



Raport o stanie Powiatu Stargardzkiego za 2020 rok



Stargard, maj 2021

Spis treści

I. Wprowadzenie.....	3
1. Położenie, powierzchnia i ludność	3
2. Zadania Powiatu	6
3. Władze Powiatu.....	7
II. Realizacja zadań Powiatu	9
1. Realizowane programy, plany i strategie	9
2. Infrastruktura drogowa	13
3. Pomoc społeczna	21
4. Oświata i wychowanie.....	54
5. Ochrona zdrowia	65
6. Bezpieczeństwo publiczne.....	84
7. Ochrona dziedzictwa narodowego.....	90
8. Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego	94
9. Administracja powiatowa.....	99
10. Gospodarka finansowa Powiatu.....	108
11. Powiat Stargardzki w dobie pandemii.....	118
III. Podsumowanie	129

Raport o stanie powiatu wprowadziła ustawa z dnia 11 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych. Zgodnie z art. 30a wprowadzonym do Ustawy o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 roku dokument powinien zawierać podsumowanie realizowanych polityk, programów, strategii, uchwał rad powiatu i rozdysponowania budżetu obywatelskiego. Raport ma być rozpatrywany przez Radę Powiatu. Na podstawie debaty dotyczącej m.in. raportu podejmowana będzie uchwała o absolutorium dla zarządu powiatu.

Podstawą sporządzenia raportu o stanie Powiatu Stargardzkiego za 2020 rok były sprawozdania i informacje przekazane przez wydziały i komórki Starostwa Powiatowego w Stargardzie oraz jednostki organizacyjne powiatu. Dokument ten zawiera również ocenę realizacji uchwał Rady Powiatu Stargardzkiego, funkcjonowania sfery oświatowej, ocenę systemu pomocy społecznej, ocenę stanu dróg w powiecie czy również ocenę działania administracji powiatowej. W raporcie znalazła się również ocena stanu bezpieczeństwa na terenie naszego powiatu pod względem publicznym, przeciwpożarowym, przeciwpowodziowym, a także drogowym.

Istotą rozwoju Powiatu Stargardzkiego jest utrzymanie rozwoju społeczno-gospodarczego także w okresie słabszej koniunktury gospodarczej. Zarząd Powiatu mając na uwadze ograniczenia, głównie natury finansowej, stara się racjonalnie gospodarować powierzonym mieniem publicznym oraz tak wydatkować powierzone środki, by zagwarantować mieszkańcom powiatu zaspokojenie ich życiowych potrzeb. Taka idea przyświecała Zarządowi Powiatu Stargardzkiego w roku 2020 i kierować się nią będzie w latach następnych.

Zarząd Powiatu stale poddaje analizie, jakie wyzwania przed nim stoją i z jakimi problemami będzie musiał się zmierzyć w najbliższym czasie. Problemy te akcentowane były w raporcie roku 2019 i są również podkreślane w roku 2020.

Rok 2020 należy postrzegać jako efekt wcześniejszych działań oraz początek i punkt wyjścia kolejnych. Wśród priorytetów są projekty twarde – infrastrukturalne jak również miękkie – społeczne. Kierunek, który został obrany, który wyraźnie odzwierciedla ten Raport, będzie konsekwentnie kontynuowany.

Metodologia przyjęta przy opracowywaniu raportu opiera się przede wszystkim na dokonaniu analizy działalności powiatu w obszarach, które z punktu widzenia obywatela są najbardziej istotne. Punktem wyjścia jest rok 2020, jednakże analiza porównawcza obejmuje lata 2018-2019.

Podstawowe elementy Raportu tworzą w szczególności:

1. część wprowadzająca dokonująca ogólnej charakterystyki powiatu;
2. część sprawozdawcza obejmująca właściwy zakres Raportu;
3. część podsumowująca działalność powiatu i wskazująca kierunki jego rozwoju w latach najbliższych.

I. Wprowadzenie

1. Położenie, powierzchnia i ludność

Powiat Stargardzki został utworzony na podstawie ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 1998 roku w sprawie utworzenia powiatów z dniem 1 stycznia 1999 roku.

Jest szóstym, co do wielkości powiatem województwa zachodniopomorskiego - obejmuje 1.519,97 km² powierzchni, a pierwszym o największej liczbie mieszkańców – 120 186 osób¹ (wyłączając miasta na prawach powiatu). Znajduje się w południowo-zachodniej części województwa, w odległości 36 km od stolicy województwa, Szczecina. Od północy graniczy z powiatem goleniowskim i łobeskim, od zachodu z powiatem gryfińskim i miastem grodzkim Szczecinem, od wschodu z powiatem drawskim, od południa zaś z powiatem choszczeńskim i pyrzyckim.

Mapa 1. Położenie Powiatu Stargardzkiego na mapie województwa



Źródło: http://pl.wikipedia.org/wiki/Powiat_stargardzki

Powiat składa się z 10 gmin. Jedna gmina posiada status gminy miejskiej - jest to Miasto Stargard, które jest stolicą i zarazem siedzibą władz powiatowych. Miasto Stargard stanowi główny ośrodek administracyjny, gospodarczy i kulturalny powiatu.

¹ Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS, Bank Danych Terytorialnych, <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica>, stan na 31.12.2019 r.

Cztery gminy posiadają status gmin miejsko-wiejskich, są to gminy: Chociwel, Dobrzany, Ińsko i Suchań. Pozostałe posiadają status gmin wiejskich, są to: Dolice, Kobylanka, Marianowo, Stara Dąbrowa i Stargard. W powiecie jest 5 miast: Chociwel, Dobrzany, Ińsko, Stargard i Suchań.

Mapa 2. Podział administracyjny Powiatu Stargardzkiego



Źródło: http://pl.wikipedia.org/wiki/Powiat_stargardzki

Z danych Głównego Urzędu Statystycznego wynika, iż Powiat Stargardzki na dzień 31.12.2019 r. zamieszkiwało 120 186 osób, z czego 58 840 to mężczyźni, 61 346 kobiety.

Tabela 1. Ludność Powiatu Stargardzkiego na tle powiatów ościennych i województwa zachodniopomorskiego w 2019 roku

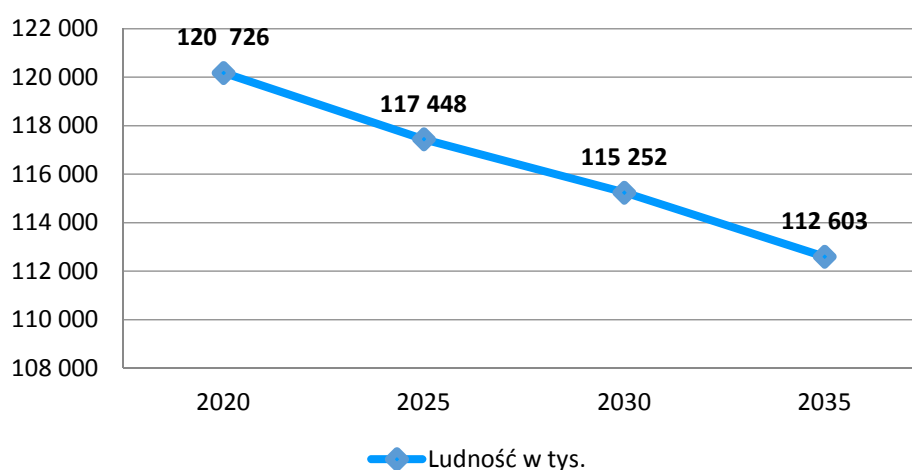
Powiat Łobeski	Powiat Pyrzycki	Powiat Gryfiński	Powiat Drawski	Powiat Choszczeński	Powiat Stargardzki	Miasto Szczecin	Powiat Goleniowski	Województwo Zachodniopomorskie
36 696	39 336	81 882	57 015	48 243	120 186	402 067	82 421	1 696 193

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS, Bank Danych Terytorialnych, <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica>, stan na 31.12.2019 r.

Gęstość zaludnienia powiatu to 79 osób na km² przy średniej w województwie zachodniopomorskim 75 osób na km². Struktura zagęszczenia ludności powiatu jest nierównomierna. Najwięcej osób na 1 km² przypada w Gminie Miasto Stargard (1 418), najmniejszą gęstość zaludnienia wykazuje gmina Ińsko (23). W pozostałych gminach gęstość zaludnienia waha się na podobnym poziomie, ok. 36 osoby na 1 km².

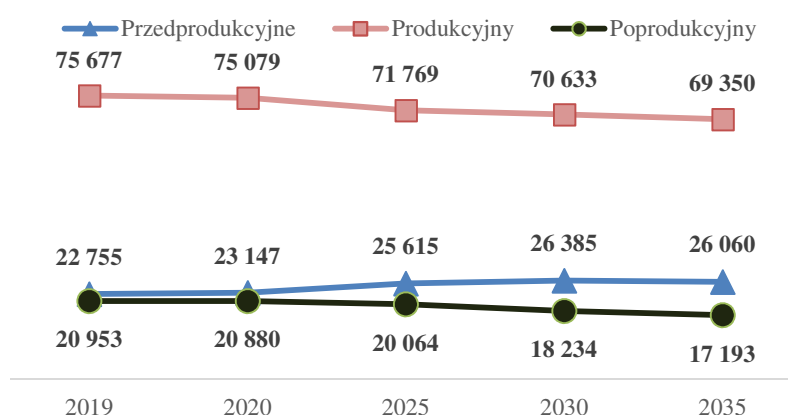
Powiat Stargardzki charakteryzuje się przewagą liczby kobiet nad liczbą mężczyzn. Wynika to z przeciętnej długości życia – kobiety żyją około 8 lat dłużej niż mężczyźni. Zgodnie z prognozami demograficznymi dla Polski i województwa zachodniopomorskiego liczba ludności wykaże tendencję malejącą. Do roku 2035 liczba ludności Powiatu Stargardzkiego będzie systematycznie maleć.

Wykres 1. Prognoza ludności powiatu do roku 2035



Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS, Bank Danych Lokalnych, <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica> stan na 30.04.2014 r.

Wykres 2. Prognoza ludności Powiatu Stargardzkiego wg grup ekonomicznych do roku 2035



Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS, Bank Danych Lokalnych, <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica> stan na 31.12.2016 r.

Zmieni się również struktura wiekowa ludności. Według prognoz obniży się udział ludności w wieku produkcyjnym. Jest to zjawisko niepokojące, gdyż są to najbardziej mobilne grupy społeczne, jeśli przeniosą się w inne regiony to Powiat straci na konkurencyjności, a w dalszej perspektywie wpłynie to negatywnie na rynek pracy w powiecie, a także doprowadzi do starzenia się społeczeństwa i bezwzględnego spadku jego liczebności, a w konsekwencji do pogorszenia się podaży siły roboczej na rynku pracy.

2. Zadania Powiatu

Mieszkańcy Powiatu tworzą z mocy prawa lokalną wspólnotę samorządową. Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, posiadając osobowość prawną i samodzielność, która podlega ochronie sądowej. Zadania te obejmują cztery zasadnicze grupy tematyczne, takie jak:

- infrastruktura społeczna – edukacja publiczna, promocja i ochrona zdrowia, pomoc społeczna, kultura, kultura fizyczna i turystyka, przeciwdziałanie bezrobociu oraz aktywizacja lokalnego rynku pracy, ochrona praw konsumenta, promocja powiatu, współpraca z organizacjami pozarządowymi,
- infrastruktura techniczna – transport lokalny, drogi publiczne, utrzymanie powiatowych obiektów i urzędzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,
- porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli – obronność, ochrona przeciwpożarowa, ochrona przeciwpowodziowa, zapobieganie innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska,
- ochrona środowiska i zagospodarowanie przestrzenne – gospodarka wodna, rolnictwo, leśnictwo i rybactwo śródlądowe, nadzór budowlany.

Do zakresu działania powiatu należy także wykonywanie zadań przez działające w ramach powiatowej administracji zespolonej inspekcje, służby i straże, w tym powiatową komendę policji, powiatową komendę państwowej straży pożarnej, a także inspekcję sanitarną, weterynaryjną i nadzór budowlany. Zasady współdziałania samorządu powiatowego z organami szczebla wojewódzkiego i centralnego w zakresie działania tych służb określone są w stosownych aktach prawnych. W ramach administracji zespolonej Powiatu funkcjonują:

- Komenda Powiatowa Policji w Stargardzie,
- Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Stargardzie,
- Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Stargardzie,
- Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Stargardzie,
- Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Stargardzie.

Starostom, jako organom działającym w imieniu administracji rządowej, powierzono rozpatrywanie spraw i wydawanie decyzji administracyjnych dotyczących budownictwa, transportu (ewidencja pojazdów), gospodarki nieruchomościami skarbu państwa, rolnictwa i leśnictwa. Powiat odpowiada za przeprowadzenie poboru do wojska i zapobieganie kryzysom wynikającym z zagrożeń pożarowych, powodziowych i innych.

W ramach Powiatu Stargardzkiego funkcjonują jednostki organizacyjne powołane w celu realizacji ustawowych zadań Powiatu:

- Starostwo Powiatowe,
- Zarząd Dróg Powiatowych,
- Powiatowy Urząd Pracy,
- Dom Pomocy Społecznej,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,
- Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych wraz z pięcioma Placówkami,
- Szkoła Podstawowa Specjalna,
- I Liceum Ogólnokształcące,
- II Liceum Ogólnokształcące,
- Zespół Szkół nr 1,
- Zespół Szkół nr 2,
- Zespół Szkół nr 5,
- Zespół Szkół Budowlano-Technicznych,
- Centrum Kształcenia Zawodowego,
- Powiatowy Ośrodek Doskonalenia Nauczycieli,
- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna,
- Bursa Szkolna.

Z wyjątkiem Domu Pomocy Społecznej, który znajduje się w Dolicach, wszystkie jednostki mają swoją siedzibę w Stargardzie.

Zadania z zakresu ochrony zdrowia realizuje w powiecie Samodzielny Publiczny Wielospecjalistyczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Stargardzie.

3. Władze Powiatu

Zgodnie z zapisami ustawy o samorządzie powiatowym organami powiatu są: Rada Powiatu oraz Zarząd Powiatu. Rada Powiatu jest organem stanowiącym i kontrolnym powiatu. Po wyborach, które odbyły się w dniu 21 października 2018 roku kadencja rad powiatu będzie trwała 5 lat, licząc od dnia wyborów. Natomiast organem wykonawczym

powiatu jest Zarząd Powiatu, w którego skład wchodzi: starosta, jako jego przewodniczący, wicestarosta i członek zarządu.

Rada Powiatu Stargardzkiego

1. Skład Prezydium Rady Powiatu Stargardzkiego VI Kadencji

Przewodniczący Rady Powiatu

Zdzisław Rygiel (od 21 listopada 2018 roku)

Wiceprzewodniczący Rady Powiatu

Anna Gołofit (od 21 listopada 2018 roku)

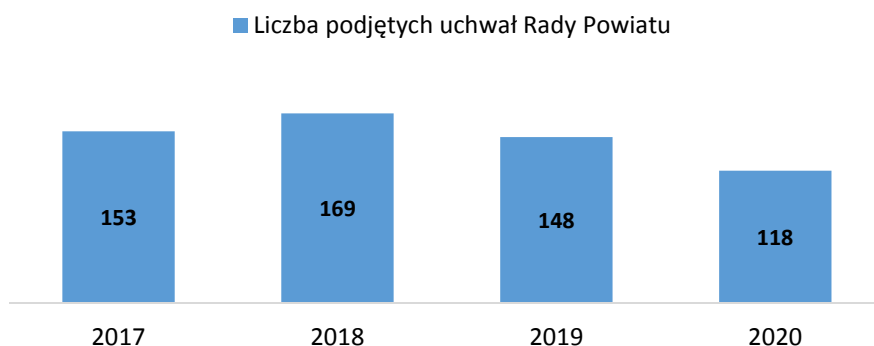
Wiceprzewodniczący Rady Powiatu

Elżbieta Mochocka (od 21 listopada 2018 roku)

2. Skład Rady Powiatu Stargardzkiego VI Kadencji:

- | | |
|------------------------|-----------------------------------|
| 1. Chrzęstowska Joanna | 13. Rudnicki Bartosz |
| 2. Dziakowicz Dariusz | 14. Rygiel Zdzisław |
| 3. Faryńska Jolanta | 15. Sobolewska-Łukaszczuk Ewelina |
| 4. Gołofit Anna | 16. Stachowiak Józef |
| 5. Grobelny Paweł | 17. Szumska Elżbieta |
| 6. Kalinowski Adam | 18. Sz wajlik Sebastian |
| 7. Kalinowski Jan | 19. Świętońska Jolanta |
| 8. Mochocka Elżbieta | 20. Terebecki Bogdan |
| 9. Nosal Mariusz | 21. Węgielnik Ewa |
| 10. Pacholik Izabela | 22. Wilk Beata |
| 11. Plaskacz Łukasz | 23. Wiśniewska Iwona |
| 12. Rozwód Arkadiusz | |

Wykres 3. Liczba podjętych uchwał przez Radę Powiatu Stargardzkiego



Źródło: Opracowanie własne

Zarząd Powiatu Stargardzkiego

1. Skład Zarządu Powiatu VI Kadencji

Starosta Stargardzki

Iwona Wiśniewska (od 21 listopada 2018 roku)

Wicestarosta Stargardzki

Joanna Tomczak (od 21 listopada 2018 roku do 28 października 2020 roku)

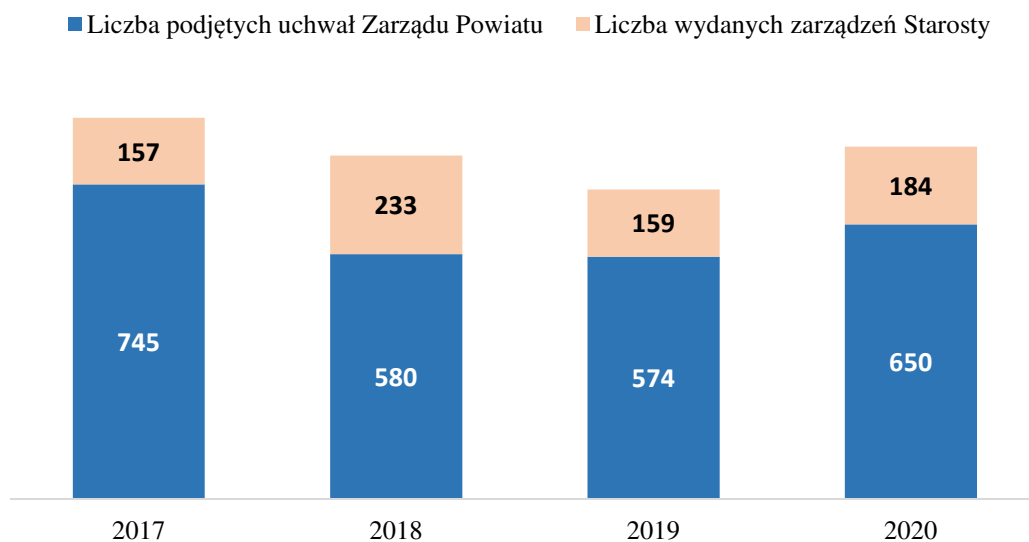
Wicestarosta Stargardzki

Łukasz Wilkosz (od 28 października 2020 roku)

Członek Zarządu Powiatu

Irena Agata Łucka (od 21 listopada 2018 roku)

Wykres 4. Liczba podjętych uchwał przez Zarząd Powiatu i wydanych zarządzeń Starosty Stargardzkiego



Źródło: Opracowanie własne

II. Realizacja zadań Powiatu

1. Realizowane programy, plany i strategie

Ustawa o samorządzie powiatowym nakłada na powiat obowiązek uchwalenia i realizacji programów wymienionych w art.12 pkt 9b, 9c i 9ca. Ponadto ustawy szczegółowe zobowiązują powiat do realizacji zadań publicznych w zakresie pomocy społecznej, ochrony środowiska, gospodarki odpadami oraz działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

Na dzień 31 grudnia 2020 roku w Powiecie Stargardzkim obowiązywały następujące dokumenty strategiczne:

1. Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Stargardzkim na lata 2016-2020

Cele:

- 1) Rozwój systemu pieczy zastępczej,
- 2) Wspieranie i wyrównywanie szans osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, w tym osób niepełnosprawnych oraz starszych,
- 3) Przeciwdziałanie patologiom i dysfunkcjom występującym wśród osób i rodzin, w tym przeciwdziałanie przemocy w rodzinie i uzależnieniom.

2. Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Stargardzkim na lata 2017-2020

Cele:

- 1) Profilaktyka i edukacja społeczna - propagowanie zachowań i postaw wolnych od przemocy,
- 2) Ochrona i pomoc osobom doświadczającym przemocy w rodzinie
- 3) Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc w rodzinie
- 4) Profesjonalizacja służb i podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

3. Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Stargardzkim na lata 2018-2020

Cele:

- 1) Wspieranie rozwoju różnych form rodzicielstwa zastępczego,
- 2) Tworzenie systemu wsparcia rodzin zastępczych oraz dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej,
- 3) Tworzenie spójnego systemu wsparcia w ramach procesu usamodzielniania pełnoletnich wychowanków pieczy zastępczej.

4. Powiatowy Program Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych w Powiecie Stargardzkim na lata 2019-2021

Cele:

- 1) Zapewnienie osobom z niepełnosprawnością dostępu do wysokiego poziomu funkcjonowania społecznego, na równych prawach z innymi,
- 2) Przeciwdziałanie marginalizacji zawodowej osób z niepełnosprawnością,
- 3) Rehabilitacja społeczna i zawodowa osób z niepełnosprawnością.

5. Roczny Program Współpracy Powiatu z Organizacjami Pozarządowymi oraz Podmiotami Prowadzącymi Działalność Pożytku Publicznego

Cele:

- 1) Rozwijanie poczucia przynależności organizacji do społeczności lokalnej Powiatu,
- 2) Zwiększenie roli powiatu w promocji działań organizacji,
- 3) Rozwój społeczeństwa obywatelskiego oraz tworzenie sprzyjających warunków do aktywizacji wspólnoty samorządowej poprzez aktywizację społeczności lokalnych,
- 4) Podnoszenie jakości i efektywności wykonywanych usług publicznych służących zaspokajaniu potrzeb mieszkańców Powiatu, przez harmonijny współdziałanie organizacji i Powiatu w realizacji tych zadań,
- 5) Otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność organizacji poprzez umożliwienie im wystąpienia z ofertą realizacji wskazanych zadań publicznych,
- 6) Wspieranie oraz powierzenie organizacjom zadań publicznych,
- 7) Tworzenie systemowych rozwiązań – ważnych dla funkcjonowania Powiatu i jego mieszkańców,
- 8) Wspieranie inicjatyw instytucji i organizacji non profit wychodzących naprzeciw oczekiwaniom i dążeniom społecznym.

