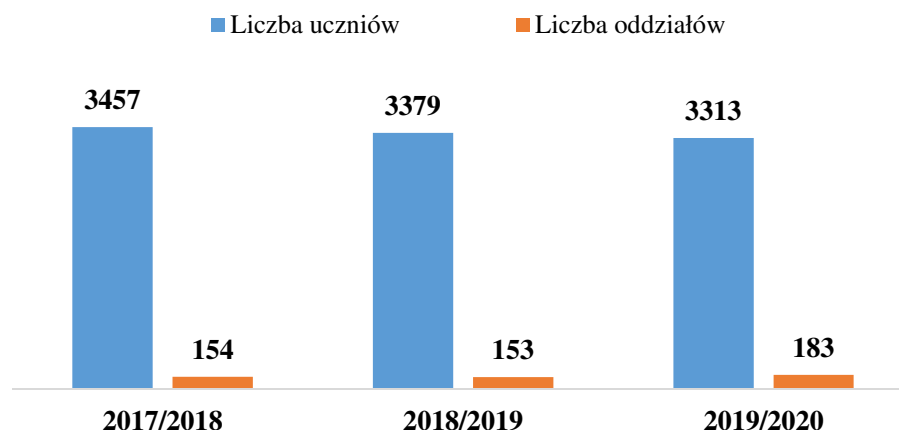
1. Promowanie rodzicielstwa zastępczego na terenie powiatu.
2. Rozwój wolontariatu na rzecz systemu pieczy zastępczej.
3. Pozyskanie kandydatów na zawodowe i niezawodowe rodziny zastępcze oraz na prowadzenie rodzinnego domu dziecka.
4. Deinstytucjonalizacja pieczy zastępczej w Powiecie Stargardzkim poprzez zmniejszenie liczby placówek opiekuńczo-wychowawczych na rzecz rodzinnych form pieczy zastępczej.
5. Prowadzenie ośrodka interwencji kryzysowej lub powierzenie realizacji tego zadania innemu podmiotowi.
6. Tworzenie ośrodków pomocy społecznej.
7. Doskonalenie zawodowe kadr jednostek pomocy społecznej i innych podmiotów w zakresie polityki społecznej. Z uwagi na dokonujące się zmiany w kształtowaniu polityki społecznej oraz sposobów rozwiązywania problemów społecznych, niezbędne jest systematyczne kształcenie i doskonalenie umiejętności kadr pomocy społecznej.

4. Oświata i wychowanie

Na terenie Powiatu Stargardzkiego funkcjonuje dobrze rozwinięta sieć placówek edukacyjnych, obejmująca szkoły podstawowe oraz szkoły ponadpodstawowe. W zakresie wyższych poziomów edukacji, mieszkańcy powiatu mogą korzystać z bogatej oferty Szczecina, Stargardu oraz innych dużych miast.

Struktura publicznych placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest powiat, składa się z dwóch szkół – I Liceum Ogólnokształcące i II Liceum Ogólnokształcące, czterech Zespołów Szkół oraz Szkoły Podstawowej Specjalnej. W ramach Zespołów Szkół funkcjonują technika i szkoły branżowe. Dodatkowo działa Centrum Kształcenia Zawodowego oraz Centrum Kształcenia Ustawicznego w ramach Zespołu Szkół nr 1.

Wykres 17. Liczba uczniów i oddziałów w szkołach prowadzonych przez Powiat Stargardzki



Opracowanie własne

W roku szkolnym 2019/2020 w 183 oddziałach szkół prowadzonych przez Powiat Stargardzki kształci się 3313 uczniów. Większość z nich stanowią uczniowie uczęszczający do technikum – 2047 uczniów następnie liceów - 1352 uczniów. Najmniejsza liczba uczniów to uczniowie szkół branżowych - 859. Związane jest to niewątpliwie z sytuacją na rynku pracy. Przyszli pracodawcy oczekują obecnie od pracowników co najmniej wykształcenia średniego i wyższych kwalifikacji. Władze powiatu są świadome takiego stanu rzeczy i dlatego też wychodzą naprzeciw oczekiwaniom pracodawców i samych uczniów. Systematycznie wprowadzane są nowe kierunki nauczania, wzbogacana jest oferta edukacyjna, nawiązywana jest współpraca z okolicznymi przedsiębiorcami mająca na celu kształcenie przyszłych kadr tych firm.

Tabela 11. Współpraca z przedsiębiorstwami

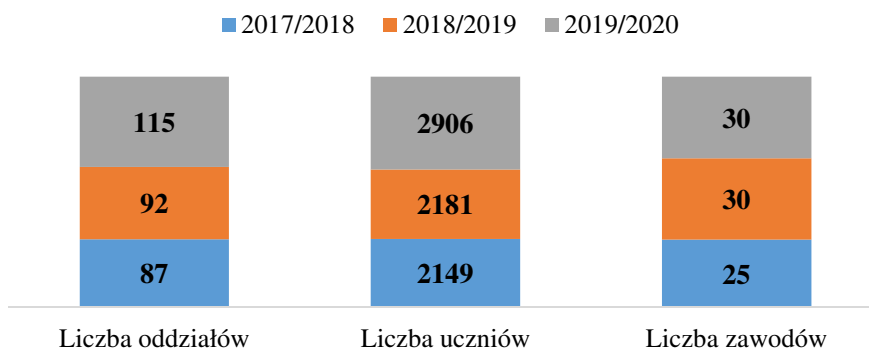


Opracowanie własne

Na przełomie ostatnich lat nastąpił rozwój kształcenia zawodowego. Obecnie kształcimy w 115 oddziałach 2906 uczniów w 30 zawodach. W roku 2019 Powiat Stargardzki prowadził niżej wymienione typy szkół zawodowych:

- a) technika zawodowe – 4-letnie,
- b) szkoły branżowe I stopnia – 3-letnie, w tym oddziały klas specjalnych,
- c) szkołę zawodową przysposabiającą do pracy – 3-letnią.

Wykres 18. Dynamika rozwoju kształcenia zawodowego w Powiecie Stargardzkim w roku szkolnych 2017/2018, 2018/2019, 2019/2020



Opracowanie własne

Od 1 września 2012 roku weszły w życie przepisy wprowadzające zmiany w szkolnictwie zawodowym. W zawodach przedstawionych w nowej klasyfikacji wyodrębniono kwalifikacje. Przez kwalifikację w zawodzie należy rozumieć wyodrębniony w danym zawodzie zestaw oczekiwanych efektów kształcenia, których osiągnięcie potwierdza świadectwo wydane przez okręgową komisję egzaminacyjną po zdaniu egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie w zakresie jednej kwalifikacji. Wraz z wprowadzeniem nowej klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego i nowej podstawy programowej kształcenia w zawodach, wprowadzono modyfikację sposobu potwierdzania kwalifikacji zawodowych. Teraz każdą z kwalifikacji wyodrębnionych w zawodzie potwierdza się odrębnym egzaminem jeszcze w trakcie trwania nauki. Do egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie przystępują uczniowie szkół prowadzących kształcenie zawodowe, absolwenci, osoby, które ukończyły kwalifikacyjny kurs zawodowy, a także osoby dorosłe przystępujące do zawodowego egzaminu eksternistycznego.

W nowej klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego, obowiązującej od roku szkolnego 2012/2013, wyodrębniono w poszczególnych zawodach jedną, dwie lub trzy kwalifikacje i oznaczono je odpowiednio porządkowymi symbolami. W 193 zawodach wyodrębnione zostały 252 kwalifikacje. Szkoły same ustalają terminy nowego egzaminu, uczniowie mogą zdobywać określone kwalifikacje począwszy od klasy drugiej, a ostatni egzamin powinien być przeprowadzony w pierwszym semestrze klasy programowo najwyższej.

W szkołach prowadzonych przez powiat uczniowie po zdaniu egzaminu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe mogą zdobyć zawód :

- 1) technika elektryka,
- 2) technika elektronika,

- | | |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| 3) technika mechanika, | 21) stolarza, |
| 4) technika technologii drewna, | 22) elektryka, |
| 5) technika informatyka, | 23) monter maszyn i urządzeń, |
| 6) technika mechatronika, | 24) kucharza, |
| 7) technika ekonomisty, | 25) sprzedawcy, |
| 8) technika logistyka, | 26) murarza, |
| 9) technika żywienia i gospodarstwa domowego, | 27) cukiernika |
| 10) technika budownictwa, | 28) monter sieci instalacji i urządzeń sanitarnych, |
| 11) technika pojazdów samochodowych, | 29) monter zabudowy i robot wykończeniowych w budownictwie, |
| 12) technika architektury krajobrazu, | 30) betoniarza zbrojarza, |
| 13) technika hotelarstwa, | 31) technologa robót wykończeniowych, |
| 14) technika obsługi turystycznej, | 32) mechanika pojazdów samochodowych, |
| 15) technika dróg i mostów kolejowych, | 33) elektromechanika pojazdów samochodowych, |
| 16) technika spedytora, | 34) fryzjera, |
| 17) technika organizacji reklamy, | 35) sprzedawcy, |
| 18) technika cyfrowych procesów graficznych, | 36) fotografa, |
| 19) technika mechanika urządzeń dźwigowych, | 37) rolnika, |
| 20) technika handlowca, | 38) lakiernik. |

Tabela 12. Średnia zdawalność egzaminów zawodowych w 2019 roku

Lp.	Szkoła	Średnia zdawalność egzaminów zawodowych w %	
		Sesja styczeń-luty	Sesja czerwiec -lipiec
1.	Zespół Szkół Nr 1	Technikum - 64,40 Szkoła branżowa - 0,00	Technikum - 67,55 Szkoła branżowa - 38,89
2.	Zespół Szkół Nr 2	Technikum - 82,69	Technikum - 77,49
3.	Zespół Szkół Nr 5	Technikum - 59,62 Szkoła branżowa - 0,00	Technikum - 94,91 Szkoła branżowa - 68,68
4.	Zespół Szkół Budowlano-Technicznych	Technikum - 71,67 Szkoła branżowa - 0,00	Technikum - 40,97 Szkoła branżowa - 69,37

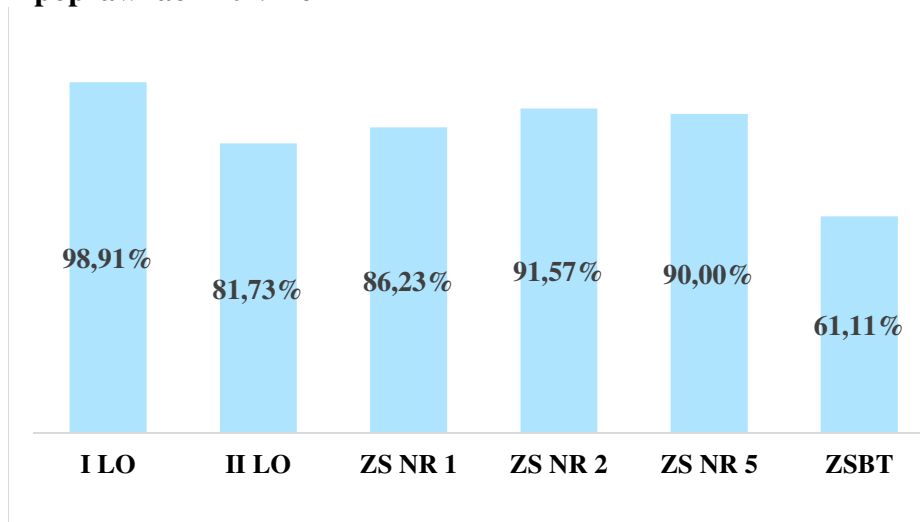
Opracowanie własne

Tabela 13. Zawody o najwyższym stopniu zdawalności egzaminów zawodowych w szkołach prowadzonych przez Powiat Stargardzki w 2019 roku

Technik cyfrowych procesów graficznych	ZS nr 1	100%
Technik mechatronik		92,60%
Technik technologii drewna		100%
Technik spedytor	ZS nr 2	89,30%
Technik logistyk		96,30%
Technik ekonomista		96,15%
Technik pojazdów samochodowych	ZS nr 5	95,83%
Technik żywienia i usług gastronomicznych		100%
Technik modernizacji rolnictwa i agrotechniki		88,90%
Technik budownictwa	ZSBT	100%
Technik dróg i mostów kolejowych		100%

Opracowanie własne

Wykres 19. Zdawalność matury w szkołach prowadzonych przez Powiat Stargardzki po sierpniowych poprawkach 2019 rok



Opracowanie własne

Tabela 14. Wyniki egzaminu maturalnego 2019 po sierpniowych egzaminach poprawkowych w szkołach prowadzonych przez Powiat Stargardzki

L.P	Szkoła	Ukończyło szkołę	Przystąpiło do matury	Zdało	Nie zdało	% zdanych
1.	I LO	184	184	182	2	98,91
2.	II LO	118	115	94	21	81,73
3.	ZS NR 1	156	138	119	19	86,23
4.	ZS NR 2	117	95	87	8	91,57
5.	ZSBT	26	18	11	7	61,11
6.	ZS NR 5	48	20	18	2	90
Ogółem		649	570	511	59	89,64

Opracowanie własne

Tabela 15. Wyniki egzaminu maturalnego 2019 po sierpniowych egzaminach poprawkowych w szkołach niepublicznych dotowanych przez Powiat Stargardzki

Lp.	Organ prowadzący/ nazwa szkoły	ukończyło szkołę	przystąpiło do matury	zdało	nie zdało	% zdanych
1.	Janina, Jerzy Panz - Niepubliczne Liceum Ogólnokształcące	13	6	2	4	33,33
2.	Ewa Kopczyńska - Niepubliczne Liceum Ogólnokształcące dla młodzieży	59	22	16	6	72,72
3.	Stanisław Wyszyński - Liceum Ogólnokształcące dla Młodzieży	39	23	7	16	30,43
4.	Stanisław Wyszyński - Technikum Hotelarskie	10	5	1	4	20,00
5.	Stanisław Wyszyński - Technikum Informatyczne	4	4	2	2	50,00
6.	Centrum Nauki i Biznesu Żak - Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych Żak	55	15	2	13	13,33
7.	Anna i Grzegorz Wasilek Liceum Ogólnokształcące „Medica”	13	5	1	4	20,00

Opracowanie własne

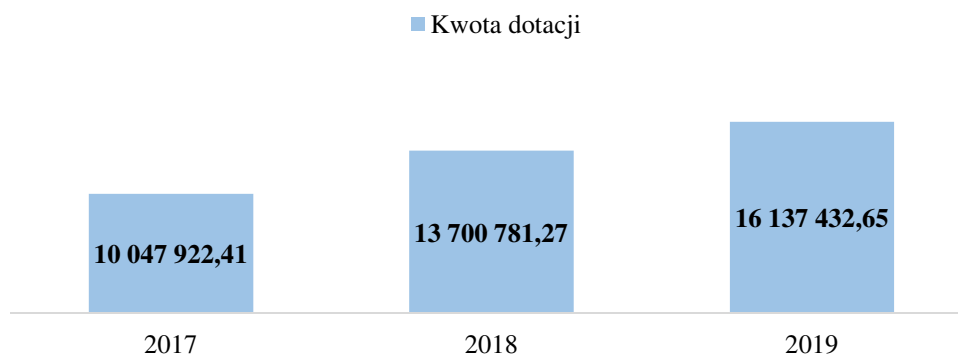
W roku 2019 Powiat Stargardzki dotował 17 szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych. Powiat Stargardzki dotował również 4 niepubliczne placówki - Ośrodek Rehabilitacyjno – Edukacyjno - Wychowawczy Krajowego Towarzystwa Autyzmu, Specjalistyczną Niepubliczną Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną, Niepubliczną Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną „ASK” oraz Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii, którego składową jest Szkoła Podstawowa Specjalna. Ośrodek prowadzi Stargardzkie Stowarzyszenie” Jednak Można”.

Dotacje udzielane są w cyklu roku budżetowego a nie szkolnego. W 2019 roku dotacje były udzielane zgodnie z uchwałą Nr XXXIV/454/18 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek prowadzonych na terenie Powiatu Stargardzkiego przez inne niż jednostki samorządu terytorialnego osoby prawne lub osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z 6 kwietnia 2018, poz. 1587), a od listopada 2019 r. zgodnie z uchwałą Nr XI/175/19 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 30 października 2019 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek prowadzonych na terenie Powiatu Stargardzkiego przez inne niż jednostki samorządu terytorialnego osoby prawne lub osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z 6 listopada 2019, poz. 5655).

Dotacji udziela Zarząd Powiatu, a podmiot prowadzący szkołę lub placówkę jest zobowiązany sporządzić i przekazać organowi dotującemu - Zarządowi w terminie do dnia 15 stycznia następnego roku roczne rozliczenie z otrzymanych dotacji za okres od początku do końca minionego roku kalendarzowego.

Łączna kwota dotacji przekazanych w 2019 roku dla szkół i placówek niepublicznych oraz szkół publicznych, dla których Powiat Stargardzki nie jest organem prowadzącym wyniosła 16.137.432,65 złotych.

Wykres 20. Kwota przekazanej dotacji z budżetu Powiatu Stargardzkiego dla szkół i placówek niepublicznych oraz szkół publicznych

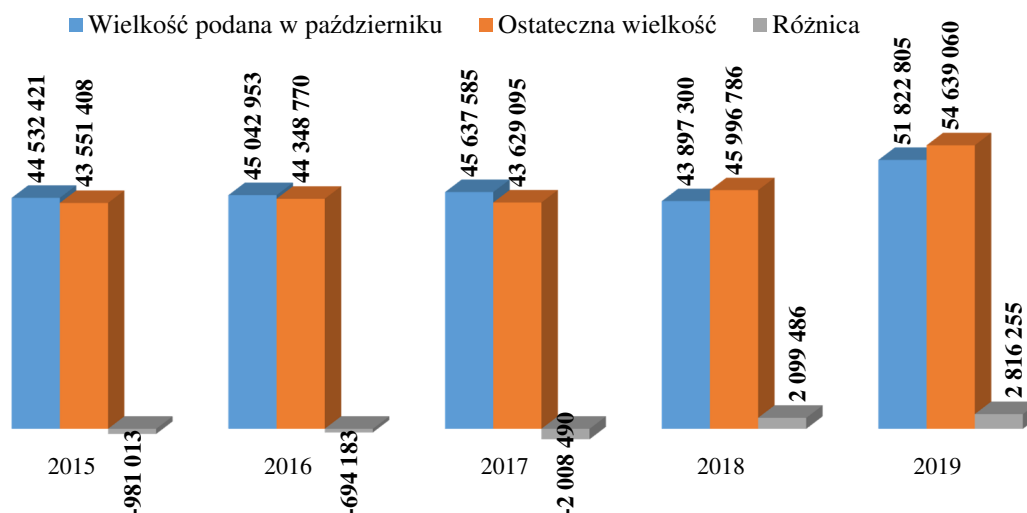


Opracowanie własne

Większość publicznych jak i niepublicznych placówek oświatowych ma swoją siedzibę w Stargardzie. Niezbędne jest funkcjonowanie Bursy Szkolnej, która oferuje 195 miejsc co pozwala na przyjęcie uczniów i zapewnienie im noclegów w przypadku braku możliwości codziennego dojazdu do szkoły.

Wsparciem dla uczniów i ich rodzin jest działająca Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, doradztwem metodycznym dla nauczycieli zajmuje się Powiatowy Ośrodek Doskonalenia Nauczycieli.

Wykres 21. Wielkość część oświatowej subwencji ogólnej podawana w październiku roku poprzedzającego rok budżetowy i ostateczna jej kwota na rok budżetowy w latach 2015-2019

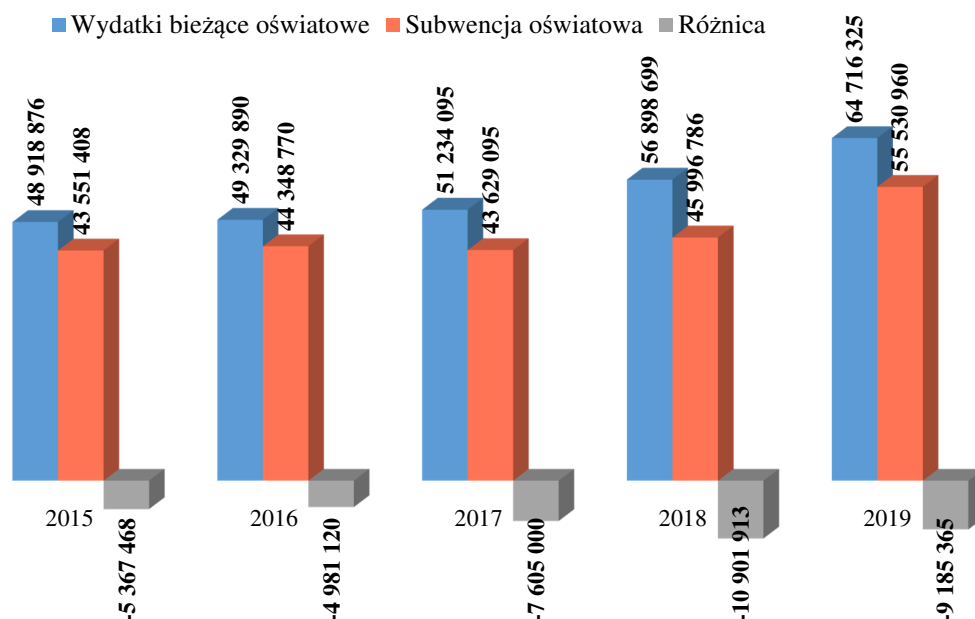


Opracowanie własne

Na zadania oświatowe przekazywana jest z budżetu państwa część oświatowa subwencji ogólnej. Ustalana jest ona na podstawie danych przekazywanych za pomocą Systemu Informacji Oświatowej, w której wykazuje się liczbę uczniów na dzień 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Pierwszą informację o wysokości należnej powiatowi części oświatowej subwencji ogólnej uzyskujemy w październiku w roku poprzedzającym rok budżetowy. Ostateczną wielkość tejże subwencji znamy na przełomie lutego i marca roku budżetowego. W latach ubiegłych (2015-2017) wielkość subwencji korygowana była na niekorzyść powiatu, była ograniczana, natomiast dwa ostatnie lata budżetowe do wzrost ostatecznej wielkości subwencji w stosunku do pierwszych informacji.

Mimo wzrostu ostatecznej wielkości subwencji oświatowej na rok 2019 w stosunku do pierwszych informacji nie zabezpieczyła ona w pełni wydatków bieżących oświatowych. Wydatki oświatowe, w tym również edukacyjna opieka wychowawcza (utrzymanie Bursy Szkolnej, Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej) stanowią największe obciążenie dla budżetu powiatu. Przy braku stuprocentowego zabezpieczenia wydatków bieżących oświatowych subwencją oświatową, w trosce o realizację zadań oświatowych, powiat zabezpiecza brakujące środki kosztem innych realizowanych zadań. W latach 2015-2019 zabezpieczono wydatki własne na realizację zadań oświatowych w wysokości 38.256.472,00 złotych.

Wykres 22. Wielkość części oświatowej subwencji ogólnej w stosunku do wydatków bieżących oświatowych w latach 2015-2019



Opracowanie własne

Duży wpływ na wielkość środków, jakie powiat corocznie dokłada do zadań oświatowych, obok wzrostu kosztów utrzymania placówek oświatowych wynikających zarówno z kosztów osobowych, jak również kosztów utrzymania budynków, ma sposób dotowania szkół niepublicznych.

Na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U.2017 poz. 2203) prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne publiczne szkoły, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego będącej dla tych szkół organem rejestrującym, w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego. Ta sama zasada dotyczy niepublicznych szkół, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki oraz placówek oświatowo-wychowawczych.

Niepubliczne szkoły, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują dotację na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu. Dotacje są przekazywane na rachunek bankowy szkoły lub placówki w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że części za styczeń i za grudzień są przekazywane w terminie odpowiednio do dnia 20 stycznia oraz do dnia 15 grudnia roku budżetowego. Subwencja oświatowa naliczana jest wg liczby uczniów wykazanej przez wszystkie szkoły i placówki wg stanu na 30 września roku poprzedzającego rok jej przyznania.

Szkoły niepubliczne otrzymują jednak dotację nie wg stanu z 30 września, ale wg rzeczywistej liczby uczniów wykazywanej comiesięcznie do dnia 5-ego każdego miesiąca wg stanu na dzień 1-ego tego miesiąca. Oznacza to przykładowo, że jeżeli Liceum Ogólnokształcące XYZ wykazało 100 uczniów w sprawozdaniu SIO na dzień 30 września,

a do szkoły uczęszcza od 1 października 105 uczniów, to dotacja za 5 osób pochodzi z dochodów własnych samorządu. Dotacja zależy nie tylko od ilości uczniów, ale także od stawki określonej w subwencji. W przypadku najwyższych wycenionych stawek (szkolnictwo specjalne) sięgających od 3100 złotych do prawie 4500 złotych, przyjęcie po 30 września dodatkowych np. 5 uczniów powoduje wydatek z budżetu samorządu sięgający prawie 250.000 złotych.

Ogólny stan obiektów szkolnych powiatu jest dobry. Systematycznie przeprowadzane są tam prace remontowe i modernizacyjne mające na celu podwyższenie standardu nauki.

W latach 2015-2017 wykonano prace termomodernizacyjne budynków I i II Liceum Ogólnokształcącego oraz Bursy Szkolnej. Na lata 2021-2022 planowana jest termomodernizacja Zespołu Szkół Nr 1, której pierwszym etapem była wymiana stolarki okiennej na korytarzu szkoły w 2019 roku na łączną wartość 100.000 złotych. Na realizację tego zadania planuje się złożenie wniosku o dofinansowanie.

Na lata 2021-2022 zaplanowano realizację zadań związanych z modernizacją boisk sportowych przy I i II Liceum Ogólnokształcącym w Stargardzie mające na celu poprawę warunków sportowych tych jednostek. Szacowana wartość zadania to 3.200.000 złotych. W kolejnych latach modernizowane będzie również boisko przy Zespole Szkół Nr 1.

W 2019 roku trwały kolejne prace związane z modernizacją Bursy Szkolnej. Zakres prac obejmował zagospodarowanie terenu wokół budynku Bursy Szkolnej wraz z nowym dojściem do Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej, od strony Al. Żołnierza Bocznej. Prace polegały na:

- wykonaniu dojść i chodników do Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej od strony Alei Żołnierza Bocznej wraz z miejscami postojowymi dla osób niepełnosprawnych korzystających z usług Poradni,
- wykonaniu chodnika umożliwiającego dojście od głównej bramy Bursy Szkolnej,
- wykonaniu nowego ogrodzenia wzdłuż drogi wewnętrznej i oraz na granicy z nieruchomością sąsiadującą,
- modernizacji odcinków instalacji kanalizacji zewnętrznej wraz ze zmianą trasy przebiegu instalacji.