6. Powiatowy Program Opieki nad Zabytkami Powiatu Stargardzkiego na lata 2019-2022

Cele:

- 1) Zahamowanie procesów degradacji zabytków i doprowadzenie do poprawy stanu ich zachowania.
- 2) Wyeksponowanie poszczególnych zabytków oraz walorów krajobrazu kulturowego.
- 3) Podejmowanie działań zwiększających atrakcyjność zabytków dla potrzeb społecznych, turystycznych i edukacyjnych oraz wspieranie inicjatyw sprzyjających wzrostowi środków finansowych na opiekę nad zabytkami.

7. Program Promocji Zatrudnienia, który jest częścią Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Stargardzkim na lata 2016-2020

Cele:

- 1) Intensyfikacja współpracy Powiatowego Urzędu Pracy z ośrodkami pomocy społecznej w zakresie aktywizacji osób długotrwale bezrobotnych,
- 2) Rozwój dostępu do staży, praktyk, szkoleń, kształcenie ustawiczne,
- 3) Wykorzystanie środków Unii Europejskiej do aktywizacji osób bezrobotnych.

8. Powiatowy Program Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego na lata 2019-2023

Cele:

- 1) Stworzenie powiatowego systemu monitorowania planowania i koordynacji działań w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- 2) Ograniczenie przestępczości,
- 3) Wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców,
- 4) Prowadzenie działań profilaktycznych mających na celu zmniejszenie skutków występujących niebezpieczeństw,
- 5) Wykształcenie w społeczności lokalnej współodpowiedzialności za stan bezpieczeństwa,
- 6) Działania profilaktyczne mające na celu zapobieganie patologiom społecznym takim jak alkoholizm, narkomania i używanie środków psychotropowych (dopalaczy) m.in. wśród dzieci i młodzieży,
- 7) Wskazywanie szczególnych zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa mieszkańców powiatu,
- 8) Otoczenie opieką osób, rodzin i środowisk, które padły ofiarą przemocy, bądź znalazły się w sytuacji kryzysowej,
- 9) Wspólne i skoordynowane działania Policji, inspekcji straży, szkół i placówek oświatowych oraz administracji powiatowej z innymi organizacjami i samorządami z terenu powiatu w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa,
- 10) Stały monitoring tendencji zdarzeń przestępczych i innych zagrożeń mających wpływ na bezpieczeństwo obywateli i porządek w Powiecie,
- 11) Współdziałanie ze środkami masowego przekazu na rzecz kształtowania rzetelnej polityki informacyjnej w mediach promującej kwestie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

9. Powiatowy Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Stargardzkiego na lata 2017 – 2020 z perspektywą na lata 2021 – 2024

Cele:

- 1) Ochrona klimatu i jakości powietrza: utrzymanie stanu powietrza na obszarze Powiatu Stargardzkiego zgodnego z dopuszczalnymi poziomami zanieczyszczeń;

- 2) Zagrożenia hałasem: Niedopuszczanie do pogarszania się klimatu akustycznego na obszarach, gdzie sytuacja jest korzystna;
- 3) Pola elektromagnetyczne: minimalizacja oddziaływania oraz bieżąca kontrola emisji promieniowania elektromagnetycznego;
- 4) Gospodarowanie wodami: Poprawa jakości i ochrona zasobów wód powierzchniowych i podziemnych;
- 5) Gospodarka wodno-ściekowa: Zapewnienie wszystkim mieszkańcom powiatu odpowiedniej jakości wody pitnej;
- 6) Zasoby geologiczne: Racjonalne i efektywne gospodarowanie zasobami kopalin ze złóż;
- 7) Gleby: właściwe użytkowanie istniejących zasobów glebowych;
- 8) Gospodarka odpadami i zapobieganie powstawaniu odpadów: utrzymanie funkcjonalnego systemu gospodarki odpadami na terenie powiatu;
- 9) Zasoby przyrody: ochrona obiektów cennych przyrodniczo oraz walorów krajobrazu. Zachowanie i wzrost bioróżnorodności istniejących zasobów leśnych.
- 10) Zagrożenia poważnymi awariami: Wykreowanie właściwych zachowań społeczeństwa w sytuacji wystąpienia zagrożeń środowiska z tytułu awarii przemysłowych i transportu materiałów niebezpiecznych. Ograniczenie możliwości wystąpienia sytuacji awaryjnej w wyniku transportu drogowego i kolejowego. Opracowanie systemu skutecznego informowania społeczeństwa o wystąpieniu zagrożenia środowiska;
- 11) Energia odnawialna: zmniejszenie energochłonności gospodarki i wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych;
- 12) Edukacja ekologiczna: Podnoszenie świadomości ekologicznej społeczeństwa. Zapewnienie powszechnego dostępu do informacji o środowisku oraz zwiększenie udziału społeczeństwa w podejmowaniu decyzji istotnych dla środowiska.

Jednostki organizacyjne powiatu jako bezpośredni realizatorzy, swymi działaniami podejmowanymi w ramach zadań im przypisanych realizują określone cele wynikające z poszczególnych dokumentów strategicznych.

2. Infrastruktura drogowa

Przez Powiat Stargardzki przebiegają ważne szlaki międzynarodowej i krajowej komunikacji kolejowej i drogowej. W transporcie kolejowym istotną rolę odgrywa trasa E-59 Poznań – Szczecin oraz połączenie Stargard- Gdańsk, w transporcie drogowym droga krajowa nr 10 Szczecin- Płońsk, częściowo na terenie powiatu, o statusie drogi ekspresowej oraz droga krajowa 20 Stargard- Gdynia.

W dniu 4 października 2018 r . Zarząd Powiatu Stargardzkiego na podstawie art. 32 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym oraz art. 35 ust. 1

ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych podjął uchwałę nr 2625/18 w sprawie przyjęcia „Planu rozwoju sieci dróg powiatowych”.

Realizując przyjęty „Plan rozwoju sieci dróg powiatowych” nastąpiły w 2020 roku poniższe zmiany w ewidencji dróg powiatowych:

- 1) uchwałą Nr XX/285/20 z dnia 23 września 2020 r. Rada Powiatu Stargardzkiego pozbawiła kategorii drogi powiatowej nr 1702Z na odcinku od tablic miejscowości Niedźwiedz do przejazdu kolejowego w miejscowości Reptowo,
- 2) uchwałą nr XIX/274/20 z dnia 26 sierpnia 2020 r. Rada Powiatu Stargardzkiego pozbawiła kategorii drogi powiatowej poprzez wyłączenie z użytkowania części drogi kategorii drogi powiatowej nr 1704Z stanowiąca działkę o numerze ewidencyjnym 123/1, obr. 5 miasto Stargard,
- 3) uchwałą nr XX/284/20 z dnia 23 września Rada Powiatu Stargardzkiego pozbawiła kategorii drogi powiatowej poprzez wyłączenie z użytkowania części drogi kategorii drogi powiatowej nr 1732Z, działek o numerze ewidencyjnym: 121/2 obr. Tarnowo, 121/3 obr. Tarnowo, 121/4 obr. Tarnowo na terenie Gminy Suchań,

Powyższe uchwały weszły w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Na dzień 31 grudzień 2020 roku łączna długość dróg powiatowych wyniosła 464,663 km (474,117 km w 2019 roku).

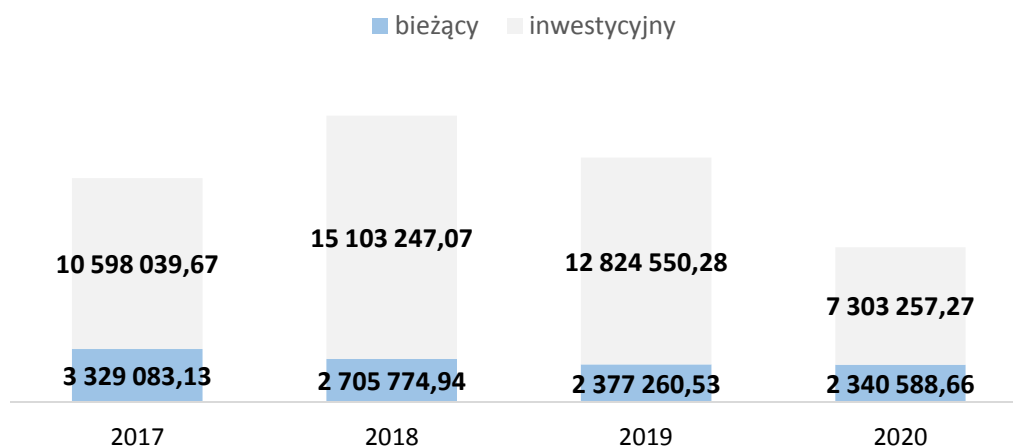
Większość tych dróg nie spełnia wymogów definicji dla tej kategorii określonej w art. 6a ust.1 ustawy o drogach publicznych oraz nie posiada i z uwagi na swoje znaczenie nie musi posiadać parametrów określonych w rozporządzeniu ustalającym warunki techniczne jakimi powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie. Znaczna ich część powinna posiadać co najwyżej kategorię gminną lub posiadać status dróg wewnętrznych.

Ministerstwo Finansów, które dokonuje podziału subwencji ogólnej na poszczególne gminy i powiaty, w części równoważącej subwencji ogólnej na 2020 rok ustaliło jej kwotę biorąc pod uwagę kryteria dotyczące wydatków na rodziny zastępcze, długości dróg powiatowych oraz dróg wojewódzkich i krajowych znajdujących się w granicach miast na prawach powiatu, a także planowanych dochodów powiatu. Przy ustalaniu wysokości subwencji ogólnej bierze się również pod uwagę, czy w jednostce samorządowej działa powiatowy urząd pracy. W stosunku do kryterium długości dróg powiatowych Ministerstwo wskazuje, że nadwyżka długości dróg powiatowych dla naszego powiatu wynosi 84,7 km (w 2019 roku nadwyżka 193,3 km) i tym samym przekraczamy średnią długość dróg powiatowych w powiecie w przeliczeniu na jednego mieszkańca powiatu w stosunku do długości dróg powiatowych w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju.

Niezależnie od stanu formalno-prawnego dróg przebiegających przez powiat istotne znaczenie ma ocena stanu technicznego dróg. Wszystkie drogi powiatowe wg stanu na 2002 rok wymagały przebudowy bądź odtworzenia. Przeprowadzona przebudowa zapewnia ustalenie okresów międzyremontowych w cyklach co 20 lat. Uzyskać to jednak można przy należytych ustaleniach standardów bieżącego utrzymania dróg. Remonty i przebudowy dróg i infrastruktury drogowej w powiecie realizowane są systematycznie. Niestety, w stopniu

niezadawalającym. Na standard i warunki poruszania się na drogach mają wpływ zarówno wydatki majątkowe, inwestycyjne pozwalające podnieść parametry techniczne dróg oraz wydatki remontowe pozwalające odtworzyć wymagane parametry drogi jak również wydatki na bieżące utrzymanie i ochronę dróg zapewniające bezpośrednio bezpieczeństwo uczestników ruchu.

Wykres 5. Nakłady bieżące i inwestycyjne w sferze drogowej w latach 2017-2020



Źródło: Opracowanie własne

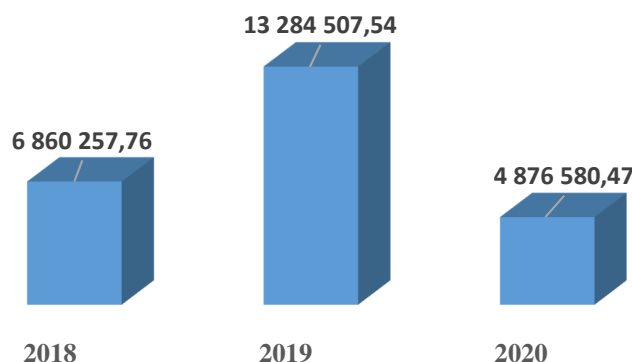
Tabela 2. Inwestycje w infrastrukturze drogowej realizowane na terenie poszczególnych gmin, w tym wkład finansowy gmin w latach 2018-2020*

Gmina	2018		2019		2020		Zbiórco 2018-2020	
	Wartość zadań	w tym wkład Gminy	Wartość zadań	w tym wkład Gminy	Wartość zadań	w tym wkład Gminy	Wartość zadań	w tym wkład Gminy
Gmina Chociwel	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Gmina Dolice	3 846 614,98	1 022 953,28	4 396 295,33	944 227,12	0,00	0,00	8 242 910,31	1 967 180,40
Gmina Dobrzany	1 993 472,01	996 736,00	5 310 131,70	1 000 000,00	0,00	0,00	7 303 603,71	1 996 736,00
Gmina Kobylanka	0,00	0,00	0,00	0,00	112 784,83	0,00	112 784,83	0,00
Gmina Ińsko	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Gmina Marianowo	1 254 196,99	500 000,00	0,00	0,00	1 954 520,83	300 000,00	3 208 717,82	800 000,00
Gmina Stara Dąbrowa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Gmina Miasto Stargard	0,00	0,00	2 998 941,24	0,00	1 334 857,79	0,00	4 333 799,03	0,00
Gmina Stargard	8 008 963,00	0,00	0,00	0,00	740 460,00	300 000,00	8 749 423,00	300 000,00
Gmina Suchań	0,00	0,00	0,00	0,00	3 032 467,82	300 000,00	3 032 467,82	300 000,00
Ogółem	15 103 246,98	2 519 689,28	12 705 368,27	1 944 227,12	7 175 091,27	900 000,00	34 983 706,52	5 363 916,40

Źródło: Opracowanie własne

*W roku 2018 Gmina Stargard zrzekła się odszkodowania za nieruchomości, które z mocy prawa przeszły na własność Powiatu Stargardzkiego w związku z realizacją inwestycji drogowych w kwocie 701.500,00 złotych. W latach ubiegłych również Gmina Miasto Stargard zwolniła powiat z obowiązku wypłaty odszkodowań na kwotę 1.488.300 złotych

Wykres 6. Pozyskane dochody zewnętrzne na inwestycje drogowe w latach 2018-2020



Źródło: Opracowanie własne

Rok 2018

- ✓ dotacja w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020 z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Przebudowa drogi od Węzła Stargard Zachód dk S10 do skrzyżowania z drogą gminną w miejscowości Lipnik wraz z przebudową skrzyżowania” -2.551.776,42 złotych,
- ✓ dotacja z budżetu państwa w ramach Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019 na dofinansowanie realizacji zadań pn.: „Przebudowa i budowa drogi 1711Z skrzyżowanie z drogą nr 1716Z Krępcewo – Rzeplino – granica powiatu –Piasecznik. Przebudowa odcinka Krępcewo – Rzeplino z dokończeniem przejścia przez m. Krępcewo” – 1.724.363,82 złotych,
- ✓ dotacje na pomoc finansową – 2.584.117,52 złotych.

Rok 2019

- ✓ refundacja środków w związku z realizacją i zakończeniem zadania pn. „Przebudowa drogi od węzła Stargard Zachód dk S10 do skrzyżowania z drogą gminną w m. Lipnik wraz z przebudową skrzyżowania – 448.223,58 złotych,
- ✓ dotacja z budżetu państwa w ramach Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie realizacji zadań pn.: „DP 1704Z. Przebudowa ul. Pierwszej Brygady i ul. M. Konopnickiej w Stargardzie” – 2.880.000,00 złotych,
- ✓ dotacja z budżetu państwa w ramach Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie realizacji zadań pn.: „DP 1716Z. Przejście przez miejscowość Dolice, ul. Wojska Polskiego - część Etapu G” – 2.485.841,10 złotych,
- ✓ dotacja z budżetu państwa w ramach Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie realizacji zadań pn.: „DP 1740Z. Przebudowa ul. Jana Pawła II w Dobrzanach” – 3.145.441,75 złotych,

- ✓ dotacja z budżetu państwa w ramach Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie realizacji zadań pn.: „DP 1735Z. Przebudowa odc. od Słodkowa do Suchania” – 2.380.773,99 złotych,
- ✓ dotacje na pomoc finansową od gmin Powiatu Stargardzkiego na realizację inwestycji drogowych – 1.944.227,12 złotych.

Rok 2020

- ✓ dotacja z budżetu państwa w ramach Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie realizacji zadań pn.: „DP 1734Z. Przebudowa ulicy Stargardzkiej w Marianowie” – 976.580,47 złotych,
- ✓ dotacja z budżetu państwa w ramach Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie realizacji zadań pn.: „DP 1703Z. Przejście przez miejscowość Kunowo” – 3.000.000,00 złotych,
- ✓ dotacje na pomoc finansową od gmin Powiatu Stargardzkiego na realizację inwestycji drogowych – 900.000,00 złotych.

W roku 2020 na bieżące utrzymanie dróg wydatkowano 2.340.588,66 złotych, z czego:

- 1) zakupu materiałów do utrzymania dróg – 85.219,71 złotych, z czego: masa na zimno w ilości 142,195 t, grys, kruszywo w ilości 72,635 t, emulsja asfaltowa w ilości 72,75 t, znaki drogowe i elementy bezpieczeństwa ruchu, pozostałe materiały do utrzymania bieżącego dróg (farba do znakowania drzew oraz gaz propan do likwidacji ubytków, cement do montażu znaków),
- 2) utrzymania sygnalizacji ulicznej – 90.0782,09 złotych,
- 3) bieżącego utrzymania dróg – 359.762,81 złotych,
- 4) zimowego utrzymania dróg – 325.542,40 złotych,
- 5) oczyszczania ulic – 235.256,13 złotych,
- 6) utrzymania zieleni – 453.935,78 złotych, z czego dokonano: pielęgnacji drzew łącznie 1150 szt., wycinki drzew łącznie 200 szt., koszenia na terenie powiatu stargardzkiego 1.101.660,2 m², koszenia zieleńców w mieście Stargard 256.149 m², przycięcia odrostów przy 210 szt. drzewach, zbierania liści 59.579 m², wycinki krzewów na terenie powiatu stargardzkiego 60.000 m², wykonano nasadzenia w mieście Stargard i na terenie powiatu stargardzkiego w ilości 29 drzew;
- 7) oznakowania pionowe dróg – 42.555,58 złotych,
- 8) utrzymania obiektów mostowych – 60.123,97 złotych,
- 9) likwidacja wyrw i wyboi – 530.183,03 złotych, użyto 1050 ton emulsji i grysu.

W roku 2020 w ramach porozumień z gminami powiatu realizowane zostały zadanie utrzymanie zimowe i oczyszczanie letnie ulic i dróg powiatowych na kwotę 136 449,78 złotych, z czego:

- ✓ Gmina Chociwel - 13.850,00 złotych,
- ✓ Gmina Dobrzany - 72.450,00 złotych,

- ✓ Gmina Ińsko - 25.100,00 złotych,
- ✓ Gmina Suchań - 7.200,00 złotych,
- ✓ Gmina Miasto Stargard – 17.849,78 złotych.

W ramach wydatków inwestycyjnych w 2020 roku zrealizowano:

1. Przebudowa drogi powiatowej 1704Z. Etap – wykonanie przebudowy ul. Marii Konopnickiej w Stargardzie

Wartość odcinka 1.277.900,10 złotych, zakres robót:

- przebudowę drogi powiatowej na długości **0,230 km**; (od ul. Piłsudskiego do ul. Dworcowej)
- nowa nawierzchnia jezdni 2275,3 m²;
- przebudowa chodników -1051 m²;
- przebudowa skrzyżowań - 2
- przebudowa zjazdów do posesji;
- wykonanie oznakowania poziomego i pionowego;
- budowa sygnalizacji świetlnej na skrzyżowaniu ulic Marii Konopnickiej - Dworcowa



Na dwóch zdjęciach przedstawiono przebudowaną drogę

2. Przebudowa drogi nr 1735Z Wiechowo – Sulino – Słodkowo – Suchań ul. Polna.

Przebudowa odcinka od Słodkowa do Suchania

Całkowita wartość zadania inwestycyjnego – 3.032.467,82 złotych

Dofinansowanie ze środków z Funduszu Dróg Samorządowych - 2.380.773,99 złotych

Pomoc finansowa Gminy Suchań w wysokości 300.000,00 złotych

Zakres robót:

- przebudowa drogi powiatowej na długości 1,177 km;
- nową jezdnię bitumiczną – 7349 m²
- nową podbudowa drogi - 8761 m²
- zjazdy z kostki betonowej - 494 m²

- chodniki z kostki betonowej - 303 m²
- bariery ochronne stalowe - 426 m
- oznakowanie poziome grubowarstwowe - 487 m²
- znaki drogowe - 24 szt.
- kanalizację deszczową - 128 m
- wpusty deszczowe - 4 szt.



Na dwóch zdjęciach przedstawiono przebudowaną drogę

3. Przebudowa drogi powiatowej nr 1734Z. Przebudowa ulicy Stargardzkiej w Marianowie - etap II

Całkowita wartość zadania inwestycyjnego – 1.954.341,74 złotych

Dofinansowanie ze środków z Funduszu Dróg Samorządowych - 976.580,47 złotych

Pomoc finansowa Gminy Marianowo w wysokości 300.000,00 złotych

Zakres robót:

- przebudowa drogi powiatowej na długości **1,262** km;
- nową nawierzchnię bitumiczną jezdni - 8908 m²
- przełożenie nawierzchni zjazdów (30% z nowej kostki betonowej) - 285 m²
- przełożenie nawierzchni chodników (30% z nowej kostki betonowej) - 697 m²
- przełożenie nawierzchni zatok autobusowych (30% z nowej kostki betonowej) - 202 m²
- nowe chodniki i perony z kostki betonowej - 183 m²
- oznakowanie poziome grubowarstwowe - 301 m²
- znaki drogowe - 38 szt.
- przebudowa wpustów deszczowych - 10 szt.



Na dwóch zdjęciach przedstawiono przebudowaną drogę

4. Wykonanie wyniesionego przejścia dla pieszych w ciągu ulicy Szczecińskiej w Kobylance

Całkowita wartość zadania inwestycyjnego – 107.422,03 złotych

Wykonano:

- Chodnik z kostki betonowej szer.1,5 m długości 35m
- Kompletnie wyniesione przejście dla pieszych szerokości 4 m



Na dwóch zdjęciach przedstawiono przebudowaną drogę

5. Przebudowa i budowa drogi nr 1709Z Stargard – Sowno wraz z budową ścieżki rowerowej i chodników. **Etap Am – przejście przez miejscowość Sowno – przestawienie ogrodzeń.**

Całkowita wartość zadania inwestycyjnego – 740.460,00 złotych

Wykonano przestawienie istniejących ogrodzeń posesji w nowe granice pasa drogowego w miejscowości Sowno w ciągu drogi powiatowej 1709Z.

Pomoc finansowa Gminy Stargard w wysokości 288.490,91 złotych

6. Przebudowa ulicy Szczecińskiej w Stargardzie na odcinku od ulicy Wileńskiej do Placu Zgody – opracowanie dokumentacji projektowej – wykonanie koncepcji – płatność częściowa w wysokości 50.000 zł

Termin wykonania kompletnej dokumentacji projektowej - 31.08.2021 r.

3. Pomoc społeczna

Polityka społeczna ma na celu pomoc mieszkańcom, którzy ze względu na trudną sytuację życiową nie są w stanie samodzielnie zaspokoić podstawowych potrzeb bytowych, a przez to nie mogą uczestniczyć lub mają ograniczony udział w życiu rodzinnym, zawodowym i społecznym. Pomoc organizują organy administracji rządowej i samorządowej, współpracując w tym zakresie z organizacjami społecznymi i pozarządowymi, kościołami, związkami wyznaniowymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi.

Do podstawowych przyczyn udzielania pomocy społecznej w Powiecie Stargardzkim, ma to również odzwierciedlenie w całym kraju, należą bezrobocie, ubóstwo, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba, niewydolność wychowawcza, uzależnienia, bezdomność, przemoc w rodzinie, przestępczość.

Dokonana w niniejszym dokumencie analiza zasobów pomocy społecznej (infrastruktury, kadry, środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej) wskazuje, iż wszelkie działania podejmowane w niniejszym zakresie są zgodne z kierunkami przyjętymi w **Strategii rozwiązywania problemów społecznych w Powiecie Stargardzkim na lata 2016-2020**. Za cele strategiczne Powiat Stargardzki przyjął rozwój systemu pieczy zastępczej, wspieranie i wyrównywanie szans osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, w tym osób niepełnosprawnych i osób starszych oraz przeciwdziałanie patologiom i dysfunkcjom występującym wśród osób i rodzin, w tym przeciwdziałanie przemocy w rodzinie i uzależnieniom.

Jednostki powiatowe bezpośrednio realizujące zadania w sferze społecznej to:

- 1) Dom Pomocy Społecznej w Dolicach,
- 2) Placówki opiekuńczo-wychowawcze,
- 3) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie.

Z budżetu powiatu corocznie dofinansowywane są zadania realizowane przez:

- 1) Ośrodek Interwencji Kryzysowej,
- 2) Warsztaty Terapii Zajęciowej.

1) Dom Pomocy Społecznej w Dolicach

Dom Pomocy Społecznej w Dolicach jest jednostką organizacyjną powiatu stargardzkiego przeznaczoną dla 60 osób przewlekle somatycznie chorych. Funkcjonuje w oparciu o Statut nadany przez Radę Powiatu w Stargardzie Szczecińskim uchwałą nr XLIX/607/10 z dnia 30 czerwca 2010 r. oraz Regulamin Organizacyjny określony uchwałą Nr 2588/18 Zarządu Powiatu w Stargardzie z dnia 13 września 2018 r. Decyzją Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 3 stycznia 2007 r. znak: PS.1.MO.9013/13a/06/07 Starosta Stargardzki otrzymał zezwolenie na czas nieokreślony na prowadzenie Domu Pomocy Społecznej w Dolicach. Dom został wpisany do rejestru domów pomocy społecznej pod pozycją 23.

W 2020 r. zgodnie z Zarządzeniem Nr 16/20 Starosty Stargardzkiego z dnia 29 stycznia 2020 r. średni miesięczny koszt utrzymania mieszkańca w Domu Pomocy Społecznej w Dolicach wynosił 4.206,73 złotych. Miesięczny koszt utrzymania wzrósł w porównaniu do roku 2019 o kwotę 501,81 złotych.

Dom zapewnia mieszkańcom całodobową opiekę. Świadczy usługi bytowe, opiekuńcze, edukacyjne oraz wspomagające, dostosowane do indywidualnych potrzeb mieszkańców. Umożliwia i organizuje pomoc w korzystaniu z należnych świadczeń zdrowotnych oraz finansuje mieszkańcom leki ryczałtowe i częściową odpłatność do wysokości limitu ceny leku.

Dom funkcjonuje w oparciu o indywidualne plany wsparcia opracowane dla każdego mieszkańca. Koordynacją działań wynikających z tychże planów zajmują się pracownicy pierwszego kontaktu. W 2020 r. wyznaczono 26 pracowników pierwszego kontaktu, którzy mieli pod swoją opieką od 1 do 3 mieszkańców.

Tabela 3. Ruch mieszkańców Domu Pomocy Społecznej w Dolicach w 2020 roku

WYSZCZEGÓLNIENIE		LICZBA OSÓB
liczba mieszkańców na dzień 31.12.2020 r., w tym:		50
Kobiety		24
Mężczyźni		26
liczba przyjęć w ciągu roku		16
liczba osób opuszczających dom, w tym:	powrót do rodziny	2
	zgony	23
liczba osób oczekujących na umieszczenie na dzień 31.12.2020 r.		5

Źródło: Dane DPS w Dolicach

Mieszkańcami DPS w Dolicach są osoby w przedziale wiekowym 53-94 lat. Mieszkańcy przyjmowani są na podstawie decyzji administracyjnej oraz decyzji o odpłatności, którą wydaje organ gminy właściwej dla tej osoby. Decyzję o umieszczeniu w Domu Pomocy Społecznej w Dolicach wydaje, z upoważnienia Starosty Stargardzkiego, Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie.

Każdy mieszkaniec ponosi odpłatność za pobyt w domu pomocy społecznej w wysokości 70% swego miesięcznego dochodu. Pozostałą kwotę do wysokości miesięcznego kosztu utrzymania w danym roku dopłaca rodzina lub gmina kierująca. W przypadku osób kierowanych według starych zasad pozostałą kwotę dotuje Wojewoda.

Odpłatności za pobyt w Domu Pomocy Społecznej w 2020 roku to odpłatność regulowana przez:

- a) pensjonariuszy – 802.792,54 złotych,
- b) ośrodki pomocy społecznej – 1.938.976,86 złotych.

Średnioroczne zatrudnienie ogółem w 2020 r. w DPS Dolice wynosiło 43,6 etatów.

Zatrudnienie w działalności opiekuńczo-terapeutycznej wyniosło 28,25 etatu, co daje wskaźnik zatrudnienia pracowników działalności opiekuńczo-terapeutycznej na poziomie 0,56. Ponadto w 2020 r. w DPS w Dolicach zatrudniono 2 pielęgniarki opieki długoterminowej finansowane przez NFZ.

W 2020 r. DPS w Dolicach otrzymał środki finansowe na walkę ze skutkami pandemii w związku z rozprzestrzeniającym się wirusem COVID-19 w ramach współrealizacji następujących projektów:

1) Projekt pn. „Zapewnienie bezpieczeństwa i opieki pacjentom oraz bezpieczeństwa personelowi zakładów opiekuńczo-leczniczych, domów pomocy społecznej, zakładów pielęgnacyjno-opiekuńczych i hospicjów na czas COVID-19” realizowany przez NFZ i Ministerstwo Zdrowia dofinansowywany przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego. W ramach ww. projektu DPS w Dolicach otrzymał dofinansowanie z przeznaczeniem na wynagrodzenia oraz środki ochrony osobistej dla personelu medycznego w wysokości 31.541,92 zł, z czego wydatkował 31.438,64 złotych.

2) Projekt pn. „Razem dla DPS”, którego realizatorem jest Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego w Szczecinie współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego. Dofinansowanie w ramach otrzymanego grantu wyniosło 293.625,00 złotych, z czego DPS w Dolicach wydatkował 278.157,54 złotych. Celem udzielania ww. wsparcia finansowego było łagodzenie skutków pandemii COVID-19 oraz przeciwdziałanie jej negatywnym konsekwencjom, w szczególności dla osób znajdujących się w grupie ryzyka.

2) Organizacja pieczy zastępczej w rodzinach zastępczych i rodzinnych domach dziecka oraz w instytucjonalnej pieczy zastępczej

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie realizuje zadania w zakresie pomocy społecznej, wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, rehabilitacji społecznej osób niepełnosprawnych oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Starosta Stargardzki Zarządzeniem Nr 134/11 z dnia 28 września 2011 r. wyznaczył PCPR na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.

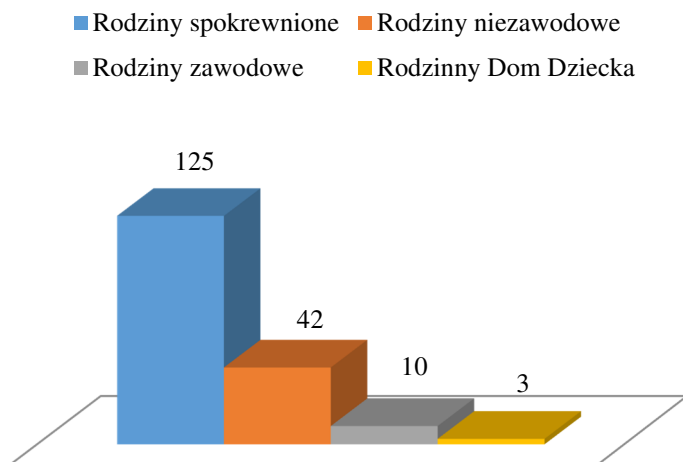
Głównymi przyczynami umieszczenia dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych oraz w rodzinach zastępczych są problemy opiekuńczo-wychowawcze, przemoc w rodzinie, konflikty międzypokoleniowe, alkoholizm, ubóstwo.

Tabela 4. System pieczy zastępczej instytucjonalnej i rodzinnej w Powiecie Stargardzkim w 2020 roku

Rodziny zastępcze	Rodzinne domy dziecka	Placówki opiekuńczo-wychowawcze
177	3	5

Źródło: Opracowanie własne

Wykres 7. Struktura rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Stargardzkim w 2020 roku



Źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdania z działalności PCPR za 2020 rok

Na dzień 31 grudnia 2020 r. na terenie powiatu stargardzkiego funkcjonowało 177 rodzin zastępczych oraz 3 rodzinne domy dziecka, w których przebywało 269 dzieci.

W rodzinach tych przebywali również wychowankowie, którzy pozostali w rodzinach zastępczych po uzyskaniu pełnoletności (art. 37 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej).

W 2020 r. na terenie powiatu stargardzkiego zostało utworzonych: 14 nowych rodzin zastępczych spokrewnionych, 6 nowych rodzin zastępczych niezawodowych. Ponadto 1 rodzina niezawodowa została przekształcona w rodzinę zastępczą zawodową oraz 1 rodzina zastępcza zawodowa została przekształcona w rodzinę zastępczą niezawodową.

W 2020 r. do pieczy zastępczej trafiło 31 dzieci, w tym:

- 15 dzieci zostało umieszczonych w rodzinach zastępczych spokrewnionych,
- 11 dzieci w rodzinach zastępczych niezawodowych,
- 3 dzieci w rodzinach zastępczych zawodowych.

Ponadto 12 dzieci zmieniło formę pieczy zastępczej.

Z rodzinnej pieczy zastępczej w ciągu 2020 r. ubyło 44 dzieci, w tym:

- 6 dzieci powróciło do rodziców biologicznych,
- 5 zostało umieszczonych w instytucjonalnej formie pieczy zastępczej,
- 2 dzieci zostało przysposobionych,
- w stosunku do 2 dzieci orzeczono osobistą styczność z potencjalnymi rodzicami adopcyjnymi,
- w 29 przypadkach nastąpiło rozwiązanie rodziny zastępczej z chwilą osiągnięcia przez dziecko pełnoletności, ukończenia 25 roku życia lub też zakończenia przez pełnoletniego wychowanka kontynuowania nauki.

Rodziny zastępcze zamieszkujące na terenie powiatu stargardzkiego objęte zostały opieką koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej wyznaczonych przez organizatora rodzinnej pieczy zastępczej oraz wsparciem pracownika socjalnego. W roku sprawozdawczym zatrudnionych było 6 koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej i 2 pracowników socjalnych, których głównym zadaniem było udzielanie wsparcia rodzinom zastępczym i prowadzącym rodzinne domy dziecka oraz dzieciom umieszczonym w rodzinnej pieczy zastępczej, a także aktywizacja rodziny biologicznej. W tym celu opracowywano oceny sytuacji dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, plany pomocy dzieciom oraz oceny funkcjonowania rodzin zastępczych. Z rodzinami zastępczymi, koordynatorami rodzinnej pieczy zastępczej oraz pracownikiem socjalnym współpracowało 2 psychologów oraz pedagog, zatrudnieni w PCPR w ramach umowy zlecenia.

Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej powiat właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi wydatki na opiekę i wychowanie dziecka umieszczonego w rodzinnej formie pieczy zastępczej.

W ciągu 2020 r. w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów przebywało 23 dzieci pochodzących z terenu powiatu stargardzkiego, natomiast na dzień 31 grudnia 2020 r. przebywało 20 dzieci.

Z kolei w rodzinach zastępczych na terenie powiatu stargardzkiego, zgodnie z zawartymi porozumieniami, w ciągu 2020 r. przebywało 36 dzieci pochodzących z terenów innych powiatów, natomiast na dzień 31 grudnia 2020 r. przebywało 33 dzieci.

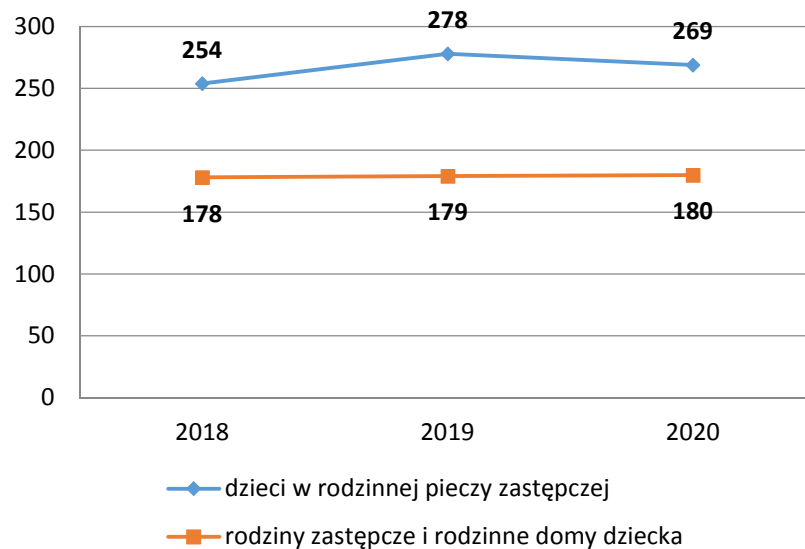
Zgodnie z art. 191 ust. 9 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej za dziecko umieszczone w rodzinie zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki:

- 10% - w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 30% - w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 50% - w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

W przypadku, gdy dziecko zostało umieszczone w pieczy zastępczej przed dniem wejścia w życie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, tj. do dnia 31 grudnia 2011 r., przepisów art. 191 ust. 9 cyt. ustawy nie stosuje się.

W 2020 r. powiat stargardzki z tytułu partycypacji gmin w wydatkach na opiekę i wychowanie dzieci w rodzinach zastępczych osiągnął dochód w wysokości 990 176,04 złotych.

Wykres 8. Liczba rodzin zastępczych i dzieci w nich umieszczonych w Powiecie Stargardzkim w latach 2018-2020



Źródło: Opracowanie własne na podstawie Sprawozdania z działalności PCPR za lata 2018-2020

Z tytułu sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem, rodzinie zastępczej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka miesięcznie przysługuje świadczenie na pokrycie kosztów utrzymania każdego umieszczonego w niej dziecka. Zgodnie z obwieszczeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2018 r. w sprawie wysokości kwot świadczeń przysługujących rodzinie zastępczej i prowadzącemu rodzinny dom dziecka oraz wysokości pomocy dla osoby usamodzielnianej od dnia 1 czerwca 2018 roku ww. świadczenia wynoszą:

- dla dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej spokrewnionej wynosi nie mniej niż 694,00 złotych,
- dla dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej niezawodowej, zawodowej lub rodzinnym domu dziecka wynosi nie mniej niż 1.052,00 złotych.

Ponadto, rodzinie zastępczej lub prowadzącemu rodzinny dom dziecka na dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności przysługuje dodatek nie niższy niż kwota 211 złotych miesięcznie na pokrycie zwiększonych kosztów utrzymania tego dziecka. Dodatek ten przysługuje również na dziecko umieszczone w rodzinnej formie pieczy zastępczej na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich.

Starosta może przyznać rodzinie zastępczej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka:

- dofinansowanie do wypoczynku poza miejscem zamieszkania dziecka;
- jednorazowe świadczenie na pokrycie niezbędnych kosztów związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka;

- świadczenie na pokrycie kosztów związanych z wystąpieniem zdarzeń losowych lub innych zdarzeń mających wpływ na jakość sprawowanej opieki – jednorazowo lub okresowo.

Rodzina zastępcza niezawodowa i zawodowa może otrzymać środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego w wysokości odpowiadającej kosztom ponoszonym przez rodzinę zastępczą zawodową na czynsz, opłaty z tytułu najmu, opłaty za energię elektryczną i ciepłą, opał, wodę, gaz, odbiór nieczystości stałych i płynnych, dźwig osobowy, antenę zbiorczą, abonament telewizyjny i radiowy, usługi telekomunikacyjne oraz związanym z kosztami eksploatacji, obliczonym przez podzielenie łącznej kwoty tych kosztów przez liczbę osób zamieszkujących w tym lokalu lub domu jednorodzinnym i pomnożenie przez liczbę dzieci i osób, które osiągnęły pełnoletniość, przebywając w pieczy zastępczej, o których mowa w art. 37 ust. 2 cyt. ustawy, umieszczonych w rodzinie zastępczej wraz z osobami tworzącymi tę rodzinę zastępczą.

Na wniosek rodziny zastępczej zawodowej, w której umieszczono powyżej 3 dzieci i osób, które osiągnęły pełnoletniość przebywając w pieczy zastępczej, o których mowa w art. 37 ust. 2 cyt. ustawy, starosta jest zobowiązany przyznać środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego, jeżeli potrzeba przyznania tych środków zostanie potwierdzona w opinii organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.

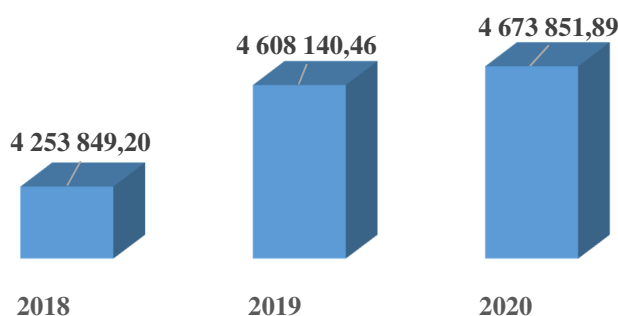
Rodzinie zastępczej zawodowej starosta może raz do roku przyznać świadczenie na pokrycie kosztów związanych z przeprowadzeniem niezbędnego remontu lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego. Prowadzący rodzinny dom dziecka otrzymuje środki finansowe na:

- utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego, w którym jest prowadzony rodzinny dom dziecka w wysokości odpowiadającej kosztom ponoszonym przez rodzinny dom dziecka na czynsz, opłaty z tytułu najmu, opłaty za energię elektryczną i ciepłą, opał, wodę, gaz, odbiór nieczystości stałych i płynnych, dźwig osobowy, antenę zbiorczą, abonament telewizyjny i radiowy, usługi telekomunikacyjne oraz związanym z kosztami eksploatacji, obliczonym przez podzielenie łącznej kwoty tych kosztów przez liczbę osób zamieszkujących w tym lokalu lub domu jednorodzinnym i pomnożenie przez liczbę dzieci i osób, które osiągnęły pełnoletniość, przebywając w pieczy zastępczej, o których mowa w art. 37 ust. 2 ustawy, umieszczonych w rodzinnym domu dziecka wraz z prowadzącym rodzinny dom dziecka;
- pokrycie niezbędnych kosztów związanych z remontem lub ze zmianą lokalu w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnym, w którym jest prowadzony rodzinny dom dziecka;
- pokrycie innych niezbędnych i nieprzewidzianych kosztów związanych z opieką i wychowaniem dziecka lub funkcjonowaniem rodzinnego domu dziecka.

Koszty funkcjonowania rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Stargardzkim w roku 2020 zamknęły się kwotą 4.673.851,89 złotych i obejmowały:

- 1) wsparcie dla rodzin zastępczych naszego powiatu – 3.074.004,59 złotych,
- 2) wsparcie dla rodzinnego domu dziecka – 539.303,67 złotych,
- 3) wsparcie dla pogotowia rodzinnego – 257.332,82 złotych,
- 4) odpłatność za dzieci z naszego powiatu przebywające w rodzinach zastępczych w innych powiatach, w których zostały umieszczone na mocy decyzji sądów – 208.082,11 złotych,
- 5) obsługa zadań pieczy zastępczej – 341.369,14 złotych,
- 6) koszty koordynowania zadań pieczy zastępczej – 253.759,56 złotych.

Wykres 9. Koszt funkcjonowania rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Stargardzkim w latach 2018-2020



Źródło: Opracowanie własne

Rozwój rodzinnej pieczy zastępczej nie może odbywać się bez idei promowania jej w środowiskach lokalnych. Niestety, w związku z ogłoszeniem w marcu 2020 roku na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego, a następnie stanu epidemii w związku z wirusem COVID-19, niemożliwe okazało się organizowania jakichkolwiek imprez plenerowych promujących rodzinną pieczę zastępczą, a tym samym pozyskiwanie bezpośrednio potencjalnych kandydatów do pełnienia tejże ważnej funkcji. Jedyną na ówczesne warunki możliwością promocji rodzicielstwa zastępczego pozostały środki masowego przekazu. Na stronie internetowej PCPR stale dostępna była informacja dotycząca rodzicielstwa zastępczego, warunków, jakie należy spełnić, aby ubiegać się o ustanowienie rodziną zastępczą. Ponadto, osoby zainteresowane, odwiedzające stronę internetową Centrum mogły uzyskać podstawową wiedzę odnośnie procesu kwalifikacyjnego kandydatów na rodziny zastępcze, rodzajów rodzin zastępczych oraz świadczeń na rzecz rodzin zastępczych i dzieci w nich umieszczonych. Cykliczne informacje i apele do lokalnej społeczności zamieszczane również były na stronie internetowej Powiatu Stargardzkiego. Ponadto pracownicy PCPR na bieżąco udzielali telefonicznych lub bezpośrednich informacji klientom o wymogach ustawowych stawianych kandydatom do pełnienia funkcji rodziny zastępczej oraz o blaskach i cieniach rodzicielstwa zastępczego. W celu dotarcia do szerszej

liczby odbiorców, w ramach projektu unijnego „Rodzina - najlepszą inwestycją”, w dwóch miejscach na terenie Stargardu, przy trasach szybkiego ruchu, wywieszono billboardy promujące rodzinną pieczę zastępczą w powiecie stargardzkim.