Do końca grudnia 2019 roku na realizację zadania wydatkowano kwotę 92,25 złotych na wykonanie weryfikacji kosztorysów ofertowych. Kwota 204.202,30 zł, umieszczona została w wykazie wydatków, których niezrealizowane kwoty nie wygasają z końcem roku 2019.

Duże zmiany czekają uczniów i całą kadre Zespołu Szkół Budowlano-Technicznych. W 2019 roku zdecydowano o przeniesieniu szkoły do budynku przy ul. Ceglanej w Stargardzie. Zadbano o formalności związane z zamianą gruntów i budynków pomiędzy Miastem a Powiatem Stargardzkim. W myśl zawartych postanowień, Gmina Miasto Stargard przejmuje dawną siedzibę „Budowlanki” przy ul. Składowej, oddając w zamian budynek, zajmowany dotychczas przez gminne gimnazjum. W ciągu roku trwał remont pomieszczeń dawnego gimnazjum. Większość prac remontowych przypadła w udziale uczniom stargardzkiej „Budowlanki”. Zespół złożony z 30 uczniów o specjalności technik budownictwa i monter robót wykończeniowych, remontowali posadzki, ściany i mury a także zmieniali aranżację pomieszczeń przyszłych klas i pracowni tak, by odpowiadały profilowi działalności Zespołu Szkół Budowlano- Technicznych. Wszystkie prace wykonywane były

w ramach praktyk zawodowych. Dzięki praktykom zawodowym uczniowie urządzali szkołę wyłącznie dla siebie. Prawdopodobne ostateczne przeniesienie szkoły nastąpi w roku 2020.

W roku 2018 w budżecie Powiatu Stargardzkiego na realizację zadania pn. „Budowa sali sportowej dla Zespołu Szkół nr 5 w Stargardzie” zaplanowano 2.238.200,00 złotych. W 2016 roku opracowano projekt budowlany za kwotę 62.970,00 złotych. W marcu 2017 Powiat wystąpił z wnioskiem o dofinansowanie przedmiotowego zadania do Ministerstwa Sportu i Turystyki w ramach Programu Rozwoju Szkolnej Infrastruktury Sportowej - edycja 2017, którego celem jest poprawa stanu przyszkolnej infrastruktury sportowej, przeznaczonej na potrzeby realizacji zajęć wychowania fizycznego, służącej lokalnym społecznościom do aktywnego spędzania czasu wolnego, jak również w miarę możliwości - umożliwiającej współzawodnictwo sportowe. 17 lipca 2017 roku zgodnie z protokołem zbiorczym nr 6 z posiedzenia Zespołu do spraw opiniowania wniosków o dofinansowanie zadań inwestycyjnych ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej wniosek uzyskał pozytywną opinię. Przewidziana kwota dofinansowania to 2.490.000 złotych, z czego na rok 2018 – 1.000.000 złotych, rok 2019 – 1.490.000 złotych. W okresie od maja do października 2018 r. Powiat Stargardzki przeprowadził trzy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w trybie przetargów nieograniczonych, które zostały unieważnione. W pierwszym postępowaniu nie wpłynęła żadna oferta, w drugim postępowaniu Wykonawca złożył ofertę na kwotę 10.210.118,34 złotych natomiast oferta złożona w trzecim postępowaniu opiewała na kwotę 10.752.172,18 złotych. Ze względu na brak możliwości zwiększenia środków, nie rozpoczęto realizacji zadania. Uchwałą Nr III/56/19 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 23 stycznia 2019 r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Stargardzkiego na lata 2019-2028 odstąpiono od realizacji przedsięwzięcia, w związku z planowaną zmianą koncepcji projektowej. W budżecie powiatu na rok 2019 zabezpieczono środki na wykonanie nowej dokumentacji projektowej na budowę sali sportowej przy ZS nr 5. 12 grudnia 2019 roku zawarto Porozumienie z Ministrem Sportu i Turystyki w sprawie rozwiązania umowy Nr 2017/0261/6773/SubA/DIS/SZ z dnia 27.09.2017 o dofinansowanie zadania ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej. Jednocześnie zrezygnowano z wykonania nowej dokumentacji projektowej.

Potrzeby inwestycyjne jednostek oświatowych:

1. I Liceum Ogólnokształcące

- 1) remont auli szkolnej – wykonanie nowych tynków i okładzin ściennych, wymiana podłogi – wykonanie nowych parkietów; Koszt modernizacji auli – ok 200.000,00 złotych,
- 2) modernizacja boiska szkolnego, na które wystąpiono z wnioskiem o dofinansowanie do Ministra Sportu i Turystyki. Koszt zadania – ok. 1.200.000,00 złotych. Przewidywany termin realizacji inwestycji – 2021 r.;
- 3) zagospodarowanie terenu - wykonanie chodników i dojść do budynków oraz remont ogrodzenia (płotu – muru ogradzającego obiekty szkoły);
- 4) remont zaplecza sanitarnego sali gimnastycznej.

2. II Liceum Ogólnokształcące

- 1) modernizacja boiska szkolnego, na które wystąpiono z wnioskiem o dofinansowanie do Ministra Sportu i Turystyki. Koszt zadania – ok. 2.000.000,00 złotych. Przewidywany termin realizacji inwestycji – 2022 r.;
- 2) wykonanie siłowni zewnętrznej;
- 3) zagospodarowanie terenu, tj. chodniki, dojścia do budynku oraz ogrodzenie całego terenu.

3. Zespół Szkół Nr 1

- 1) termomodernizacja budynku, w tym: wymiana stolarki okiennej i drzwiowej, wykonanie elewacji zewnętrznych, docieplenie poddasza, zainstalowanie oświetlenia energooszczędnego oraz systemu zarządzania energią, wymiana instalacji centralnego ogrzewania;
- 2) remont toalet ogólnodostępnych;
- 3) modernizacja boiska szkolnego;
- 4) zapewnienie odpowiednich warunków ewakuacji, a także natychmiastowego użycia drzwi ewakuacyjnych prowadzących z klatek schodowych na zewnątrz budynku.

4. Zespół Szkół Nr 5

- 1) wymiana stolarki okiennej,
- 2) remont dachu,
- 3) wymiana kotła centralnego ogrzewania.

5. Zespół Szkół Budowlano - Technicznych ze względu na zmianę siedziby

koniecznym będzie wykonanie następujących prac adaptacyjnych oraz remontowych:

- 1) termomodernizacja budynku
- 2) remont pokrycia dachu,
- 3) wymiana części okien,
- 4) docieplenie budynku,
- 5) płukanie instalacji centralnego ogrzewania,
- 6) modernizacja instalacji elektrycznej i teleinformatycznej,
- 7) wymiana parkietu na sali gimnastycznej,
- 8) wymiana posadzek w salach lekcyjnych i pomieszczeniach biurowych,
- 9) wykonanie ścian działowych z malowaniem pomieszczeń,
- 10) wymiana części stolarki drzwiowej,
- 11) ogrodzenie wokół budynku szkoły,
- 12) remont boiska szkolnego.

6. Szkoła Podstawowa Specjalna

- 1) wymiana monitoringu wizyjnego,
- 2) wymiana instalacji kanalizacji,
- 3) zagospodarowanie terenu - wykonanie wymiany nawierzchni dojść, chodników i placu przed budynkiem, wymiana ogrodzenia.

7. Bursa Szkolna

- 1) modernizacja (remont) łazienek dla uczniów – ze względów organizacyjnych zaplanowanie modernizacji w okresie 2 lat (w okresach wakacyjnych);
- 2) modernizacja instalacji kanalizacji zewnętrznej oraz drogi dojazdowej – pożarowej od frontowej strony budynku, wymiana uszkodzonych elementów ogrodzenia;
- 3) wymiana posadzek w ciągach komunikacyjnych całego budynku;
- 4) wymiana instalacji elektrycznej.

8. Centrum Kształcenia Zawodowego budynek A

- 1) remont dachu oraz wzmocnione ścian zewnętrznych, które obecnie zagrażają bezpieczeństwu;
- 2) modernizacja i dostosowanie budynku do potrzeb pracowni technicznych.

Realizowane projekty w sferze oświatowej z udziałem środków europejskich

- 1. Dostosowanie jakości kształcenia zawodowego do wymagań rynku pracy - wniosek o dofinansowanie projektu został zgłoszony do konkursu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014 -2020 dla działania RPZP.08.06.00 Wsparcie szkół i placówek prowadzących kształcenie zawodowe oraz uczniów uczestniczących w kształceniu zawodowym i osób dorosłych uczestniczących w pozaszkolnych formach kształcenia zawodowego. W projekcie udział bierze udział 162 uczniów Zespołu Szkół nr 2. Projekt ma na celu kompleksowe wsparcie uczniów poprzez realizację staży zawodowych, ponadprogramowe zajęcia specjalistyczne pozwalające rozszerzyć kwalifikacje zawodowe, doradztwo psychologiczno-zawodowe oraz wyposażenie pracowni informatycznej w specjalistyczny sprzęt i oprogramowanie. W roku 2017 podpisano umowę o dofinansowanie i na przedsięwzięcie wydatkowano kwotę 98.047,29 złotych, w 2018 roku kwotę 585.536,77 złotych, a w roku 2019 280.946,54 złotych.**
- 2. Staż na 5 ERASMUS+ - wniosek o dofinansowanie projektu został zgłoszony do konkursu "ERASMUS+ KA1 Mobilność edukacyjna KA102 Mobilność osób uczących się i kadry w ramach kształcenia zawodowego" w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020. Umowa o dofinansowanie została podpisana 2018 roku. Projekt ma na celu kompleksowe wsparcie uczniów poprzez realizację praktyk zawodowych w instytucjach zagranicznych dla 10 uczniów kształcących się w zawodzie technik żywienia i usług gastronomicznych oraz dla 10 uczniów kształcących się w zawodzie technik pojazdów samochodowych. Na realizację projektu w 2018 wydatkowano kwotę 99.580,38 złotych, w 2019 roku 138.327,68 złotych.**
- 3. Zachodniopomorska Szczecińska Szkoła Ćwiczeń – wniosek o dofinansowanie projektu został zgłoszony do konkursu w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020. Realizatorem jest Powiatowy Ośrodek Doskonalenia Nauczycieli w Stargardzie w partnerstwie z Gminą Miastem Szczecin oraz Uniwersytetem Szczecińskim. Projekt ma na celu rozwój metodyczny i merytoryczny nauczycieli poprzez**

szkolenia i wykłady specjalistyczne, podniesienie poziomu współpracy i samokształcenia nauczycieli systemu edukacji szkolnej i akademickiej. Umowa o dofinansowanie została podpisana w 2018 roku, a realizacja projektu rozpoczęła się w 2019 roku. Wydatkowana kwota to 85.526,30 złotych.

- 4. Uczymy się języków obcych i otwieramy drzwi do Europy - wniosek o dofinansowanie projektu** został zgłoszony do konkursu ERASMUS+ KA1 Mobilność kadry edukacji szkolnej, realizatorem jest II Liceum Ogólnokształcące w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 a skierowanego do nauczycieli szkoły. Umowa o dofinansowanie została podpisana w 2019 roku. Projekt ma na celu podnoszenie kwalifikacji nauczycielskich w ramach wyjazdów międzynarodowych. Na realizację projektu w roku 2019 wydatkowano kwotę 31.608,69 złotych. Realizacja projektu obejmuje także rok 2020.

5. Ochrona zdrowia

Niezwykle istotną sferą aktywności samorządów terytorialnych są zadania wynikające z pełnienia przez powiaty funkcji podmiotu tworzącego dla podmiotów leczniczych. Wraz z wprowadzeniem w 1999 roku reformy ochrony zdrowia oraz nowego podziału administracyjnego kraju Powiat Stargardzki stał się organem założycielskim, a obecnie podmiotem tworzącym dla Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie.

Samodzielny Publiczny Wielospecjalistyczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Stargardzie jest podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą w rozumieniu ustawy o działalności leczniczej. W 2019 roku działał na podstawie:

- a. Statutu Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie nadanego Uchwałą nr II/38/18 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 19 grudnia 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2019 r. poz. 376),
- 2) wpisu do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą prowadzonego przez Wojewodę Zachodniopomorskiego pod nr księgi 000000017670,
- 3) wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem rejestru 0000005388.

Podstawowym celem Zakładu jest działalność lecznicza polegająca na udzielaniu świadczeń zdrowotnych stacjonarnych i ambulatoryjnych służących zachowaniu, ratowaniu, przywracaniu i poprawie zdrowia, promocja zdrowia i inne działania wynikające z potrzeb obywateli państwa. Siedzibą Zakładu jest miasto Stargard, a obszarem działania jest teren Powiatu Stargardzkiego, który nie ogranicza możliwości udzielania świadczeń zdrowotnych pacjentom spoza Powiatu Stargardzkiego.

Zgodnie z § 10 Statutu Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie organami Zakładu są Dyrektor oraz Rada Społeczna.

Dyrektor wykonuje swoje obowiązki przy pomocy Zastępcy Dyrektora, Głównego Księgowego, a także poprzez kierowników komórek organizacyjnych oraz osoby zatrudnione na samodzielnych stanowiskach pracy. Dyrektora zatrudnia Zarząd Powiatu Stargardzkiego nawiązując z nim stosunek pracy na podstawie powołania lub umowy cywilnoprawnej. Na podstawie Uchwały Nr 2144/18 Zarządu Powiatu Stargardzkiego z dnia 12 stycznia 2018r. w sprawie zatrudnienia Dyrektora Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego

Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie i ustalenia wynagrodzenia, na stanowisku Dyrektora na okres od 15 stycznia 2018 r. do 14 stycznia 2024 r. został zatrudniony Pan Krzysztof Kowalczyk.

Rada Społeczna jest organem inicjującym i opiniodawczym organu tworzącego oraz organem doradczym Dyrektora. Do zadań Rady Społecznej należy również przedstawianie podmiotowi tworzącemu opinii o programie naprawczym oraz sprawozdania z jej działalności. Zgodnie z § 16 Statutu Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie Rada Społeczna składa się z 7 osób, a jej kadencja wynosi 3 lata. Na podstawie Uchwały Nr IV/71/19 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie powołania Rady Społecznej w Samodzielnym Publicznym Wielospecjalistycznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Stargardzie, ustalono skład Rady:

- 1) Przewodniczący – Iwona Wiśniewska – Starosta Stargardzki,
- 2) Członkowie:
 - a) Ireneusz Rogowski – przedstawiciel Wojewody Zachodniopomorskiego,
 - b) Krystyna Smolarek – przedstawiciel podmiotu tworzącego,
 - c) Anna Gołofit – przedstawiciel podmiotu tworzącego,
 - d) Bartosz Rudnicki – przedstawiciel podmiotu tworzącego,
 - e) Emilia Reszka – przedstawiciel podmiotu tworzącego,
 - f) Tomasz Szczerba – przedstawiciel podmiotu tworzącego.

Na posiedzeniu Rady Społecznej w dniu 15 marca 2019 r. roku Pan Bartosz Rudnicki został wybrany na Zastępcę Przewodniczącego Rady Społecznej.

Zgodnie z § 18 Statutu Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie sposób zwoływania posiedzeń Rady Społecznej, tryb prac i podejmowania uchwał szczegółowo określa Regulamin Rady Społecznej uchwalony przez Radę Społeczną i zatwierdzony przez podmiot tworzący. Uchwałą Nr 2/19 Rady Społecznej z dnia 15 marca 2019 r. został ustalony jej Regulamin zatwierdzony Uchwałą Nr 236/19 Zarządu Powiatu Stargardzkiego z dnia 21 marca 2019 r.

W 2019 roku Rada Społeczna odbyła 7 posiedzeń, w tym 5 posiedzeń stacjonarnych w siedzibie Starostwa Powiatowego w Stargardzie i 2 posiedzenia w trybie elektronicznym (§ 6 ust. 3 Regulaminu), na których:

- 1) pozytywnie zaopiniowała zmiany planu inwestycyjnego w 2019 r.
- 2) pozytywnie zaopiniowała zmiany Regulaminu Organizacyjnego,
- 3) pozytywnie zaopiniowała wniosek oddania nieruchomości w dzierżawę lub najem budynku B zlokalizowanego w Stargardzie przy ul. Staszica 16,
- 4) zapoznała się z wynikami audytu oceniającego SPWZOZ przeprowadzonego przez firmę FORMEDIS sp. z o.o. sp. kom z Poznania,
- 5) wydała opinię w sprawie programu naprawczego,
- 6) pozytywnie zaopiniowała plan finansowy, w tym plan inwestycyjny na 2020 rok.

Sprawozdanie z działalności Rady Społecznej za 2019 r. zostało przyjęte Uchwałą Nr XIV/207/20 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 29 stycznia 2020 r.

Świadczenia zdrowotne realizowane są na terenie miasta Stargard w czterech zakładach leczniczych oraz jednostkach i komórkach organizacyjnych, w skład których wchodzi:

1. Szpital Wielospecjalistyczny z jednostką organizacyjną o nazwie Szpital Wielospecjalistyczny przy ul. Wojska Polskiego 27.
2. Ambulatoryjna Opieka Specjalistyczna i Diagnostyczna posiadająca dwie jednostki organizacyjne:
 - 1) Zespół Poradni Specjalistycznych przy ul. Wojska Polskiego 27,
 - 2) Zespół Pracowni Diagnostycznych przy ul. Wojska Polskiego 27.
3. Szpital Rehabilitacyjny im. Dr. Zbigniewa Petriego przy ul. Staszica 16 posiadający jednostkę organizacyjną o nazwie Szpital Rehabilitacyjny, w ramach której działają:
 - 1) Oddział Rehabilitacji Ogólnoustrojowej,
 - 2) Oddział Rehabilitacji Neurologicznej.
4. Ambulatoryjna Opieka Specjalistyczna i Rehabilitacyjna przy ul. Staszica 16 posiadająca jednostkę organizacyjną o nazwie Zespół Rehabilitacji Ambulatoryjnej, w ramach której działają:
 - 1) Pracownia Fizjoterapii,
 - 2) Ośrodek Rehabilitacji Diennej.

W 2019 roku w wyniku przeprowadzonej weryfikacji potrzeb oraz posiadanego potencjału lokalowego w celu podniesienia jakości i dostępności do udzielanych świadczeń zostały podjęte decyzje o:

1. Alokacji wybranych komórek organizacyjnych tj.:
 - 1) przeniesienia Poradni Kardiologicznej do pomieszczeń po Pracowni Endoskopowej,
 - 2) przeniesienia Pracowni Endoskopowej do pomieszczeń wcześniej nie wykorzystywanych (Pracownia Hemodynamiki),
 - 3) zlokalizowania z dwóch kondygnacji na jedną Oddziału Położniczo – Ginekologicznego,
 - 4) umiejscowienia Poradni: Położniczo – Ginekologicznej, Urologicznej, Neonatologicznej, Chorób Naczyń w skrzydle szpitala po Oddziale Położniczo – Ginekologicznym,
 - 5) przeniesienia Poradni: Dermatologicznej, Gruźlic i Chorób Płuc oraz Medycyny Pracy z lokalizacji przy ul. Staszica 16 do kompleksu przy ul. Wojska Polskiego 27.
2. Zmniejszeniu ilości łóżek:
 - 1) w Szpitalu Wielospecjalistycznym z 171 na 157 tj. o 14 z tego na:
 - a) Oddziale Chorób Wewnętrznych z 54 na 45 tj. o 9 łóżek,
 - b) Oddziale Pediatrycznym z 20 na 15 tj. o 5 łóżek,
 - 2) w Szpitalu Rehabilitacyjnym z 114 na 97 tj. o 17 łóżek.Zakład na koniec 2019 roku dysponował 157 łózkami w Szpitalu Wielospecjalistycznym oraz 97 łózkami w Szpitalu Rehabilitacyjnym.
3. Zaprzestaniu od listopada 2019 r. działalności Pracowni Mammografii w związku z negatywnym wynikiem kontroli w zakresie jakości badań mammograficznych przeprowadzonych przez Centralny Ośrodek Koordynujący.
4. Uruchomieniu od 1 lipca 2019 r. Ośrodka Rehabilitacji Diennej.

Na oddziałach Szpitala łącznie z SOR w ciągu 2019 roku leczono 27 796 pacjentów. W ramach funkcjonującego w Szpitalu Wielospecjalistycznym Bloku Operacyjnego wykonano 2 375 zabiegów przez:

- Oddział Chirurgii Ogólnej - 998,
- Oddział Ginekologiczno – Położniczy - 359,
- Oddział Otolaryngologiczny- 226,
- Oddział Okulistyczny – Zespół Chirurgii Jednego Dnia - 808.

W 2019 roku w ramach Zespołów Poradni Specjalistycznych zlokalizowanych przy ul. Wojska Polskiego 27 oraz przy ul. Staszica 16 udzielono łącznie 104 671 porad, w tym 86 756 w poradniach specjalistycznych i 17 915 w Poradni Nocnej i Świątecznej Opieki Zdrowotnej. Najwięcej porad (z wyłączeniem Nocnej i Świątecznej Opieki Zdrowotnej) udzielono pacjentom w Poradni Okulistycznej – 14 257 porad, Poradni Chirurgii Ogólnej – 11 542 porad oraz Poradni Dermatologicznej – 7 608 porad. W ramach Zespołu Rehabilitacji AmbulATORYJNEJ wykonano 137 389 zabiegów fizjoterapeutycznych. Na Oddziale Szpitala Rehabilitacyjnego leczono łącznie 1 305 pacjentów.

Tabela 16. Dane statystyczne dotyczące liczby łóżek oraz udzielonych porad i wykonanych zabiegów

Lp.	Wyszczególnienie	Rok 2017		Rok 2018		Rok 2019	
		Liczba łóżek	Liczba udzielonych świadczeń	Liczba łóżek	Liczba udzielonych świadczeń	Liczba łóżek	Liczba udzielonych świadczeń
I.	SZPITAL WIELOSPECJALISTYCZNY (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	197	30 318	171	29 318	157	27 796
1.	Oddział Chorób Wewnętrznych	54	2 164	54	2 018	45	2 010
2.	Oddział Anestezjologii i Intensywnej Terapii	5	77	5	68	5	98
3.	Oddział Pediatriczny	28	1 636	20	1 540	15	1 375
4.	Oddział Ginekologiczno-Położniczy	28	2 078	22	2 075	22	1 872
5.	Oddział Neonatologiczny	18+5 inkub.	918	12+5 inkub.	758	12+5 inkub.	656
6.	Oddział Chirurgiczny Ogólny	31	1 636	25	1 621	25	1 467
7.	Oddział Okulistyczny - Zespół Chirurgii Jednego Dnia	8	100	8	640	8	813
8.	Oddział Otolaryngologiczny	15	1 126	15	1 245	15	1 303
9.	Szpitalny Oddział Ratunkowy	5	20 583	5	19 353	5	18 202
	Blok Operacyjny		1 564		2 172		2 375
II.	AMBULATORYJNA OPIEKA SPECJALISTYCZNA i DIAGNOSTYCZNA (1+2)	0	147 497	0	161 317		159 535
1.	Zespół Poradni Specjalistycznych ul. Wojska Polskiego 27, Stargard (od 1 do 15)	0	76 154	0	89 981		90 455

1)	Poradnia Reumatologiczna		5 746		5 709		5 862
2)	Poradnia Chirurgii Urazowo-Ortopedycznej		8 084		7 808		6 415
3)	Poradnia Alergologiczna		5 808		5 663		5 936
4)	Poradnia Okulistyczna		16 809		14 912		14 257
5)	Poradnia Otolaryngologiczna		6 230		6 106		7 258
6)	Poradnia Gastroenterologiczna		1 829		1 713		1 282
7)	Poradnia Diabetologiczna		2 674		2 645		2 592
8)	Poradnia Neonatologiczna		231		86		4
9)	Poradnia Położniczo-Ginekologiczna		4 306		4 401		4 459
10)	Poradnia Chirurgii Ogólnej		12 494		12 051		11 542
11)	Poradnia Kardiologiczna		3 842		4 834		6 287
12)	Poradnia Urologiczna		1 064		1 878		3 487
13)	Poradnia Chorób Naczyń		1 773		2 859		3 159
14)	Poradnia Neurologii Dziecięcej		419		0		0
15)	Poradnia Nocnej i Świątecznej Opieki Zdrowotnej		4 845		19 316		17 915
2.	Zespół Pracowni Diagnostycznych (od 1 do 15)	0	71 343	0	71 336	0	69 080
1)	Laboratorium Mikrobiologiczne		21 294		24 196		29 637
2)	Pracownia Rentgenodiagnostyki Ogólnej		20 921		18 186		16 692
3)	USG		6 711		5 330		6 272
4)	USG serca		2 157		2 626		2 847
5)	Holter ciśnieniowy		263		256		234
6)	EKG Holtr		869		862		918
7)	Próba wysiłkowa		274		376		340
8)	EKG wysiłkowe		42		26		53
9)	Pracownia EKG		533		711		675
10)	EPCW		78		109		67
11)	Endoscopia-gastroskopia		2 382		2 048		1 809
12)	Endoscopia-kolonoskopia		1 281		1 221		1 318
13)	Pracownia Perymetrii Statycznej		1 416		1 588		1 634
14)	Audiometria		6 765		7 108		Od 2019 r. badania są wykonywane przez podwykonawcę
15)	Tomografia komputerowa		6 357		6 693		7 258
	Pracownia Mammografii		1 945		2 072		1 543
III.	SZPITAL REHABILITACYJNY	114	1 296	114	1 331	97	1 305
1.	Oddział Rehabilitacji Ogólnoustrojowej i Neurologicznej	114	1 296	114	1 331	97	1 305
IV.	AMBULATORIJNA OPIEKA SPECJALISTYCZNA I	0	146 679	0	146 048		151 605

REHABILITACYJNA (1+2)						
1.	Zespół Poradni Specjalistycznych ul. Staszica 16, Stargard (od 1 do 3)	0	13 114	0	13 379	14 216
1)	Poradnia Medycyny Pracy		508		608	554
2)	Poradnia Gruźlicy i Chorób Płuc		5 774		5 821	6 054
3)	Poradnia Dermatologiczna		6 832		6 950	7 608
2.	Zespół Rehabilitacji Ambulatoryjnej, (Pracownia Fizjoterapii) (od 1 do 2)	0	133 565		132 669	137 389
1)	Pracownia Fizjoterapii		133 565		132 669	136 701
2)	Ośrodek Rehabilitacji Diennej					688

Opracowanie własne

Świadczenia zdrowotne w Zakładzie udzielone zostały przez personel medyczny, który posiadał odpowiednie kwalifikacje do wykonywania świadczeń potwierdzone prawami wykonywania zawodu oraz dyplomami posiadanych specjalizacji i uprawnień. Przeciętne zatrudnienie personelu medycznego i niemedycznego w 2019 roku wynosiło 416,44 osób.