Obowiązkiem organizatora rodzinnej pieczy zastępczej jest prowadzenie naboru kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej oraz organizowania dla nich szkoleń, dzięki którym będą mogli nie tylko otoczyć dzieci miłością, ale w sposób profesjonalny nimi się zająć. Kwalifikacja kandydatów na rodziny zastępcze odbywa się poprzez weryfikację warunków wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Po dokonaniu analizy sytuacji osobistej, rodzinnej, majątkowej i przeprowadzeniu diagnozy w zakresie posiadanych predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka w 2020 r. na szkolenie skierowano dwie osoby, które ukończyły szkolenia z wynikiem pozytywnym i odbiorem odpowiedniego świadectwa.

Wsparcie istniejących form pieczy zastępczej

W 2020 r. rodziny zastępcze, które złożyły wniosek o przydzielenie koordynatora były objęte opieką 6 koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej. Pozostałe rodziny zastępcze zostały objęte pomocą dwóch pracowników socjalnych.

Pracownicy realizując swoje zadania sporządzili:

- 403 oceny sytuacji dziecka - które zawierały informacje o rodzicach biologicznych dziecka (władzy rodzicielskiej i obowiązku alimentacyjnym), kontaktach dziecka z rodzicami i rodzeństwem, sytuacji zdrowotnej dziecka, jego wynikach w nauce, ewentualnych problemach opiekuńczo-wychowawczych, metodach pracy stosowanych w pracy z dzieckiem, informacji dotyczącej zainteresowań oraz stanowisko koordynatora w sprawie zasadności dalszego pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 469 planów pomocy dziecku modyfikowanych na bieżąco w miarę potrzeb, zawierających główne cele i zadania w sferach: psychospołecznej, edukacyjnej, zdrowotnej, materialno-bytowej, sferze zainteresowań dziecka oraz kontaktów z rodzicami biologicznymi i rodzeństwem,
- 69 ocen funkcjonowania rodziny zastępczej zawierających dane osobowe członków rodziny, sytuację mieszkaniową, stan zdrowia opiekunów dzieci, informację o problemach w sprawowaniu pieczy zastępczej oraz wnioski koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej na temat funkcjonowania rodziny.

Ocena sytuacji dziecka oraz zasadność jego pobytu w pieczy zastępczej dokonywana była w trakcie posiedzeń zespołu ds. pieczy zastępczej, w którego skład wchodził kierownik ds. pieczy zastępczej, koordynatorzy pieczy zastępczej, pracownicy socjalni oraz psycholog i pedagog. Ocena dokonywana była w konsultacji z zaproszonymi odpowiednio: przedstawicielami Ośrodka Adopcyjnego, asystentami rodziców biologicznych dziecka, pedagogami szkolnymi, kuratorami sądowymi, rodzicami zastępczymi oraz niejednokrotnie z rodzicami biologicznymi dziecka. W roku sprawozdawczym regularnie odbywały się posiedzenia zespołów ds. pieczy zastępczej, podczas których dokonano 403 oceny sytuacji

dzieci oraz zasadności ich pobytu w pieczy zastępczej.

W ramach prowadzenia poradnictwa i terapii rodzinom zastępczym, ich dzieciom oraz dzieciom umieszczonym w pieczy zastępczej udzielono wsparcia psychologicznego oraz pedagogicznego. Osobom sprawującym rodzinną pieczę zastępczą udzielono pomocy w zakresie rozwiązywania problemów rodzinnych, jak również budowania prawidłowej więzi emocjonalnej z dziećmi. Psycholodzy w roku sprawozdawczym około 69 razy odwiedzili rodziny zastępcze. Podczas tych wizyt obserwowali sposoby komunikacji w rodzinie oraz stosowane metody wychowawcze. Udzielone porady psychologów miały pozytywny wpływ na poprawę wykonywania funkcji rodziny zastępczej. Podczas wizyt w środowisku wśród zawodowych i niezawodowych rodzin zastępczych dokonywana była również ocena psychologiczna pod kątem predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej. Diagnoza i pomoc pedagogiczna skierowana była głównie do dzieci poniżej trzeciego roku życia. Przy pomocy prób testowych opartych na zabawie możliwe było wczesne wykrywanie opóźnień rozwojowych w zakresie podstawowych sfer funkcjonowania takich jak: mowa, percepcja, motoryka mała i duża, koordynacja wzrokowo-ruchowa, pamięć, uwaga, myślenie, kompetencje emocjonalno-społeczne, samodzielność i zabawa. W roku sprawozdawczym dokonano 44 diagnozy pedagogiczne.

Organizator rodzinnej pieczy zastępczej współpracował również ze środowiskiem lokalnym, w szczególności z ośrodkami pomocy społecznej, sądami i ich organami pomocniczymi, instytucjami oświatowymi, ośrodkami adopcyjnymi, a także kościołami. W ramach współpracy zapraszano przedstawicieli odpowiednich instytucji na posiedzenia zespołów ds. pieczy zastępczej. Współpraca z lokalnymi instytucjami miała na celu m.in. aktywizację rodziców biologicznych do poprawy własnej sytuacji życiowej oraz zmiany stylu życia celem powrotu dzieci do środowiska naturalnego. W roku sprawozdawczym 6 dzieci powróciło z rodziny zastępczej do rodzica naturalnego. W przypadku braku możliwości powrotu dziecka do rodzica biologicznego regulowana jest jego sytuacja prawna. Wszystkie dzieci z uregulowaną sytuacją prawną systematycznie zgłaszano do ośrodka adopcyjnego. W 2020 r. 2 dzieci umieszczonych w zawodowych rodzinach zastępczych pełniących funkcję pogotowia rodzinnego znalazło swój dom i zostało adoptowanych.

Ponadto, w ramach projektów unijnych „Kurs na Rodzinę” oraz „Rodzina – najlepszą inwestycją” rodziny zastępcze oraz umieszczone w nich dzieci mogły skorzystać z szerokiego wachlarza wsparcia, które obejmowało m. in. grupę wsparcia dla spokrewnionych rodzin zastępczych, terapię psychologiczną i rodzinną, poradnictwo prawne, warsztaty rozwojowo – edukacyjne z koniem dla dzieci, terapię SI, szkolenia wyjazdowe dla niezawodowych i zawodowych rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka, upominki świąteczne dla dzieci i młodzieży. W ramach kolejnego projektu unijnego - „Wsparcie dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w okresie pandemii COVID-19” - rodziny zastępcze oraz prowadzący rodzinne domy dziecka zostali wyposażeni w komputery wraz z oprogramowaniem, sprzęt wielofunkcyjny (drukarki, skanery) tak bardzo niezbędne w nauce zdalnej oraz w sprzęt ochrony osobistej (maseczki i rękawiczki) i środki dezynfekcyjne.

Należy podkreślić fakt, że w okresie od marca do czerwca 2020 roku oraz od października do grudnia 2020 r. zostały ograniczone osobiste spotkania koordynatorów z rodzinami zastępczymi w ich miejscu zamieszkania do niezbędnego minimum. Było to podyktowane koniecznością zachowania reżimu sanitarnego w związku z ogłoszonym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej stanem epidemii. Oczywiście, w przypadkach trudnych, bądź niecierpiących zwłoki, koordynatorzy rodzinnej pieczy zastępczej oraz pracownicy socjalni odbywali wizyty w środowisku. W pozostałych sytuacjach, rodziny zastępcze mogły skorzystać z pomocy telefonicznej lub w postaci bezpośredniego spotkania z pracownikiem w siedzibie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie. Zarówno wizyty w środowisku, jak też w siedzibie Centrum odbywały się z zachowaniem wszelkich zasad bezpieczeństwa.

Na terenie powiatu funkcjonuje 5 placówek opiekuńczo-wychowawczych, dysponujących 81 miejscami. Placówki zorganizowane są w tzw. domy rodzinowe. Zapewniają one opiekę dzieciom częściowo lub całkowicie pozbawionym opieki rodzicielskiej stwarzając warunki zbliżone do panujących w domu rodzinnym i umożliwiając samodzielne wykonywanie czynności niezbędnych do normalnego życia w rodzinie, a następnie w dorosłym życiu. Wszystkie placówki są typu socjalizacyjnego i specjalistyczno-terapeutycznego, natomiast jedna z placówek funkcjonująca na terenie Miasta Stargard dodatkowo pełni funkcję placówki interwencyjnej.

Tabela 5. Liczba dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie powiatu z podziałem na wiek i niepełnosprawność w 2020 roku

PLACÓWKA	LICZBA DZIECI W PRZEDZIALE WIEKOWYM								LICZBA DZIECI RAZEM	W TYM DZIECI NIEPEŁNOSPRAWNE
	0-7 r. ż.		8-10 r. ż.		11-18 r. ż.		18 lat i więcej			
	OGÓŁEM	W TYM NIEPEŁNOSPRAWNE	OGÓŁEM	W TYM NIEPEŁNOSPRAWNE	OGÓŁEM	W TYM NIEPEŁNOSPRAWNE	OGÓŁEM	W TYM NIEPEŁNOSPRAWNE		
Nr 1	2	0	0	0	10	4	0	0	12	4
Nr 2	0	0	1	0	10	5	3	3	14	8
Nr 3	1	0	1	0	6	0	3	0	11	0
Nr 4	1	0	2	2	10	2	0	0	13	4
Nr 6	2	0	1	0	11	0	1	0	15	0
RAZEM	6	0	5	2	47	11	7	3	65	16

Źródło: Dane Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Stargardzie

Zgodnie z § 2 i 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej do placówki dziecko kieruje powiat właściwy ze względu na miejsce pobytu dziecka. Jeżeli powiat nie może skierować dziecka do placówki opiekuńczo-wychowawczej lub z powodu braku miejsca w placówce opiekuńczo-wychowawczej na jego terenie, zwraca się do innego powiatu z wnioskiem o skierowanie dziecka do odpowiedniej placówki opiekuńczo-wychowawczej.

W 2020 r. w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie powiatu stargardzkiego przebywało 8 dzieci pochodzących z terenów innych powiatów. W roku sprawozdawczym nie umieszczono w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie innego powiatu żadnego dziecka pochodzącego z terenu powiatu stargardzkiego. W powiecie goleniowskim przebywało w ciągu minionego roku 5 wychowanków pochodzących z powiatu stargardzkiego, z czego do końca roku pozostało dwóch wychowanków. W powiecie pyrzyckim przebywał w ciągu minionego roku 1 wychowanek, pochodzący z powiatu stargardzkiego.

Na dzień 31 grudnia 2020 r. w placówkach na terenie innych powiatów umieszczonych było 3 dzieci pochodzących z terenu powiatu stargardzkiego.

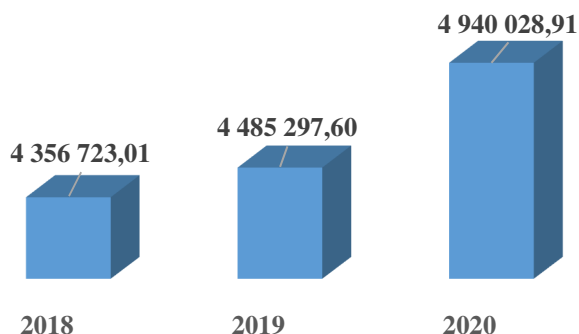
Wydatki z tytułu przebywania dzieci pochodzących z terenu powiatu stargardzkiego w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie innych powiatów wyniosły w 2020 r. 285.017,29 złotych.

Jednocześnie w 2020 r. 3 dzieci przebywało w Zakładach Opiekuńczo-Lecznicych. Z tytułu wydatków na opiekę i wychowanie dzieci w tych jednostkach, powiat stargardzki poniósł koszty w wysokości 80.180,65 złotych.

Koszt funkcjonowania pięciu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych oraz Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych za rok 2020 zamknął się kwotą 4.940.028,91 złotych obejmującą:

- 1) zapewnienie opieki nad dziećmi przebywającymi w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie powiatu– 2.977.059,66 złotych,
- 2) pokrywanie kosztów za dzieci przebywające w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie innych powiatów – 365.197,94 złotych,
- 3) pokrywanie kosztów za dzieci przebywające w regionalnych placówkach opiekuńczo-terapeutycznych – 94.364,03 złotych,
- 4) udzielanie wsparcia osobom opuszczającym inne placówki niż placówki opiekuńczo-wychowawcze – 23.095,30 złotych,
- 5) wspólną obsługę placówek opiekuńczo-wychowawczych – 1.480.311,98 złotych.

Wykres 10. Koszt funkcjonowania instytucjonalnej pieczy zastępczej w Powiecie Stargardzkim w latach 2018-2020



Źródło: Opracowanie własne

Zgodnie z art. 80 ust. 1 a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, od 1 kwietnia 2016 r. rodzinie zastępczej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka do świadczenia, o którym mowa w ust. 1a, na każde umieszczone dziecko w wieku do ukończenia 18 roku życia przysługuje dodatek w wysokości świadczenia wychowawczego określonego w przepisach o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, zwany dalej „dodatkiem wychowawczym” (500+). Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci, świadczenie wychowawcze przysługuje osobom, o których mowa w art. 4 ust. 2, w wysokości 500,00 złotych miesięcznie na dziecko w rodzinie.

Dodatek w wysokości świadczenia wychowawczego przysługuje niezależnie od dochodu na każde dziecko w wieku do ukończenia 18 roku życia, umieszczone w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka oraz placówce opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego.

Prawo do dodatku ustala się na okres 12 miesięcy. W przypadku braku zmian w sytuacji rodziny zastępczej lub prowadzącego rodzinny dom dziecka mającej wpływ na prawo do dodatku wychowawczego ustala się je na okres kolejnych 12 miesięcy z urzędu.

Dodatek przyznaje się od dnia faktycznego umieszczenia dziecka odpowiednio w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka lub placówce opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego do dnia faktycznego opuszczenia przez dziecko rodziny zastępczej, rodzinnego domu dziecka lub placówki, nie wcześniej jednak niż od miesiąca złożenia wniosku.

Dodatek wychowawczy jest finansowany w formie dotacji celowej z budżetu państwa. W 2020 r. otrzymana dotacja celowa na realizację dodatku wychowawczego wyniosła 1.312.173,00 zł, w tym 13 121,00 zł koszty obsługi.

W okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. dodatek wychowawczy przyznano 257 dzieciom, przebywającym w 163 rodzinach zastępczych.

Tabela 6. Dodatek wychowawczy (500+) wypłacony rodzinom zastępczym funkcjonującym na terenie powiatu stargardzkiego w 2020 roku

RODZAJ ŚWIADCZENIA	RODZINY ZASTĘPCZE SPOKREWNIONE	RODZINY ZASTĘPCZE NIEZAWODOWE	RODZINY ZASTĘPCZE ZAWODOWE	RODZINNE DOMY DZIECKA
Dodatek wychowawczy	736 107,09	249 610,31	202 233,04	110 741,94
Razem	1 298 692,38			

Źródło: Dane PCPR

Od 2019 r. na podstawie art. 113a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej na każde umieszczone dziecko w placówce opiekuńczo – wychowawczej, w wieku do ukończenia 18 roku życia przysługuje dodatek w wysokości świadczenia wychowawczego określonego w przepisach o pomocy państwa w wychowaniu dzieci, w wysokości 500,00 złotych miesięcznie. W postępowaniu administracyjnym o przyznanie dodatku w wysokości świadczenia wychowawczego stosuje się przepisy dotyczące dodatku wychowawczego.

W 2020 r. otrzymana dotacja celowa na realizację dodatku w wysokości świadczenia wychowawczego wyniosła 193.824,00 zł, w tym 1.938,00 zł koszty obsługi.

W okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. dodatek w wysokości świadczenia wychowawczego przyznano 78 dzieciom, przebywającym w 5 placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie powiatu stargardzkiego. Łącznie na to zadanie wydatkowano kwotę 343.943,92 zł.

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start”, świadczenie w wysokości 300 zł przysługuje raz w roku rodzicom, opiekunom faktycznym, opiekunom prawnym, rodzinom zastępczym, osobom prowadzącym rodzinne domy dziecka, dyrektorom placówek opiekuńczo-wychowawczych, dyrektorom regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych oraz osobom uczącym się. Świadczenie „dobry start” przysługuje w związku z rozpoczęciem roku szkolnego do ukończenia: przez dziecko lub osobę uczącą się 20 roku życia, w przypadku dzieci lub osób uczących się legitymujących się orzeczeniem o niepełnosprawności do 24 roku życia.

Od 1 sierpnia 2020 r. do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie wpłynęło 264 wniosków w sprawie przyznania świadczenia. We wszystkich przypadkach świadczenie zostało przyznane.

Tabela 7. Wydatki na świadczenie „Dobry start” (300+) w podziale na formę i rodzaj pieczy zastępczej w 2020 roku

	ZŁOŻONE WNIOSKI	WNIOSKI ROZPATRZONE POZYTYWNE	WNIOSKI ROZPATRZONE NEGATYWNE	KWOTA WYPŁACONYCH ŚWIADCZEŃ
OGÓŁEM	264	264	0	79 200
w tym:				
rodziny zastępcze spokrewnione	116	116	0	34 800
rodziny zastępcze niezawodowe	40	40	0	12 000
rodziny zastępcze zawodowe	21	21	0	6 300
rodzinny dom dziecka	16	16	0	4 800
placówki opiekuńczo – wychowawcze	56	56	0	16 800
osoby usamodzielniane	15	15	0	4 500

Źródło : Dane PCPR

Opłatę za pobyt dziecka w pieczy zastępczej w myśl ustawy, ponoszą także rodzice pozbawieni władzy rodzicielskiej lub, którym władza rodzicielska została ograniczona lub zawieszona. Opłaty, o której mowa w art. 193 nie ponoszą rodzice dziecka pozostawionego w szpitalu zaraz po urodzeniu. Opłatę za pobyt dziecka w pieczy zastępczej w drodze decyzji administracyjnej ustala Starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem w pieczy zastępczej.

Na podstawie art. 194 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej Rada Powiatu Stargardzkiego uchwałą nr XXIX/380/17 w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej określiła zasady, sposób i tryb udzielania ulg w opłatach za pobyt dziecka w pieczy zastępczej. Starosta na wniosek lub z urzędu, uwzględniając uchwałę Rady Powiatu, może umorzyć w całości lub w części łącznie z odsetkami, odroczyć termin płatności, rozłożyć na raty lub odstąpić od ustalenia opłaty za dziecko w pieczy zastępczej.

W sprawach dotyczących odpłatności rodziców biologicznych za pobyt dzieci w pieczy zastępczej w 2020 r. wydano 473 decyzje administracyjne, w tym: 64 decyzje ustalające opłatę za pobyt dziecka w pieczy zastępczej oraz 42 decyzje, na mocy których zmieniono wysokość ustalonej opłaty. W 283 przypadkach w drodze decyzji administracyjnej

odstąpiono od ustalenia opłaty. Decyzji o umorzeniu należności w części lub w całości wydano 70.

Tabela 8. Liczba wydanych decyzji administracyjnych dotyczących odpłatności rodziców biologicznych za pobyt dzieci w pieczy zastępczej z podziałem na formę pieczy zastępczej

RODZAJ DECYZJI ADMINISTRACYJNYCH	LICZBA DECYZJI		
	RODZINY ZASTĘPCZE	PLACÓWKI OPIEKUŃCZO- WYCHOWAWCZE	RAZEM
ustalających odpłatność	43	21	64
zmieniających wysokość opłaty	11	31	42
odstępujących od naliczenia opłaty	198	85	283
umarzających należności w części lub w całości	47	23	70
uchylonych ze względu na zmianę miejsca pobytu dziecka	8	4	12
odmawiających odstąpienia	2	0	2
OGÓŁEM	309	164	473

Źródło: Dane PCPR

Zobowiązania rodziców biologicznych względem powiatu stargardzkiego na dzień 31 grudnia 2020 r. z tytułu opłaty za pobyt dzieci w pieczy zastępczej za rok 2020 wniósł 7.342.220,17 złotych. Wpływy do powiatu stargardzkiego z tytułu ww. zobowiązań na dzień 31 grudnia 2020 r. wyniosły 19.009,59 złotych.

3) Działania na rzecz osób niepełnosprawnych

Niepełnosprawność, jako problem społeczny, a także trudności, z jakimi zmagają się osoby niepełnosprawne są istotnym przedmiotem polityki społecznej realizowanej w skali powiatu.

Działania na rzecz osób niepełnosprawnych w Powiecie Stargardzkim realizowane są przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie, Powiatowy Urząd Pracy, Powiatową Społeczną Radę ds. Osób Niepełnosprawnych oraz Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności, jak również przez organizacje pozarządowe działające na rzecz osób z niepełnosprawnością oraz inne jednostki samorządu terytorialnego.

Współpraca oraz zaangażowanie wyżej wymienionych instytucji pozytywnie wpływa na poprawę warunków funkcjonowania osób z niepełnosprawnością oraz przeciwdziałania ich wykluczeniu społecznym.

Na stronie internetowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie funkcjonuje zakładka pn. „NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ DOWIEDZ SIĘ WIĘCEJ”. W roku sprawozdawczym systematycznie aktualizowano informacje nt.:

- orzecznictwa,
- dofinansowania ze środków PFRON,
- rehabilitacji zawodowej,
- „Aktywnego Samorządu”,
- kart parkingowych,
- organizacji pozarządowych działających na rzecz osób niepełnosprawnych,
- elektronicznego biuletynu informacji PFRON.

Podmiotowa zakładka zawiera również do pobrania aktualne wnioski dla osób niepełnosprawnych. Realizatorem zadania było Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie.

Z opublikowanego w BIP Starostwa Powiatowego w Stargardzie rejestru stowarzyszeń i fundacji funkcjonujących na terenie powiatu stargardzkiego wyodrębnione zostały organizacje pozarządowe działające na rzecz osób niepełnosprawnych. Lista organizacji została zamieszczona na stronie internetowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie, w zakładce NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ w dziale ORGANIZACJE POZARZĄDOWE.

W celu zintegrowania osób niepełnosprawnych w społeczeństwie, ułatwienia im funkcjonowania w życiu codziennym i aktywizacji zawodowej Powiat Stargardzki przy współfinansowaniu ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2020 r. podejmował działania na rzecz osób niepełnosprawnych. Do podstawowych form rehabilitacji społecznej dofinansowywanej ze środków PFRON należą turnusy rehabilitacyjne, sport, kultura, rekreacja i turystyka osób niepełnosprawnych, zaopatrzenie w sprzęt rehabilitacyjny, zaopatrzenie w przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze, likwidacja barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych, warsztaty terapii zajęciowej.

Rada Powiatu Stargardzkiego uchwałą Nr XVI/238/20 z dnia 22 kwietnia 2020 r. przyjęła zadania i ustaliła wysokość środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2020 r.

Do podstawowych form rehabilitacji społecznej dofinansowywanej ze środków PFRON należą:

- ✓ turnusy rehabilitacyjne - dofinansowanie w kwocie 173.465,00 złotych dla 139 osób,
- ✓ sport, kultura, rekreacja i turystyka osób niepełnosprawnych – dofinansowanie w kwocie 14.657,40 złotych dla 13 organizacji,
- ✓ zaopatrzenie w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze – dofinansowanie w kwocie 633.039,78 złotych,
- ✓ likwidacja barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych – dofinansowanie w kwocie 452.735,75 złotych,

- ✓ warsztaty terapii zajęciowej – dofinansowanie w kwocie 193.573,00 złotych dla 4 Warsztatów: Stargard, Dzwonowo, Szczecin oraz Choszczno,
- ✓ usługi tłumacza języka migowego lub tłumacza-przewodnika – w omawianym okresie zadanie to nie było realizowane.

Likwidacja barier ograniczających społeczne i zawodowe funkcjonowanie osób z niepełnosprawnością w Powiecie Stargardzkim realizowana była w 2020 r. w ramach programu „Aktywny Samorząd” MODUŁ I oraz MODUŁ II.

W ramach Modułu I udzielono wsparcia osobom niepełnosprawnym w kwocie łącznej 423.582,80 złotych., natomiast w ramach Modułu II – 162.407,00 złotych.

W ramach przeciwdziałania marginalizacji zawodowej osób niepełnosprawnych w okresie sprawozdawczym ze środków:

- 1) Europejskiego Funduszu Społecznego przyznano środki na refundację kosztów wyposażenia stanowiska pracy dla 1 osoby oraz sfinansowano staże dla 2 osób.
- 2) Funduszu Pracy – sfinansowano refundację wynagrodzeń w ramach robót publicznych dla 3 osób.
- 3) PFRON przyznano środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej dla 1 osoby z niepełnosprawnością oraz sfinansowano koszt wyposażenia stanowiska pracy dla 1 osoby.

W lutym 2020 roku Powiat Stargardzki złożył w Państwowym Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w Szczecinie Wniosek i Wystąpienie uczestnictwa jednostki samorządu terytorialnego w realizacji „Programu wyrównywania różnic między regionami III”.

Wniosek dotyczył Obszaru B i obejmował dwa projekty: „Zwiększenie dostępności budynku Szkoły Podstawowej Specjalnej w Stargardzie dla dzieci niepełnosprawnych i poruszających się na wózkach inwalidzkich poprzez modernizację toalety chłopców i łazienki” oraz „Likwidacja barier w zakresie umożliwienia osobom niepełnosprawnym poruszania się i komunikowania w budynku Starostwa Powiatowego w Stargardzie przy ul. Skarbowej 1 w Starostwie Powiatowym”.

Wystąpienie dotyczyło obszaru B i obejmowało wnioski pn. „Likwidacja barier w placówce edukacyjnej w zakresie umożliwienia osobom niepełnosprawnym poruszania się” - złożony przez gminę Chociwel na rzecz Zespołu Placówek Oświatowych w Chociwlu oraz obszaru F i obejmowało wnioski: Polskiego Stowarzyszenia na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelktualną Koło w Stargardzie pn. „Remont przeciwdziałający degradacji infrastruktury istniejącego warsztatu terapii zajęciowej oraz doposażenie Pracowni Poligrafii w urządzenie do nadruków” a także Towarzystwa Rozwoju Gminy Marianowo pn. „Remont korytarza dolnego oraz wejścia do budynku WZ Dzwonowo”. W trakcie weryfikacji wniosków przez PFRON, Towarzystwo Rozwoju Gminy Marianowo zrezygnowało ze złożonego wniosku w ramach programu.

W dniu 15 lipca 2020 r. zostały zawarte umowy: nr WRR/000224/16/D (dotycząca Wystąpienia) na podstawie której PFRON przekazał środki na realizację projektów w wysokości 82 672,16 złotych oraz WRR/000220/16/D (dotycząca Wniosku) na podstawie której PFRON przekazał środki na realizację projektów w wysokości 62 122,52 złotych.

Ze względu na panującą w kraju sytuację epidemiczną, PFRON w ramach Modułu III udzielał pomocy osobom niepełnosprawnym poszkodowanym w wyniku żywiołu lub sytuacji kryzysowych wywołanych chorobami zakaźnymi. Pomoc skierowana została do osób, które w okresie od dnia 9 marca 2020 r. do dnia 16 listopada 2020 r. (pierwotnie do 4 września 2020 r.) utraciły na skutek wystąpienia sytuacji kryzysowych spowodowanych chorobami zakaźnymi możliwość korzystania z opieki świadczonej w placówce rehabilitacyjnej (przez okres co najmniej 5 kolejnych następujących po sobie dni roboczych). Pomoc udzielana była w formie dofinansowania poniesionych kosztów związanych z zapewnieniem opieki w warunkach domowych.

Pomoc finansowa w ramach Modułu III, które w czasie obowiązywania programu były:

- 1) uczestnikami warsztatów terapii zajęciowej;
- 2) uczestnikami środowiskowych domów samopomocy, funkcjonujących na podstawie przepisów ustawy o pomocy społecznej;
- 3) podopiecznymi dziennych domów pomocy społecznej, funkcjonujących na podstawie przepisów ustawy o pomocy społecznej;
- 4) podopiecznymi placówek rehabilitacyjnych, których działalność finansowana jest ze środków PFRON na podstawie art. 36 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych;
- 5) uczestnikami programów zatwierdzonych przez Radę Nadzorczą PFRON i w ramach tych programów korzystają ze wsparcia udzielanego przez placówki rehabilitacyjne;
- 6) pełnoletnimi (od 18 do 25 roku życia) uczestnikami zajęć rewalidacyjno-wychowawczych organizowanych zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania zajęć rewalidacyjno-wychowawczych dla dzieci i młodzieży z upośledzeniem umysłowym w stopniu głębokim;
- 7) pełnoletnimi (od 18 do 24 roku życia) wychowankami specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych oraz specjalnych ośrodków wychowawczych, funkcjonujących na podstawie ustawy Prawo oświatowe.

Tabela 9. Liczba złożonych wniosków na realizację Modułu III

WYSZCZEGÓLNIENIE	LICZBA
Wnioski złożone ogółem	361
Wnioski spełniające wymogi formalne	332
Wnioskodawcy, którym udzielono wsparcia ogółem w tym:	186
osoby niepełnosprawne wnioskujące we własnym imieniu ogółem	141
podopieczni wnioskodawców ogółem	45

Źródło: Dane PCPR

Z uwagi na fakt, że w ramach Modułu III wnioskodawcy mogli składać wnioski obejmujące zarówno cały okres wsparcia jak i poszczególne miesiące, liczba wniosków złożonych w trakcie realizacji programu, nie jest tożsama z liczbą wnioskodawców. Jeden wnioskodawca mógł złożyć kilka wniosków.

Tabela 10. Wykorzystanie środków PFRON na realizację Modułu III

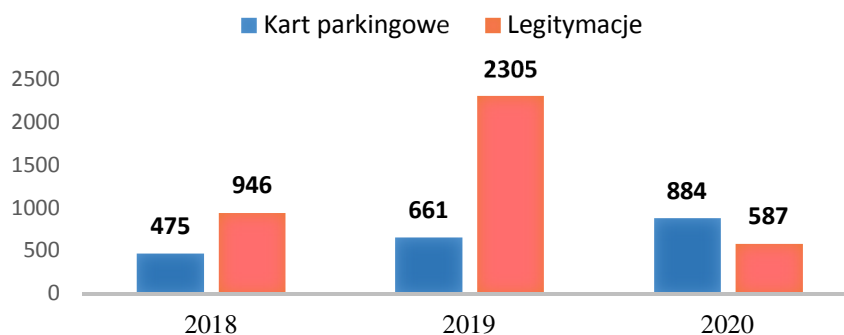
WYSZCZEGÓLNIENIE	KWOTA W ZŁOTYCH
Środki wydatkowane, w tym:	415 125,00
środki na realizację programu	405 000,00
środki na obsługę programu	10 125,00

Źródło: Dane PCPR

Wsparciem dla osób niepełnosprawnych jest działający na terenie powiatu Powiatowych Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności zajmujący się wydawaniem orzeczeń o niepełnosprawności oraz o stopniu niepełnosprawności w pierwszej instancji. Poza tym Zespół wydaje legitymacje osoby niepełnosprawnej, karty parkingowe dla osób niepełnosprawnych mających znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się oraz dla placówek zajmujących się opieką, rehabilitacją lub edukacją osób niepełnosprawnych. Zespół zajmuje się wydawaniem orzeczeń nie tylko dla mieszkańców naszego powiatu ale również powiatu łobeskiego. W celu zapewnienia odpowiednich warunków organizacyjnych i technicznych zmianie uległo miejsce, w którym odbywają się posiedzenia składów orzekających. Od 2018 roku posiedzenia składów orzekających odbywają się w Samodzielnym Publicznym Wielospecjalistycznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej, ul. Wojska Polskiego 27.

W roku sprawozdawczym wydano 884 karty dla mieszkańców Powiatu Stargardzkiego i Łobeskiego. Karty parkingowe przysługują osobom z aktualnym orzeczeniem o niepełnosprawności i placówkom zajmującym się opieką, rehabilitacją lub edukacją osób niepełnosprawnych. Jest to jedyny dokument uprawniający osoby niepełnosprawne do parkowania w wyznaczonych do tego miejscach.

Wykres 10. Liczba wydanych legitymacji i kart parkingowych



Źródło: Opracowanie własne – znaczny wzrost ilości wydawanych legitymacji w roku 2019 jest wynikiem możliwości wymiany legitymacji na nowy wzór.

Wczesne wspomaganie rozwoju, ma na celu pobudzenie i stymulowanie ruchowego, poznawczego, emocjonalnego i społecznego rozwoju dziecka od chwili wykrycia u niego niepełnosprawności do czasu podjęcia nauki w szkole (od 0 do 8 r.ż.).

Wczesne wspomaganie rozwoju jest to zintegrowany system oddziaływań profilaktycznych, diagnostycznych, leczniczo-rehabilitacyjnych i terapeutyczno-edukacyjnych, prowadzony przez interdyscyplinarny zespół specjalistów.

Podmiotem wczesnego wspomagania rozwoju jest rodzina z małym dzieckiem, u którego wykryto nieprawidłowości w rozwoju psychoruchowym, m.in.: wcześniactwo, zaburzenia genetyczne, wady wrodzone, uszkodzenia narządów zmysłów (wzrok, słuch), problemy neurologiczne, uszkodzenia lub zaburzenia centralnego układu nerwowego, uszkodzenia lub zaburzenia aparatu ruchowego.

Od grudnia 2017 roku w powiecie realizowany jest Program kompleksowego wsparcia dla rodzin „Za życiem”. Celem programu jest zapewnienie dziecku niepełnosprawnemu dostępu do aktywnej pomocy ze strony państwa, a jego rodzicom fachowej informacji dotyczącej ich dziecka oraz jego problemów rozwojowych poprzez zapewnienie interdyscyplinarnego wczesnego wspomagania rozwoju dziecka, umożliwiającego objęcie specjalistyczną opieką dziecka oraz jego rodziny. Projekt realizuje Ośrodek Koordynacyjno - Rehabilitacyjno - Opiekuńczy powołany przy Szkole Podstawowej Specjalnej. Porozumienie pomiędzy Ministrem Edukacji Narodowej a Powiatem Stargardzkim podpisano 07.12.2017 r. W roku 2017 wydatkowano kwotę 30.672,12 złotych, w roku 2018 - 243.130,00 złotych, w roku 2019 – 218.395,18 złotych , w roku 2020 – 209.767,97 złotych.

Na terenie Powiatu Stargardzkiego funkcjonuje jedna publiczna poradnia psychologiczno-pedagogiczna. Jednym z jej zadań jest wydawanie orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego z powodu niepełnosprawności. Dzieci i młodzież są diagnozowane w celu określenia ich indywidualnych potrzeb rozwojowych i edukacyjnych oraz indywidualnych możliwości psychofizycznych.

W roku sprawozdawczym poradnia wydała 199 orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego.

Tabela 11. Rodzaje wydanego orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego w latach 2019-2020

Rodzaj wydanego orzeczenia	Ilość wydanych orzeczeń w roku	
	2019	2020
– z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją	101	93
– z upośledzeniem umysłowym stopnia lekkiego	59	50
– z upośledzeniem umysłowym stopnia umiarkowanego i znacznego	15	10
– z upośledzeniem umysłowym stopnia głębokiego	6	6
– z niepełnosprawnością sprzężoną	20	24
– z zagrożeniem niedostosowaniem społecznym	37	26
Razem	238	199

Źródło: Opracowanie własne

Wykres 11. Liczba wydanych orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego przez Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną w Stargardzie w latach 2018-2020



Źródło: Opracowanie własne

Na terenie powiatu funkcjonują dwie szkoły podstawowe specjalne – jedna prowadzona przez powiat – Szkoła Podstawowa Specjalna oraz Niepubliczna Szkoła Specjalna w Młodzieżowym Ośrodku Socjoterapii. Powiat kształci również uczniów niepełnosprawnych na poziomie ponadgimnazjalnym prowadząc w Zespole Szkół Nr 5 Branżową Szkołę I Stopnia nr 5 z oddziałami klas specjalnych i Szkołę Zawodową Przystosobiającą do Pracy.

W roku 2020 Powiat Stargardzki podjął współpracę z Fundacją Eco Textil w zakresie prowadzenia bezpłatnej wypożyczalni sprzętu rehabilitacyjnego. W dniu 20 lutego 2020 r. została zawarta umowa z ww. Fundacją w sprawie przekazania sprzętu rehabilitacyjnego. Fundacja przekazała rowery trójkołowe, wózki inwalidzkie oraz balkoniki ortopedyczne i kule, a więc sprzęt pierwszej potrzeby dla osób dotkniętych niepełnosprawnością. Z dniem 30 lipca 2020 r. została otworzona Powiatowa Wypożyczalnia Sprzętu Rehabilitacyjnego w budynku szpitala rehabilitacyjnego przy ul. Staszica w Stargardzie.



POWIATOWA WYPOŻYCZALNIA SPRZĘTU REHABILITACYJNEGO

Powyżej logo Powiatowej Wypożyczalni Sprzętu Rehabilitacyjnego.

Wypożyczalnia powstała z myślą o osobach niesamodzielnych, które ze względu na wiek, stan zdrowia czy niepełnosprawność wymagają wsparcia z wykorzystaniem odpowiedniego sprzętu. Celem przedsięwzięcia jest zwiększenie dostępu mieszkańców powiatu stargardzkiego do usług zdrowotnych, poprzez umożliwienie im bezpłatnego skorzystania z niezbędnego sprzętu rehabilitacyjnego. Od sierpnia do grudnia 2020 r. wypożyczono : 4 rowery trójkołowe, 4 balkoniki i 1 wózek inwalidzki. Należy zaznaczyć, że maksymalny okres na jaki można wypożyczyć balkoniki, wózki inwalidzkie i kule ortopedyczne – to okres maksymalny 3 mies., a rowery - 3 tygodnie.



Cztery zdjęcia ilustrujące otwarcie Powiatowej Wypożyczalni Sprzętu Rehabilitacyjnego.

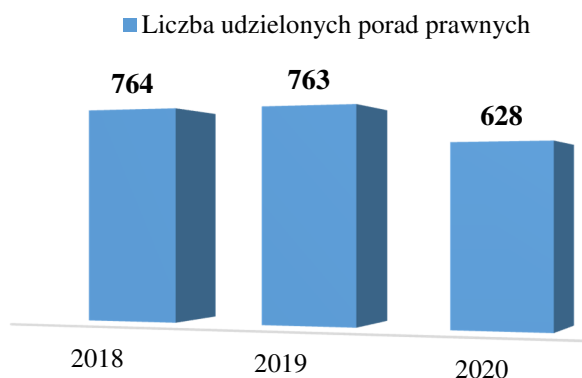
Od 1 stycznia 2016 roku na terenie Powiatu Stargardzkiego działa pięć punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, które finansowane są z dotacji budżetu państwa. Dwa punkty obsługiwane są przez radców prawnych i adwokatów wskazanych przez Okręgową Izbę Radców Prawnych i Szczecińską Izbę Adwokacką, natomiast pozostałe powierzono organizacjom pozarządowym.

Do końca roku 2018 darmowa pomoc prawna była udzielana na etapie przedsądowym młodzieży do 26. roku życia, osobom fizycznym, którym w okresie roku poprzedzającego zostało przyznane świadczenie z pomocy społecznej na podstawie ustawy o pomocy społecznej, osobom, które ukończyły 65 rok życia, osobom posiadającym ważną Kartę Dużej Rodziny, kombatantom, weteranom, zagrożonym lub poszkodowanym katastrofą naturalną, klęską żywiołową lub awarią techniczną, kobietom w ciąży. Od początku 2019 roku z nieodpłatnej pomocy prawnej oraz z nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego może skorzystać każda osoba, której nie stać na uzyskanie odpłatnej porady i która złoży stosowne oświadczenie. Porady co do zasady udzielane są podczas osobistej wizyty w punkcie. Osoby, które ze względu na niepełnosprawność ruchową nie są w stanie przybyć do punktu lub doświadczają trudności w komunikowaniu się mogą uzyskać nieodpłatne porady również za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość (telefon, Internet), przez zorganizowanie wizyty w ich miejscu zamieszkania lub w miejscu wyposażonym w urządzenie ułatwiające porozumiewanie się z osobami doświadczającymi trudności w komunikowaniu się lub w miejscu, w którym zapewnia się możliwość skorzystania z pomocy tłumacza języka migowego.

Przedmiotowa pomoc prawna prowadzona jest w lokalach, które zostały udostępnione na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Gminami a Powiatem. Punkty funkcjonują pięć dni w tygodniu po cztery godziny dziennie według ustalonych harmonogramów. W roku 2019 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej były zlokalizowane w urzędach gmin oraz w Zespole Szkół Nr 2 w Stargardzie.

W 2020 roku w powyższych punktach udzielono łącznie 628 porady, w tym w punktach powierzonych organizacjom pozarządowym łącznie 272 porad z czego 199 porad udzielonych w przedmiocie poradnictwa obywatelskiego.

Wykres 12. Liczba udzielonych porad prawnych w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu Stargardzkiego w latach 2018-2020



Źródło: Opracowanie własne

W związku z dynamiczną sytuacją epidemiczną w kraju oraz zapobieganiem rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2, od 16 marca 2020 r. do końca 2020 r., porady nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego były udzielane wyłącznie za pomocą środków porozumiewania się na odległość (zdalnie). Od dnia 16 maja 2020 r. – w wyniku zmiany ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej – poszerzony został zakres nieodpłatnej pomocy prawnej o sprawy związane z prowadzeniem działalności gospodarczej przez osoby fizyczne prowadzące jednoosobową działalność gospodarczą niezatrudniające innych osób w ciągu roku. Z pomocy może skorzystać osoba prowadząca jednoosobową działalność gospodarczą, która nie jest w stanie ponieść kosztów odpłatnej pomocy prawnej.

4) Przeciwdziałania przemocy w rodzinie

Pomoc rodzinom dotkniętym przemocą oparta jest przede wszystkim na pomocy socjalnej, poradnictwie specjalistycznym, mediacji rodzinnej.

Zgodnie z Uchwałą nr XXXVII/336/17 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie przyjęcia **Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Stargardzkim na lata 2017-2020** Powiatowe Centrum Pomocy w Rodzinie w Stargardzie podejmowało w 2020 roku działania profilaktyczne mające na celu przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

Na stronie internetowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie funkcjonuje zakładka pn. „PRZECIWDZIAŁANIE PRZEMOCY W RODZINIE”. Jest ona adresowana do osób uwikłanych w zjawisko przemocy w rodzinie, szczególnie do ofiar i osób stosujących przemoc w rodzinie.

Zakładka zawiera przydatne informacje na temat zjawiska przemocy domowej oraz informacje o możliwościach uzyskania pomocy dla ofiary, jak i osoby stosującej przemoc w rodzinie. Strona internetowa jest systematycznie aktualizowana.

W 2020 r. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie informowało parafie rzymskokatolickie, szkoły podstawowe, zespoły interdyscyplinarne oraz inne podmioty działające w obszarze pomocy społecznej funkcjonujące na terenie powiatu stargardzkiego o podejmowanych działaniach na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym o realizacji programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych adresowanego do osób stosujących przemoc w rodzinie, zachęcając jednocześnie te podmioty do współpracy w ww. obszarze.

W 2020 roku, ze względu na panującą sytuację epidemiczną, nie realizowano Programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie oraz Programu psychologiczno-terapeutyczny dla osób stosujących przemoc w rodzinie

Zarząd Powiatu Stargardzkiego w 2020 r. po raz drugi podpisał ze Stowarzyszeniem „SOS Dla rodziny” z siedzibą w Szczecinie, porozumienie o współpracy w zakresie funkcjonowania Lokalnego Punktu Pomocy Osobom Pokrzywdzonym Przepięstwem i Świadkom Przepięstw. Udzielanie pomocy osobom pokrzywdzonym przepięstwem, osobom im najbliższym oraz świadkom przepięstw i osobom im najbliższym, finansowane było ze środków Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej – Funduszu Sprawiedliwości, na mocy umowy zawartej przez „SOS Dla rodziny” z Ministerstwem Sprawiedliwości.

Lokalny Punkt funkcjonował w siedzibie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie przy ul. Skarbowej 1 w Stargardzie. Dyżury osoby I kontaktu odbywały się w każdy poniedziałek i wtorek w godz. 16:00-19:00. W miesiącach maj-czerwiec działalność Punktu była zawieszona ze względu na sytuację epidemiczną związaną z SARS COVID -19. Przez cały rok sprawowany był przez pracowników „SOS Dla rodziny” całodobowy dyżur telefoniczny.

Punkt Pomocy Osobom Pokrzywdzonym Przepięstwem oraz ich bliskim świadczył bezpłatną pomoc:

- psychologiczną (interwencja kryzysowa, udzielanie konsultacji, wsparcie),
- prawną (porady prawne, redagowanie pism urzędowych),
- mediacje (ustalenie rozwiązań przez strony przy pomocy mediatora),
- materialną (pokrycie kosztów będących skutkiem przepięstwa),
- udzielanie informacji nt. innych miejsc pomocy.

Świadkom i ich bliskim świadczył pomoc:

- psychologiczną (interwencja kryzysowa, udzielanie konsultacji, wsparcie)
- udzielanie informacji nt. innych miejsc pomocy.

W ramach realizacji zadań Lokalny Punkt w Stargardzie współpracował m.in. z Prokuraturą Rejonową w Stargardzie, Sądem Rejonowym w Stargardzie oraz Policją.

W 2020 r. z pomocy Lokalnego Punktu skorzystało 10 osób (w tym 8 osób korzystających z pomocy po raz pierwszy). W ramach wsparcia, oprócz spotkań z osobą I kontaktu, zorganizowano 23 godziny konsultacji z prawnikiem. Jednocześnie w 2020 r.

klienci Lokalnego Punktu Pomocy osobom Pokrzywdzonym skorzystali z pomocy materialnej w formie bonów żywnościowych na kwotę 2 000,00 złotych i bonów towarowych o wartości 2 800,00 złotych.