Tabela 17. Dane statystyczne dotyczące przeciętnego zatrudnienia w roku obrotowym z podziałem na grupy zawodowe

Wyszczególnienie	Przeciętne zatrudnienie w roku obrotowym 2017	Przeciętne zatrudnienie w roku obrotowym 2018	Przeciętne zatrudnienie w roku obrotowym 2019
Pracownicy ogółem w tym:	410,60	459,92	416,44
a) lekarze i inny personel z wyższym wykształceniem	27,10	24,08	22,50
b) personel średni tj. pielęgniarki, położne, technicy rtg, ekg, fizjoterapeuci inny.	298,13	298,61	277,92
c) personel niższy, salowe, rejestratorki	4,39	3,42	1
d) obsługa	40,58	91,33	75,43
e) administracja	40,40	42,48	39,59

Opracowanie własne.

Ustawa z dnia 23 marca 2017 roku o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 844) wprowadziła do systemu opieki zdrowotnej nową instytucję prawną w postaci systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej, zwanego „PSZ”. W ramach PSZ wyodrębniono 6 poziomów. Na podstawie art. 2 ust. 4 powyższej ustawy Dyrektor Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Szczecinie ogłosił wykaz świadczeniodawców zakwalifikowanych do poszczególnych poziomów systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej na terenie województwa zachodniopomorskiego na okres od 01.10.2017 r. do 30.06.2021 r.

Samodzielny Publiczny Wielospecjalistyczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Stargardzie jest zakwalifikowany do szpitali I stopnia podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej, zwanego „PSZ”, obejmując następujące profile systemu zabezpieczenia:

1. Choroby wewnętrzne;
2. Anestezjologia i intensywna terapia;
3. Pediatria;
4. Neonatologia;
5. Położnictwo i ginekologia;
6. Chirurgia ogólna;
7. SOR.

oraz poradnie:

1. Dermatologii i wenerologii;
2. Gruźlicy i chorób płuc;
3. Alergologii;
4. Diabetologii;
5. Gastroenterologii;
6. Kardiologii;
7. Reumatologii;
8. Neonatologii;
9. Położnictwa i ginekologii;
10. Chirurgii ogólnej;
11. Ortopedii i traumatologii narządu ruchu.

Ponadto w ramach PSZ Zakład świadczy usługi zdrowotne w zakresie:

1. Rehabilitacji leczniczej realizowanej w warunkach stacjonarnych obejmującej rehabilitację ogólnoustrojową oraz neurologiczną;
2. Tomografii komputerowej;
3. Badań endoskopowych przewodu pokarmowego tj. gastroskopii i kolonoskopii;
4. Porodu i opieki nad noworodkiem. Od 01.10.2019 r. świadczenia udzielane są w ramach umowy Koordynowanej Opieki nad Kobietą w Cięży (KOC I).
5. Nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej.

Poza PSZ zakontraktowane są świadczenia prowadzone w ramach działalności:

1. Oddziału Otolaryngologicznego i odpowiadającej mu poradni;
2. Oddziału Okulistycznego – Zespół Chirurgii Jednego Dnia (przede wszystkim zabiegi związane z leczeniem zaćmy);
3. Poradni Okulistycznej;
4. Poradni Chorób Naczyń;
5. Poradni Urologicznej;
6. Rehabilitacji leczniczej obejmującej świadczenia ambulatoryjne, fizjoterapię ambulatoryjną oraz od 01.07.2019 r. ośrodek Rehabilitacji Diennej.

Według założeń, szpitale które znajdują się w sieci szpitali, co do zasady otrzymują ryczałtowe wynagrodzenie za wykonywanie swoich zadań obejmujące łącznie wszystkie profile, rodzaje i zakresy w ramach których są udzielane świadczenia w PSZ i mają zagwarantowane finansowanie z NFZ na okres 4 lat. Z kwoty ryczału zostały wyodrębnione środki na sfinansowanie świadczeń opieki zdrowotnej, które ze względu na konieczność zapewnienia odpowiedniego dostępu do tych świadczeń wymagają ustalenia odrębnego sposobu finansowania. Należą do nich m.in. świadczenia rehabilitacji leczniczej w warunkach stacjonarnych, badania endoskopowe przewodu pokarmowego, badania tomografii komputerowej, świadczenia onkologiczne, świadczenia związane z porodem.

Plan finansowy

Art. 53 ustawy o działalności leczniczej, wskazuje, że podstawą gospodarki samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej jest **plan finansowy** ustalany przez kierownika. Obowiązki sprawozdawcze w tym zakresie wynikają z art. 265 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej, zobowiązany jest do przedłożenia organowi wykonawczemu w terminie:

- 31 lipca roku budżetowego - informację o przebiegu wykonania planu finansowego za pierwsze półrocze,
- 28 lutego roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego.

Zakres i formę informacji określił organ stanowiący w uchwale Nr XXXVI474/18 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie zakresu i formy informacji z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie. Mając na uwadze ustawową konieczność przedstawienia sprawozdania z wykonania planu finansowego i monitorowania sytuacji finansowej Zakładu Zarząd Powiatu Stargardzkiego uchwałą nr 2191/18 z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie zasad przedkładania planu finansowego oraz informacji z wykonania planu finansowego określił zasady przedkładania planu finansowego na dany rok budżetowy i jego ewentualnych korekt oraz informacji kwartalnych z wykonania planu w okresach nie objętych ustawowym obowiązkiem sprawozdawczym.

Dyrektor wypełniając dyspozycję art. 265 ustawy o finansach publicznych:

- 1) 31 lipca 2019 r. przedłożył informacje z wykonania planu finansowego za okres od 01.01.2019 r. do 30.06.2019 r. Rada Powiatu Stargardzkiego uchwałą nr X/150/19 z dnia 25 września 2019 r. przyjęła informację,
- 2) 28 lutego 2020 r. przedłożył informacje z wykonania planu finansowego za okres od 01.01.2019 r. do 31.12.2019 r. Rada Powiatu Stargardzkiego uchwałą nr XVI/229/20 z 22 kwietnia 2020 r. przyjęła informację.

Tabela 18. Wykonanie planu finansowego SP WZOZ w latach 2017-2019

Lp.	Wyszczególnienie	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019
I.	Przychody Ogółem	47 188 769	53 289 447	59 119 485
	w tym, przychody z Narodowego Funduszu Zdrowia	45 108 370	49 899 559	55 416 906
II.	Koszty Ogółem	54 956 080	62 289 795	64 775 485

III.	Wynik Finansowy Netto	-7 767 311	-9 000 348	- 5 656 000
IV.	Amortyzacja	4 060 149	4 118 879	4 134 336
V.	Strata netto do pokrycia przez podmiot tworzący (ujemny Wynik Finansowy Netto + Amortyzacja)	-3 707 162	-4 881 469	-1 521 664
VI.	Należności ogółem	5 628 740	5 511 158	5 644 030
VII.	Zobowiązania ogółem	13 612 456	14 267 167	11 718 944
	w tym zobowiązania wymagalne	4 409 786	4 589 572	2 084 900
VIII.	Stan środków pieniężnych	1 052 061	1 416 899	2 155 755

Opracowanie własne

Sprawozdanie finansowe

Zakład zobowiązany jest do sporządzenia na podstawie art. 45 ustawy o rachunkowości **sprawozdania finansowego**, które w terminie 3 miesięcy od zakończenia okresu sprawozdawczego (art. 52 cyt. ustawy) musi przedłożyć do zatwierdzenia organowi stanowiącemu.

Tabela 19. Informacja z wykonania sprawozdania finansowego SP WZOZ w latach 2017-2019

Lp.	Wyszczególnienie	Rok 2017	Rok 2018	2019
I.	Przychody Ogółem	48 383 016	53 289 447	59 119 485
	w tym, przychody z Narodowego Funduszu Zdrowia	45 133 560	49 899 559	55 416 906
II.	Koszty Ogółem	56 560 576	62 289 795	64 775 485
III.	Wynik Finansowy Netto	-8 177 560	-9 000 348	- 5 656 000
IV.	Amortyzacja	4 060 149	4 118 879	4 134 336
V.	Strata netto do pokrycia przez podmiot tworzący (ujemny Wynik Finansowy Netto + Amortyzacja)	-4 117 411	-4 881 469	- 1 521 664
VI.	Należności ogółem	5 628 740	5 511 158	5 644 030
VII.	Zobowiązania ogółem	13 612 456	14 267 167	11 718 944
	w tym zobowiązania wymagalne	4 409 786	4 589 572	2 084 900
VIII.	Stan środków pieniężnych	1 052 061	1 416 899	2 155 755

Opracowanie własne

W wyniku zaistnienia zdarzeń zobowiązujących Zakład do ich ujęcia w księgach po dacie sporządzenia informacji z wykonania planu finansowego za 2017 rok stwierdzono różnice między sprawozdaniem z wykonania planu, a sprawozdaniem finansowym. Za 2018 i 2019 rok nie występują różnice między sprawozdaniami.

W roku 2019 nastąpiła poprawa wyniku finansowego na co wpływ miało przede wszystkim uzyskanie wyższego od zaplanowanego przychodu z tytułu umów zawartych z ZOW NFZ w Szczecinie tj. zapłaty za nadlimity z tytułu świadczeń zdrowotnych zrealizowanych w ramach umów finansowanych poza umową PSZ oraz świadczeń poza ryczałtem (finansowanych w zależności od poziomu wykonania) w ramach umowy „sieciorowej”.

Wynik finansowy

Na podstawie art. 53 ust. 3 ustawy o rachunkowości **podział lub pokrycie wyniku finansowego netto** jednostek zobowiązanych (zgodnie z art. 64 ust. 1 cyt. ustawy) do poddania badaniu rocznego sprawozdania finansowego może nastąpić po zatwierdzeniu sprawozdania finansowego przez organ zatwierdzający, poprzedzonych wyrażeniem przez biegłego rewidenta opinii o tym sprawozdaniu bez zastrzeżeń lub z zastrzeżeniami. Podział lub pokrycie wyniku finansowego netto, dokonany bez spełnienia tego warunku, jest nieważny z mocy prawa.

Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej pokrywa we własnym zakresie stratę netto w sposób określony w art. 57 ust. 2 pkt 1 cyt. ustawy tj. zmniejszając fundusz zakładu. Jeśli strata netto za rok obrotowy nie może być pokryta w sposób określony w ust. 1 oraz po dodaniu kosztów amortyzacji ma wartość ujemną zgodnie z ust. 2 cyt. ustawy podmiot tworzący w terminie 9 miesięcy od upływu terminu do zatwierdzenia sprawozdania finansowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej może pokryć stratę netto za rok obrotowy tego zakładu w kwocie jaka nie może być pokryta zgodnie z ust. 1, jednak nie wyższej niż suma straty netto i kosztów amortyzacji albo w ciągu 12 miesięcy od upływu terminu na pokrycie straty podjąć uchwałę o likwidacji Zakładu.

Od roku obrotowego 2015 Zakład wykazuje stratę, która nie może być pokryta we własnym zakresie. W związku z powyższym ujemny wynik Zakładu pokrywany jest środkami pochodzącymi z budżetu powiatu.

Tabela 20. Wysokość środków budżetu Powiatu Stargardzkiego przeznaczona w latach 2015-2019 na pokrycie ujemnego wyniku finansowego SP WZOZ w Stargardzie

Rok pokrycia	Wysokość straty (wartość ujemna) za rok:					Razem
	2015	2016	2017	2018	2019*	
straty	2 529 281,60	4 342 336,14	4 117 411,54	4 881 469,11	1 521 664,00	17 392 162,39
2016	2 529 281,60					2 529 281,60
2017		2 705 871,00				2 705 871,00
2018		1 636 465,14	1 900 000,00			3 536 465,14
2019			2 217 411,54	4 405 020,11		6 622 431,65
2020				476 449,00		476 449,00
Razem	2 529 281,60	4 342 336,14	4 117 411,54	4 881 469,11	0,00	15 870 498,39

*Za 2019 rok sprawozdania: finansowe oraz z wykonania planu finansowego wykazują stratę netto w wysokości 5 656,000 zł. Kwota do pokrycia przez Powiat Stargardzki wynosi 1 521 664,00 zł. Decyzja w tej sprawie zostanie podjęta w sposób określony w art. 53 ustawy o rachunkowości oraz art. 59 o działalności leczniczej.

Pokrycie ujemnego wyniku finansowego SP WZOZ w Stargardzie jest dużym obciążeniem dla budżetu powiatu. Ze względu na ograniczone możliwości finansowe pokrycie wyniku SP WZOZ za 2016, 2017 i 2018 rozłożone zostało na dwa lata budżetowe. Za 2019 rok decyzja o pokryciu zostanie podjęta po przyjęciu sprawozdania finansowego przez Radę Powiatu Stargardzkiego, która nastąpi w terminie do 30 czerwca 2020 r.

Raport o sytuacji ekonomiczno – finansowej

Dyrektor na podstawie art. 53a ustawy o działalności leczniczej jest zobowiązany w terminie do 31 maja każdego roku sporządzić i przekazać Radzie Powiatu Stargardzkiego **raport o sytuacji ekonomiczno – finansowej Zakładu**. Raport jest sporządzany na podstawie sprawozdania finansowego za poprzedni rok obrotowy i zawiera w szczególności analizę sytuacji ekonomiczno – finansowej za poprzedni rok, prognozę sytuacji ekonomiczno – finansowej na kolejne trzy lata obrotowe wraz z opisem przyjętych założeń oraz informację o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację ekonomiczno – finansową. Analizę i prognozę dokonuje się na podstawie wskaźników ekonomiczno – finansowych w oparciu o punktowe oceny przypisane poszczególnym wskaźnikom wyliczonym zgodnie ze sposobem wskazanym w Rozporządzeniu. Maksymalna możliwa do uzyskania liczba punktów wynosi 70.

Raport jest sporządzany na podstawie Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wskaźników ekonomiczno–finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno – finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej. Zgodnie z Rozporządzeniem analizy dokonuje się na podstawie 4 grup wskaźników tj.: **zyskowności, płynności, efektywności i zadłużenia**. Uchwałą nr VIII/122/19 Rada Powiatu Stargardzkie dokonała oceny sytuacji ekonomiczno – finansowej Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie za 2018 rok. W załączniku do uchwały zamieszczono raport o sytuacji ekonomiczno – finansowej SPWZOZ w Stargardzie za 2018 rok oraz jego prognozę obejmującą okres od 2019 roku do 2021 roku.

Tabela 21. Zestawienie wskaźników ustalonych na podstawie sprawozdania finansowego za rok 2018

Tabela podsumowująca wyniki oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej			
Grupa	Wskaźniki	Wartość wskaźnika	Ocena
1. Wskaźniki zyskowności	1) wskaźnik zyskowności netto (%)	-16,9%	0
	2) wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej (%)	-16,0%	0
	3) wskaźnik zyskowności aktywów (%)	-11,1%	0
		1. Razem:	0
2. Wskaźniki płynności	1) wskaźnik bieżącej płynności	0,53	0
	2) wskaźnik szybkiej płynności	0,47	0
		2. Razem:	0
3. Wskaźniki efektywności	1) wskaźniki rotacji należności (w dniach)	40	3
	2) wskaźniki rotacji zobowiązań (w dniach)	68	4
		3. Razem:	7
4. Wskaźniki zadłużenia	1) wskaźnik zadłużenia aktywów (%)	24%	10
	2) wskaźnik wypłacalności	0,34	10
		4. Razem:	20
Łączna wartość punktów:			27

źródło: Raport o sytuacji ekonomiczno – finansowej SPWZOZ w Stargardzie za 2018 rok.

Zakład osiągnął 27 punktów na 70 możliwych do uzyskania.

Na podstawie analizy Zakład sporządził prognozę sytuacji ekonomiczno - finansowej na lata 2019-2021.

Tabela 22. Prognoza sytuacji ekonomiczno – finansowej SPWZOZ na lata 2019-2021

Ocena sytuacji ekonomiczno-finansowej według prognozy na lata:							
Grupa	Wskaźniki	2019		2020		2021	
		Wartość wskaźnika	Ocena	Wartość wskaźnika	Ocena	Wartość wskaźnika	Ocena
1. Wskaźniki zyskowności	1) wskaźnik zyskowności netto (%)	-13,55%	0	-12,42%	0	-12,10%	0
	2) wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej (%)	-13,02%	0	-11,89%	0	11,57%	0
	3) wskaźnik zyskowności aktywów (%)	-9,37%	0	-9,29%	0	-9,75%	0
		1. Razem:	0	-	0	-	0
2. Wskaźniki płynności	1) wskaźnik bieżącej płynności	0,52%	0	0,52	0	0,51	0
	2) wskaźnik szybkiej płynności	0,47%	0	0,48	0	0,48	0
		2. Razem:	0	-	0	0	0
3. Wskaźniki efektywności	1) wskaźniki rotacji należności (w dniach)	38	3	36	3	34	3
	2) wskaźniki rotacji zobowiązań (w dniach)	65	4	62	4	60	7
		3. Razem:	7	-	7	-	10
4. Wskaźniki zadłużenia	1) wskaźnik zadłużenia aktywów (%)	24%	10	25%	10	27	10
	2) wskaźnik wypłacalności	0,35	10	0,37	10	0,39	10
		4. Razem:	20	-	20	-	20
Łączna wartość punktów:			27		27		30

źródło: Raport o sytuacji ekonomiczno – finansowej SPWZOZ w Stargardzie za 2018 rok.

W wyniku analizy wskaźnikowej, sporządzonej na podstawie prognozowanych danych na lata 2019-2021 uzyskano w poszczególnych latach 27 i 30 punktów co stanowi odpowiednio 38,57% i 42,85% maksymalnej liczby punktów możliwych do uzyskania.

Dotacje

W 2019 r. Zakład otrzymał dotacje celowe z budżetu:

- 1) **Powiatu Stargardzkiego** – w wysokości 68 200,00 zł, z tego wykorzystano kwotę 67 924,93zł na zadania pn.:
 - „Zapewnienie sprawności podstawowego zasilania w energię elektryczną -lokalizacja przy ul. Wojska Polskiego 27” w kwocie 48 471,54 zł, z przeznaczeniem na wymianę dwóch wyłączników w rozdzielni głównej wraz z przeglądem stacji transformatorowej SN.
 - „Zakup aparatury i sprzętu medycznego” w kwocie 19 453,39 zł, z przeznaczeniem na zakup kardiostymulatorów zewnętrznych,
- 2) **Gminy Miasto Stargard** w wysokości 669 600,00 zł, z tego wykorzystano kwotę 663 712,45 zł na zadania pn.:

- a) „Zakup aparatury i sprzętu medycznego” z przeznaczeniem na:
 - videokolonoskop – 2 szt. – 104 591,09 zł,
 - videogastroskop – 1 szt. – 47 628,00 zł,
 - stół operacyjny – 1 szt. – 58 741,20 zł,
 - mikroskop operacyjny – 1 szt.- 196 000,00 zł,
- b) „Modernizacja/rozbudowa systemów bezpieczeństwa” z przeznaczeniem na zakup serwera wirtualizującego w kwocie 97 034,70 zł,
- c) „Zapewnienie sprawności dźwigów hydraulicznych w budynku 2 B – lokalizacja przy ul. Wojska Polskiego 27” z przeznaczeniem na zakup i montaż dwóch chłodziw do układów hydraulicznych oraz automatyki sterującej w kwocie 159 717,46 zł:

Gospodarowanie aktywami Zakładu

Rada Powiatu Stargardzkiego uchwałą Nr IV/72/19 z dnia 27 lutego 2019 r. ustaliła zasady zbycia, oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie oraz użyczenie aktywów trwałych Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1605). W celu monitorowania prawidłowości gospodarowania mieniem na podstawie § 10 uchwały zobowiązano Dyrektora do składania Zarządowi Powiatu informacji dotyczących, oddanych w dzierżawę, najem, użytkowanie i użyczenie aktywów trwałych wraz z określeniem wielkości przychodów z tego tytułu. Wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania planu finansowego za 2019 rok dyrektor przekazał stosowną informację. Zgodnie ze złożoną informacją Zakład osiągnął przychód z tytułu najmu bądź dzierżawy aktywów trwałych Zakładu w wysokości 491 869,64 złotych.

Audyt

W związku z trudną sytuacją ekonomiczną Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie powodującą konieczność pokrywania przez Powiat Stargardzki ujemnego wyniku finansowego po dodaniu amortyzacji zgodnie z art. 59 ust. 2 pkt 1 ustawy o działalności leczniczej powstała konieczność uzyskania niezależnej eksperckiej oceny funkcjonowania Zakładu mającej na celu:

1. Uzyskanie rzetelnej wiedzy dotyczącej zakresu działalności medycznej za 2018 r. i I kw. 2019 r.
2. Uzyskanie rzetelnej wiedzy dotyczącej sytuacji ekonomiczno-finansowej za 2018 r. i I kw. 2019 r.
3. Zidentyfikowanie i wskazanie rzeczywistych źródeł problemów organizacyjnych i finansowych.
4. Zdefiniowanie najważniejszych obszarów efektywności ekonomicznej i organizacyjnej przy najmniejszym zaangażowaniu zasobów ludzkich.
5. Określenie propozycji działań restrukturyzacyjnych.

W tym celu Zarząd Powiatu Stargardzkiego uchwałą Nr 222/19 z dnia 14 marca 2019 r. ogłosił zaproszenie do składania ofert na przeprowadzenie audytu oceniającego działalność Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie. Po przeprowadzonym postępowaniu na podstawie uchwały nr 249/19 Zarządu

Powiatu Stargardzkiego z dnia 28 marca 2019 r. została zawarta umowa Nr U/U/2 pomiędzy Powiatem Stargardzkim, Firmą Formedis z siedzibą w Poznaniu oraz Samodzielnym Publicznym Wielospecjalistycznym Zakładem Opieki Zdrowotnej w Stargardzie.

Zgodnie z warunkami umowy wykonawca:

1. Przeprowadził audyt obejmujący:
 - 1) analizę uwarunkowania geograficznego, gospodarczego, demograficznego, epidemiologicznego, otoczenia i konkurencji,
 - 2) analizę obszaru organizacyjnego,
 - 3) analizę sytuacji finansowo – ekonomicznej działalności medycznej,
 - 4) analizę sytuacji finansowo – ekonomicznej działalności pomocniczej,
 - 5) analizę potencjału kadrowego,
 - 6) analizę i identyfikację przyczyn trudnej sytuacji finansowej,
 - 7) propozycję działań restrukturyzacyjnych.
2. Sporządził i protokolarnie przekazał Raport w formie: pisemnego opracowania (2 egz.) oraz elektronicznej (1 płyta CD).
3. Osobiście zaprezentował wyniki audytu na posiedzeniach:
 - a. Zarządu Powiatu Stargardzkiego w dniu 24 czerwca 2019 r.
 - b. Komisji Zdrowia i Spraw Społecznych Rady Powiatu Stargardzkiego w dniu 25 czerwca 2019 r.,
 - c. Rady Społecznej w Samodzielnym Publicznym Wielospecjalistycznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Stargardzie.
 - d. Rady Powiatu Stargardzkiego w dniu 26 czerwca 2019 r.

Pismem z 22.07.2019 r. Raport z audytu został przekazany dla Dyrektora SPWZOZ w celu wykorzystania przy opracowaniu programu naprawczego Zakładu.

Program naprawczy - 2019 rok

Zgodnie z art. 59 ust. 4 ustawy o działalności leczniczej „Jeżeli w sprawozdaniu finansowym wystąpiła strata netto, kierownik samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, w terminie 3 miesięcy od upływu terminu do zatwierdzenia sprawozdania finansowego, **sporządza program naprawczy**, z uwzględnieniem raportu, o którym mowa w art. 53 a ust. 1 na okres nie dłuższy niż 3 lata i przedstawia go podmiotowi tworzącemu w celu zatwierdzenia.

Zatwierdzone uchwałą Nr VIII/121/19 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 26 czerwca 2019 r. sprawozdanie finansowe Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie za 2018 r. wykazało stratę w wysokości 9 000 348,50 złotych. Uchwałą nr VIII/122/19 z dnia 26 czerwca 2019 r. Rada Powiatu przyjęła ocenę sytuacji ekonomiczno-finansowej Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie za 2018 r.

Zgodnie z § 17 pkt 1 Statutu Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie nadanego uchwałą nr II/38/18 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 19 grudnia 2018 r. Rada Społeczna jest zobowiązana przedstawiania podmiotowi tworzącemu opinii o programie naprawczym. Na posiedzeniu 13 listopada 2019 roku Rada Społeczna pozytywnie zaopiniowała uchwałę w sprawie

programu naprawczego Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie na lata 2019-2021 z zastrzeżeniami, że:

- w obecnej sytuacji ekonomiczno – finansowej podmiotu tworzącego, brak jest możliwości zaplanowania pokrycia ujemnego wyniku finansowego w wysokości wskazanej w Programie naprawczym,
- w obecnej sytuacji ekonomiczno – finansowej brak jest możliwości finansowania budowy nowego pawilonu w celu prowadzenia w nim działalności rehabilitacyjnej Zakładu,
- Dyrektor SPWZOZ w Stargardzie powinien zintensyfikować działania celem poprawy wyniku finansowego Zakładu, co pozwoli na zbilansowanie przychodów i kosztów na koniec okresu objętego Programem naprawczym.

Biorąc pod uwagę opinię Rady Społecznej jak również to, że program naprawczy z założenia winien wskazywać na działania zmierzające do poprawy sytuacji ekonomiczno – finansowej, a w konsekwencji doprowadzić do ustania przyczyny jego sporządzenia Dyrektor po opracowaniu planu finansowego na 2020 rok dokonał aktualizacji prognozy ekonomiczno finansowej szpitala w programie naprawczym.

Tabela 23. Prognoza sytuacji ekonomiczno – finansowej SP WZOZ na lata 2019-2021

Lp.	Wyszczególnienie	Rok 2019	Rok 2020	2021
I.	Przychody Ogółem	57 064 458	59 595 748	61 308 741
II.	Koszty Ogółem	64 456 899	65 332 329	66 060 333
III.	Wynik Finansowy Netto	- 7 392 441	- 5 736 581	- 4 751 592
IV.	Strata Netto do pokrycia przez podmiot tworzący Wynik Finansowy Netto (wartość ujemna) + Amortyzacja	- 3 250 642	-2 024 602	- 1 187 558

Opracowanie własne

Rada Powiatu Stargardzkiego uchwałą nr XIII/190/19 z dnia 18 grudnia 2019 r. zatwierdziła program naprawczy Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie na lata 2019-2021. Zarząd Powiatu wykonując w/w uchwałę wydał Postanowienie Nr 3/19 z dnia 19 grudnia 2019 r., którym zobowiązał Dyrektora SPWZOZ do złożenia wraz z raportem o sytuacji ekonomiczno – finansowej informacji o przebiegu realizacji programu naprawczego. KPW AUDYTOR Sp. z o.o., z/s w Łodzi podmiot uprawniony do badania sprawozdania finansowego, 30 kwietnia 2020 r. przedłożył sprawozdanie z badania sprawozdania finansowego Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie za 2019 r.

Tabela 24. Porównanie prognozy ekonomiczno finansowej Zakładu za 2019 r. i wykonania (na podstawie informacji z wykonania planu finansowego za 2019 rok)

Lp.	Wyszczególnienie	Rok 2019		
		Wykonanie	Zamierzenia programu naprawczego	Różnica między wykonaniem a programem naprawczym
I.	Przychody Ogółem	59 119 485	57 064 458	2 055 027
II.	Koszty Ogółem	64 775 485	64 456 899	318 586
III.	Wynik Finansowy Netto	- 5 656 000	- 7 392 441	1 736 441
IV.	Strata Netto do pokrycia przez podmiot tworzący Wynik Finansowy Netto (wartość ujemna) + Amortyzacja)	- 1 521 664	- 3 250 642	- 1 728 978

Opracowanie własne

Porównanie wartości prognozowanych do osiągnięcia w 2019 roku z programu naprawczego i wykonanych (na podstawie sprawozdania finansowego za 2019 rok) wykazało, że: przychody zrealizowano w kwocie o 2 055 027 zł wyższej od założeń, przy wyższym poziomie kosztów od prognozowanego o 318 586 zł, co spowodowało, że wynik finansowy osiągnął poziom (-) 5 656 000 zł przy prognozowanym (-) 7 392 441 złotych.

6. Bezpieczeństwo publiczne

Funkcjonowanie każdej społeczności uwarunkowane jest wieloma czynnikami mającymi wpływ na jej rozwój. Nie można mówić o stabilnym funkcjonowaniu społeczeństwa bez odpowiednio zagwarantowanego poziomu bezpieczeństwa socjalnego, zdrowotnego, pożarowego, czy wreszcie bezpieczeństwa i porządku publicznego. Bezpieczeństwo jednoznacznie kojarzy się z porządkiem, spokojem oraz zdolnością do zorganizowanego szybkiego reagowania wobec wszelkich naruszeń prawa. Nie ma wątpliwości, że współcześnie tylko kompleksowe współdziałanie wszystkich samorządów i instytucji może zapewnić bezpieczeństwo mieszkańcom.

System bezpieczeństwa powiatu tworzy Starosta wraz z powiatowymi służbami inspekcjami i strażami, których jest zwierzchnikiem. W Powiecie Stargardzkim są to: Komendant Powiatowy Policji, Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego, Powiatowy Lekarz Weterynarii, Powiatowy Inspektor Sanitarny. Jednak pełne bezpieczeństwo daje dopiero współpraca wszystkich samorządów na terenie powiatu, służb, inspekcji i straży oraz pozostałych instytucji. Taka współpraca pozwoliła w 2019 roku w Powiecie Stargardzkim uniknąć sytuacji kryzysowych. Wszystkie sprawozdania służb, inspekcji i straży zostały pozytywnie zaopiniowane przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku oraz przyjęte przez Radę Powiatu Stargardzkiego.

Swoje zadania z zakresu zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami Starosta wykonywał za pomocą Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, do zadań której należy m.in.:

- 1) ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu;

- 2) opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 3) przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Kolejnym płaszczyzną współpracy wpływającą na bezpieczeństwo mieszkańców powiatu jest Powiatowa Rada Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego będąca organem doradczym Starosty. W ramach jej działania przeprowadzany jest szereg akcji profilaktyczno-edukacyjnych promujących bezpieczne poruszanie się na drogach publicznych, przede wszystkim przez niechronionych uczestników ruchu drogowego: „Bezpieczne Ferie Zimowe 2018”, „Bezpieczna szkoła”, „Założ odblask świeć przykładem”, „Senior”. Powiatowa Rada BRD odbyła też forum, na którym na bieżąco analizowano wpływające informacje o problemach zgłaszanych przez mieszkańców powiatu i wypracowywano rozwiązania ułatwiające i zwiększające bezpieczeństwo poruszania się.

Do zadań powiatu należą między innymi zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli a także ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, zapobieganie innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia oraz ludzi i środowiska. Na podstawie analiz i statystyk działających na terenie powiatu służb wyłania się obraz stanu bezpieczeństwa mieszkańców, porządku publicznego w powiecie.

Zgodnie ze statystykami policyjnymi w roku 2019 wszczęto 2404 śledztw i dochodzeń i stanowi to wzrost o 21 w stosunku do roku ubiegłego. Najwięcej wszczętych spraw odnotowuje się na terenie miasta Stargard.

W kategorii przestępstw i wykroczeń szczególnie uciążliwych dla społeczeństwa – przestępstw kryminalnych (o charakterze kryminalnym, przeciwko wolności, wolności sumienia, wolności seksualnej i obyczajowości), odnotowano w 2019 roku ich spadek. Wymienione kategorie przestępstw są istotne z punktu widzenia komfortu życia i nie bez znaczenia dla mieszkańców Powiatu Stargardzkiego jest ich wykrywalność. Wskaźnik wykrywalności w powiecie wynosi 62,6%.

W 2019 roku policjanci interweniowali przeszło 20 tysięcy razy, średnio 3 interwencje na godzinę, ujawniając przeszło 10 tys. wykroczeń, zatrzymując 429 osób poszukiwanych. W porównaniu z rokiem poprzednim nastąpił spadek interwencji. Były to przede wszystkim interwencje w miejscach publicznych, w środowisku domowym oraz innych miejscach.

Średnio telefon alarmowy policji dzwoni co 30 sekund, a rozmowa trwa od kilku do kilkadziesiąt minut. W 2019 roku odnotowano 326 774 połączenia telefoniczne, w ciągu doby telefon wykorzystywany był średnio 895 razy. Ok. 20% wszystkich połączeń stanowią tzw. głuche telefony. Średni czas reakcji na zdarzenie na terenie powiatu przy założeniu 9:20 KP Policji w Stargardzie osiągnęła czas reakcji na poziomie 12:55.

Sytuacja na drogach powiatu nie odbiega znacznie od sytuacji drogowej całej Polski. W 2019 roku średnio w ciągu miesiąca dochodziło do 5 wypadków drogowych. Najwięcej odnotowano ich w miesiącu maju, a najbardziej zagrożonym dniem pod względem wypadków była sobota i czwartek, gdzie odnotowano 12 wypadków.

Na drogach powiatu w 2019 roku odnotowano 61 wypadków (o 2 mniej niż w roku poprzednim), w których śmierć podniosło 8 osób, 87 osoby zostały ranne. W 2019 roku na terenie powiatu zarejestrowano również 1152 kolizje drogowe. Najczęstszymi

przyczynami były wymuszenia pierwszeństwa przejazdu, nadmierna prędkość oraz stan trzeźwości kierowców.

W obszarze zabudowanym odnotowano 52,5 % wypadków drogowych, w których 3 osoby poniosły śmierć, a 40 osób doznało obrażeń ciała. Natomiast poza obszarem zabudowanym zaistniało 47,5 % wypadków, w których 6 osób poniosło śmierć, a 47 zostało rannych. Najwięcej wypadków - 18 zaistniało na terenie miasta Stargard, i kolejno w Suchaniu – 11 i gminie Stargard - 9 wypadków. Najwięcej osób rannych wskutek wypadków drogowych odnotowano na terenie gminy Suchań, gdzie osób rannych było 23 i kolejno w mieście Stargard 18 i gminie Stargard - 13 oraz gminie Chociwel - 11 osób rannych.

Trudno jest przewidzieć i zabezpieczyć wszystkie miejsca, gdzie może dojść do wypadku i kolizji drogowej, dlatego systematycznie prowadzone są działania oraz akcje skierowane do kierowców. Wśród wielu z nich należy wymienić działania Trzeźwość, Pasy, Telefon, Niechronieni uczestnicy RD, Bezpieczny Powiat, SMOG czy Kaskada. Podczas służby na drodze policjanci dokonali kontroli drogowych 12 858 pojazdów, zatrzymali 163 uprawnień do kierowania pojazdami, zatrzymali 822 dowodów rejestracyjnych. Poddali 30.275 kierowców badaniom na zawartość alkoholu w wydychanym powietrzu w wyniku których ujawnili 237 kierujących pod działaniem alkoholu.

W dniu 18 lipca 2019 roku Komendant Wojewódzki Policji w Szczecinie powołał do życia Wojewódzki Zespół pn. „Speed”, którego zadaniem jest przeciwdziałanie niebezpiecznym zachowaniom na drodze. W skład Zespołu weszło 4 funkcjonariuszy Komendy Powiatowej w Stargardzie. Stargardzcy funkcjonariusze od 19 lipca 2019 roku interweniowali wobec 437 kierujących pojazdami, ujawnili 395 wykroczeń i 2 przestępstwa, sankcjonowali mandatami 291 kierowców, ujawnili 267 przypadków przekroczenia prędkości oraz zatrzymali 3 prawa jazdy.

Ochrona przeciwpożarowa na terenie powiatu opiera się na strukturach Państwowej Straży Pożarnej i Ochotniczych Strażach Pożarnych wchodzących w skład krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (13 jednostek) oraz Ochotniczych Strażach Pożarnych poza systemem ksrq oraz Wojskowej Ochrony Przeciwpożarowej. 15 jednostek OSP spoza ksrq posiadające samochody pożarnicze oraz 5 jednostek OSP nie posiadających samochodu pożarniczego.

Z wymienionych podmiotów ratowniczych Państwowa Straż Pożarna oraz jednostki będące w krajowym systemie ratowniczo-gaśniczym są dysponowane do działań ratowniczych na teren całego powiatu oraz są uwzględniane w wojewódzkich odwodach operacyjnych. Jednostki te posiadają odpowiednie przygotowanie i wyposażenie do prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych. Pozostałe jednostki zgodnie z ich statutami działają jedynie na terenie własnych gmin, większość z nich nie spełnia wymogów pozwalających na uczestnictwo w działaniach ratowniczych. Zgodnie z ustawą o ochronie przeciwpożarowej, bezpośredni udział w działaniach ratowniczo gaśniczych mogą brać członkowie ochotniczych straży pożarnych, którzy ukończyli 18 lat i nie przekroczyli 65-go roku życia, posiadają aktualne badania lekarskie dopuszczające do udziału w działaniach ratowniczych oraz odbyli szkolenie pożarnicze i są ubezpieczeni. Na terenie naszego powiatu 432 ratowników z OSP spełnia wymagania zawarte w ustawie z tego 314 w ksrq. Tylu ratowników teoretycznie może uczestniczyć w działaniach ratowniczych. Wszystkie jednostki

OSP w ksrq posiadają odpowiednią ilość osób, uprawnionych do udziału w akcjach ratowniczych. Inaczej to wygląda w jednostkach OSP spoza ksrq, gdzie na 15 jednostek, 4 nie spełnia stawianych wymogów w zakresie wyszkolenia odpowiedniego ratowników (braki w wyszkoleniu w zakresie strażaków biorących bezpośredni udział w działaniach). Z tego względu do działań ratowniczych możemy dysponować jedynie jednostki z Dzwonowa, Wapnicy, Pężina, Nowej Dąbrowy, Reptowa, Kunowa, Niedźwiedzia, Lisowa, Sowna i Gogolewa, Długiego.

W 2019 roku Straż Pożarna odnotowała 1507 zdarzeń, co stanowi 6,62% zdarzeń odnotowanych w województwie (3. miejsce w województwie). Były to przede wszystkim pożary – stanowiły 44,99% wszystkich zdarzeń, miejscowe zagrożenia 48,9% oraz alarmy fałszywe 6,1%. Największą liczbę zdarzeń odnotowano na terenie miasta Stargard - 705. Najczęściej do interwencji dochodziło w miesiącach: marzec, kwiecień, czerwiec i sierpień, najmniej w październiku i grudniu. Strażacy w ciągu roku wyjeżdżali 166 razy do pożarów i miejscowych zagrożeń – więcej niż w roku ubiegłym. Wzrosła procentowa ilość interwencji, w których czas dojazdu do zdarzenia przekroczył 15 minut i wyniósł 8,78% w stosunku do roku ubiegłego (5,73%). Ogółem w działaniach ratowniczo – gaśniczych na terenie powiatu udział brało:

- ✓ 1417 zastępów PSP (w roku 2018 - 1519), w tym 5870 ratowników (rok 2018 - 5889).
- ✓ 743 zastępy OSP w KSRG (rok 2018 - 719) i 4018 ochotników (rok 2018 - 3872),
- ✓ 145 zastępów OSP poza KSRG (rok 2018 - 137) i 792 ochotników (rok 2017 - 752)

Najwięcej do zdarzeń z jednostek OSP wyjeżdżała jednostka OSP Chociwel - 113, następnie Dobrzany - 95 i z Marianowa - 70 zdarzeń.

Największe zagrożenia dla życia, zdrowia i mienia wg analiz powiatowej straży pożarnej związane są przede wszystkim z:

- występowaniem zakładów zwiększonego ryzyka wystąpienia poważnej awarii przemysłowej,
- dużymi obszarami leśnymi I i II kategorii zagrożenia pożarowego ,
- dużą liczbą obiektów wysokich w mieście Stargard,
- przewozem materiałów niebezpiecznych w transporcie kolejowym i drogowym,
- dużym natężeniem ruchu na drogach krajowych oraz w ruchu kolejowym,
- przebiegiem przez teren powiatu gazociągu wysokiego ciśnienia,
- występowaniem dużych zakładów przemysłowych, w których mogą powstać pożary o dużych rozmiarach i trudnych do opanowania.

Na tej podstawie na terenie sześciu gmin powiatu określono II stopień zagrożenia, w pozostałych III stopień, natomiast w całym powiecie III stopień.

Na podstawie analiz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego sytuacja zdrowotna powiatu jest zadawalająca. Nie odnotowuje się znacznego epidemicznego występowania chorób zakaźnych, a wzrost liczby zachorowań na niektóre spośród nich miał, podobnie jak w latach ubiegłych, charakter sezonowy lub był kontynuacją obserwowanych wcześniej trendów wieloletnich. W 2019 roku na choroby zakaźne zachorowało 2082 osób, a 1188 osób objęto nadzorem epidemiologicznym. Wzrosła liczba zachorowań na ospę z 418 przypadków w 2018 roku do 1080 przypadków w 2019 roku. Niepokojącym zjawiskiem staje się uchylanie się od obowiązku szczepień. W ciągu 2019 roku wzrosła ilości

dzieci, których rodzice uchylają się od obowiązku szczepień z 59 w 2018 roku do 75 w 2019 roku. Nastąpił bardzo znaczny wzrost zachorowań na boreliozę z 45 przypadków w 2018 roku do 124 przypadków w 2019 roku, wzrost zachorowań na gruźlicę z 8 przypadków w 2018 roku do 18 przypadków w 2019 roku. Wyraźny spadek zachorowań na salmonellozy z 42 przypadków w 2018 roku do 3 przypadków w 2019 roku. Dominującą pozycję w całości załatwianych spraw w 2019 roku podobnie jak w roku ubiegłym zajmowały stanowiska wydane w ramach uczestniczenia w dopuszczeniu do użytkowania obiektu budowlanego, opinie wydawane w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, uzgodnienia dokumentacji projektowej oraz uzgodnienia warunków zabudowy i zagospodarowania terenu.

Stan sanitarny zakładów leczniczych ulega ciągłej poprawie, prowadzone są prace remontowe i modernizacyjne. Na terenie istniejących zakładów leczniczych rozpoczęły działalność inne podmioty prowadzące działalność w zakresie usług medycznych. Wszystkie placówki dążą do poprawy funkcjonalności, stanu technicznego pomieszczeń i zapewnienia jak najlepszej kompleksowej obsługi pacjentów. Na terenie powiatu stan sanitarno - techniczny szkół i placówek oświatowo – wychowawczych utrzymuje się na poziomie z lat ubiegłych. Dyrektorzy placówek w miarę pozyskiwanych środków finansowych przeprowadzają remonty i modernizacje obiektów.

W przypadku wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi głównymi parametrami, które powodują, iż woda nie odpowiadała wymaganiom sanitarnym są przekroczenia zawartości manganu, żelaza, jonu amonowego, podwyższona mętność oraz zanieczyszczenia mikrobiologiczne wody (bakteriami grupy coli). Jakość wody w basenach kąpielowych nie stwarzała zagrożenia dla osób kąpiących się. W kąpielisku jakość wody odpowiadała wymaganiom sanitarnym.

Stan sanitarny obiektów żywności i żywienia poprawia się. Jednakże stwierdzono przypadki naruszenia bieżącego stanu sanitarnego – brak utrzymania czystości bieżącej, przeterminowane produkty w obrocie, brak wdrożenia procedur systemu HACCP, które skutkowały nałożeniem mandatów. Wobec podmiotów, u których podczas przeprowadzanych urzędowych kontroli stwierdzono naruszenia obowiązujących przepisów prawnych prowadzono postępowanie administracyjno – egzekucyjne przymuszające do wykonania nałożonych obowiązków.

W 2019 roku PPIS koordynowało kolejne edycje programów profilaktycznych programu pt. „Trzymaj Formę!”, „Bieg po zdrowie”, „Porozmawiajmy o zdrowiu i nowych zagrożeniach” w zakresie przeciwdziałania uzależnieniu od alkoholu, tytoniu i innych środków psychoaktywnych, „ARS czyli jak dbać o miłość” oraz „Zdrowe zęby mamy marchewkę zajadamy”. Przeprowadzono 6 wizytacji w placówkach oświatowo - wychowawczych powiatu stargardzkiego, których celem była ocena przedsięwzięć prozdrowotnych. Prowadzono działania mające na celu bezpieczeństwo podczas wypoczynku zimowego oraz letniego. Monitorowano również przestrzeganie zakazu palenia tytoniu i wyrobów tytoniowych na terenie powiatu stargardzkiego. Ponadto we współpracy z Komendą Powiatowa Policji oraz Starostwem Powiatowym w Stargardzie zorganizowano konkurs pod hasłem „Młodość bez uzależnień” oraz „Bezpieczne wakacje” i „Moda na niepalenie”.

Na terenie powiatu nie odnotowano poważnych katastrof budowlanych. W okresie zimowym w 2019 r. nie było znaczących opadów śnieżnych, dlatego nie było potrzeby ciągłego kontrolowania obiektów budowlanych pod względem zalegania pokrywy śnieżnej na dachach. Na terenie Powiatu Stargardzkiego znajdują się 62 obiekty, które podlegają obowiązkowi przeprowadzania kontroli obiektów zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, tzn. *obektów podwyższonego ryzyka*, czyli budynków o powierzchni zabudowy przekraczającej 2.000 m² oraz innych obiektów budowlanych o powierzchni dachu przekraczającej 1.000 m², w których kontrola winna być przeprowadzana co najmniej dwa razy w roku w terminie do 31 maja oraz do 30 listopada. Obiekty te podlegają stałemu monitoringowi ww. zakresie. W roku 2019 PINB wydał łącznie 298 decyzji i postanowień, co stanowi zbliżoną ilość w stosunku do roku 2018 (389).

W 2019 roku propozycja Starosty Stargardzkiego, udostępnienia na potrzeby PINB pomieszczeń w budynku przy ul. I Brygady w Stargardzie została zaakceptowana, Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Szczecinie wyraził zgodę na przeniesienie. Planowany termin rozpoczęcia pracy w nowym miejscu to II półrocze 2020 roku.

Dla zapewnienia bezpieczeństwa sanitarno-weterynaryjnego na terenie powiatu niezbędne jest funkcjonowanie Powiatowego Inspektoratu Weterynarii, który zapewnia to bezpieczeństwo przez prowadzone kontrole oraz wykonane zadania wynikające z rocznych harmonogramów pracy. Wszystkie działania prowadzone przez Inspekcję Weterynaryjną, w tym monitoring chorób zakaźnych zwierząt, monitorowanie pozostałości chemicznych, biologicznych i skażeń promieniotwórczych w produktach pochodzenia zwierzęcego, w wodzie do pojenia zwierząt, nadzór nad podmiotami produkującymi żywność pochodzenia zwierzęcego, badanie zwierząt rzeźnych i mięsa - są gwarancją ochrony zdrowia publicznego. W roku sprawozdawczym nie odnotowano wybuchu chorób zakaźnych zwierząt oraz masowych zatruc u ludzi i zwierząt. Pod nadzorem weterynaryjnym znajduje się 186 podmiotów (wzrost w stosunku do roku 2018 o 28), w których przeprowadzono łącznie 208 kontroli. Dużym problemem Inspekcji Weterynaryjnej są braki kadrowo-finansowe. Niskie płace odstraszały potencjalnych kandydatów od podjęcia pracy w naszej jednostce, a obecni pracownicy głęboko zastanawiają się nad zmianą obecnego zajęcia.

Wszystkie służby wspierają działania profilaktyczne mające na celu ochronę bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego, popularyzacji zagadnień ochrony przeciwpożarowej oraz sposobów zachowania się podczas wystąpienia zagrożeń oraz bezpiecznych zachowań dzieci i młodzieży podczas wakacji i ferii zimowych. Wśród najbardziej znanych akcji wymieniły należy: „Bezpieczny Powiat”, „Bezpieczne Osiedle”, „Trzeźwy poranek”, „Jesteśmy widoczni”, „Otwarte Strażnice”, „Kręci mnie bezpieczeństwo”, „Bezpieczny senior”.

Bezpieczeństwo publiczne w znacznej mierze utożsamiane jest z działalnością policji oraz straży pożarnej. Sprawne działanie, kompleksowe wyposażenie i sprzęt wpływają na skuteczność pracy tych służb. W ramach tego zadania powiat od kilku lat wspiera organizacyjne i finansowo służby. Wspierane są działania związane z poprawą stanu bezpieczeństwa m.in. poprzez uruchomienie dodatkowych patroli Policji czy pozyskiwaniem nowoczesnego sprzętu. Pomocą objęci są również strażacy zrzeszeni w ochotniczych strażach pożarnych. W latach 2017-2019 z budżetu powiatu przekazano środki dla służb w wysokości 220.007,20 złotych.

Rok 2017

- ✓ Dotacja dla OSP Dobrzany na zakup podpór do stabilizacji – 10.000,00 złotych;
- ✓ Dotacja dla OSP w Marianowie na dofinansowanie zakupu średniego samochodu ratowniczo – gaśniczego – 30.000,00 złotych,
- ✓ Wpłata dla Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie na dofinansowanie zadań Komendy Powiatowej Policji w Stargardzie w zakresie zwiększenia bezpieczeństwa poprzez uruchomienie dodatkowych patroli – 5.907,20 złotych,
- ✓ Wpłata dla Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie na dofinansowanie zadań Komendy Powiatowej Policji w Stargardzie na zakup samochodu osobowego – 35.000,00 złotych;
- ✓ Wpłata dla Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie na dofinansowanie zadań Komendy Powiatowej Policji w Stargardzie na zakup ambulansu kryminalistycznego – 20.000,00 złotych;
- ✓ Dotacja dla OSP Bielkowo na dofinansowanie zadań związanych z ratownictwem wodnym – 9.100,00 złotych;

Rok 2018

- ✓ Dotacja dla OSP Bielkowo na dofinansowanie zadań związanych z ratownictwem wodnym – 10.000,00 złotych;
- ✓ Wpłata dla Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie na dofinansowanie zadań Komendy Powiatowej Policji w Stargardzie w zakresie zwiększenia bezpieczeństwa poprzez uruchomienie dodatkowych patroli – 10.000,00 złotych,

Rok 2019

- ✓ Dotacja dla OSP Suchań na dofinansowanie zakupu średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego – 30.000,00 złotych;
- ✓ Wpłata dla Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie na dofinansowanie zadań Komendy Powiatowej Policji w Stargardzie w zakresie zwiększenia bezpieczeństwa poprzez uruchomienie dodatkowych patroli – 10.000,00 złotych;
- ✓ Wpłata dla Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie na dofinansowanie zadań Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Stargardzie z przeznaczeniem na zakup średniego samochodu ratowniczo – gaśniczego -50.000,00 złotych.

Wszystkie działania podejmowane przez służby, a także pracowników jednostek organizacyjnych powiatu były zwiększając świadomość oraz poczucie bezpieczeństwa wśród mieszkańców były zgodne z „**Powiatowym Programem Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2019-2023**”. Program powstał przy współpracy samorządów miejskiego i gminnych, służb inspekcji i straży, szkół oraz innych instytucji z terenu powiatu.

7. Ochrona dziedzictwa narodowego

Po uzyskaniu pozytywnej opinii Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków Rada Powiatu Stargardzkiego uchwałą nr VIII/132/19 z dnia 26 czerwca 2019 roku przyjęła **„Powiatowy Program Opieki nad Zabytkami Powiatu Stargardzkiego na lata 2019-2022”**.

„Powiatowy Program Opieki nad Zabytkami Powiatu Stargardzkiego na lata 2019-2022” jest dokumentem polityki administracyjnej w zakresie podejmowania działań dotyczących inicjowania, wspierania i koordynowania prac z dziedziny ochrony zabytków i opieki nad zabytkami a także upowszechniania i promowania dziedzictwa kulturowego.

Cele Powiatowego programu opieki nad zabytkami Powiatu Stargardzkiego zostały sformułowane w zgodności z zapisami art. 87 Ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, i odpowiadają wyznaczonym ustawowo celom, określonym w niniejszym dokumencie jako strategiczne i należące do kompetencji Powiatu:

1. Zahamowanie procesów degradacji zabytków i doprowadzenie do poprawy stanu ich zachowania.
2. Wyeksponowanie poszczególnych zabytków oraz walorów krajobrazu kulturowego.
3. Podejmowanie działań zwiększających atrakcyjność zabytków dla potrzeb społecznych, turystycznych i edukacyjnych oraz wspieranie inicjatyw sprzyjających wzrostowi środków finansowych na opiekę nad zabytkami.