Dla osób znajdujących się w sytuacji kryzysowej, w tym osób dotkniętych przemocą w rodzinie działa w Stargardzie Ośrodek Interwencji Kryzysowej. Prowadzenie Ośrodka w ramach zadania publicznego powierzone zostało w 2020 r. Archidiecezji Szczecińsko-Kamieńskiej w Szczecinie. Jednostką organizacyjną bezpośrednio wykonującą ww. zadanie było Centrum Socjalne CARITAS, mieszczące się przy ul. Krasieńskiego 19 w Stargardzie. Na realizację zadania przeznaczono kwotę w wysokości 50.000,00 złotych. W ramach realizacji zadania zabezpieczono 3 miejsca noclegowe w systemie całodobowym, udzielono całodobowego schronienia 9 osobom – 5 kobietom i 4 dzieci, zabezpieczono ich podstawowe potrzeby higieniczne i zdrowotne, zapewniono niezbędną odzież oraz całodzienne wyżywienie (osoby dorosłe otrzymywały trzy posiłki dziennie, natomiast dzieci cztery posiłki dziennie, w tym jeden gorący), podopiecznym zapewniono pomoc przy załatwianiu spraw urzędowych oraz uzyskaniu przysługujących im świadczeń pieniężnych, a także zabezpieczono zdrowie poprzez kierowanie do przychodni medycznych i innych specjalistów, zabezpieczona została ochrona przed przemocą poprzez odizolowanie od sprawcy przemocy oraz umożliwiono stworzenie alternatywnego sposobu życia dla osób będących ofiarami przemocy w rodzinie.

W ramach Ośrodka funkcjonował również Punkt konsultacyjny, który zapewniał bezpłatną pomoc terapeutyczną, prawną oraz socjalną. Pomoc terapeutyczna została udzielona 79 osobom, w tym pomoc prawna – 58 osobom, pomoc terapeuty – 21 osób.

W związku z rozprzestrzeniającym się w 2020 r. wirusem COVID-19 i obowiązującym w Polsce stanem epidemicznym w miesiącach marzec-kwiecień w Ośrodku zawieszono dyżury specjalistów. Zgodnie z zaleceniami Wojewody Zachodniopomorskiego w Ośrodku wdrożono zalecenia i rekomendacje w celu ograniczenia rozprzestrzeniania się epidemii, ze szczególnym uwzględnieniem reżimu sanitarnego. Codziennie stosowano środki ochrony osobistej (maseczki, przyłbice). Wdrożono szczególne zasady higieny osobistej oraz powierzchni, sprzętu i wyposażenia placówki. Pomieszczenia dezynfekowano lampą bakteriobójczą.

5) Przeciwdziałanie bezrobociu

Na dzień 31 grudnia 2020 r. stopa bezrobocia w Powiecie Stargardzkim osiągnęła poziom 8,2% i zwiększyła się o 0,7% w stosunku do 31.12.2019 r. Liczba bezrobotnych na koniec 2020 roku w stosunku do 31.12.2019 roku zwiększyła się o 268 osób i wyniosła 3095, z czego 1825 (59%) to kobiety. W porównaniu natomiast końca grudnia do końca stycznia 2020 r. liczba bezrobotnych wzrosła o 61 osób. Liczba osób bezrobotnych posiadających prawo do zasiłku na dzień 31.12.2020 zwiększyła się o 47 w stosunku do 31.12.2019 roku i wynosiła 456 (18%) ogółu bezrobotnych.

Trudności, jakie stoją na przeszkodzie w aktywizacji bezrobotnych pozostających w ewidencji urzędu to struktura osób zarejestrowanych. Największą grupę wśród osób zarejestrowanych na koniec roku stanowiło 670 osób określanych jako „długotrwale bezrobotne”; 867 osób to osoby z wykształceniem „gimnazjalnym i poniżej” oraz osoby z krótkim stażem pracy – łącznie: bez stażu i ze stażem do 1 roku to 810 osób. Istotną daną, z punktu widzenia ofert pracy jest też to, że przewagę stanowią kobiety – 59 %.

Wolne miejsca pracy, niezmiennie do lat poprzednich uzupełniają cudzoziemcy. Po wprowadzeniu w 2018 r. obowiązku prowadzenia przez powiatowe urzędy pracy postępowań w sprawie legalizacji zatrudnienia cudzoziemców na terenie swoich powiatów w zakresie wydawania zezwoleń na pracę sezonową oraz prowadzenia rejestru oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi, PUP w Stargardzie wydał w 2020 r. 1364 takich dokumentów oraz wystawił 1194 informacje starosty o możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych, niezbędne pracodawcom do uzyskania u wojewody zezwoleń na pracę cudzoziemca.

Istotny wpływ na proces aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy w minionym roku miał ogłoszony stan zagrożenia epidemicznego, a następnie stan epidemii. Rok 2020 w Powiatowym Urzędzie Pracy w Stargardzie, jak w całym kraju, został zdominowany przez działania związane z minimalizowaniem szkód powstałych w związku z wystąpieniem COVID-19. Styczeń i luty, to jedyne miesiące minionego roku, w których praca w urzędzie pracy przebiegała bez zakłóceń i oparta była na dotychczas wypracowanych metodach i dostępnych instrumentach. W marcu, wraz z ogłoszeniem stanu epidemii, z dnia na dzień zmieniła się forma obsługi klientów – na zdalną. Wraz z wejściem w życie przepisów o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych wprowadzono nowe instrumenty wsparcia dla przedsiębiorców mające bezpośredni związek z nałożonymi obostrzeniami, zakazami i nakazami. Instrumenty te, mające na celu utrzymanie miejsc pracy i prowadzenia działalności gospodarczej wymagały natychmiastowego wdrożenia w życie. Poleceniem Wojewody Zachodniopomorskiego, Starosta została zobowiązana do „zapewnienia nieprzerwanej pracy Powiatowego Urzędu Pracy w zakresie realizacji instrumentów związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 oraz rejestracji osób bezrobotnych”. W praktyce oznaczało to, że bez względu na posiadane zasoby kadrowe, należało zapewnić stałą obsługę do realizacji ww. zadań.

Jak trudne okazało się zapewnienie nieprzerwanej pracy urzędu przy zmniejszonej kadrze, można było przekonać się już w kwietniu 2020 r., miesiąc po ogłoszeniu stanu epidemii, gdy do urzędu wpłynęło ponad 3 tysiące wniosków o wsparcie przedsiębiorców w sytuacji kryzysowej. Samo wsparcie przedsiębiorców określone było w trzech kategoriach – środki dla mikroprzedsiębiorców (rozszerzone później również o organizacje pozarządowe) w postaci jednorazowej niskoprocentowanej pożyczki; wsparcie przedsiębiorców niezatrudniających pracowników - w postaci co miesięcznych wypłat środków oraz wsparcie mikro- małych i średnich przedsiębiorców w postaci dopłat do wynagrodzeń i należnych od

nich składek na ubezpieczenia. Od początku wszystkie te formy cieszyły się dużym zainteresowaniem ze strony przedsiębiorców. Powiatowy Urząd Pracy, w 2020 r. udzielił 5 371 pożyczek – na kwotę ponad 26,5 mln zł; zawarł 840 umów z przedsiębiorcami samozatrudnionymi – na kwotę 4,5 mln zł, natomiast ze środków na wynagrodzenia i składki na ubezpieczenie społeczne dofinansował 2 083 miejsca pracy, na kwotę ponad 8 mln zł. Łącznie, na działania związane z COVID-19, Powiatowy Urząd Pracy w Stargardzie wydał w 2020 r. blisko 40 mln zł.

Poza działaniami związanymi z COVID-19, urząd pracy realizował swoje podstawowe instrumenty wsparcia. Natomiast, na wykorzystanie środków, wielkość udzielonego wsparcia finansowego czy liczbę oferowanych przez firmy wolnych miejsc pracy niewątpliwie miała wpływ sytuacja przedsiębiorców w świetle zagrożenia Sars-Cov-2. O ile w pierwszych miesiącach ogłoszonej epidemii liczba zgłaszanych ofert pracy drastycznie się zmniejszyła, to wraz z upływem czasu pracodawcy powoli otwierali się na możliwość zatrudniania nowych pracowników. Jednakże z każdym kolejnym ogłaszanym lockdownem znów zauważano zmniejszanie się oferowanych miejsc pracy. Przezornie można stwierdzić, iż pracodawcy starają się funkcjonować w miarę normalnie w nowych warunkach panujących na rynku pracy, jednak zachowują przy tym pewne środki ostrożności i starają się być przygotowani na różne scenariusze. Nie można zapominać o branżach najdotkliwiej poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19 np. gastronomii, hotelarstwie, branży rekreacyjnej i niektórej usługowej. Tutaj osoby zawodowo związane z tego typu działalnością dotkliwie odczuwają sytuację kryzysową związaną z funkcjonowaniem tych branż. Nie zmniejsza się natomiast zainteresowanie pracodawców pracownikami dysponującymi wiedzą specjalistyczną i wysokospecjalistyczną oraz takimi pracownikami, dla których wykonywanie zadań zawodowych w formie pracy zdalnej nie stanowi problemu.

6) Programy współfinansowane ze środków europejskich skierowane do osób zagrożonych wykluczeniem społecznym

„Kurs na Rodzinę” – projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020

W 2018 r. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie przystąpiło wraz z powiatami: goleniowskim, kołobrzeskim i sławieńskim, do partnerskiego projektu pn. „**Kurs na Rodzinę**”, dofinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach działania 7.6 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020. Liderem trzyletniego projektu jest Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Szczecinie. Dofinansowanie dla Powiatu Stargardzkiego na cały okres realizacji projektu wynosi 418.000,00 złotych. W ramach projektu w 2020 r. zrealizowano następujące działania:

- 1) warsztaty pt. „StresoMocni” dla 8 dzieci – 10 spotkań (łącznie 30 godzin) w okresie listopad- grudzień. Celem głównym warsztatów było nabycie umiejętności radzenia sobie ze stresem, poprzez zajęcia z zastosowaniem technik i metod z zakresu: Treningu Umiejętności Społecznych, zajęć ruchowych (joga dla dzieci), nauk świadomego oddychania, elementów kinezylogii edukacyjnej, pracy z mandalą, arteterapii, bajkoterapii oraz muzykoterapii było nabycie i rozwijanie pewnych umiejętności u dziecka w danym obszarze. Jak radzić sobie ze stresem dnia codziennego, jak się relaksować oraz zaakceptować siebie i innych. Jak rozpoznawać i nazywać emocje w relacjach interpersonalnych, rozróżniać stres pozytywny od negatywnego, dobre emocje od negatywnych, reagować w sytuacjach trudnych zgodnie z obowiązującymi normami;
- 2) warsztaty rozwojowo-edukacyjne z koniem o charakterze półkolonii dla 20 dzieci – 5 spotkań (łącznie 60 godzin) w miesiącu sierpniu. Warsztaty zawierały program lekcji jazdy konnej z instruktorem, zajęć praktycznych i teoretycznych w stajni, naukę lonżowania koni, pony games, jazdę na oklep, naukę pielęgnacji koni i sprzętu jeździeckiego, zabawy sportowo-rekreacyjne na powietrzu, piknik z kiełbaskami przy ognisku/grillu oraz pokaz dla rodziców na zakończenie. Zajęcia miały na celu służyć rozwojowi dziecka w zakresie wyznaczania celów i poszukiwania rozwiązań w trudnych sytuacjach oraz uczyć zdrowej rywalizacji i wpłynąć na właściwe budowanie relacji interpersonalnych;
- 3) terapia w zakresie integracji sensorycznej dla 10 dzieci – 12 spotkań (łącznie 120 godzin) w okresie wrzesień-listopad. Terapia polegała na prowadzeniu indywidualnych zajęć w zakresie integracji sensorycznej dla dzieci wymagających specjalistycznego wsparcia, w tym dzieci ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi. Dzieci otrzymały pomoc poprzez ćwiczenia w zakresie integracji sensorycznej, diagnozy pracy rodziców z dzieckiem.
- 4) doradztwo specjalistyczne – zatrudniono specjalistów: psychologa-terapeutę, psychologa i prawnika. Prowadzone były dyżury psychologa w dwóch gminach powiatu stargardzkiego: Dolice, Ińsko. Następnie prowadzone były dyżury psychologa-terapeuty i prawnika w gminie Stargard. Ze wsparcia specjalistów mogły korzystać mieszkańcy powiatu Stargardzkiego, z psychologa-terapeuty w wymiarze 200 godzin, z psychologa w wymiarze 140 godzin oraz z prawnika w wymiarze 50 godzin. Osoby korzystały ze wsparcia indywidualnego, natomiast rodziny z terapii rodzinnej;
- 5) organizowano spotkania dla spokrewnionych rodzin zastępczych w ramach grupy wsparcia dwa razy w miesiącu po 4 godziny w okresie od lipca do listopada w łącznym wymiarze 48 godzin. W grupie wsparcia brały udział spokrewnione rodziny zastępcze, gdzie mogły porozmawiać, podzielić się własnymi doświadczeniami oraz uzyskać wsparcia w zakresie metod wychowawczych. Ze wsparcia skorzystało 12 rodzin zastępczych;
- 6) udział 7 rodzin (łącznie 27 osób) w Turnusach Aktywizujących dla Rodzin. W okresie sierpień/ wrzesień 7 rodzin z terenu powiatu stargardzkiego wzięło udział w turnusie

(TAR) zorganizowanym w Ośrodku Wypoczynkowym Anapausis w Gryżynie. Turnusy trwały dwa tygodnie i obejmowały działania o charakterze warsztatowym skierowane do całych rodzin. Celem turnusów było wzmocnienie więzi rodzinnych i kompetencji rodzicielskich;

- 7) szkolenie dla rodzin współpracujących w ramach Turnusów Aktywizujących. W okresie 05.08.2020 r. przeprowadzono 5 godzinne szkolenie dla rodzin/osób zainteresowanych współpracą i uczestnictwem w Turnusach Aktywizujących. Ze szkolenia skorzystało 7 osób.

Wszystkie działania podejmowane były z zachowaniem reżimu sanitarnego.

Zadania w ramach projektu „Kurs na Rodzinę” w 2020 r. zrealizowano na kwotę 161.872,78 złotych w całości sfinansowane przez środki EFS i środki Urzędu Marszałkowskiego w Szczecinie.

„Rodzina – Najlepszą Inwestycją” – projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020

Zarząd Powiatu Stargardzkiego zgodnie z uchwałą Nr 341/19 z dnia 30 maja 2019 r. zawarł umowę o dofinansowanie projektu współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014-2020. Projekt pn. „Rodzina-najlepszą inwestycją” będzie realizowany przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie i Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Stargardzie w okresie od 1 września 2019 r. do 31 grudnia 2021 r. i zakłada wsparcie dla: rodzin zastępczych zawodowych, niezawodowych, prowadzących rodzinne domy dziecka, wychowanków pieczy zastępczej – mieszkańców mieszkań wspomaganych tzw. „inkubatorów” oraz wychowanków instytucjonalnej pieczy zastępczej.

Łączna wartość projektu wynosi 1.896.256,80 złotych. Wkład własny w wysokości 94.812,84 złotych zabezpieczono w budżecie Powiatu Stargardzkiego. Dofinansowanie w wysokości 1.801.443,96 złotych pochodzi ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

Projekt ma na celu wsparcie istniejącej pieczy zastępczej i placówek opiekuńczo-wychowawczych oraz rozwój rodzinnej pieczy zastępczej, poprzez zwiększenie liczby osób mających kwalifikacje do prowadzenia rodziny zastępczej. Zakłada pozyskanie i wykwalifikowanie kandydatów na rodziców zastępczych. Działania obejmują wyposażenie COPOW oraz mieszkań wspomaganych tzw. „inkubatorów” w sprzęt niezbędny do realizacji zadań oraz organizację wsparcia i pomocy dla podopiecznych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych i „inkubatorze” oraz dla rodzin zastępczych w tym kampanię promującą rodziny zastępcze i szkolenia dla kandydatów.

W 2020 r. w ramach projektu „Rodzina-najlepszą inwestycją”, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie prowadziło działania wspierające rodziny zastępcze

oraz usamodzielnianych wychowanków pieczy zastępczej – mieszkańców mieszkań treningowych tzw. „Inkubatorów”.

W ramach działań projektowych dla rodzin zastępczych zawodowych, niezawodowych oraz osób prowadzących rodzinne domy dziecka zorganizowano wyjazdowe, weekendowe szkolenie obejmujące zagadnienia z zakresu komunikacji z dzieckiem w kolejnych fazach rozwojowych oraz doskonalenie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych i umiejętności radzenia sobie w sytuacjach stwarzających problemy wychowawcze. Dla dzieci uczestniczących w wyjeździe wraz ze swoimi opiekunami zorganizowano warsztaty ogólnorozwojowe dostosowane do poszczególnych grup wiekowych. Szkolenie odbyło się w Toruniu i wzięło w nim udział 19 osób.

Dzieci z rodzin zastępczych zawodowych, niezawodowych oraz rodzinnych domów dziecka korzystały z indywidualnych zajęć edukacyjnych z języka angielskiego i matematyki. Zajęcia odbywały się w miejscu zamieszkania stacjonarnie oraz on-line. Ze wsparcia korzystało 15 dzieci w wieku od 10-16 lat.

Dla usamodzielnianych wychowanków (mieszkańców mieszkań treningowych tzw. „Inkubatorów”) zorganizowano kursy zawodowe (kurs uprawniający do obsługi wózków widłowych oraz nadający uprawnienia elektryczne-G1) oraz dwa wyjazdowe weekendowe treningi komunikacji, które odbyły się w Ustroniu Morskim. Ponadto zakupiono laptopy umożliwiające każdemu wychowankowi naukę zdalną oraz środki ochrony indywidualnej w związku z epidemią COVID-19 (maseczki, płyny dezynfekcyjne, rękawiczki jednorazowe).

W grudniu 2020 r. rozpoczęto promocję rodzinnej pieczy zastępczej. W ramach akcji promocyjnej zostały rozwieszone billboardy przy ulicy Broniewskiego i Szosie Maszewskiej.

Natomiast Centrum obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w ramach projektu zapewniło dodatkowe wsparcie specjalistyczne, m.in. psychoterapeuty i psychologa, zajęcia specjalistyczne, wyjazdy połączone z zajęciami edukacyjnymi. Placówki opiekuńczo- wychowawcze wyposażono w pomoce, konieczne do diagnozowania dzieci i młodzieży i inne materiały niezbędne do realizacji zamierzeń projektowych.

W 2020 r. wydatkowano na realizację projektu kwotę 497.587,59 złotych.

„Regionalne Pogotowie Kryzysowe” – projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020

W 2020 r. Powiat Stargardzki wraz z powiatami: kołobrzeskim, świdwińskim, drawskim, wałeckim, myśliborskim przystąpił do partnerskiego. Liderem projektu jest Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Szczecinie. Dofinansowanie dla Powiatu Stargardzkiego na cały okres realizacji projektu wynosi 3.800.764,00 złotych.

W ww. projekcie zaplanowanym do realizacji w okresie od października 2020 r. do czerwca 2023 r. przewidziano szeroki zakres wsparcia poprzez utworzenie punktu związanego z profilaktyką i ochroną zdrowia psychicznego. Punkt będzie funkcjonował w byłym budynku szkolnym przy ul. Składowej 2 w Stargardzie i obejmie opieką osoby

potrzebujące powrotu do zdrowia i osiągnięcia stabilizacji społecznej. W przedsięwzięciu przewidziano przystosowanie i wyposażenie pomieszczeń oraz likwidację barier architektonicznych poprzez budowę podjazdu i zakup dwóch samochodów. W ramach projektu zaplanowano funkcjonowanie zespołów

- Zespół pierwszego kontaktu – stacjonarny zespół, który będzie oferował wsparcie dla osób i rodzin będących w kryzysie psychicznym (konsultacje, spotkania terapeutyczne, usługi informacyjne, diagnostyczne),
- Zespół mobilny- realizujący wizyty w sytuacjach kryzysowych, w miejscu pobytu osoby, rodziny wymagającej wsparcia,
- Klub samopomocy grupami samopomocowymi - celem będzie wsparcie osób w trakcie i po kryzysie psychicznym.

W październiku 2020 r., zgodnie z wnioskiem projektowym został zatrudniony koordynator Regionalnego Centrum Kryzysowego, a od 2021 r. przewidziane jest zatrudnienie specjalistów, między innymi: pracowników socjalnych, pedagogów, terapeutów, psychologów. Powiat w projekcie *Regionalne Pogotowie Kryzysowe* zadeklarował wniesienie wkładu własnego w postaci nieruchomości położonej przy ul. Składowej 2 w Stargardzie. Ww. nieruchomość została użyczona dla Powiatu Stargardzkiego przez Gminę Miasto Stargard.

Projekt „Wsparcie Dzieci Umieszczonych w Pieczy Zastępczej w Okresie Epidemii COVID-19”

W dniu 14 sierpnia 2020 r. Zarząd Powiatu Stargardzkiego zgodnie z uchwałą Nr 1028/20 z dnia 3 sierpnia 2020 r. zawarł umowę na realizację projektu pn. „Wsparcie dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w okresie epidemii COVID-19”, dofinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020. Celem projektu było wsparcie dzieci umieszczonych w rodzinnych i instytucjonalnych formach pieczy zastępczej w sytuacji zagrożenia epidemią choroby COVID-19 poprzez: zakup wyposażenia przeznaczonego w celu realizowania zadań w trybie zdalnego nauczania, zakup środków ochrony indywidualnej, a także zakup wyposażenia do organizacji miejsc kwarantanny / izolacji.

Na zakup sprzętu i środków ochrony dla rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej, Powiat Stargardzki otrzymał kwotę 601.000,00 złotych.

W ramach projektu Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie przekazało rodzinom zastępczym sprzęt zakupiony przez Powiat w tym: 122 laptopy z oprogramowaniem, drukarki i słuchawki w tym 2 laptopy z oprogramowaniem dla dzieci z niepełnosprawnościami oraz 3 tablety. Sprzęt komputerowy i multimedialny pomógł rodzinom w organizowaniu nauki zdalnej swoim podopiecznym. Ponadto wszystkie rodziny zastępcze otrzymały środki ochrony indywidualnej (maseczki, rękawiczki i płyny dezynfekcyjne), dodatkowo rodzinne domy dziecka zostały wyposażone w lampy bakteriobójcze.

Łączna wartość wydatków w ramach projektu wyniosła 600.519,70 złotych, które w całości pochodziły ze środków EFS.



Na dwóch zdjęciach widać sprzęty komputerowe, płyny dezynfekcyjne, rękawiczki, maseczki, w tle logo Powiatu stargardzkiego.