Zakłada się, że kierunki Powiatowego programu opieki nad zabytkami będą realizowane poprzez wspólne działania władz samorządowych, właścicieli oraz zarządców obiektów, organizacji pozarządowych i stowarzyszeń, lokalnego środowiska naukowego. W imieniu Powiatu Stargardzkiego zadania będą prowadzone przez powiatowe jednostki organizacyjne, w tym szkoły i in. oraz wydziały Starostwa Powiatowego w ramach zadań własnych we współpracy z powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami, poprzez istniejące i planowane instrumenty: prawne (np. akty prawa miejscowego), finansowe (np. dotacje, nagrody), społeczne (np. edukacja, promocja, informacja).

Realizacji sformułowanych wyżej celów służyć będą następujące działania:

- ✓ Prowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich i budowlanych przy obiektach zabytkowych nieruchomości będących własnością powiatu; zabezpieczenie i utrzymanie tych obiektów oraz ich otoczenia w jak najlepszym stanie; korzystanie z nich w sposób zapewniający trwałe zachowanie ich wartości.
- ✓ Udzielanie na wniosek zainteresowanych podmiotów dotacji celowych na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub budowlanych przy obiektach zabytkowych z terenu powiatu stargardzkiego wpisanych do rejestru zabytków, nie będących własnością powiatu.
- ✓ Informowanie właścicieli i dysponentów obiektów zabytkowych o możliwości uzyskania dotacji i środków z innych źródeł niż budżet Powiatu na określone zadania z zakresu ochrony i opieki nad zabytkami.
- ✓ Ustanawianie przez starostę na wniosek Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków społecznych opiekunów zabytków; cofanie ustanowienia społecznych opiekunów zabytków; prowadzenie listy społecznych opiekunów zabytków; wydawanie osobom fizycznym legitymacji społecznego opiekuna

zabytków; wydawanie zaświadczeń osobom prawnym lub innym jednostkom organizacyjnym pełniącym funkcję społecznego opiekuna zabytków.

- ✓ Umieszczanie przez starostę w uzgodnieniu z Zachodniopomorskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków na obiektach nieruchomości wpisanych do rejestru zabytków znaku informującego o tym, iż obiekt ten podlega ochronie.
- ✓ Monitoring sporządzania Gminnych Ewidencji Zabytków i Gminnych Programów Opieki nad Zabytkami.
- ✓ Współpraca z instytucjami i organizacjami działającymi na rzecz ochrony dziedzictwa kulturowego i przyrodniczego oraz rozwoju turystyki w powiecie stargardzkim.
- ✓ Organizacja wycieczek studyjnych – prezentacja najcenniejszych obiektów zabytkowych; wystaw obejmujących dziedzictwo kulturowe i przyrodnicze powiatu; konkursów poszerzających wiedzę na temat walorów dziedzictwa powiatu stargardzkiego, jego ochrony i zachowania; imprez promujących walory turystyczne powiatu i służące integracji jego mieszkańców; imprez kulturalnych; spacerów historycznych; spotkań muzealnych etc.
- ✓ Upowszechnianie wiedzy o zasobach kulturowych i przyrodniczych powiatu i jego walorach turystycznych oraz obiektów zabytkowych ujętych w rejestrze zabytków województwa zachodniopomorskiego na stronie internetowej powiatu.
- ✓ Wydawanie niekomercyjnych niskonakładowych wydawnictw (drukowanych: przewodników, map, albumów, widokówek, folderów itp. lub wykorzystujących inne techniki zapisu, np. płyty CD) popularyzujących wiedzę o zasobach kulturowych i przyrodniczych powiatu; współpraca z organizacjami działającymi na rzecz promocji regionu w tym zakresie.

W omawianym okresie podjęto szereg działań w ramach realizacji Powiatowego Programu Opieki nad Zabytkami mające na celu ochronę dziedzictwa kulturowego Powiatu Stargardzkiego, m.in.:

- ✓ ustanowienie społecznych opiekunów zabytków w ramach realizacji zadań własnych powiatu; prowadzenie listy społecznych opiekunów zabytków;
- ✓ aktualizacja informacji o zabytkach na terenie powiatu na stronie internetowej powiatu/gmin;
- ✓ tworzenie dokumentacji fotograficznej zabytków ruchomych, nieruchomości i krajobrazu kulturowego powiatu;
- ✓ organizowanie wycieczek studyjnych – prezentacja najcenniejszych obiektów zabytkowych, organizowanie konkursów związanych z tematyką zabytków w regionie
- ✓ dofinansowanie prac remontowo- konserwatorskich przy zabytkach z terenu powiatu, z czego dla:

1. roku 2017

- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Wniebowzięcia NMP w Pęzinie na prace konserwatorskie przy ołtarzu głównym Kościoła Parafialnego p.w. Wniebowzięcia w Pęzinie - II etap – 15.940,00 złotych,

- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Wniebowzięcia NMP w Pęzinie na wykonanie dokumentacji konserwatorsko - budowlanej Kościoła Parafialnego p.w. Wniebowzięcia w Pęzinie – 11.060,00 złotych,
- ✓ Parafii Prawosławnej p.w. Św. Mikołaja w Dolicach na modernizację instalacji elektrycznej obiektu Cerkwi p.w. Św. Mikołaja w Dolicach gm. Dobrzany – 15.000,00 złotych,
- ✓ Parafii Prawosławnej p.w. Św. Mikołaja w Dolicach na prace konserwatorskie podsufitki zabytkowej cerkwi II etap - konserwacja belek stropowych – 15.000,00 złotych,
- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Św. Józefa Oblubieńca w Starej Dąbrowie na remont kościoła w miejscowości Krzywnica - 31.500,00 złotych,
- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Św. Stanisława Kostki w Kani na prace konserwatorsko - remontowe zabezpieczające przed dalszym zniszczeniem i występującym zagrożeniem dla kościoła filialnego p.w. Św. Katarzyny w Rosowie gm. Stara Dąbrowa - II etap – 26.500,00 złotych.

2. roku 2018

- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Niepokalanego Poczęcia NMP w Marianowie na dokończenie remontu elewacji zachodniej skrzydła poklasztornego – 29.500,00 złotych,
- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Św. Józefa Oblubieńca w Starej Dąbrowie na zabezpieczenie i naprawę fundamentów ścian: północnej i południowej kościoła w miejscowości Krzywnica - 29.500,00 złotych,
- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Św. Stanisława Kostki w Kani na prace remontowe -wymiana elementów podłóg wraz z wzmocnieniem dwustronnie belek drewnianych kościoła w miejscowości Rosowo – 11.000,00 złotych.

3. roku 2019

- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Józefa Oblubieńca w Starej Dąbrowie na remont dachu Kościoła Filialnego p.w. Św. Stanisława BM w Krzywnicy – 12.500,00 złotych,
- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Wniebowzięcia N.M.P. w Pęzinie na renowację wieży kościoła p.w. Wniebowzięcia Najświętszej Marii Panny w Pęzinie – etap I – strona zachodnia – 20.000,00 złotych,
- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Przemienienia Pańskiego w Kolinie na prace konserwacyjno-budowlane sterczyn na dachu kościoła filialnego p.w. Św. Maksymiliana Kolbego w Żalęcinie – 12.500,00 złotych,
- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Świętej Anny w Długiem na konserwację renesansowej chrzcielnicy z kościoła filialnego p.w. MB Bolesnej w Białej – Parafia w Długiem – IV etap prac – 5.000,00 złotych.

8. Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego

Powiat Stargardzki aktywnie współpracuje z organizacjami pozarządowymi, których działalność wspierana jest przez władze powiatu finansowo i merytorycznie. Doświadczenia poprzednich lat pokazują, że realizacja zadań publicznych przy współpracy organizacji pozarządowych wywiera znaczny wpływ na poprawę warunków życia mieszkańców powiatu. Społeczny charakter oraz zakres działań organizacji pozarządowych sprawiają, że są one postrzegane, jako cenny partner samorządu powiatowego w wykonywaniu wielu zadań publicznych. Organizacje te są niejednokrotnie wynikiem zrzeszenia się osób wrażliwych społecznie, skupionych wokół określonych zamierzeń.

Rada Powiatu Stargardzkiego uchwałą Nr II/36/18 z dnia 19.12.2018 r. przyjęła **Program współpracy Powiatu Stargardzkiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 r.**

Program będący dokumentem o charakterze strategicznym odzwierciedlał zamierzenia i działania publiczne Powiatu Stargardzkiego, które zakładały współpracę Powiatu Stargardzkiego z sektorem organizacji pozarządowych w każdej dziedzinie, gdzie zarówno Powiat, jak i zainteresowane organizacje - z uwagi na realizowane cele - dostrzegały wspólną płaszczyznę zadań. Spektrum podejmowanej współpracy obejmowało szereg dziedzin jak m.in.: promocja zdrowia, kultura, sport, działania na rzecz osób niepełnosprawnych, nieodpłatną pomoc prawną. Równie różnorodne były formy tej współpracy, począwszy od trybów konkurencyjnych- konkursów, poprzez współorganizację imprez, wsparcie finansowe, rzeczowe i organizacyjne.

W 2019 roku organizacje pozarządowe realizowały zadania:

1. **nieodpłatnej pomocy prawnej** – realizatorzy Fundacja Honeste Vivere z siedzibą w Warszawie, która prowadziła jeden punkt zlokalizowany w Gminach Stargard i Chociwel oraz stowarzyszenie Zaborskie Towarzystwo Naukowe z siedzibą w Brusach, które prowadziło dwa punkty zlokalizowane w Gminach Dobrzyń i Stara Dąbrowa oraz Ińsko i Suchań;



2. **edukacja prawna społeczeństwa** – działania realizowane były zarówno przez Fundację Honeste Vivere jak i stowarzyszenie Zaborskie Towarzystwo Naukowe. Każda z organizacji w umowie zawartej z powiatem miała określony zakres preferowanych sposobów realizacji edukacji wraz z wykazem adresatów tych działań, a byli to: uczniowie szkół średnich z Powiatu Stargardzkiego, Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Stargardzie, pracownicy instytucji Powiatowego Centrum

Pomocy Rodzinie w Stargardzie, oraz mieszkańcy powiatu w tym seniorzy zrzeszeni w Polskim Związku Emerytów Rencistów i Inwalidów Oddział Rejonowy w Stargardzie, Domu Seniora w Dobrzanach. Spotkania odbywały się w formie wykładów i prelekcji połączonych z dyskusją, gdzie uczestnicy mogli zadawać pytania. Tematyka spotkań wiązała się z problemami prawnymi, które zgłaszane były przez mieszkańców podczas bezpośrednich wizyt w punktach. Dyrektorzy szkół zgłaszali również propozycje tematów istotnych dla młodzieży, a nauczyciele otrzymali lekcje multimedialne pn. „Mediacje” oraz „Jak korzystać z bezpłatnych porad prawnych” do przeprowadzenia z uczniami. Rozpowszechniane były również materiały w formie ulotek o różnej tematyce prawnej np. „Alimenty na dzieci” „Rozwód”, „Dziedziczenie ustawowe”;

3. **poradnictwo obywatelskie** - od lipca 2019 r. w powiecie udostępniono poradnictwo obywatelskie organizując w punkcie obsługiwanym przez Fundację Honeste Vivere jeden dzień w miesiącu w każdej z miejscowości jako dyżur nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
4. **prowadzenie Ośrodka Interwencji Kryzysowej** - realizatorem zadania zostało Centrum Socjalne CARITAS w Stargardzie;
5. **w zakresie promocji zdrowia:**

1) **XV Powiatowy Miesiąc Walki z Rakiem i Promocji Zdrowia**, Organizatorem



było Stowarzyszenie Amazonek „Stokrotka”. Obchody objęte były Honorowym Patronatem Starosty Stargardzkiego Iwony Wiśniewskiej. Podczas obchodów w dniach 8, 10 i 23 listopada 2019 r. zrealizowano:

- ✓ 140 badań urologicznych dla kobiet i mężczyzn,
- ✓ 50 badań mammograficznych dla kobiet 40-49 i 70+,
- ✓ bez limitu realizowano badania dla kobiet w wieku 50-69.



W ramach obchodów Powiatowego Miesiąca Walki z Rakiem i Promocji Zdrowia zorganizowane zostało bicie Rekordu Polski na największą ilość osób z różową wstążką. W biciu rekordu udział wzięło 944 osoby;

- 2) **Bieg rodzinny** w ramach obchodów 100-lecia PCK, organizator: PCK i Stowarzyszenie „Stargard Ja się nie ścigam”;
6. **upowszechniania kultury fizycznej**, w ramach której udzielono dotacji dla 9 klubów sportowych oraz współorganizowano imprezy sportowe;
7. **upowszechnianie turystyki** - Stargardzkie Towarzystwo Cyklistów otrzymało wsparcie finansowe na organizację imprezy pn. Maraton MTB Dookoła Jeziora Miedwie;
8. **upowszechnianie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego** - współorganizacja imprez i wydarzeń kulturalnych, m.in. Koncert Kolęd Wschodniosłowiańskich, Festiwal Pieśni Paraliturgicznej, Koncert „Piękno w różnorodności”, Stargardzkie Dni Muzyki Gospel, Ińskie Lato Filmowe, Kaziuki Wileńskie, Przegląd Chórów Emeryckich, Plener malarski, Wystawa poświęcona Jerzemu Wąsiewiczowi;

9. zadania z zakresu edukacji, oświaty i wychowania:

- 1) dotacja dla Krajowego Towarzystwa Autyzmu z siedzibą w Stargardzie,
- 2) Stargardzie Stowarzyszenie „Jednak Można” z siedzibą przy ul. Gdyńskiej w Stargardzie prowadzi Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii,
- 3) uczniowie szkół ponadgimnazjalnych uczestniczyli w konkursach i zawodach organizowanych przez organizacje pozarządowe, m.in. Powiatowe Zawody Drużyn Ratowniczych dla szkół ponadgimnazjalnych, III Festyn Młodych Wioślarzy, Bezpieczeństwo na wodzie, IV Mikołajkowy Halowy Turniej Piłki Nożnej Orlików, Turniej Szachowy – Memoriał im. St. Szumskiego i Marysława Kostki, Mistrzostwa Polski w Biegach Przełajowych;

10. działania na rzecz osób niepełnosprawnych realizowane były w oparciu o ustawę z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. W ramach tego zadania:

- 1) dofinansowano warsztaty terapii zajęciowej, prowadzone przez Polskie Stowarzyszenie na rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelktualną Koło w Stargardzie – 45 uczestników WTZ Stargard, Towarzystwo Rozwoju Gminy Marianowo – 40 uczestników WTZ dzwonowo oraz Stowarzyszenie Pomocy w Rozwoju Społecznym i Zawodowym Osób Niepełnosprawnych w Szczecinie – 1 uczestnik,
- 2) dofinansowanie w ramach środków PFRON dla organizacji pozarządowych do sportu, kultury, turystyki i rekreacji osób niepełnosprawnych, m.in. Polski związek Niewidomych Koło w Stargardzie, Oddział Krajowego Towarzystwa Autyzmu, Stargardzkie Stowarzyszenie Chorych Na Sm, Polski Związek Głuchych Koło Terenowe w Stargardzie, Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów Stargard.

11. zadania zakresu ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego –

w ramach projektu pn. „Bobrowa Polana” Powiat Stargardzki współpracował z Proeuropejskim Centrum Ekologicznym w Stargardzie. Zorganizowano dwie imprezy - Dzień Ziemi – 27 kwietnia 2019 r. i Dzień



Ekologii – 21 września 2019 r. Projekt dofinansowany był przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie.

12. Aktywność społeczna osób starszych – Fundacja MILON przy współpracy z Powiatem Stargardzkim pozyskała z resortu MRPiPS dofinansowania na realizację Programu na Rzecz Aktywności Społecznej Osób Starszych- adresowanego do mieszkańców Domu Pomocy Społecznej w Dolicach. Celem rządowego programu była poprawa jakości oraz poziomu życia osób starszych, jak również zagospodarowanie ich potencjału poprzez aktywność w środowisku. Program skierowany był do 40 osób w wieku 60+ podopiecznych ww. Domu. Dodatkowo projektem objętych było 5 seniorów poniżej 60 roku życia oraz 5 wolontariuszy młodzieży z lokalnej organizacji harcerskiej;



13. działalność na rzecz organizacji pozarządowych i podmiotów zrównanych z nimi

– wsparcie Powiatowego Urzędu Pracy w Stargardzie. W ramach tej współpracy w 2019 r. 26 osoby bezrobotne odbywały staże, wykonywały prace społecznie użyteczne oraz były zatrudniane w ramach prac refundowanych ze środków Funduszu Pracy w 16 organizacjach pozarządowych.

14. działalność zespołów opiniodawczo-doradczych – w ramach tego działania w powiecie działa:

- 1) Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego w Stargardzie;
- 2) Powiatowa Społeczna Rada do Spraw osób Niepełnosprawnych w Stargardzie;

15. pozostała współpraca obejmuje:

- 1) zakup usług, nagród na różnego rodzaju imprezy, konkursy.
- 2) użyczenie mienia powiatu dla organizacji pozarządowych, m.in. dla Stowarzyszenia Nauczycieli i Rodziców Dzieci ze Specjalnymi Potrzebami Edukacyjnymi w Stargardzie, Uniwersytetu Trzeciego Wieku, Stowarzyszenia Amazonek „Stokrotka”;
- 3) udostępnianie holu - „Galerii Sztuki im. Jerzego Wąsiewicza” w budynku Starostwa Powiatowego w Stargardzie dla organizacji pozarządowych z terenu powiatu stargardzkiego w celu:
 - ✓ prezentowania twórczości i dokonań artystów z terenu powiatu zrzeszonych m.in. w Stargardzkim Stowarzyszeniu Sztuk Plastycznych „Brama”, w stowarzyszeniu zwykłym Klubie Pracy Twórczej z siedzibą w Dobrzanach,
 - ✓ organizacji kiermaszów świątecznych, na których można było nie tylko podziwiać twórczość członków organizacji, ale także nabyć rękodzieła - ozdoby i stroiki świąteczne.
- 4) wspieranie akcji przekazania 1 % podatku dla organizacji pozarządowych.

9. Administracja powiatowa

Zadania Zarządu Powiatu bezpośrednio realizowane są przez komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego. Podzielić je możemy na te zajmujące się obsługą klienta oraz zajmujące się stroną organizacyjno-funkcjonalną urzędu. Ze względu na charakter Raportu, skierowany przede wszystkim do mieszkańców powiatu, analizą zostaną objęte te wydziały i samodzielne stanowiska, które z punktu widzenia obywatela są najbardziej istotne.

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego, na dzień 31 grudnia 2019 roku, w ramach urzędu funkcjonowały :

- 1) Biuro Obsługi Urzędu,
- 2) Wydział Komunikacji,
- 3) Biuro Obsługi Zarządu i Rady Powiatu,
- 4) Wydział Oświaty, Kultury i Sportu,
- 5) Wydział Środowiska,
- 6) Wydział Gospodarki Nieruchomościami,
- 7) Wydział Finansowy,
- 8) Wydział Zarządzania Bezpieczeństwem,
- 9) Wydział Zamówień i Inwestycji,
- 10) Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru,
- 11) Zarząd Dróg Powiatowych w Stargardzie,
- 12) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie,
- 13) Wydział Budżetu,
- 14) Służba Bezpieczeństwa i Higieny Pracy,
- 15) Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności,
- 16) Wydział Audytu i Kontroli,
- 17) Wydział Urbanistyki, Architektury i Budownictwa,
- 18) Inspektor Danych Osobowych,
- 19) Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych,
- 20) Biuro Prawne.

Stan zatrudnienia w Starostwie Powiatowym na dzień 31 grudnia 2019 roku to 154 osoby, w tym 127 kobiet oraz 27 mężczyzn. Kobiety stanowią 82,47% wszystkich zatrudnionych. Na stanowiskach kierowniczych pracuje 26 osób, urzędniczych 93, natomiast na stanowiskach pomocniczych i obsługi – 35. Ponad 82% pracowników legitymuje się wykształceniem wyższym, uśredniony staż pracy w Starostwie Powiatowym to 14 lat.

1) Powiatowy Rzecznik Konsumentów

Podstawowym zadaniem Powiatowego Rzecznika Konsumentów jest bezpłatne poradnictwo konsumenckie w zakresie udzielania informacji prawnej związanej z ochroną indywidualnych interesów konsumentów oraz występowanie do przedsiębiorców w sprawach ochrony praw i interesów konsumentów. Rzecznik konsumentów prowadzi również na rzecz zainteresowanego konsumenta postępowania wyjaśniające i interwencyjne, zmierzające

do polubownego zakończenia sporu w przypadku naruszenia interesów konsumenckich. Interesanci przyjmowani są w godzinach pracy urzędu, tj. od godziny 8.00 do godziny 16.00 w budynku Starostwa Powiatowego. Również w tych godzinach udzielane są porady telefoniczne pod numerem telefonu (91) 480-48-42 oraz drogą elektroniczną pod adresem rzecznikkonsumenta@powiatstargardzki.pl, a także na portalu Facebook pod nazwą Powiatowy Rzecznik Konsumentów Edyta Domińczak.

Powiatowy Rzecznik Konsumentów w roku 2019 udzielił 2263 porad, w tym 2116 w sprawach konsumenckich. Wśród spraw konsumenckich dominowały porady w zakresie umów sprzedaży – 1160 oraz w zakresie usług – 956. Poważny akcent stanowią spory w zakresie umowy sprzedaży w kategorii urządzenia gospodarcze (370) oraz odzież i obuwie (324). Spośród usług najczęściej porad udzielono w zakresie usług telekomunikacyjnych – 266 oraz usług sektora energetycznego - 117.

Dodatkowo do Biura Rzecznika Konsumentów wpłynęły 272 wnioski konsumentów. We wskazanym przedziale czasowym rzecznik konsumentów przeprowadził na rzecz poszkodowanych konsumentów postępowania polubowne oraz świadczył pomoc prawną konsumentom w zakresie procesowym w postaci przygotowania pism procesowych, pozwów do sądów powszechnych i sądów polubownych, sporządzania sprzeciwów od nakazowego postanowienia zapłaty.

2) Wydział Urbanistyki, Architektury i Budownictwa

Zakres działania Wydziału Urbanistyki, Architektury i Budownictwa określa ustawa Prawo Budowlane. Należą do niego m.in. wydawanie pozwoleń na budowę, pozwoleń na zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części i wydawanie zezwoleń na realizację inwestycji drogowych, sieci (oświetlenia terenu, kanalizacyjnych, wodociągowych, gazowych), obiektów usługowych, handlowych, magazynowych, inwentarskich, przedszkoli, domów opieki, domów mieszkalnych jednorodzinnych.

Wykres 23. Liczba decyzji o pozwoleniu na budowę i korespondencji wpływającej do wydziału Urbanistyki, Architektury i Budownictwa



Opracowanie własne

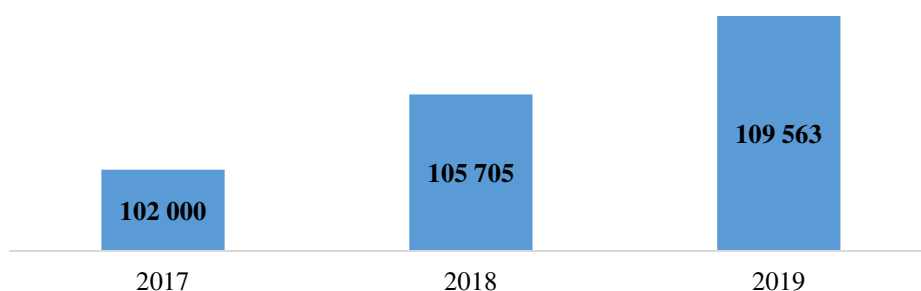
Wydział obsługuje dziennie średnio ok 30-40 osób. Ze względu na różny stopień skomplikowania spraw, czas obsługi interesanta to od 5 do 30 minut. W ciągu dnia udzielanych jest ok 55 informacji, wyjaśnień telefonicznych. Do Wydziału corocznie trafia ok 4,3 tys. różnego rodzaju pism, w tym decyzji, skierowań, wniosków, itp.

3) Wydział Komunikacji

Wydział Komunikacji realizuje zadania w zakresie rejestracji i oznaczania pojazdów, wydawania praw jazdy, a także prowadzi m.in. rejestr przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów i ośrodki szkolenia kierowców.

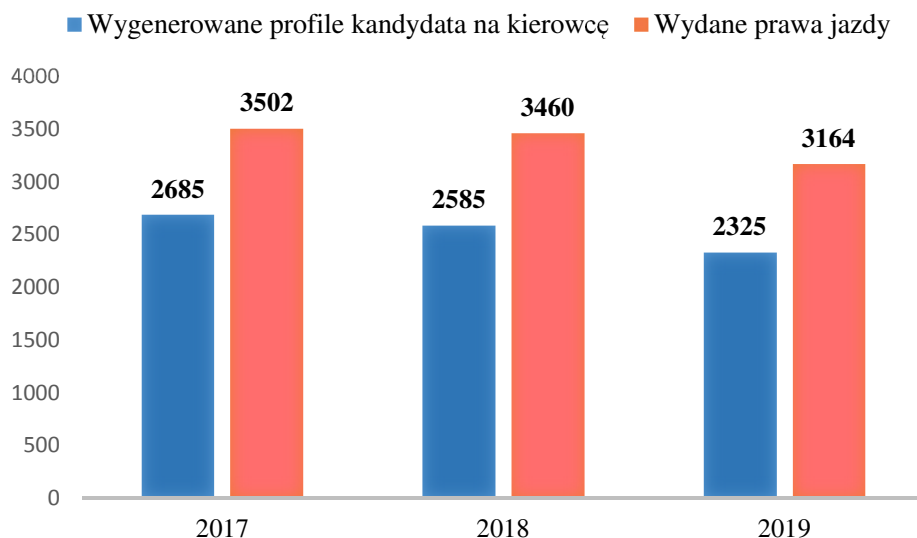
Każdego roku Wydział Komunikacji odwiedza około 42.000 mieszkańców naszego powiatu i powiatów ościennych. Do Wydziału trafiło ok 3,5 tys. różnego rodzaju pism, w tym decyzji, skierowań, wniosków, itp.