4. Oświata i wychowanie

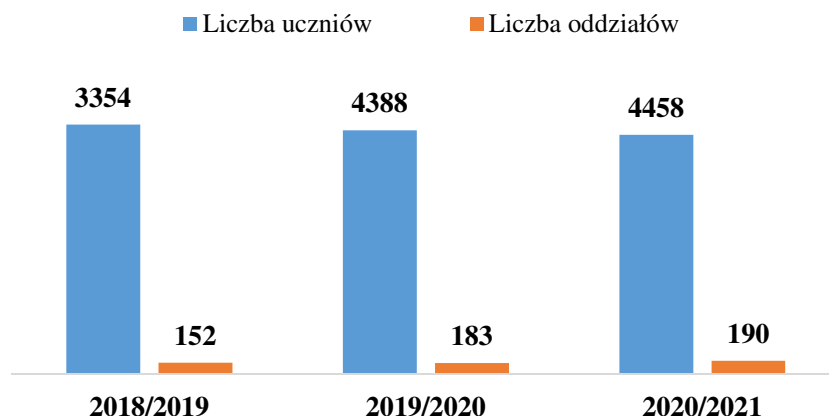
Na terenie Powiatu Stargardzkiego funkcjonuje dobrze rozwinięta sieć placówek edukacyjnych, obejmująca szkoły podstawowe oraz szkoły ponadpodstawowe. W zakresie wyższych poziomów edukacji, mieszkańcy powiatu mogą korzystać z bogatej oferty Szczecina, Stargardu oraz innych dużych miast.

Struktura publicznych placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest powiat, obejmuje dwa licea ogólnokształcące: I Liceum Ogólnokształcące i II Liceum Ogólnokształcące, cztery Zespoły Szkół oraz Szkołę Podstawową Specjalną.

W ramach Zespołów Szkół funkcjonują technika i szkoły branżowe I stopnia. Dodatkowo działa Centrum Kształcenia Zawodowego.

W strukturze Zespołu Szkół nr 1 funkcjonuje Powiatowe Centrum Kształcenia Ustawicznego, którego składową są Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych i Szkoła Policealna dla Dorosłych.

Wykres 13. Liczba uczniów i oddziałów w szkołach prowadzonych przez Powiat Stargardzki



Źródło: Opracowanie własne

W roku szkolnym 2020/2021 w 190 oddziałach szkół prowadzonych przez Powiat Stargardzki kształcą się 4458 uczniów. Większość z nich stanowią uczniowie uczęszczający do technikum – 2205 uczniów następnie liceów - 1392 uczniów. Najmniejsza liczba uczniów to uczniowie szkół branżowych - 689. Związane jest to niewątpliwie z sytuacją na rynku pracy. Przyszli pracodawcy oczekują obecnie od pracowników co najmniej wykształcenia średniego i wyższych kwalifikacji. Władze powiatu są świadome takiego stanu rzeczy i dlatego też wychodzą naprzeciw oczekiwaniom pracodawców i samych uczniów. Systematycznie wprowadzane są nowe kierunki nauczania, wzbogacana jest oferta edukacyjna, nawiązywana jest współpraca z okolicznymi przedsiębiorcami mająca na celu kształcenie przyszłych kadr tych firm.

W Szkole Podstawowej Specjalnej uczy się 161 uczniów, a 11 w Szkole Specjalnej Przystosowanej do Pracy, która wchodzi w skład Zespołu Szkół Nr 5.

Tabela 12 . Współpraca z przedsiębiorstwami



i jeszcze 60 pozostałych

Źródło: Opracowanie własne

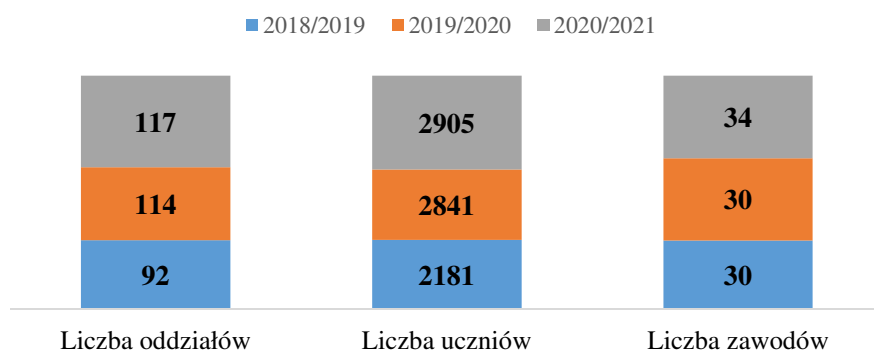
W roku szkolnym 2019/2020 Powiat Stargardzki prowadził niżej wymienione typy szkół zawodowych:

- a) technika zawodowe – 4-letnie,
- b) technika zawodowe – 5-letnie,
- c) szkoły branżowe I stopnia – 3-letnie, w tym oddziały klas specjalnych,
- d) szkołę zawodową przysposabiającą do pracy – 3-letnią.

Łącznie w 114 oddziałach kształciło się 2841 uczniów.

W roku szkolnym 2020/2021 planowano nabór do klas pierwszych szkoły branżowej II stopnia. Takie szkoły planowano uruchomić w strukturze Zespołu Szkół Nr 1, Nr 5 i ZSB-T. Z powodu braku chętnych klasy nie powstały.

Wykres 14. Dynamika rozwoju kształcenia zawodowego w Powiecie Stargardzkim w roku szkolnych 2018/2019, 2019/2020, 2020/2021 wg stanu na 30 września 2018, 2019 i 2020 zgodnie z SIO (system informacji oświatowej)



Źródło: Opracowanie własne

Od 1 września 2012 r. weszły w życie przepisy wprowadzające zmiany w szkolnictwie zawodowym. W zawodach przedstawionych w nowej klasyfikacji wyodrębniono kwalifikacje. Przez kwalifikację w zawodzie należy rozumieć wyodrębniony w danym zawodzie zestaw oczekiwanych efektów kształcenia, których osiągnięcie potwierdza świadectwo wydane przez okręgową komisję egzaminacyjną po zdaniu egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie w zakresie jednej kwalifikacji.

Formuła 2012

Egzamin zawodowy przeprowadzany był dla uczniów i absolwentów zasadniczych szkół zawodowych, techników i szkół policealnych, którzy rozpoczęli naukę nie wcześniej niż 1 września 2012 r., ale nie później niż 31 sierpnia 2017 r. lub przystępowali do egzaminu w trybie egzaminu eksternistycznego.

Formuła 2017

Do egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie przeprowadzanego zgodnie z przepisami ustawy o systemie oświaty w brzmieniu obowiązującym przed 1 września 2019 r. i w oparciu o podstawę programową kształcenia w zawodach z 2017 r. przystępowali:

uczniowie dotychczasowego czteroletniego technikum, branżowych szkół I stopnia, oraz uczniowie i słuchacze szkół policealnych, którzy rozpoczęli kształcenie w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 i realizują podstawę programową z 2017.

Szkoły same ustalają terminy egzaminu, uczniowie mogą zdobywać określone kwalifikacje począwszy od klasy drugiej, a ostatni egzamin powinien być przeprowadzony w pierwszym semestrze klasy programowo najwyższej.

W szkołach prowadzonych przez powiat uczniowie po zdaniu egzaminu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe mogą zdobyć zawód :

- | | |
|--|--|
| 1) technika elektryka, | 19) technika mechanika urządzeń |
| 2) technika elektronika, | dźwigowych, |
| 3) technika mechanika, | 20) technika handlowca, |
| 4) technika technologii drewna, | 21) stolarza, |
| 5) technika informatyka, | 22) elektryka, |
| 6) technika mechatronika, | 23) monter maszyn i urządzeń, |
| 7) technika ekonomisty, | 24) kucharza, |
| 8) technika logistyka, | 25) sprzedawcy, |
| 9) technika żywienia i gospodarstwa | 26) murarza, |
| domowego, | 27) cukiernika |
| 10) technika budownictwa, | 28) monter sieci instalacji i urządzeń |
| 11) technika pojazdów samochodowych, | sanitarnych, |
| 12) technika architektury krajobrazu, | 29) monter zabudowy i robot |
| 13) technika hotelarstwa, | wykończeniowych w budownictwie, |
| 14) technika obsługi turystycznej, | 30) betoniarza zbrojarza, |
| 15) technika dróg i mostów kolejowych, | 31) technologia robót wykończeniowych, |
| 16) technika spedytora, | 32) mechanika pojazdów samochodowych, |
| 17) technika organizacji reklamy, | 33) elektromechanika pojazdów |
| 18) technika cyfrowych procesów | samochodowych, |
| graficznych, | 34) fryzjera. |

Tabela 13. Średnia zdawalność egzaminów zawodowych w 2020 roku

Lp.	Szkoła	Średnia zdawalność egzaminów zawodowych w %	
		Sesja styczeń-luty	Sesja czerwiec -lipiec
1.	Zespół Szkół Nr 1	Technikum - 72,60 Szkoła branżowa -----	Technikum - 65,44 Szkoła branżowa - 19,35
2.	Zespół Szkół Nr 2	Technikum - 75,38	Technikum - 76,55
3.	Zespół Szkół Nr 5	Technikum - 93,47 Szkoła branżowa -----	Technikum - 75,00 Szkoła branżowa - 50,00
4.	Zespół Szkół Budowlano- Technicznych	Technikum - 59,57 Szkoła branżowa -----	Technikum - 80,80 Szkoła branżowa - 85,85

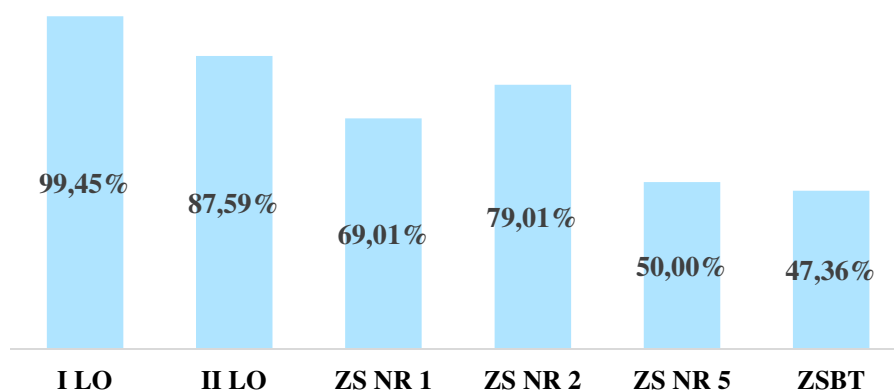
Źródło: Opracowanie własne

Tabela 14. Zawody o najwyższym stopniu zdawalności egzaminów zawodowych w szkołach prowadzonych przez Powiat Stargardzki w 2020 roku (%)

Technik cyfrowych procesów graficznych	ZS nr 1	100
Technik informatyk		88,88
Technik obsługi turystycznej		93,75
Technik handlowiec	ZS nr 2	100
Technik hotelarstwa		100
Technik logistyk		88,37
Technik pojazdów samochodowych	ZS nr 5	100
Technik żywienia i usług gastronomicznych		80,00
Technik mechanizacji rolnictwa i agrotechniki		100
Technik budownictwa	ZSBT	89,47
Technik robót wykończeniowych w budownictwie		100

Źródło: Opracowanie własne

Wykres 15. Zdawalność matury w szkołach prowadzonych przez Powiat Stargardzki po sierpniowych poprawkach 2020 rok



Źródło: Opracowanie własne

Tabela 14. Wyniki egzaminu maturalnego 2020 po sierpniowych egzaminach poprawkowych w szkołach prowadzonych przez Powiat Stargardzki

L.P	Szkoła	Ukończyło szkołę	Przystąpiło do matury	Zdało	Nie zdało	% zdanych
1.	I LO	182	182	181	1	99,45
2.	II LO	139	137	120	17	87,59
3.	ZS NR 1	156	142	98	44	69,01
4.	ZS NR 2	138	109	87	22	79,81
5.	ZSBT	38	19	9	10	47,36
6.	ZS NR 5	44	30	15	15	50,00
Ogółem		697	619	510	109	82,39

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 15. Wyniki egzaminu maturalnego 2020 po sierpniowych egzaminach poprawkowych w szkołach niepublicznych dotowanych przez Powiat Stargardzki

Lp.	Organ prowadzący/nazwa szkoły	ukończyło szkołę	przystąpiło do matury	zdało	nie zdało	% zdanych
1.	Janina, Jerzy Panz - Niepubliczne Liceum Ogólnokształcące	19	10	2	8	20,00
2.	Ewa Kopczyńska - Niepubliczne Liceum Ogólnokształcące dla młodzieży	54	26	7	10	26,92
3.	Stanisław Wyszyński - Liceum Ogólnokształcące dla Młodzieży	24	16	4	12	25,00
4.	Centrum Nauki i Biznesu Żak - Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych Żak	41	20	4	16	20,00
5.	Anna i Grzegorz Wasilek Technikum Fryzjerskie „Medica”	12	7	4	3	57,14

Źródło: Opracowanie własne

W roku 2020 Powiat Stargardzki dotował 17 szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz 2 szkoły publiczne dla których powiat nie jest organem prowadzącym.

Powiat Stargardzki dotował również 4 niepubliczne placówki - Ośrodek Rehabilitacyjno – Edukacyjno - Wychowawczy Krajowego Towarzystwa Autyzmu, Specjalistyczną Niepubliczną Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną, Niepubliczną Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną „ASK” oraz Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii,

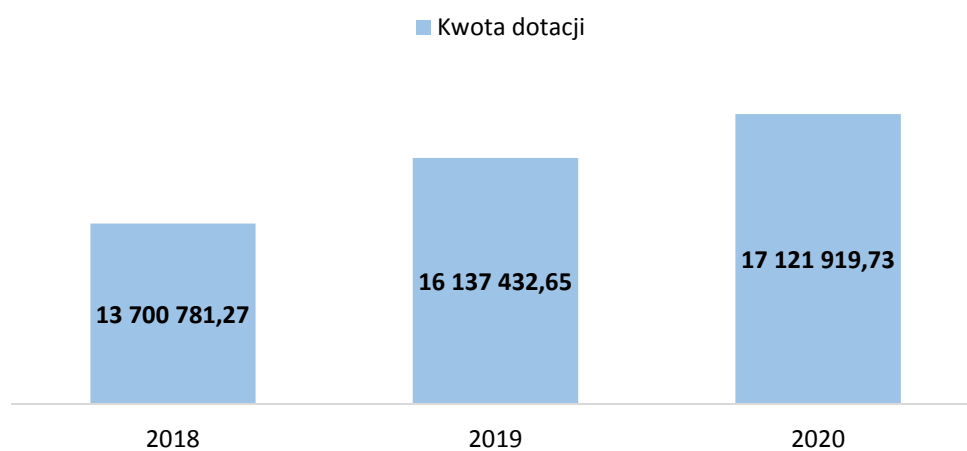
którego składową jest Szkoła Podstawowa Specjalna. Ośrodek prowadzi Stargardzkie Stowarzyszenie” Jednak Można”.

Dotacje udzielane są w cyklu roku budżetowego a nie szkolnego. W 2020 roku dotacje były udzielane zgodnie z uchwałą Nr XI/175/19 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 30 października 2019 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek prowadzonych na terenie Powiatu Stargardzkiego przez inne niż jednostki samorządu terytorialnego osoby prawne lub osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z 6 listopada 2019, poz. 5655).

Dotacji udziela Zarząd Powiatu, a podmiot prowadzący szkołę lub placówkę jest zobowiązany sporządzić i przekazać organowi dotującemu - Zarządowi w terminie do dnia 15 stycznia następnego roku roczne rozliczenie z otrzymanych dotacji za okres od początku do końca minionego roku kalendarzowego.

Łączna kwota dotacji przekazanych w 2020 roku dla szkół i placówek niepublicznych oraz szkół publicznych, dla których Powiat Stargardzki nie jest organem prowadzącym wyniosła 17.121.919,73 złotych.

Wykres 16. Kwota przekazanej dotacji z budżetu Powiatu Stargardzkiego dla szkół i placówek niepublicznych oraz szkół publicznych

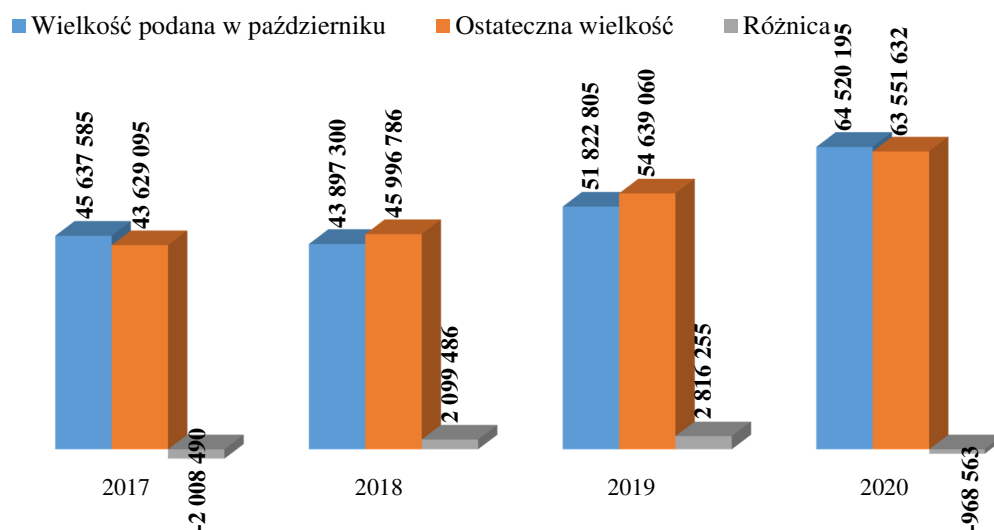


Źródło: Opracowanie własne

Większość publicznych jak i niepublicznych placówek oświatowych ma swoją siedzibę w Stargardzie. Niezbędne jest funkcjonowanie Bursy Szkolnej, która oferuje 195 miejsc co pozwala na przyjęcie uczniów i zapewnienie im noclegów w przypadku braku możliwości codziennego dojazdu do szkoły.

Wsparciem dla uczniów i ich rodzin jest działająca Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, doradztwem metodycznym dla nauczycieli zajmuje się Powiatowy Ośrodek Doskonalenia Nauczycieli.

Wykres 17. Wielkość część oświatowej subwencji ogólnej podawana w październiku roku poprzedzającego rok budżetowy i ostateczna jej kwota na rok budżetowy w latach 2017-2020

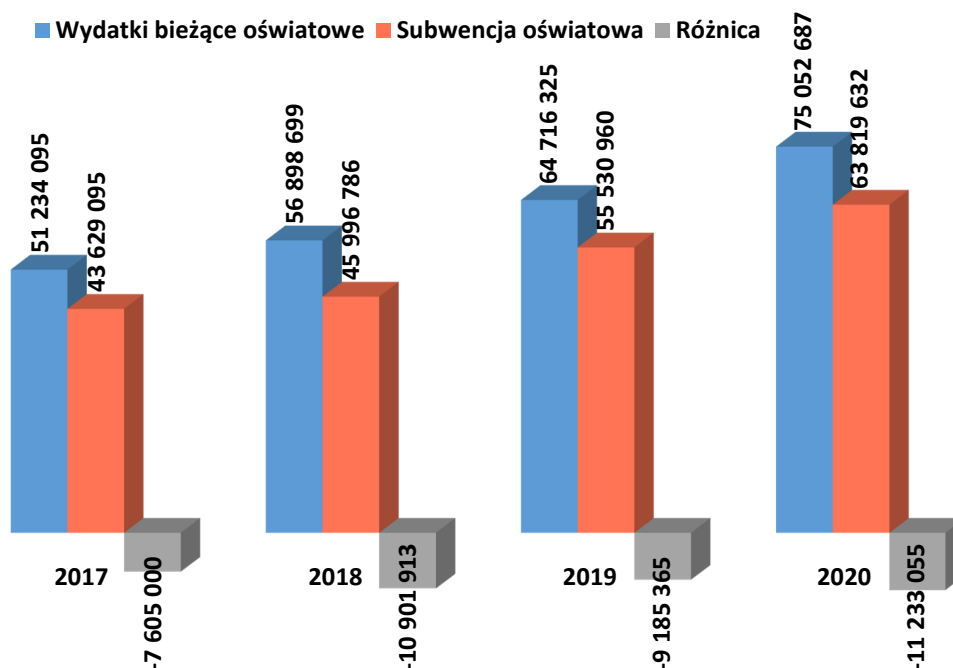


Źródło: Opracowanie własne

Na zadania oświatowe przekazywana jest z budżetu państwa część oświatowa subwencji ogólnej. Ustalana jest ona na podstawie danych przekazywanych za pomocą Systemu Informacji Oświatowej, w której wykazuje się liczbę uczniów na dzień 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Pierwszą informację o wysokości należnej powiatowi części oświatowej subwencji ogólnej uzyskujemy w październiku w roku poprzedzającym rok budżetowy. Ostateczną wielkość tejże subwencji znamy na przełomie lutego i marca roku budżetowego. W roku 2017 wielkość subwencji korygowana była na niekorzyść powiatu, była ograniczana, natomiast trzy ostatnie lata budżetowe do wzrost ostatecznej wielkości subwencji w stosunku do pierwszych informacji.

Mimo wzrostu ostatecznej wielkości subwencji oświatowej na rok 2020 w stosunku do pierwszych informacji nie zabezpieczyła ona w pełni wydatków bieżących oświatowych. Wydatki oświatowe, w tym również edukacyjna opieka wychowawcza (utrzymanie Bursy Szkolnej, Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej) stanowią największe obciążenie dla budżetu powiatu. Przy braku stuprocentowego zabezpieczenia wydatków bieżących oświatowych subwencją oświatową, w trosce o realizację zadań oświatowych, powiat zabezpiecza brakujące środki kosztem innych realizowanych zadań.

Wykres 18. Wielkość części oświatowej subwencji ogólnej w stosunku do wydatków bieżących oświatowych w latach 2017-2020



Źródło: Opracowanie własne

Duży wpływ na wielkość środków, jakie powiat corocznie dokłada do zadań oświatowych, obok wzrostu kosztów utrzymania placówek oświatowych wynikających zarówno z kosztów osobowych, jak również kosztów utrzymania budynków, ma sposób dotowania szkół niepublicznych.

Na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne publiczne szkoły, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego będącej dla tych szkół organem rejestrującym, w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego. Ta sama zasada dotyczy niepublicznych szkół, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki oraz placówek oświatowo-wychowawczych.

Niepubliczne szkoły, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują dotację na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu. Dotacje są przekazywane na rachunek bankowy szkoły lub placówki w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że części za styczeń i za grudzień są przekazywane w terminie odpowiednio do dnia 20 stycznia oraz do dnia 15 grudnia roku budżetowego. Subwencja oświatowa naliczana jest wg liczby uczniów wykazanej przez wszystkie szkoły i placówki wg stanu na 30 września roku poprzedzającego rok jej przyznania.