Wykres 24. Liczba zarejestrowanych pojazdów na terenie Powiatu Stargardzkiego

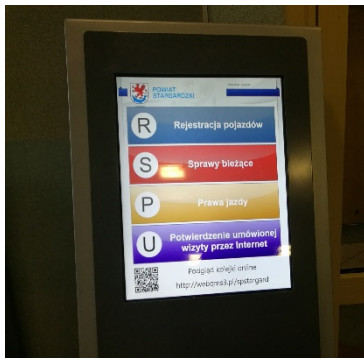


Opracowanie własne

Wykres 25. Liczba wygenerowanych profili kandydata na kierowcę i wydanych praw jazdy



Opracowanie własne



W celu usprawnienia pracy Wydziału oraz poprawę obsługi klientów w maju 2018 roku uruchomiono elektroniczny system kolejkowy – system QMS. Dodatkowym udogodnieniem jest internetowa rezerwacja wizyty w Wydziale oraz dokonywanie opłat za czynności administracyjne za pomocą kart płatniczych.

Nowe narzędzie umożliwia pobranie wydruku w biletomacie, który upoważnia do zajęcia miejsca w kolejce.

Usługi podzielono na trzy kategorie: sprawy bieżące, rejestracja pojazdów i prawa jazdy. Na wydruku klient otrzymuje informację o przybliżonej godzinie przyjęcia oraz kategorii sprawy. Wprowadzone rozwiązania poprawiły obsługę klientów oraz pracę urzędników. Nowy system usprawnił też proces rejestracji i wydawania dokumentów. Na podstawie danych, w roku 2019 wydano ogółem 58 493 biletów, z czego: w sprawach prawa jazdy – 12 993, rejestracji pojazdów – 15 890 oraz sprawach bieżących 29 610.

W kategorii „sprawy bieżące” i „prawa jazdy” obsługa jednej osoby zajęła około 8 minut. W obu tych kategoriach przyjmowanych jest dziennie ok. 148 osób. Nieco więcej czasu wymaga obsługa klientów, oczekujących na rejestrację pojazdów. Średnio potrzeba około 22 minut dla jednej osoby. Z tego też względu dziennie pojazd rejestruje blisko 47 interesantów.

4) Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru

Zgodnie z ustawą Prawo geodezyjne i kartograficzne Starosta wykonuje zadania organów administracji geodezyjnej i kartograficznej jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Zadania wydziału koncentrują się na gromadzeniu i prowadzeniu powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Wydział zajmuje się prowadzeniem ewidencji gruntów i budynków w systemie informatycznym, prowadzi sprzedaż map, wypisów i wyrysów z ewidencji gruntów i budynków oraz zajmuje się przyjmowaniem projektów na narady koordynacyjne, a także zgłoszeń prac geodezyjnych.

Do 28 lutego 2018 roku funkcjonował Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej jako jednostka organizacyjna powiatu. Na mocy Uchwały Nr XXXII/422/17 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 20 grudnia 2017 r. został zlikwidowany. Zadania jednostki od dnia 01 marca 2018 roku realizuje Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru będący komórką organizacyjną Starostwa Powiatowego.

W ciągu 2019 roku Wydział odwiedziło około 48 tys. interesantów, corocznie trafia ok 31 tys. różnego rodzaju korespondencji, z Wydziału wychodzi ok 4 tys. informacji zwrotnych. Ciężar spraw realizowanych w Wydziale jest różny i stąd różny czas ich obsługi. Waha się on pomiędzy 10 minut na sprawę do 16 godzin, jeśli sprawa jest bardziej wymagająca.

Tabela 25. Zakres działania Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru i sposób ich realizacji w 2019 roku

Aktualizacja baz danych EGİB, BDOT500, GESUT					
Ilość przekazanych dokumentacji stanowiących wyniki prac geodezyjnych i kartograficznych zmian	Ilość zawiadomień o nadaniu numeracji porządkowej	Ilość przekazanej dokumentacji przez administrację architektoniczno-budowlaną/ czas	Ilość interesantów (wykonawców prac geodezyjnych)/ czas		
3051	492	1023	Ok.1500/10-30 minut		
Weryfikacja wyników prac geodezyjnych i kartograficznych					
Ilość operatów technicznych/czas			Ilość interesantów (wykonawców prac geodezyjnych)/czas		
2896			1250/20 minut		
Koordinacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu					
Ilość wniosków o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci	Ilość przeprowadzonych narad koordynacyjnych	Ilość interesantów	Aktualizacja bazy danych o skoordynowane usytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia/cza	Aktualizacja bazy danych w związku z wykonaną inwentaryzacją powykonawczą sieci uzbrojenia terenu	
534	14	10124 (w tym 6820 wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych	534 dokumentacje projektowe /0,5h- do kilku dni	895/ 40 minut	
Udostępnianie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego					
Ilość wniosków o udostępnianie materiałów zasobu (mapy ewidencyjne, mapy zasadnicze, glebowo-rolnicze)	Ilość wykonanych map	Ilość wniosków o udostępnianie materiałów zasobu (pozostałe materiały)	Ilość interesantów/czas	Ilość wniosków o udostępnienie danych z rejestrów publicznych	
3507	8314	345	8000/10-30 minut	21	
Obsługa zgłoszonych prac geodezyjnych i kartograficznych					
Ilość zgłoszonych prac geodezyjnych	Ilość korespondencji związana z obsługą prac geodezyjnych	Ilość wniosków o uwierzytelnienie	Ilość interesantów/czas	Ilość zaewidencjonowanych operatów technicznych	

3616 (w tym 2764 pierwotne, 852 uzupełniające)	197	1817	Ok.13 200/ 10-15 minut	2437	
Postępowania administracyjne związane z aktualizacją informacji zawartych w operacie egib i gleboznawczej klasyfikacji gruntów					
Ilość wniosków o aktualizację egib	Ilość wydanych decyzji w sprawie aktualizacji egib i gleboznawczej klasyfikacji	Ilość pism dotyczących wyjaśnień zapisów w operacie	Ilość interesantów/czas		
1504	70	30	Ok.450/20minut		

Opracowanie własne

W 2019 roku została założona baza danych obiektów topograficznych BDOT500 i baza geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu (GESUT) na obręb z gminy Ińsko, natomiast w powiecie stargardzkim założona baza GESUT to zaledwie 19% powierzchni powiatu (miasto, Chociwel, miasto Dobrzany, miasto Ińsko, miasto Suchań, gmina Kobylanka, gmina Ińsko), a założona baza BDOT500 to 36% powierzchni powiatu (miasto Stargard, miasto Ińsko, miasto Suchań, miasto Dobrzany, gmina Marianowo, gmina Stara Dąbrowa, gmina Kobylanka).

Zadanie realizowane przez Wydział zgodnie z art.6a ust.3 i art.7d ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne wykonywane jest jako zadanie z zakresu administracji rządowej. Zgodnie z zapisami art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jednostki realizujące zadania zlecone muszą otrzymać środki zapewniające realizację tych zadań. Jednakże kwota dotacji dla Powiatu Stargardzkiego od wielu lat nie zabezpiecza w pełni realizowanych przez jednostkę zadań geodezyjnych. Dotychczas przyznawane powiatowi dotacje były niewystarczające i powiat corocznie zabezpieczał w budżecie środki własne na realizację ww. zadań.

Realizowana przez Rząd RP polityka w zakresie finansowania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej daleka jest od zapisów ustawowych i w znacznym stopniu ogranicza możliwość rzetelnego wykonania ciężących na jednostkach samorządu terytorialnego obowiązków. Przyznanie dotacji na realizację zadań zleconych nie może bowiem pociągać za sobą sytuacji, w której ograniczona zostanie możliwość prawidłowej realizacji zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego. Przekazanie zadań zleconych, bez należytego finansowania kosztów ich realizacji narusza ukształtowane w obowiązujących przepisach prawa zasady w zakresie realizacji przez jednostki samorządu terytorialnego tychże zadań. Naszym zdaniem, kontrowersyjne jest w świetle zapisów art. 249 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wydatkowanie środków własnych, jak to ma miejsce do tej pory na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, skoro w świetle przytoczonych wyżej przepisów państwo winno zapewnić na ten cel odpowiednie środki finansowe.

Tabela 26. Poniesione wydatki na zadania z zakresu geodezji i kartografii w latach 2016-2019

Wyszczególnienie	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019
Poniesione wydatki sfinansowane z:	2 069 765,64	2 169 218,62	1 540 195,80	1 540 195,80
<i>dotacji</i>	<i>538 837,00</i>	<i>514 104,00</i>	<i>517 954,35</i>	<i>577 304,52</i>
<i>dochodów własnych Powiatu</i>	<i>1 530 928,64</i>	<i>1 655 114,62</i>	<i>1 022 241,45</i>	<i>890 310,51</i>

Z wyżej przedstawionych wielkości wynika, że na realizację zadań, powiat nigdy nie otrzymywał dotacji według przedstawianych potrzeb. Jednostki samorządu terytorialnego nie mogą, poza wyjątkami określonymi w przepisach, dofinansowywać realizacji zadań zleconych ze środków własnych. Jednak biorąc pod uwagę, że zadania zlecone mają charakter obligatoryjny i dotyczą wykonywania usług publicznych na rzecz obywateli, które powinny być wykonywane w sposób ciągły, na poziomie gwarantującym zadowolenie mieszkańców, w budżecie Powiatu Stargardzkiego w latach 2016-2019 zabezpieczano środki własne na realizację zadań zleconych ograniczając tym samym realizację zadań własnych.

Ograniczenie przyznanej dotacji pogłębia problem. Jak widać wzrost różnicy pomiędzy środkami koniecznymi, a przyznanymi na ich wykonanie ogranicza możliwość rzetelnego wykonania ciężących obowiązków. Koszty związane z aktualizacją i udostępnianiem państwowego zasobu są bardzo wysokie (serwery, stacje robocze, macierze, oprogramowania, licencje, nadzory autorskie, szybkie łącza, obsługa informatyczna), a wdrażanie kolejnych etapów cyfryzacji wymaga stałego podnoszenia kwalifikacji przez pracowników Służby Geodezyjnej i Kartograficznej. Z ustawy wynika obowiązek założenia i aktualizacji baz danych BDOT500 i GESUT (w powiecie stargardzkim założona baza GESUT to zaledwie 8% powierzchni powiatu, a założona baza BDOT500 to 25% powierzchni powiatu) oraz obowiązek udostępniania materiałów z zasobu zgodnie z rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 roku w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Z zapisów art. 24 pkt 2b ppkt 1 lit. f, ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne wynika, że aktualizacja informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków następuje w drodze czynności materialno-technicznej na podstawie zgłoszeń budowy budynku, zawiadomień o zakończeniu budynku oraz zgłoszeń rozbiórki budynku spowodowało wzrost zmian zarówno w części graficznej i opisowej operatu ewidencji gruntów i budynków o około 4000 zmian. Podstawą planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, wymiaru podatków i świadczeń oznaczania nieruchomości w księgach wieczystych, statystyki publicznej, gospodarki nieruchomościami oraz ewidencji gospodarstw rolnych stanowią dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków. W związku z tym podkreślenia wymaga, jak ważna jest aktualność operatu ewidencji gruntów i budynków. Niestety przy obecnym stanie zatrudnienia powiat (1 osoba aktualizuje operat ewidencji gruntów i budynków tylko w niezbędnym zakresie do realizacji złożonych wniosków) nie ma możliwości utrzymywania operatu ewidencyjnego w stanie aktualności

tj., zgodności z dostępnymi dla organu dokumentami. Zadania realizowane są przez wydział w ograniczonym składzie kadrowym. Niestety przy obecnym stanie zatrudnienia nie ma możliwości realizacji wszystkich zadań z zachowaniem terminów ustawowych. Zadania na stanowiskach związanych z aktualizacją baz danych winny być realizowane przez 5 osób. Od marca 2018 roku pozostały 4 osoby (3,5 etatu), a od lutego do sierpnia 2019 roku pozostały tylko 3 osoby (2,5 etatu). Brak pełnej obsady kadrowej na ww. stanowiskach skutkuje wydłużającymi się terminami aktualizacji baz danych i tym samym terminami weryfikacji wyników prac geodezyjnych, co opóźnia rozpoczęcie i zakończenia procesów inwestycyjnych jak również obrót nieruchomościami. Niedobory kadrowe występują w każdym referacie. Terminy ustawowe są przekraczane. Obecna sytuacja jest niebezpieczna ponieważ zachodzi ryzyko, że starosta udostępni nieaktualne dane podmiotom wykonującym prace geodezyjne, rzeczoznawcom majątkowym, jak również spowolni procesy inwestycyjne i zagraża terminom ich realizacji.

Brak środków finansowych na obsługę tych zadań powoduje, że już nie są i nadal nie będą wykonywane w ustawowych terminach (wynikających z Dyrektywy INSPIRE), a znaczne dociążenie pracowników może spowodować odpływ wykwalifikowanej kadry, tej która pozostała (pracownicy uprzedzają, że poszukują pracy). Bez zwiększenia dotacji powiat nie będzie w stanie dalej realizować zadań Starosty wynikających z ustaw i rozporządzeń wydanych do nich.

W dniu 21 sierpnia 2019 została zawarta umowa w sprawie partnerskiej współpracy przy realizacji projektu: „Budowa Regionalnej Infrastruktury Informacji Przestrzennej Województwa Zachodniopomorskiego”, w którym uczestniczyć będzie również Powiat Stargardzki. Jest to projekt systemowy województwa, realizowanym przy wsparciu środków pochodzących z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020. Ś Wartość projektu to ok. 56 mln złotych, a wartość projektu realizowana przez Powiat Stargardzki to ok. 2 mln. złotych. Środki unijne i środki z budżetu państwa mogą pokryć nawet 85% wydatków.

Celem projektu jest ułatwienie dostępu obywatelom, osobom niepełnosprawnym, przedsiębiorcom i instytucjom do nowoczesnej elektronicznej administracji w zakresie e-usług w administracji rządowej związanej z infrastrukturą informacji przestrzennej na terenie województwa zachodniopomorskiego. Przedsięwzięcie zakłada zakup sprzętu informatycznego, cyfryzację zasobów geodezyjnych i kartograficznych w powiatowych ośrodkach geodezji i kartografii w województwie. To także modernizacja i dostosowanie istniejących baz danych, cyfryzacja a także tworzenie danych przestrzennych wchodzących w skład państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, między innymi: Bazy Danych Obiektów Topograficznych 500 (BDOT500), Ewidencji Gruntów i Budynków (EGiB), Geodezyjnej Ewidencji Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT), Bazy Danych Szczegółowej Osnowy Geodezyjnej (BDSOG) oraz innych danych o charakterze przestrzennym. Planowany termin realizacji zadani to lata 2020-2023.

5) Wydział Środowiska

Wydział realizuje zadania z zakresu gospodarki wodno-ściekowej, gospodarki odpadami, ochrony przyrody, leśnictwa i łowiectwa, rybactwa śródlądowego, rolnictwa. W latach 1999-2017 do kompetencji powiatów należało również wydawanie pozwoleń wodnoprawnych. Kompetencja ta została odebrana powiatom na mocy ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne i przekazana do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

W zakresie działania Wydziału jest również monitoring realizacji **Powiatowego Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Stargardzkiego na lata 2017 – 2020 z perspektywą na lata 2021 – 2024**. Wiele zadań, które zostały określone w Programie, a których bezpośrednimi realizatorami są jednostki organizacyjne powiatu, corocznie jest realizowanych. Od momentu obowiązywania Programu powiat zrealizował przypisane mu zadania:

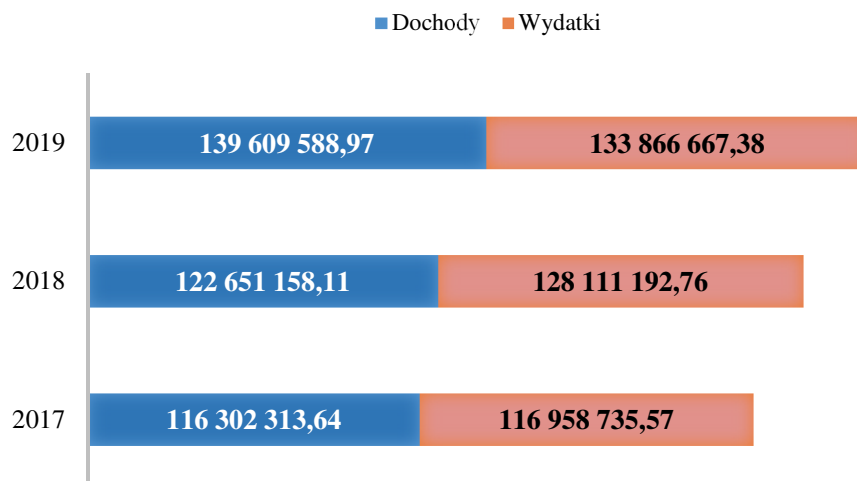
1. DP 1704Z. Przebudowa drogi od węzła Stargard Zachód dk S10 do skrzyżowania z drogą gminną w m. Lipnik wraz z przebudową skrzyżowania – rok 2018;
2. DP 1711Z. Przebudowa odc. Krępcowo – Rzeplino z dokończeniem przejścia przez miejscowość Krępcowo, rok 2018;
3. Przebudowa ul. Pierwszej Brygady i Konopnickiej. Wykonanie nowej nawierzchni jezdni i chodników wraz z poprawą organizacji ruchu na ul. Pierwszej Brygady-Konopnickiej – rok 2019;
4. Przebudowa Jana Pawła II w Dobrzanach – rok 2019;
5. Przebudowa i budowa DP 1716Z na odcinku Stargard -Witkowo-Dolice do granic powiatu. Przejście przez Dolice ul. Wojska Polskiego etap G – rok 2019;
6. Termomodernizacja budynków I i II Liceum Ogólnokształcącego w Stargardzie,
7. Termomodernizacja budynku Bursy Szkolnej w Stargardzie;
8. Termomodernizacja budynku Zespołu Szkół Nr 1 – planowana realizacja na lata 2020-2021;
9. corocznie organizowana jest projekt pn. „Bobrowa Polana” – projekt ekologiczny skierowany do mieszkańców powiatu.

10. Gospodarka finansowa Powiatu

Powiat Stargardzki prowadzi samodzielnie gospodarkę finansową na podstawie uchwały budżetowej podejmowanej przez Radę Powiatu na okres 1 roku. Za prawidłowe wykonanie budżetu Powiatu odpowiada Zarząd Powiatu posiadający w tym zakresie określone przepisami prawa kompetencje. Projekt budżetu powiatu przygotowuje zarząd powiatu i przedkłada radzie powiatu najpóźniej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Uchwała budżetowa powinna być uchwalona przez radę powiatu przed rozpoczęciem roku budżetowego, jednak w szczególnie uzasadnionych przypadkach możliwe jest jej podjęcie nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego. Tak więc uchwała budżetowa jest podstawowym dokumentem w zakresie finansów powiatu w okresie rocznym,

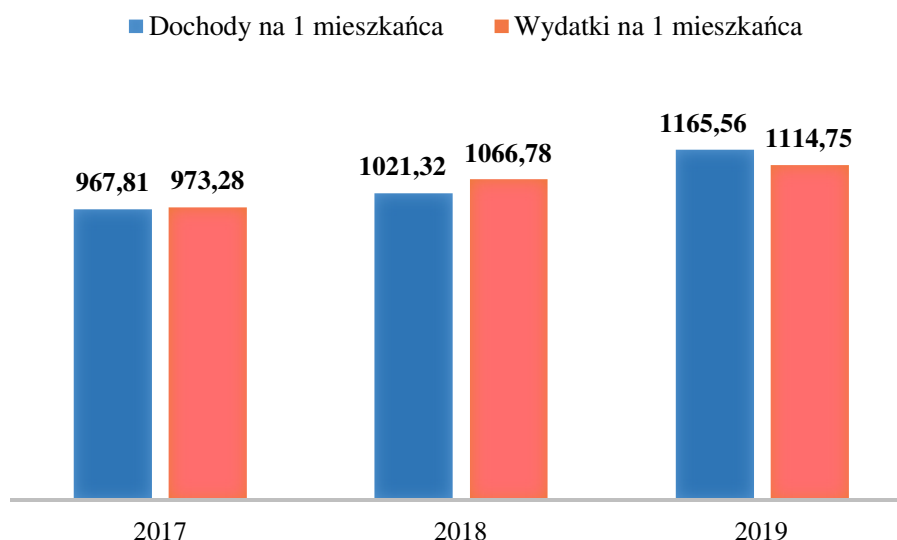
natomiast w dłuższym horyzoncie czasowym gospodarka finansowa opiera się na wieloletniej prognozie finansowej. Dla Powiatu Stargardzkiego Wieloletnia Prognoza Finansowa obejmuje okres do 2030 roku tj. do czasu całkowitej spłaty rat kredytów.

Wykres 26. Dochody i wydatki budżetu Powiatu Stargardzkiego w latach 2017-2019



Opracowanie własne

Wykres 27. Dochody i wydatki budżetu Powiatu Stargardzkiego w przeliczeniu na 1 mieszkańca w latach 2017-2019



Opracowanie własne

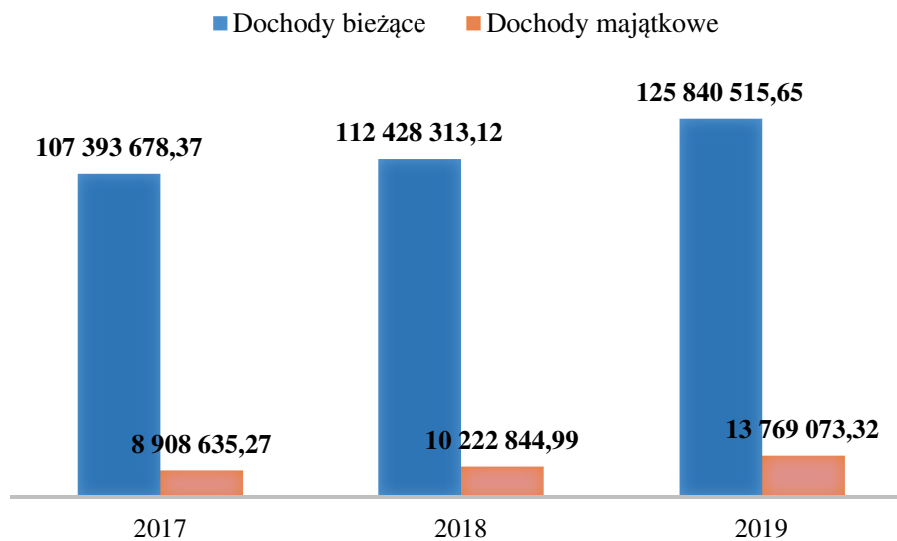
Dochody budżetu ujmuje się według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody: bieżące i majątkowe. Do dochodów majątkowych zalicza się dotacje i środki otrzymane na inwestycje oraz dochody ze sprzedaży majątku.

Zgodnie z zapisami ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego do dochodów powiatu zalicza się:

- udział, w wysokości 10,25% wpływów, ze stanowiącego dochód budżetu państwa podatku dochodowego od osób fizycznych, zamieszkałych na terenie powiatu, uwzględniając tzw. współczynnik korygujący, który preferuje powiaty z niską średnią dochodów jej mieszkańców oraz 1,4% wpływów podatku dochodowego od osób prawnych,
- subwencję ogólną (składającą się z części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej),
- dotacje celowe z budżetu państwa,
- dochody własne powiatu.

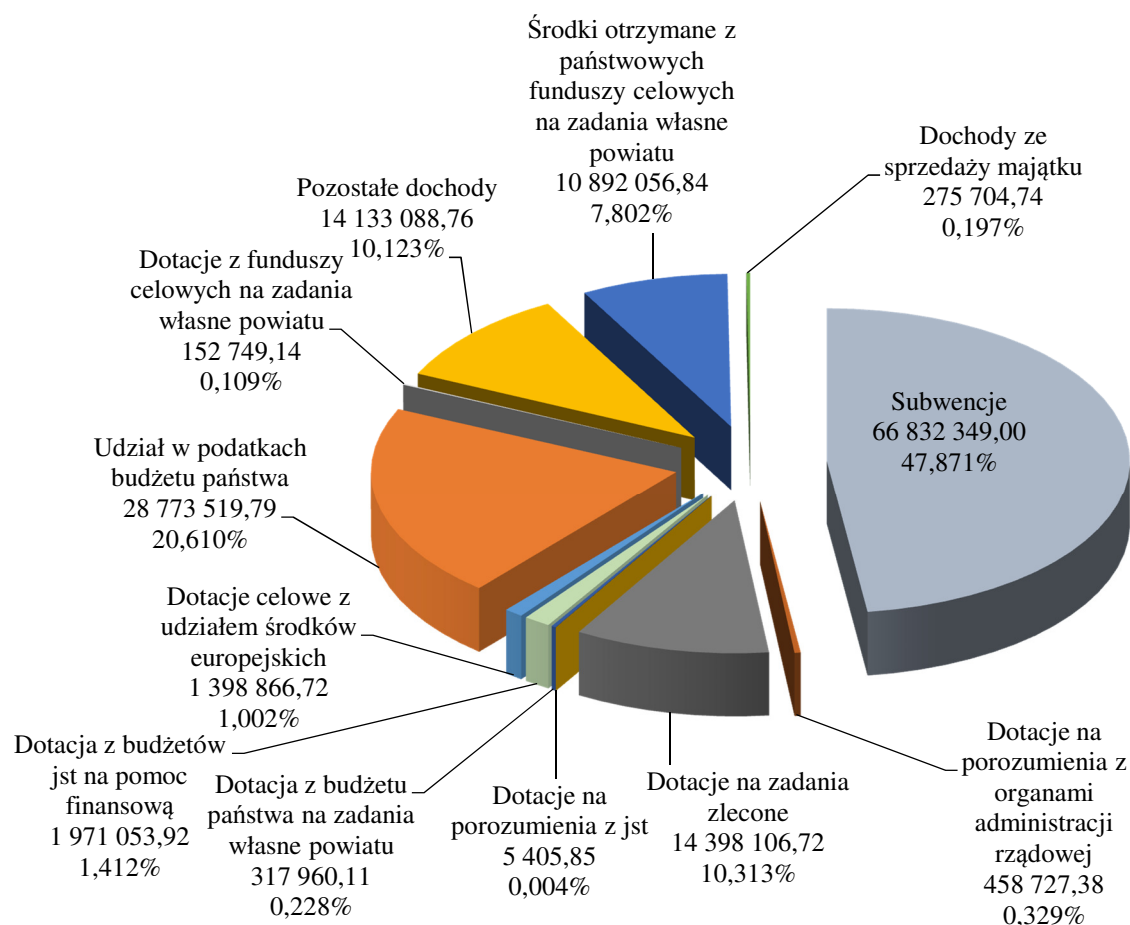
Szacując corocznie dochody budżetu powiatu bierze się pod uwagę przede wszystkim możliwości ich pozyskania oraz faktycznie zrealizowane dochody w okresie ostatnich trzech lat. Określanie wysokości dochodów z tytułu udziałów w podatkach, opiera się na wskaźniku wzrostu PKB, natomiast dochody z tytułu subwencji, podatków i opłat, dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące, a także pozostałe dochody – wskaźniku inflacji. Zbyt optymistyczne założenie wielkości dochodów skutkuje powstaniem lub zwiększeniem deficytu budżetowego, co może doprowadzić do zaburzenia płynności finansowej powiatu.

Wykres 28. Dochody budżetu Powiatu w podziale na dochody bieżące i majątkowe w latach 2017-2019



Opracowanie własne

Wykres 29. Graficzna prezentacja zrealizowanych dochodów według źródeł ich pochodzenia w roku 2019



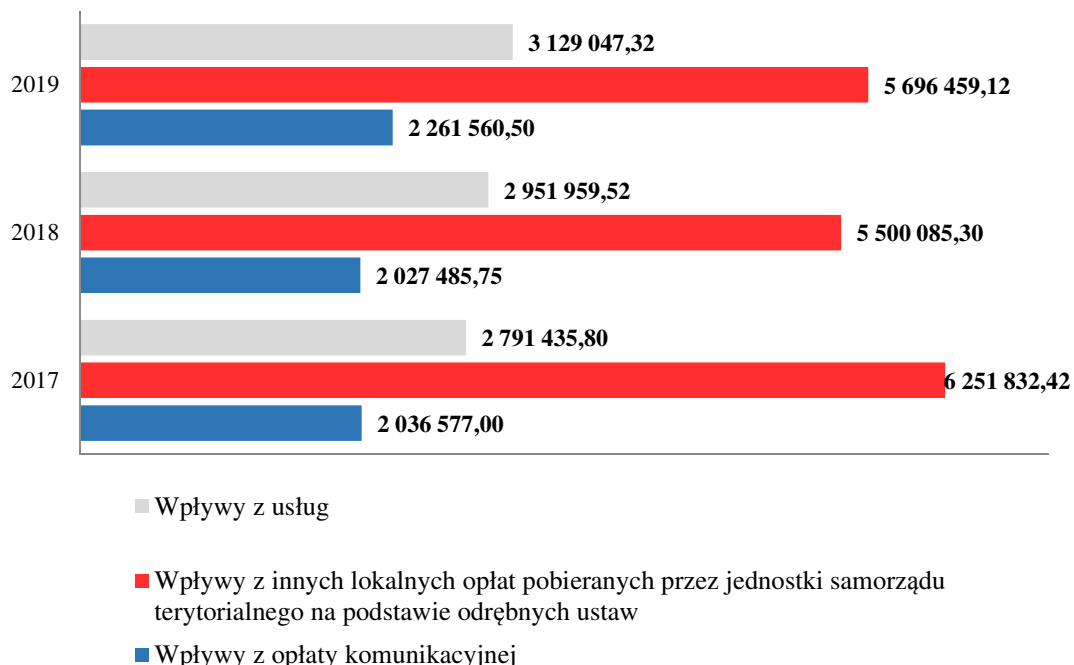
Opracowanie własne

Podstawowym dochodem powiatu są subwencje ogólne z budżetu państwa, które łącznie średnio stanowią ok 48% ogółu dochodów. Razem z podatkiem dochodowym od osób fizycznych (21%) oraz dotacjami celowymi z budżetu państwa i środkami otrzymanymi z państwowych funduszy celowych na zadania bieżące i inwestycyjne stanowią ok 89% ogółu dochodów. Dochody własne stanowią niespełna 11% to przede wszystkim wpływy z tytułu świadczonych usług, pobieranych opłat, czynszów z najmu i dzierżawy składników majątkowych. Cechą tych dochodów są liczne zmiany w trakcie roku budżetowego. W wykonaniu lat poprzednich ujmowane są m.in. dochody takie jak darowizny, wpływy z tytułu odszkodowań od ubezpieczyciela, odsetki naliczone kontrahentom za nieterminowe regulowanie należności budżetowych. Są to wpływy, których nie można jednoznacznie oszacować na etapie projektowania budżetu i nie jest wskazane, aby prognozowanie opierać na wykonaniu lat poprzednich.

Ze znacznych dochodów własnych należy wymienić: opłaty komunikacyjne, opłaty za wydanie prawa jazdy, opłaty za zajęcie pasa drogowego, opłaty za udostępnianie dokumentacji z zasobu geodezyjnego kartograficznego, opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej, zwrot kosztów wnoszonych przez gminy i powiaty za dzieci umieszczone w pieczy zastępczej naszego powiatu. Uzupełniają je dochody za gospodarowanie majątkiem

Skarbu Państwa oraz dochody z najmu i dzierżawy majątku powiatu. Te ostatnie realizowane są przez jednostki organizacyjne powiatu z mienia rozdysponowanego.

Wykres 30. Największe tytuły dochodów własnych Powiatu Stargardzkiego w latach 2017-2019



Opracowanie własne

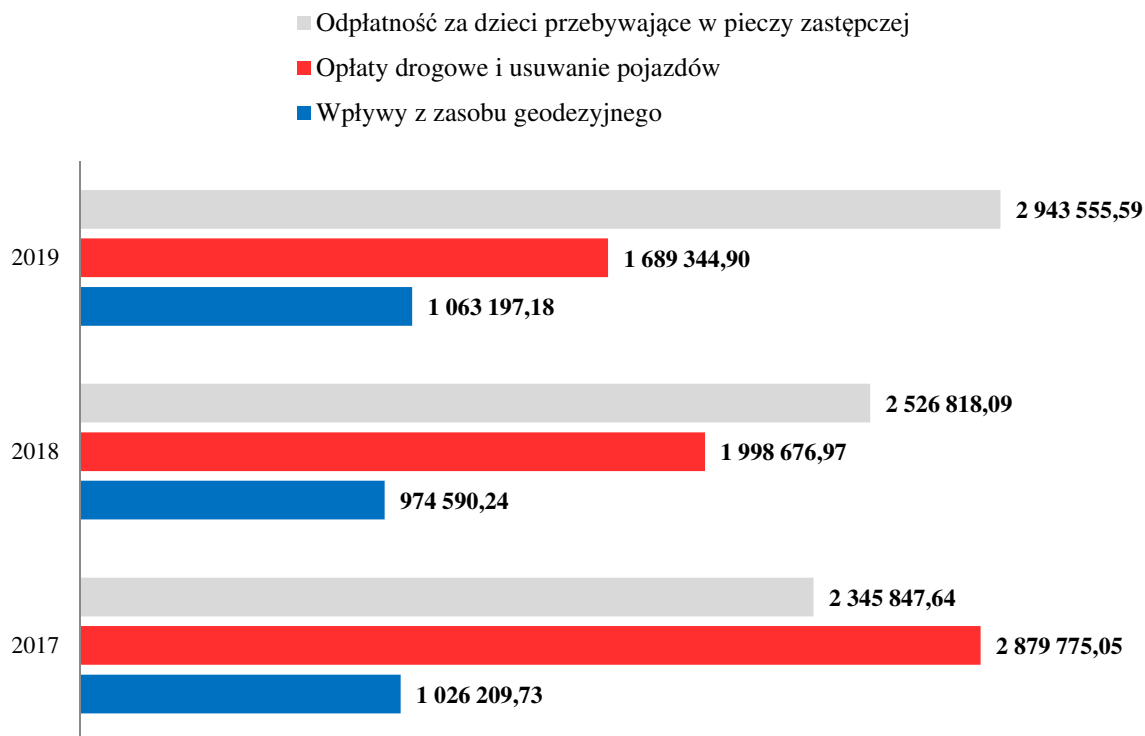
Największą pozycją dochodów własnych są wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw (§ 0490). Są to wpływy z tytułu:

- 1) odpłatności za dzieci z innych powiatów przebywające w placówkach opiekuńczo-wychowawczych i rodzinach zastępczych na terenie naszego powiatu,
- 2) opłaty za zajęcie pasa drogowego na czas prowadzonych robót, pod obiekty handlowe i reklamy, pod schody do nieruchomości budynkowych znajdujące się w pasie drogowym, opłaty za korzystanie ze stref płatnego postoju oraz za usunięcie i przechowywanie pojazdów,
- 3) usług gromadzenia i prowadzenia powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, kontroli opracowań przyjmowanych do zasobu, udostępniania zasobu zainteresowanym osobom, uzgadniania dokumentacji projektowej, technicznej obsługi ewidencji gruntów i budynków, aktualizacji numerycznych map ewidencji gruntów i budynków, itp.;

Jednak z roku na rok obserwuje się spadek dochodów z tytułu opłat drogowych i usuwania pojazdów głównie z tytułu strefy płatnego parkowania w związku z przejściem jej przez Gminę Miasto Stargard. Wzrastają corocznie natomiast dochody z tytułu odpłatności za dzieci przebywające w placówkach opiekuńczo-

wychowawczych na terenie naszego powiatu uiszczane przez powiaty, z których pochodzą dzieci.

Wykres 31. Dochody własne Powiatu Stargardzkiego z tytułu wpływów z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw (§ 0490) w latach 2017-2019



Opracowanie własne

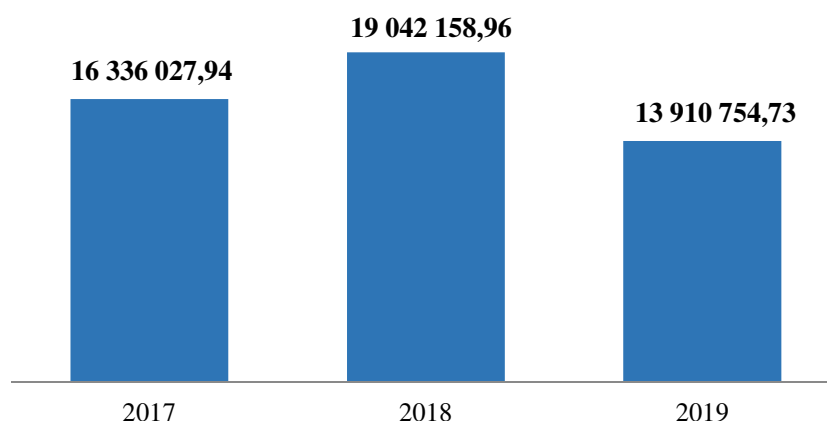
Znaczne dochody uzyskujemy z tytułu świadczonych przez jednostki organizacyjne usług – Dom Pomocy Społecznej, Centrum Kształcenia Zawodowego czy Bursa Szkolna oraz opłat drogowych i usuwania pojazdów choć one wykazują tendencję malejącą.

Na dzień 31.12.2019 roku stan należności powiatu wynosił 7.003.240,78 złotych, w tym wymagalne to kwota 6.699.785,58 złotych. Największy odsetek stanowią należności w sferze pomocy społecznej związane z odpłatnością rodziców za dzieci, które umieszczone są zarówno w rodzinach zastępczych jak i placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Rodzice, których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej są zobowiązani do ponoszenia miesięcznej opłaty od pierwszego dnia pobytu dziecka w pieczy zastępczej. Na koniec roku z tego tytułu należności wynosiły 5.796.940,16 złotych, w tym wymagalnych 5.586.634,39 złotych. Dochody te są mało realne do wykonania, ze względu na swoją specyfikę, jednakże stanowiłyby istotny składnik dochodów własnych powiatu, który zabezpieczyłby realizację ustawowych zadań powiatu. Powiat jest oczywiście zobowiązany do dochodzenia swoich należności i ich windykacji. W roku 2019 wystawiono łącznie z tytułu odpłatności rodziców za dzieci przebywające w pieczy zastępczej 384 tytułów egzekucyjnych, co dało dochód w wysokości 11.399,11 złotych na planowany 30.000,00 złotych. Należności powiatu występują również w związku ze strefą płatnego parkowania oraz gospodarowaniem nieruchomościami Skarbu Państwa. Z tytułu wieczystego

użytkowania tych nieruchomości, w 2019 roku wystawiono 779 upomnień, 33 pozwy i 38 egzekucje komornicze. W zakresie dzierżawy nieruchomości Skarbu Państwa wystawiono 95 upomnień. Za gospodarowanie nieruchomościami Skarbu Państwa powiat uzyskuje 25% dochodów z tego tytułu i jest to oczywiście znaczny wpływ do budżetu powiatu. Strefa Płatnego Parkowania to w ciągu 2019 roku 153 upomnienia, w tym 84 tytuły wykonawcze.

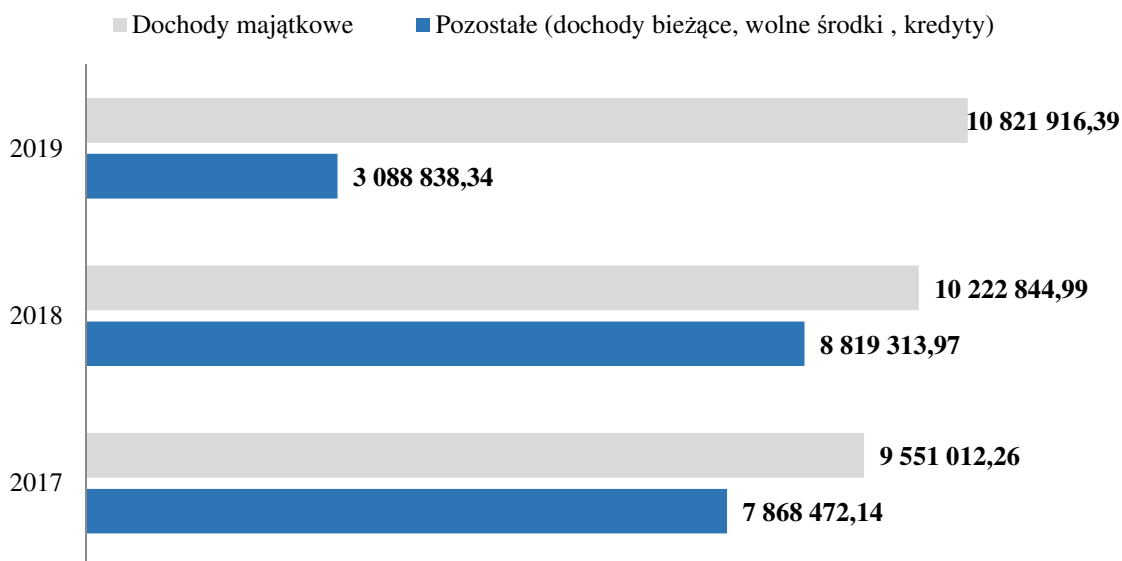
Powiat Stargardzki cechuje stabilna sytuacja finansowa, połączona z istniejącymi możliwościami inwestycyjnymi, które jednak co roku maleją. Aby zrealizować wszystkie zadania konieczne jest korzystanie ze środków zewnętrznych, pamiętając że nadmierne zadłużenie budżetu może zagrozić wywiązaniu się przez powiat z finansowania ustawowo nałożonych na niego zadań. Maksymalna granica zadłużenia i kwoty związane z jego obsługą są bowiem ograniczone.

Wykres 32. Wydatki inwestycje Powiatu Stargardzkiego w latach 2017-2019



Opracowanie własne

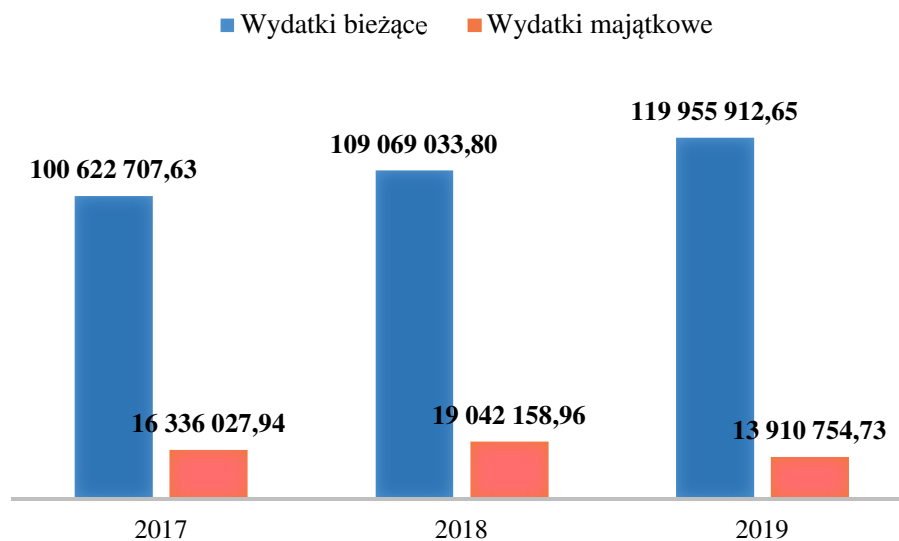
Wykres 33. Źródła finansowania wydatków inwestycyjnych Powiatu Stargardzkiego w latach 2017-2019



Opracowanie własne

Wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego ujmuje się w podziale na wydatki bieżące i wydatki majątkowe. Do wydatków bieżących zaliczamy: wynagrodzenia i składki od nich naliczane, wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań, dotacje i subwencje, świadczenia na rzecz osób fizycznych, wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz wydatki na obsługę długu. Do wydatków majątkowych zalicza się wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, zakup i objęcie akcji oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

Wykres 34. Wydatki budżetu Powiatu w latach 2017-2019 w podziale na wydatki bieżące i majątkowe

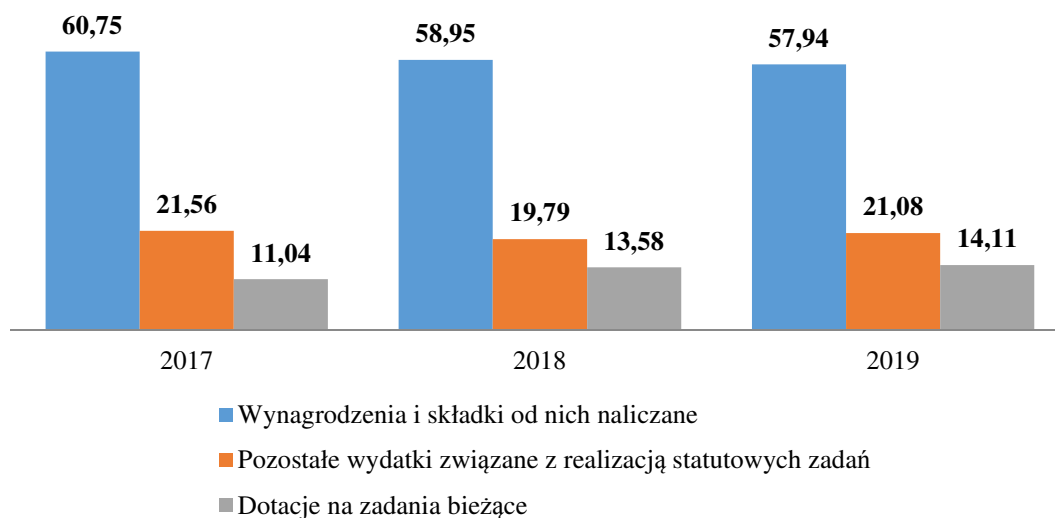


Opracowanie własne

Wydatki bieżące Powiatu Stargardzkiego szacuje się w oparciu o ograniczenia nałożone art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz o możliwości pozyskania dochodów bieżących. Pierwsze ograniczenie wyklucza możliwość uchwalenia budżetu w sytuacji, gdy planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Zaś drugie ograniczenie wskazuje relację, której nie można przekroczyć planując spłatę rat kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych i potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji. Należy podkreślić, że trudno jest budować budżet wg zasady zrównoważenia wydatków bieżących dochodami bieżącymi powiększonymi o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki szczególnie przez powiaty, które mają ograniczone źródła dochodów bieżących. Natomiast wydatki majątkowe w oparciu o możliwości finansowe wynikające z pozyskania dochodów majątkowych, posiadania wolnych środków czy stanu zadłużenia. Zgodnie z unormowaniami zawartymi w art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wydatki są przeznaczone na realizację zadań określonych w ustawach, a w szczególności na: zadania własne, zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone ustawami, zadania przejęte do realizacji w drodze umowy lub porozumienia, zadania realizowane wspólnie przez jednostki samorządowe, a także na pomoc rzeczową lub finansową. Największą pozycją spośród grup

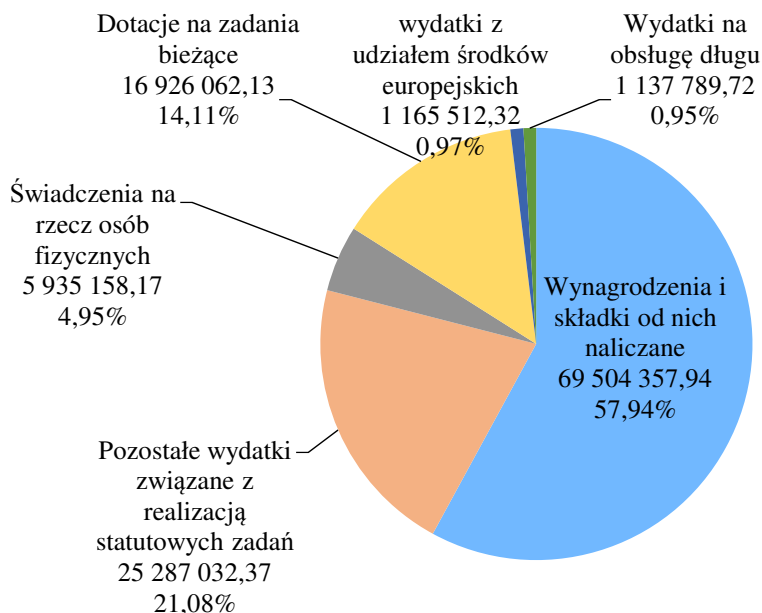
wydatków bieżących stanowi grupa wynagrodzeń i składek od nich naliczanych, na którą w roku 2019 Powiat Stargardzki przeznaczył 57,94 % wydatków bieżących.

Wykres 35. Udział procentowy największych grup wydatków bieżących w latach 2017-2019



Opracowanie własne

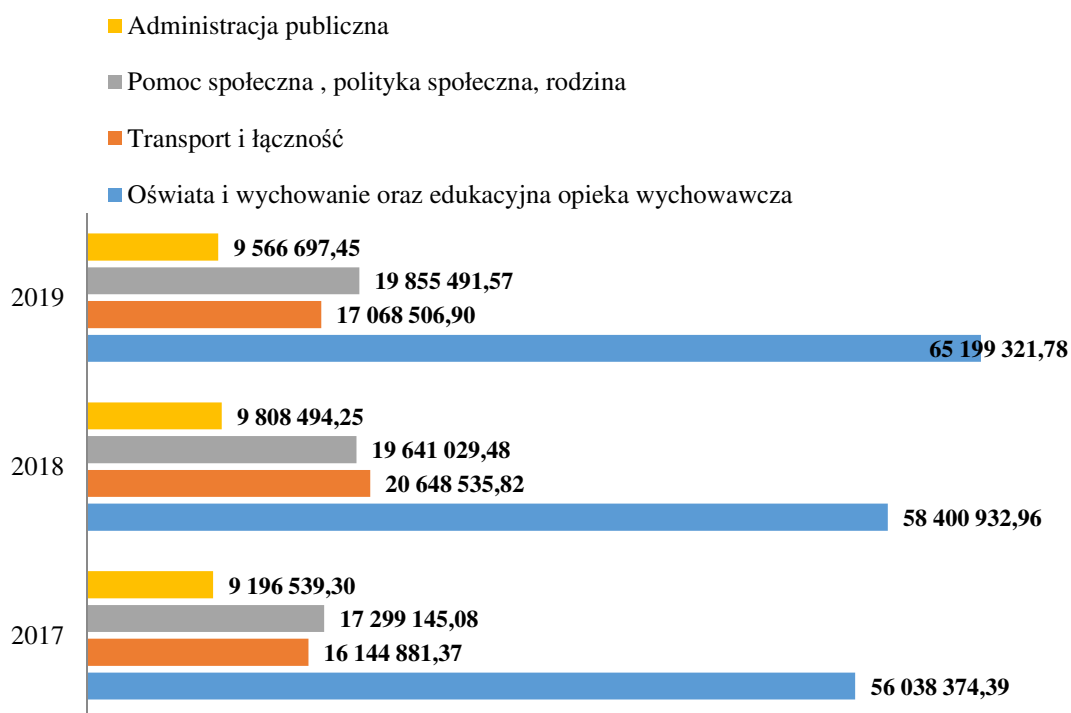
Wykres 36. Struktura wykonanych wydatków bieżących według poszczególnych grup wydatków w roku 2019



Opracowanie własne

Największy procentowy udział w zrealizowanych wydatkach ogółem przypada na wydatki w oświacie i wychowaniu oraz edukacyjnej opiece wychowawczej, następnie w pomocy społecznej, polityce społecznej i rodzinie, transporcie i łączności, oraz w administracji publicznej.

Wykres 37. Wykonanie wydatków według największych działów klasyfikacji w latach 2017-2019

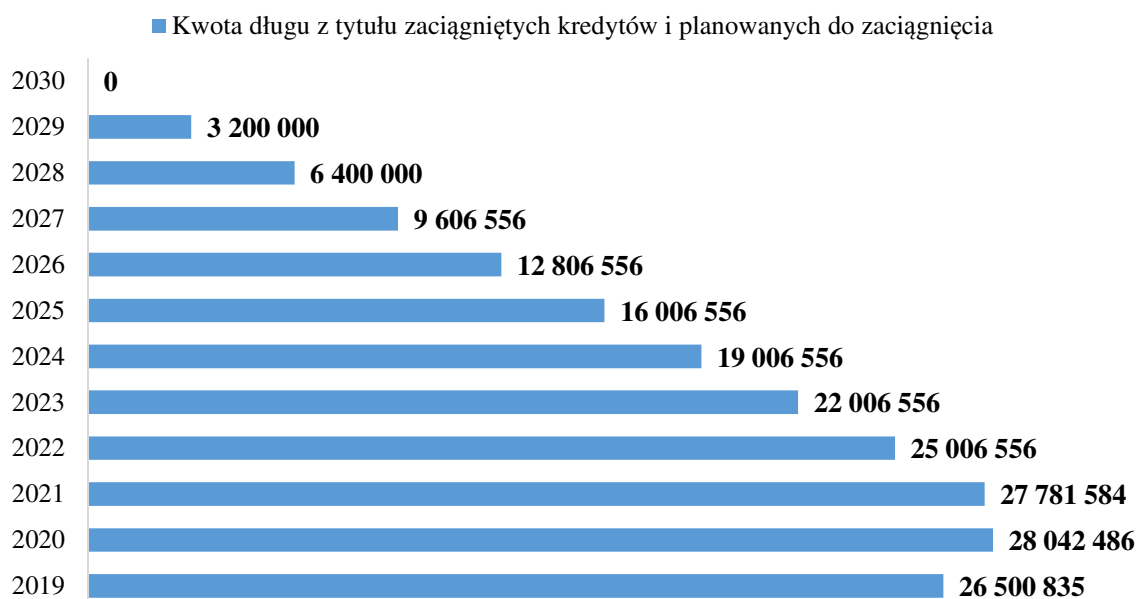


Opracowanie własne

W roku 2019 Zarząd Powiatu nie musiał zaciągać w ciągu roku kredytów na przejściowe finansowanie deficytu i zakładał lokaty terminowe przy przejściowej nadpłynności. Powiat posiada także przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych, które przeznacza na wydatki majątkowe oraz spłatę rat kredytów.

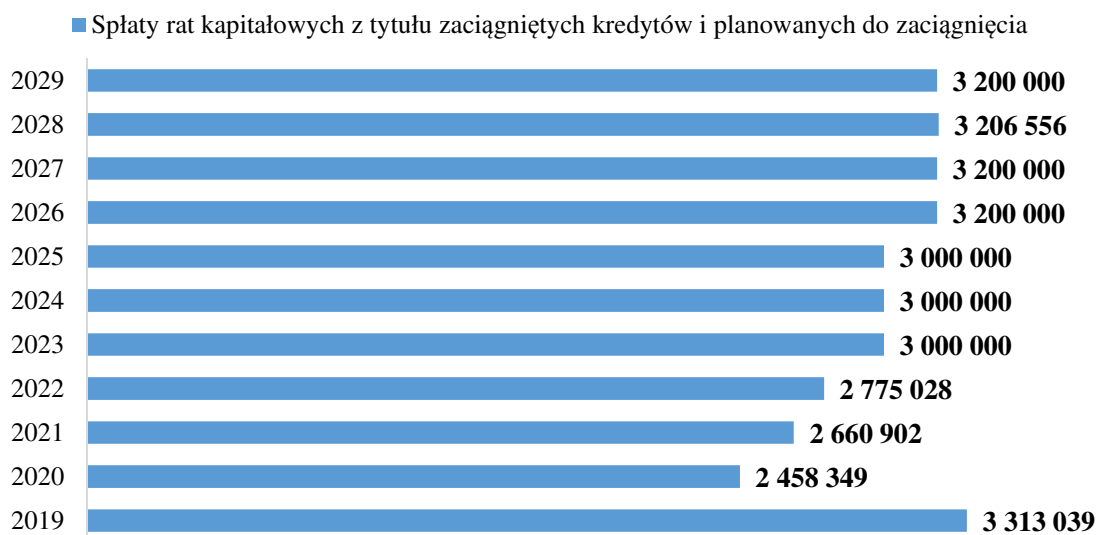
Relacja łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów budżetowych nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika, a zatem spełniony jest wymóg wynikający z przepisu art. 243 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tylko w roku 2019 nie został on spełniony ponieważ wykonano restrukturyzację zadłużenia Powiatu w formie wcześniejszej spłaty istniejącego zadłużenia przez zaciągnięcie nowego długu o niższych kosztach obsługi. Nowe zapisy ustawy wynikające z art. 243 ust. 3b który daje możliwość restrukturyzacji długu przez spłatę istniejącego zadłużenia nowym długiem o niższych kosztach obsługi, co jest uzasadnione z ekonomicznego punktu widzenia. Kwota długu z tytułu zaciągniętych kredytów stanowiła 18,98 % wykonanych dochodów ogółem w roku 2019.

Wykres 38. Kwota długu z tytułu zaciągniętych kredytów i planowanych do zaciągnięcia w latach 2019-2030



Opracowanie własne

Wykres 39. Spłaty rat kapitałowych z tytułu zaciągniętych kredytów i planowanych do zaciągnięcia w latach 2019-2028 bez kredytu zaciągniętego na restrukturyzację zadłużenia*



Opracowanie własne

W roku 2019 Powiat Stargardzki przeprowadził restrukturyzację zadłużenia w formie wcześniejszej spłaty istniejącego zadłużenia przez zaciągnięcie nowego kredytu w wysokości 16.006.556,00 złotych o niższych kosztach obsługi. Obniżono koszty obsługi zadłużenia w całym okresie kredytowania o kwotę **1 854 035,42 złotych**.

III. Podsumowanie

Celem Raportu o stanie Powiatu Stargardzkiego za 2019 rok jest przedstawienie mieszkańcom powiatu i Radzie Powiatu, jak Powiat rozwijał się w roku poprzednim i jakie wyzwania przed nim stoją. Stanowi punkt wyjścia do debaty o stanie Powiatu, a ta z kolei może pomóc w opracowaniu spójnej polityki rozwoju społeczności lokalnej.

Podstawą sporządzenia raportu o stanie Powiatu Stargardzkiego za 2019 rok były sprawozdania i informacje przekazane przez wydziały i komórki Starostwa Powiatowego w Stargardzie oraz jednostki organizacyjne powiatu. Dokument ten zawiera również ocenę realizacji uchwał Rady Powiatu Stargardzkiego, funkcjonowania sfery oświatowej, ocenę systemu pomocy społecznej, ocenę stanu dróg w powiecie czy również ocenę działania administracji powiatowej. W raporcie znalazła się również ocena stanu bezpieczeństwa na terenie naszego powiatu pod względem publicznym, przeciwpożarowym, przeciwpowodziowym, a także drogowym.

Istotą rozwoju Powiatu Stargardzkiego jest utrzymanie rozwoju społeczno-gospodarczego także w okresie słabszej koniunktury gospodarczej. Zarząd Powiatu zdając sobie sprawę z ograniczeń, głównie natury finansowej, stara się racjonalnie gospodarować powierzonym mieniem publicznym oraz tak wydatkować powierzone środki, by zagwarantować mieszkańcom powiatu zaspokojenie ich życiowych potrzeb. Taka idea przyświecała Zarządowi Powiatu Stargardzkiego w roku 2019 i kierować się nią będzie w latach następnych.

Jednocześnie Zarząd Powiatu jest świadomy, jakie wyzwania przed nim stoją i z jakimi problemami będzie musiał się zmierzyć w najbliższym czasie. Problemy te akcentowane były w raporcie roku 2018 i są również podkreślane w roku 2019.

Bardzo ważnym wyzwaniem jest i będzie możliwość inwestowania. Zgodnie z ustawą o finansach publicznych dochody bieżące mogą zostać przeznaczone na wydatki bieżące oraz wydatki majątkowe, natomiast dochody majątkowe pokrywają jedynie wydatki majątkowe. Różnice między wydatkami majątkowymi, a dochodami majątkowymi powiat pokrywa dochodami bieżącymi, wolnymi środkami, jeśli takie posiada lub zaciąga kredyty w banku krajowym. Z zapisu tego wynika, że możliwość realizacji zadań inwestycyjnych jest ściśle skorelowana z możliwością pozyskania środków zewnętrznych, zarówno tych z pomocy finansowej od gmin, z programów z udziałem środków unijnych jak i z budżetu państwa, kredytów oraz środków własnych powiatu, tj. sprzedaży majątku lub dochodów bieżących. Przy założeniu, że dochody bieżące są niewystarczające na pokrycie wydatków bieżących, nie będzie możliwości finansowania nimi wydatków majątkowych, a także nie będzie możliwym zaciągnięcie kredytu na sfinansowanie deficytu budżetu. Nadmierne zadłużenie budżetu może zagrozić wywiązaniu się przez powiat z finansowania ustawowo nałożonych na niego zadań, bowiem maksymalna granica zadłużenia i kwoty związane z jego obsługą są ograniczone. Dlatego też bardzo ważnym zadaniem jakie stoi przed powiatem to podejmowanie szeregu działań mających na celu racjonalizację wydatków budżetowych i to we wszystkich sferach działalności samorządu oraz zintensyfikowanie działań w zakresie wysokiej realizacji dochodów budżetowych.

Oświata jest jednym z najważniejszych zadań samorządu powiatowego. Wydatki związane z nią przekraczają corocznie 50% wydatków budżetowych ogółem. Część oświatowa subwencji ogólnej przekazywana powiatowi od wielu lat nie pokrywa wydatków bieżących powiatowej oświaty, nie wspominając już o wydatkach majątkowych, które pokrywane są z dochodów własnych powiatu, a są istotnym elementem podnoszenia jakości i atrakcyjności edukacyjnej powiatu. Z roku na rok rośnie kwota środków własnych, które powiat dokłada do zadań oświatowych. W 2019 roku to kwota ponad 9 mln złotych. Jest to zjawisko bardzo niekorzystne, które eliminuje możliwość realizacji innych zadań. Zmienność trendów demograficznych, czyli przede wszystkim mniejsza liczba uczniów, stawiają powiat przed koniecznością weryfikacji dotychczasowych sposobów zarządzania i poszukiwania nowych rozwiązań. Z tym problemem związana jest potrzeba racjonalizacji sieci szkół oraz zapewnienie atrakcyjnej oferty edukacyjnej, nawet kosztem radykalnych rozwiązań. Dużym wyzwaniem jest również oświata niepubliczna. Z roku na rok wzrasta wielkość przekazywanej dotacji, jednak nie jest to skorelowane z wynikami egzaminów maturalnych czy zdawalnością egzaminów zawodowych, a które świadczą o przygotowaniu absolwentów do funkcjonowania na rynku pracy. Wiele zastrzeżeń budzi również sposób naliczania kwoty dotacji comiesięcznie przekazywanej do placówek. Pod uwagę brana jest rzeczywista liczba uczniów w danym miesiącu, a nie wskazana w Systemie Informacji Oświatowej na dzień 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Powiat dostaje część oświatową subwencji ogólnej wysokości obliczanej wg stanu uczniów na dzień 30 września i w ciągu roku nie ma możliwości jej zwiększenia. Jest to sytuacja odwrotna niż w przypadku szkół niepublicznych.

Kolejnym wyzwaniem stojącym przed powiatem to sytuacja demograficzna naszego kraju. Zgodnie z prognozami demograficznymi liczba ludności wykazują tendencję malejącą. Do roku 2035 liczba ludności Powiatu Stargardzkiego będzie systematycznie maleć, przez kolejne 15 lat szacowany jest ubytek ludności nawet o 5.000 osób. Zmieni się również struktura wiekowa ludności. Według prognoz obniży się udział ludności w wieku produkcyjnym oraz w wieku przedprodukcyjnym. Jest to zjawisko niepokojące, gdyż są to najbardziej mobilne grupy społeczne, jeśli przeniosą się w inne regiony to powiat straci na konkurencyjności, a w dalszej perspektywie wpłynie to negatywnie na rynek pracy w powiecie, a także doprowadzi do starzenia się społeczeństwa i bezwzględnego spadku jego liczebności, a w konsekwencji do pogorszenia się podaży siły roboczej na rynku pracy. Najważniejszym i najbardziej czytelnym efektem kryzysu demograficznego będzie znaczna przewaga ludności w wieku emerytalnym nad grupą dzieci i młodzieży.

Stopa bezrobocia w Powiecie Stargardzkim osiągnęła w 2019 roku poziom bezrobocia naturalnego. Szczególnie mocno dotyka osoby objęte III profilem pomocy tzn. takie które są najbardziej oddalone od rynku pracy i dla których zarezerwowane są wyłącznie działania w postaci Programu Aktywizacja i Integracja, pomoc doradcy klienta oraz programy specjalne. Dzisiejszy rynek pracy często jest określany jako rynek pracownika i będzie to w Polsce, i również w powiecie, zjawisko długofalowe. W ostatnich latach rynek pracy wyraźnie przeszedł do modelu niedoborów pracowników. Wielu pracodawców odczuwa trudności rekrutacyjne, do tego dochodzi również presja płacowa ze strony pracowników. Dodatkowo, pracodawcy, coraz częściej muszą walczyć z rotacją pracowniczą, a także chcąc przyciągać nowych kandydatów są zmuszeni do poprawy warunków zatrudnienia. Problemy kadrowe dotyczą również jednostki organizacyjne powiatu. Niedobór pracowników

obserwuje się w działach księgowości jednostek powiatowych. Wakaty występują we wszystkich inspekcjach i służbach. W najbliższych latach nasili się problem pozyskania pracowników w danych dziedzinach i powiat stanie przed wyzwaniem rozwiązania tego problemu poprzez ograniczenie relatywnego nadzatrudnienia w danej komórce na rzecz uzupełnienia braków kadrowych w innych komórkach, lepsze zarządzania zasobami pracowniczymi i skuteczne organizowanie pracy.

W Powiecie Stargardzkim zaobserwować można, co ma odzwierciedlenie w całym kraju, proces starzenia się społeczeństwa - znaczna przewaga ludności w wieku emerytalnym nad grupą dzieci i młodzieży. Jest to kolejny problem demograficzny, z jakim przyjdzie się zmierzyć władzom powiatu w najbliższych latach. Przebieg i następstwa starzenia się Polaków będą wymagać większej uwagi eksperckiej i społecznej, w tym również intensyfikacji działań o charakterze edukacyjnym na temat zdrowia, zorganizowanie odpowiedniego zaplecza diagnostycznego i operacyjnego w powiecie oraz sprawnego i skutecznego systemu pomocy osobom starszym i przewlekle chorym. Niewątpliwie dużą rolę będą tu odgrywać powiatowe jednostki pomocy społecznej – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Dom Pomocy Społecznej w Dolicach oraz Samodzielny Publiczny Wielospecjalistyczny Zakład Opieki Zdrowotnej, dla którego Powiat Stargardzki jest organem tworzącym. Szpital od kilku lat boryka się z problemami finansowymi, powiat jako organ tworzący od 2015 roku pokrywa ujemny wynik finansowy jednostki. Do chwili obecnej powiat przekazał szpitalowi ponad 15,3 mln złotych na pokrycie straty, za rok 2019 do pokrycia pozostaje kwota ponad 1,5 mln złotych. Ze względu na ograniczone środki budżetowe, jakimi dysponuje powiat, konieczność realizacji zadań własnych, może zaistnieć sytuacja braku możliwości wygenerowania w budżecie powiatu w kolejnych latach środków na pokrycie ujemnego wyniku szpitala. Sytuacja szpitala jest sytuacją trudną, na którą wpływa przede wszystkim sposób finansowania jednostki z budżetu państwa, jednakże mamy świadomość, że powiat nie może funkcjonować bez szpitala, a z drugiej strony musi realizować swoje ustawowe zadania i zabezpieczać na nie środki w określonej wysokości.

Dużym wyzwaniem przed władzami samorządu powiatowego jest i będzie infrastruktura drogowa powiatu, która jest jednym z ważniejszych elementów niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania i rozwoju całej gospodarki. Poprzez rozwój infrastruktury drogowej zwiększa się dostępność komunikacyjną, zarówno do ośrodków gospodarczych i centrów miejskich, instytucji publicznych, a także do terenów o znaczeniu turystycznym oraz obszarów wiejskich. Konieczność zdynamizowania rozwoju gospodarczego powiatu wymusza w sposób bezpośredni rozwój infrastruktury drogowej, gdyż stan tej infrastruktury jest kluczowym czynnikiem stymulującym wzrost ekonomiczny, jest również jednym z najważniejszych kryteriów oceny poziomu jego rozwoju społeczno-gospodarczego.

Na koniec 2019 roku Powiat Stargardzki zarządzał siecią 474,177 km dróg publicznych kategorii powiatowej. Większość tych dróg nie spełnia wymogów określonych w definicji dla tej kategorii wynikającej z art.6a ust.1 ustawy o drogach publicznych. Znaczna ich część powinna posiadać co najwyżej kategorię gminną lub posiadać status dróg wewnętrznych. Wszystkie jednak wymagają przebudowy bądź odtworzenia. Powiat od wielu lat, ogranicza kilometraż własnych dróg oraz poprawia ich stan, w ramach pozyskiwania środków zewnętrznych, zarówno z budżetu państwa, budżetu Unii Europejskiej, jak również zawiera porozumienia z gminami powiatu, podejmując uchwały o zmianie kategorii

niektórych dróg z powiatowych na gminne zachowując ich publiczny status oraz realizując inwestycje drogowe przy współudziale pomocy finansowej gmin powiatu. W 2019 roku pojawił się nowy mechanizm współfinansowania przez państwo przebudowy dróg powiatowych – Fundusz Dróg Samorządowych, wcześniej aplikowaliśmy o środki w ramach Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019 oraz środki unijne. Każdy z tych programów wymaga wkładu własnego powiatu. Dzięki racjonalnej gospodarce finansowej oraz wypracowanemu modelowi współpracy z gminami powiatu, ostatnie kilka lat działań samorządu w obszarze drogownictwa są widoczne, jednak to wciąż za mało. Bezpieczna sieć komunikacyjna jest priorytetem władz powiatowych i stąd konieczność w dalszym ciągu prowadzenia racjonalnej gospodarki finansowej, aby nie dopuścić do braku możliwości zabezpieczenia środków na wkłady własne do projektów drogowych i nie tylko.

Mając na uwadze sytuację społeczno-gospodarczą, uwarunkowania prawne funkcjonowania samorządu terytorialnego, a także czynniki związane z sytuacją finansową powiatu, m.in. niska samodzielność finansowa, zakres realizowanych ustawowych zadań, stan zadłużenia SPWZOZ, wielkość wskaźnika spłat zobowiązań, realizacja przyszłych budżetów wymagać będzie podejmowania szeregu działań mających na celu dalszą racjonalizację wydatków budżetowych i to we wszystkich sferach działalności samorządu oraz zintensyfikowania działań w zakresie wysokiej realizacji dochodów budżetowych.

Iwona Wiśniewska
STAROSTA
Iwona Wiśniewska

Spis map

Mapa 1. Położenie Powiatu Stargardzkiego na mapie województwa	3
Mapa 2. Podział administracyjny Powiatu Stargardzkiego	4

Spis tabel

Tabela 1. Ludność Powiatu Stargardzkiego na tle powiatów ościennych i województwa zachodniopomorskiego w 2018 roku	4
Tabela 2. Inwestycje w infrastrukturze drogowej realizowane na terenie poszczególnych gmin, w tym wkład finansowy gmin w latach 2016-2019	15
Tabela 3. Ruch mieszkańców Domu Pomocy Społecznej w Dolicach w 2019 roku	22
Tabela 4. System pieczy zastępczej instytucjonalnej i rodzinnej w Powiecie Stargardzkim w 2019 roku	24
Tabela 5. Liczba dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie powiatu z podziałem na wiek i niepełnosprawność w 2019 roku	27
Tabela 6. Rodzaj i kwota świadczeń na utrzymanie dzieci w rodzinach zastępczych w 2019 roku	30
Tabela 7. Dodatek wychowawczy (500+) wypłacony rodzinom zastępczym funkcjonującym na terenie powiatu stargardzkiego w 2019 roku	31
Tabela 8. Wydatki na świadczenie „Dobry start” (300+) w podziale na formę i rodzaj pieczy zastępczej	32
Tabela 9. Uczestnicy Programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie w 2019 roku	39
Tabela 10. Uczestnicy Programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie w latach 2017-2019 roku	40
Tabela 11. Współpraca z przedsiębiorstwami	44
Tabela 12. Średnia zdawalność egzaminów zawodowych w 2019 roku	46
Tabela 13. Zawody o najwyższym stopniu zdawalności egzaminów zawodowych w szkołach prowadzonych przez Powiat Stargardzki w 2019 roku	47
Tabela 14. Wyniki egzaminu maturalnego 2019 po sierpniowych egzaminach poprawkowych w szkołach prowadzonych przez Powiat Stargardzki	48
Tabela 15. Wyniki egzaminu maturalnego 2019 po sierpniowych egzaminach poprawkowych w szkołach niepublicznych dotowanych przez Powiat Stargardzki	48
Tabela 16. Dane statystyczne dotyczące liczby łóżek, pacjentów, udzielonych porad oraz wykonanych zabiegów	59
Tabela 17. Dane statystyczne dotyczące przeciętnego zatrudnienia w roku obrotowym z podziałem na grupy zawodowe	61
Tabela 18. Wykonanie planu finansowego SP WZOZ w latach 2017-2019	63
Tabela 19. Informacja z wykonania sprawozdania finansowego SP WZOZ w latach 2017 – 2019	64
Tabela 20. Wysokość środków budżetu Powiatu Stargardzkiego przeznaczona w latach 2015-2019 na pokrycie ujemnego wyniku finansowego SP WZOZ w Stargardzie	65
Tabela 21. Zestawienie wskaźników sporządzonych na podstawie sprawozdania finansowego za rok 2018	66

Tabela 22. Prognoza sytuacji ekonomiczno – finansowej SP WZOZ na lata 2019-2021	67
Tabela 23. Prognoza sytuacji ekonomiczno – finansowej SP WZOZ na lata 2019-2021	70
Tabela 24. Porównanie prognozy ekonomiczno – finansowej Zakładu za 2019 rok i wykonania (na podstawie informacji z wykonania planu finansowego za 2019 rok)	71
Tabela 25. Zakres działania Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru i sposób ich realizacji w 2019 roku	89
Tabela 26. Poniesione wydatki na zadania z zakresu geodezji i kartografii w latach 2016 – 2019 ...	91

Spis wykresów

Wykres 1. Prognoza ludności powiatu do roku 2035	5
Wykres 2. Prognoza ludności Powiatu Stargardzkiego wg grup ekonomicznych do roku 2035	5
Wykres 3. Liczba podjętych uchwał przez Radę Powiatu Stargardzkiego	8
Wykres 4. Liczba podjętych uchwał przez Zarząd Powiatu i wydanych zarządzeń Starosty Stargardzkiego	9
Wykres 5. Nakłady bieżące i inwestycyjne w sferze drogowej w latach 2017 - 2019	14
Wykres 6. Pozyskane dochody zewnętrzne na inwestycje drogowe w latach 2017 - 2019	15
Wykres 7. Struktura rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Stargardzkim w 2019 roku	24
Wykres 8. Liczba rodzin zastępczych i dzieci w nich umieszczonych w Powiecie Stargardzkim w latach 2017-2019	26
Wykres 9. Koszt funkcjonowania rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Stargardzkim w latach 2017 - 2019	27
Wykres 10. Koszt funkcjonowania instytucjonalnej i rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Stargardzkim w latach 2017 - 2019	28
Wykres 11. Liczba wydanych legitymacji i kart parkingowych	35
Wykres 12. Liczba wydanych orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego przez Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną w Stargardzie w latach 2017 - 2019	36
Wykres 13. Liczba udzielonych porad prawnych w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu Stargardzkiego w latach 2017 - 2019	37
Wykres 14. Liczba udzielonych porad prawnych w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu Stargardzkiego z podziałem na płeć oraz miejsce zamieszkania	38
Wykres 15. Ilość osób korzystających z nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego z podziałem na wiek	38
Wykres 16. Dziedziny prawa, z których najczęściej udzielano nieodpłatnej pomocy prawnej	38
Wykres 17. Liczba uczniów i oddziałów w szkołach prowadzonych przez Powiat Stargardzki	44
Wykres 18. Dynamika rozwoju kształcenia zawodowego w Powiecie Stargardzkim w roku szkolnych 2017/2018, 2018/2019, 2019/2020	45
Wykres 19. Zdawalność matury w szkołach prowadzonych przez Powiat Stargardzki po sierpniowych poprawkach 2019 rok	47
Wykres 20. Kwota przekazanej dotacji z budżetu Powiatu Stargardzkiego dla szkół i placówek niepublicznych oraz szkół publicznych	49
Wykres 21. Wielkość części oświatowej subwencji ogólnej podawana w październiku roku poprzedzającego rok budżetowy i ostateczna jej kwota na rok budżetowy w latach 2015 - 2019	50
Wykres 22. Wielkość części oświatowej subwencji ogólnej w stosunku do wydatków bieżących oświatowych w latach 2015-2019	51
Wykres 23. Liczba decyzji o pozwoleniu na budowę i korespondencji wpływającej do wydziału Urbanistyki, Architektury i Budownictwa	86

Wykres 24. Liczba zarejestrowanych pojazdów na terenie Powiatu Stargardzkiego	87
Wykres 25. Liczba wygenerowanych profili kandydata na kierowcę i wydanych praw jazdy	87
Wykres 26. Dochody i wydatki budżetu Powiatu Stargardzkiego w latach 2017 - 2019	94
Wykres 27. Dochody i wydatki budżetu Powiatu Stargardzkiego w przeliczeniu na 1 mieszkańca w latach 2017-2019	94
Wykres 28. Dochody budżetu Powiatu w podziale na dochody bieżące i majątkowe w latach 2017-2019	95
Wykres 29. Graficzna prezentacja zrealizowanych dochodów według źródeł ich pochodzenia w roku 2019	96
Wykres 30. Największe tytuły dochodów własnych Powiatu Stargardzkiego w latach 2017-2019....	97
Wykres 31. Dochody własne Powiatu Stargardzkiego z tytułu wpływów z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw (§ 0490) w latach 2017 - 2019	98
Wykres 32. Wydatki inwestycje Powiatu Stargardzkiego w latach 2017-2019	99
Wykres 33. Źródła finansowania wydatków inwestycyjnych Powiatu Stargardzkiego w latach 2017-2019	99
Wykres 34. Wydatki budżetu Powiatu w latach 2017- 2019 w podziale na wydatki bieżące i majątkowe	100
Wykres 35. Udział procentowy największych grup wydatków bieżących w latach 2017-2019	101
Wykres 36. Struktura wykonanych wydatków bieżących według poszczególnych grup wydatków w roku 2019	101
Wykres 37. Wykonanie wydatków według największych działów klasyfikacji w latach 2017 -2019	102
Wykres 38. Kwota długu z tytułu zaciągniętych kredytów w latach 2019-2030	103
Wykres 39. Spłaty rat kapitałowych z tytułu zaciągniętych kredytów w latach 2019-2029	103