Szkoły niepubliczne otrzymują jednak dotację nie wg stanu z 30 września, ale wg rzeczywistej liczby uczniów wykazywanej comiesięcznie do dnia 5-ego każdego miesiąca wg stanu na dzień 1-ego tego miesiąca. Oznacza to przykładowo, że jeżeli Liceum Ogólnokształcące XYZ wykazało 100 uczniów w sprawozdaniu SIO na dzień 30 września, a do szkoły uczęszcza od 1 października 105 uczniów, to dotacja za 5 osób pochodzi z dochodów własnych samorządu. Dotacja zależy nie tylko od ilości uczniów, ale także od stawki określonej w subwencji. W przypadku najwyżej wycenionych stawek (szkolnictwo specjalne) sięgających od 3100 złotych do prawie 4500 złotych, przyjęcie po 30 września dodatkowych np. 5 uczniów powoduje wydatek z budżetu samorządu sięgający prawie 250 000 złotych.

Ogólny stan obiektów szkolnych powiatu jest dobry. Systematycznie przeprowadzane są tam prace remontowe i modernizacyjne mające na celu podwyższenie standardu nauki. Zestawienie ważniejszych prac remontowo - inwestycyjnych w 2020 roku.

- 1) I Liceum Ogólnokształcące: przeprowadzono konieczne naprawy w sali gimnastycznej, koszt prac wyniósł 5.000 złotych.
- 2) II Liceum Ogólnokształcące: została położona nowa wykładzina PCV na pierwszym i drugim piętrze budynku szkoły, wykonano drobne naprawy, koszt wykonanych prac wyniósł 46.150 złotych.
- 3) Zespół Szkół Nr 1: wykonano remont gabinetu pedagoga szkolnego. Przeprowadzono niwelację - wyrównanie terenu obok szkoły. Koszt prac wyniósł 7.000 złotych. Wykonano projekt termomodernizacji budynku szkoły.
- 4) Zespół Szkół Nr 2: wykonano remont gabinetu języka polskiego, naprawiono schody zewnętrzne do sali gimnastycznej oraz wykonano inne prace naprawczo-remontowe. Całkowity koszt wyniósł około 7.200 złotych.
- 5) Zespół Szkół Budowlano-Technicznych: w związku ze zmianą siedziby szkoły, zmodernizowano nowy budynek przy ul. Ceglanej 11, m.in. wymieniono stolarkę okienną, wykonano konieczne prace elektryczne, wymieniono instalacje. Koszt prac w latach 2019-2020 wyniósł 656.175,29 złotych. Od lutego 2021 roku szkoła działa w nowym miejscu.
- 6) Zespół Szkół Nr 5: wykonano prace malarsko remontowe, których koszt wyniósł około 7.000 złotych. Zakupiono traktorek ogrodowy za kwotę 22.;700,00 złotych.
- 7) Szkoła Podstawowa Specjalna: wykonano budowę sieci komputerowej LAN, wykonano prace malarsko-remontowe. Koszt prac wyniósł 44.000 złotych, w tym sieć komputerowa 36.000 złotych. Szkoła pozyskała środki z PFRON na realizację projektu: „Zwiększenie dostępności budynku Szkoły Podstawowej Specjalnej w Stargardzie dla dzieci niepełnosprawnych i poruszających się na wózkach inwalidzkich poprzez modernizację toalety chłopców i łazienki.” Wartość zadania 152.736 złotych, dofinansowanie z PFRON wyniosło 58.000 złotych.
- 8) Bursa Szkolna: wykonano odcinek instalacji zewnętrznej sanitarnej – kanalizacji przy budynku Bursy Szkolnej w Stargardzie od strony Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej wraz z robotami towarzyszącymi, wykonano odcinka zewnętrznej

instalacji kanalizacji sanitarnej od frontowej części budynku Bursy Szkolnej za łączną kwotę 30.726 złotych

Realizowane projekty w sferze oświatowej z udziałem środków europejskich

- 1. Zachodniopomorska Szczecińska Szkoła Ćwiczeń** – wniosek o dofinansowanie projektu został zgłoszony do konkursu w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020. Realizatorem jest Powiatowy Ośrodek Doskonalenia Nauczycieli w Stargardzie w partnerstwie z Gminą Miastem Szczecin oraz Uniwersytetem Szczecińskim. Projekt ma na celu rozwój metodyczny i merytoryczny nauczycieli poprzez szkolenia i wykłady specjalistyczne, podniesienie poziomu współpracy i samokształcenia nauczycieli systemu edukacji szkolnej i akademickiej. Umowa o dofinansowanie została podpisana w 2018 roku, a realizacja projektu rozpoczęła się w 2019 roku. Wydatkowana kwota w 2019 roku to 85.526,30 złotych, w 2020 roku 223.420,00 złotych.
- 2. Uczymy się języków obcych i otwieramy drzwi do Europy** - wniosek o dofinansowanie projektu został zgłoszony do konkursu ERASMUS+ KA1 Mobilność kadry edukacji szkolnej, realizatorem jest II Liceum Ogólnokształcące w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 a skierowanego do nauczycieli szkoły. Umowa o dofinansowanie została podpisana w 2019 roku. Projekt ma na celu podnoszenie kwalifikacji nauczycielskich w ramach wyjazdów międzynarodowych. Na realizację projektu w roku 2019 wydatkowano kwotę 31.608,69 złotych, w 2020 roku 4.279,41 złotych.
- 3. Nowy zawód przepustką do rynku pracy** – wniosek o dofinansowanie projektu został zgłoszony do konkursu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014 -2020 dla działania 8.6 Wsparcie szkół i placówek prowadzących kształcenie zawodowe oraz uczniów uczestniczących w kształceniu zawodowym i osób dorosłych uczestniczących w pozaszkolnych formach kształcenia zawodowego. Projekt skierowany jest do 70 uczniów szkoły w tym: 55 uczniów technikum oraz 15 uczniów szkoły branżowej I stopnia oraz 4 nauczycieli. Głównym celem projektu jest podniesienie jakości kształcenia zawodowego poprzez lepsze dostosowanie form, metod i warunków jego prowadzenia do wymagań gospodarki i rynku pracy poprzez dostosowanie szkolnej bazy materialnej do realnych warunków panujących na rynku pracy, dodatkowe staże zawodowe, ponadprogramowe zajęcia specjalistyczne, współpracę z doradcą zawodowym uczniów oraz podniesienie kwalifikacji zawodowych poprzez kursy kwalifikacyjne dla nauczycieli. Realizacja przedsięwzięcia obejmują lata 2020-2022.
- 4. Praktyka na 5 z plusem** - wniosek o dofinansowanie projektu został zgłoszony do konkursu ERASMUS+ KA102 Mobilność osób uczących się i kadry w ramach kształcenia zawodowego, realizatorem jest Zespół Szkół Nr 5 w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020. Projekt ma na celu rozwój zawodowy uczniów oraz zwiększenie ich szans na rynku pracy poprzez umiejętności współpracy i umiejętnego poruszania się na rynku międzynarodowym wraz z podniesieniem praktycznego poziomu

wyuczanego zawodu. Skierowany jest do 35 uczniów w towarzystwie 3 nauczycieli, którzy wezmą udział w praktykach zagranicznych : kierunek technik pojazdów samochodowych we Włoszech natomiast technik mechanizacji rolnictwa i agrotechniki oraz żywienia i usług gastronomicznych w Hiszpanii. W wyniku zaistniałej sytuacji związanej z pandemią COVID-19 w roku 2020 uczniowie nie brali udziału w praktykach zagranicznych.

Realizowane projekty w sferze oświatowej z udziałem środków zewnętrznych przeznaczonych na działania związane z walką z koronawirusem SARS - COVID-19

Zamknięcie placówek oświatowych na wiele tygodni wymusiło nowe standardy prowadzenia zajęć edukacyjnych. Uczniowie zamiast w szkolnych ławach zasiedli przed monitorami komputerów. Niestety wielu z nich nie posiadało dostępu do internetu lub sprzętu, na którym może realizować podstawy programowe.

Powiat Stargardzki otrzymał dofinansowanie na realizację projektu pn.:

- 1) **„Zdalna Szkoła – wsparcie Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej w systemie kształcenia zdalnego”**. W ramach projektu zakupiono 33 laptopy i 2 tablety. Sprzęt służy uczniom, którzy ze względu na jego brak, nie mają możliwości realizacji zdalnych lekcji z domu. Kwota zakupu to 99.845,25 złotych – w całości sfinansowana w ramach projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020.
- 2) **„Pomorze Zachodnie – Bezpieczna Edukacja”** współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego, Działania 7.7 Wdrożenie programów wczesnego wykrywania wad rozwojowych i rehabilitacji dzieci z niepełnosprawnościami oraz zagrożonych niepełnosprawnością oraz przedsięwzięć związanych z walką i zapobieganiem COVID-19 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014 – 2020. W ramach projektu powiat otrzymał 480.029,50 złotych. Zakupiono m.in. maseczki, rękawice, bezdotykowe dozowniki na mydło i płyny dezynfekcyjne, ozonatory, termometry wiszące na podczerwień, lampy wirusobójcze, szorowarki do podłóg.

Z obu projektów skorzystały wszystkie szkoły prowadzone przez Powiat Stargardzki.

5. Ochrona zdrowia

Niezwykle istotną sferą aktywności samorządów terytorialnych są zadania wynikające z pełnienia przez powiaty funkcji podmiotu tworzącego dla podmiotów leczniczych. Wraz z wprowadzeniem w 1999 roku reformy ochrony zdrowia oraz nowego podziału administracyjnego kraju Powiat Stargardzki stał się organem założycielskim, a obecnie podmiotem tworzącym dla Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie.

Samodzielny Publiczny Wielospecjalistyczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Stargardzie jest podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą w rozumieniu ustawy o działalności leczniczej. W 2020 roku działał na podstawie:

- a. Statutu Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie nadanego Uchwałą nr II/38/18 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 19 grudnia 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2019 r. poz. 376),
- 2) wpisu do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą prowadzonego przez Wojewodę Zachodniopomorskiego pod nr księgi 000000017670,
- 3) wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem rejestru 0000005388.

Podstawowym celem Zakładu jest działalność lecznicza polegająca na udzielaniu świadczeń zdrowotnych stacjonarnych i ambulatoryjnych służących zachowaniu, ratowaniu, przywracaniu i poprawie zdrowia, promocja zdrowia i inne działania wynikające z potrzeb obronnych państwa. Siedzibą Zakładu jest miasto Stargard, a obszarem działania jest teren Powiatu Stargardzkiego, który nie ogranicza możliwości udzielania świadczeń zdrowotnych pacjentom spoza Powiatu Stargardzkiego.

Organami Zakładu zgodnie z § 10 SPWZOZ w Stargardzie są Dyrektor oraz Rada Społeczna.

Dyrektor wykonuje swoje obowiązki przy pomocy Zastępcy Dyrektora, Głównego Księgowego, a także poprzez kierowników komórek organizacyjnych oraz osoby zatrudnione na samodzielnych stanowiskach pracy. Dyrektora zatrudnia Zarząd Powiatu Stargardzkiego nawiązując z nim stosunek pracy na podstawie powołania lub umowy cywilnoprawnej. Na podstawie Uchwały Nr 2144/18 Zarządu Powiatu Stargardzkiego z dnia 12 stycznia 2018 r. w sprawie zatrudnienia Dyrektora Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie i ustalenia wynagrodzenia, na stanowisku Dyrektora na okres od 15 stycznia 2018 r. do 14 stycznia 2024 r. został zatrudniony Pan Krzysztof Kowalczyk.

Rada Społeczna jest organem inicjującym i opiniodawczym organu tworzącego oraz organem doradczym Dyrektora. Do zadań Rady Społecznej należy również przedstawianie podmiotowi tworzącemu opinii o programie naprawczym oraz sprawozdania z jej działalności. Zgodnie z § 16 Statutu Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie Rada Społeczna składa się z 7 osób, a jej kadencja wynosi 3 lata. Na podstawie Uchwały Nr IV/71/19 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie powołania Rady Społecznej w Samodzielnym Publicznym Wielospecjalistycznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Stargardzie, ustalono skład Rady:

- 1) Przewodniczący – Iwona Wiśniewska – Starosta Stargardzki,
- 2) zastępca przewodniczącego – Bartosz Rudnicki – przedstawiciel podmiotu tworzącego,
- 3) członkowie:

- a) Ireneusz Rogowski – przedstawiciel Wojewody Zachodniopomorskiego - odwołany ze składu Rady w dniu 27 maja 2020 r. uchwałą nr XVII/252/20 Rady Powiatu Stargardzkiego,
- b) Bogdan Terebecki – przedstawiciel Wojewody Zachodniopomorskiego - powołany w skład Rady w dniu 27 maja 2020 r. uchwałą nr XVII/252/20 Rady Powiatu Stargardzkiego,
- c) Krystyna Smolarek – przedstawiciel podmiotu tworzącego,
- d) Anna Gołofit – przedstawiciel podmiotu tworzącego,
- e) Emilia Reszka – przedstawiciel podmiotu tworzącego,
- f) Tomasz Szczerba – przedstawiciel podmiotu tworzącego.

W 2020 roku Rada Społeczna odbyła 8 posiedzeń. 3 posiedzenia stacjonarne w siedzibie Starosta Powiatowego w Stargardzie, 1 posiedzenie on-line, 4 posiedzenia w trybie elektronicznym (§ 6 ust. 3 Regulaminu), na których pozytywnie zaopiniowała:

- 1) zmiany planu finansowego w tym planu inwestycyjnego w 2020 r.
- 2) zmiany Regulaminu Organizacyjnego, w zakresie wykreślenia ze struktury organizacyjnej Poradni Chorób Naczyń,
- 3) oddanie w dzierżawę:
 - a) powierzchni przy ul. Wojska Polskiego 27 i ul. Staszica 16 z przeznaczeniem:
 - pod automaty vendingowe,
 - dla Systemu Telewizji Szpitalnej
 - b) pomieszczeń zlokalizowanych w Budynku „P” przy ul. Wojska Polskiego 27,
 - c) pomieszczeń Poradni Chirurgii Urazowo – Ortopedycznej zlokalizowanej w Budynku „2A” przy ul. Wojska Polskiego 27,
- 4) oddania w bezpłatne użyczenie pomieszczenia zlokalizowanego w Budynku „A” przy ul. Staszica 16,
- 5) program naprawczy,
- 6) plan finansowy, w tym plan inwestycyjny na 2021 r.

19 lutego 2021 r. sprawozdanie z działalności Rady Społecznej za 2020 r. w Samodzielnym Publicznym Wielospecjalistycznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Stargardzie zostało przekazane dla Radnych Powiatu Stargardzkiego.

Świadczenia zdrowotne realizowane są na terenie miasta Stargard w czterech zakładach leczniczych oraz jednostkach i komórkach organizacyjnych, w skład których wchodzi:

- 1. Szpital Wielospecjalistyczny z jednostką organizacyjną o nazwie Szpital Wielospecjalistyczny przy ul. Wojska Polskiego 27.
- 2. Ambulatoryjna Opieka Specjalistyczna i Diagnostyczna posiadająca dwie jednostki organizacyjne:
 - 1) Zespół Poradni Specjalistycznych przy ul. Wojska Polskiego 27,
 - 2) Zespół Pracowni Diagnostycznych przy ul. Wojska Polskiego 27.

3. Szpital Rehabilitacyjny im. Dr. Zbigniewa Petriego przy ul. Staszica 16 posiadający jednostkę organizacyjną o nazwie Szpital Rehabilitacyjny, w ramach której działają:
 - 1) Oddział Rehabilitacji Ogólnoustrojowej,
 - 2) Oddział Rehabilitacji Neurologicznej.
4. Ambulatoryjna Opieka Specjalistyczna i Rehabilitacyjna przy ul. Staszica 16 posiadająca jednostkę organizacyjną o nazwie Zespół Rehabilitacji Ambulatoryjnej, w ramach której działają:
 - 1) Pracownia Fizjoterapii,
 - 2) Ośrodek Rehabilitacji Diennej.

Okres od 01.01.2020 r. do 31.12.2020 r., to czas, w którym czynniki zewnętrzne oraz okoliczności, których nie można było przewidzieć wcześniej spowodowały ograniczenie dostępności do wybranych świadczeń zdrowotnych.

1. Z powodu awarii myjni automatycznej w lutym przez okres 2 tygodni nie udzielano świadczeń w Pracowni Endoskopii. Pacjenci hospitalizowani w oddziałach: chorób wewnętrznych, chirurgii ogólnej i SOR korzystali z diagnostyki poprzez podwykonawców.
2. Z dniem 31.01.2020 r. zakończono działalność Poradni Chorób Naczyń ze względu na wypowiedzenia umów przez dotychczasowych realizatorów świadczeń.
3. Od 14 marca 2020 r. na podstawie Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. (Dz.U. poz. 433) w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 na terytorium Rzeczypospolitej wprowadzono stan zagrożenia epidemicznego.
4. Od 20 marca 2020 r. na podstawie Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. (Dz. U. poz. 491) w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 na terytorium Rzeczypospolitej ogłoszono - obowiązujący nadal - stan epidemii, co spowodowało:
 - a) zmianę w trybie funkcjonowania SPWZOZ w Stargardzie na „ostry”,
 - b) ograniczenie wszystkich planowanych przyjęć pacjentów do oddziałów szpitalnych uwzględniając niezbędne minimum wynikające z sytuacji zdrowotnej,
 - c) wstrzymanie udzielania świadczeń w ramach działalności Ośrodka Rehabilitacji Diennej oraz Pracowni Fizjoterapii,
 - d) udzielanie świadczeń przez Szpital Rehabilitacyjny do czasu zakończenia trwających turnusów rehabilitacyjnych,
 - e) wstrzymanie planowych przyjęć do oddziałów rehabilitacyjnych z wyjątkiem pacjentów po zakończonym leczeniu neurologicznym (wczesna rehabilitacja),
 - f) wykonywanie w pracowniach diagnostycznych świadczeń w trybie „ostrym”,
 - g) udzielanie świadczeń w ramach działalności ambulatoryjnej opieki specjalistycznej w trybie teleporad oraz w razie potrzeby w miejscu udzielania świadczeń. Od czerwca działalność ambulatoryjnej opieki specjalistycznej i diagnostycznej, w tym również rehabilitacyjnej prowadzona była we wszystkich komórkach organizacyjnych z uwzględnieniem aspektu zapewnienia optymalnego bezpieczeństwa epidemicznego personelu i pacjentów, m. in. w taki sposób, aby liczba osób zarejestrowana na dany

dzień nie powodowała gromadzenia się pacjentów przed właściwą poradnią czy pracownią,

- h) utworzenie z końcem czerwca punktu pobrań wymazów na obecność SARS-CoV-2. Przed przyjęciem do szpitala każdemu pacjentowi pobierany był materiał do badania w kierunku wykluczenia lub potwierdzenia zakażenia wirusem SARS-CoV-2. Przyjęcie do szpitala następowało po otrzymaniu wyniku badania. Decyzją Wojewody Zachodniopomorskiego utworzono 2 łóżka „covidowe” zlokalizowane w Oddziale chorób wewnętrznych jako obserwacyjne dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia wirusem SARS-CoV2. Po otrzymaniu wyniku badania pozytywnego na podstawie wydanej decyzji pacjenci byli transportowani do placówek zajmujących się leczeniem pacjentów, u których wykryto zakażenie,
- i) zobligowanie SPWZOZ do diagnozowania i leczenia pacjentów z COVID-19 – Obwieszczenie Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 6 października 2020 r. w sprawie aktualizacji wykazu podmiotów wykonujących działalność leczniczą, które będą udzielać świadczeń opieki zdrowotnej, w tym transportu sanitarnego w związku z przeciwdziałaniem COVID-19,
- j) utworzenie (zgodnie z decyzją Wojewody Zachodniopomorskiego) 4 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 (łóżka pierwszego poziomu zabezpieczenia) oraz maksymalnie 30 łóżek dedykowanych pacjentom hospitalizowanym z jedno łóżko intensywnej terapii, z kardiomonitorem oraz możliwością prowadzenia tlenoterapii i wentylacji mechanicznej (tzw. respiratorowe), drugiego poziomu zabezpieczenia,
- k) wprowadzenie nowego rodzaju umowy - choroby zakaźne i stany nadzwyczajne (CHZ). SPWZOZ w Stargardzie uzyskał dodatkową opłatę ryczałtową dla łóżek na pierwszym poziomie zabezpieczenia (100 zł/dobę/1 łóżko) i opłatę za pobyt pacjenta na tym łóżku (185 zł) oraz opłatę ryczałtową za gotowość na II poziomie zabezpieczenia. Opłata ryczałtowa za gotowość na II poziomie zabezpieczenia stanowiła równowartość pomniejszonej kwoty ryczałtu (PSZ) w związku z wyodrębnieniem potencjału dedykowanego dotychczas do realizacji świadczeń nie związanych z leczeniem pacjentów covidowych (876 969 zł). W ramach umowy choroby zakaźne i stany nadzwyczajne z tytułu leczenia pacjentów covidowych podmiot uzyskiwał odrębne finansowanie,
- l) wszczęcia w grudniu 2020 r. procesu kompletowania list osób chętnych do zaszczepienia w związku z wprowadzonym Narodowym Programem Szczepień przeciw – COVID 19. Zgodnie z wytycznymi określonymi dla szpitali węzłowych, SPWZOZ został wytypowany do przeprowadzenia szczepień w ramach realizacji etapu 0 obejmującego pracowników ochrony zdrowia. Punkt szczepień został zlokalizowany w pomieszczeniach Poradni Nocnej i Świątecznej Opieki Zdrowotnej w budynku J przy ul. Wojska Polskiego 27.

Na oddziałach Szpitala łącznie z SOR w ciągu 2020 roku leczono 19 058 pacjentów. W ramach funkcjonującego w Szpitalu Wielospecjalistycznym Bloku Operacyjnego wykonano 1 593 zabiegi przez:

- Oddział Chirurgii Ogólnej - 691
- Oddział Ginekologiczno – Położniczy - 206
- Oddział Otolaryngologiczny- 118
- Oddział Okulistyczny – Zespół Chirurgii Jednego Dnia - 578

W ramach Zespołu Poradni Specjalistycznych zlokalizowanych przy ul. Wojska Polskiego 27 w 2020 r. udzielono łącznie 72 824 porad, w tym 64 839 w poradniach specjalistycznych i 7 985 w Poradni Nocnej i Świątecznej Opieki Zdrowotnej. Najwięcej porad (z wyłączeniem Nocnej i Świątecznej Opieki Zdrowotnej) udzielono pacjentom w Poradni Chirurgii Ogólnej - 8 586 porad, Okulistycznej – 8 181 porad, oraz Poradni Otolaryngologicznej – 5 412 porad. W ramach Zespołu Rehabilitacji Ambulatoryjnej wykonano 96 157 zabiegów fizjoterapeutycznych. Na Oddziale Szpitala Rehabilitacyjnego leczono łącznie 605 pacjentów.

Tabela 16. Dane statystyczne dotyczące liczby łóżek oraz udzielonych porad i wykonanych zabiegów

Lp.	Wyszczególnienie	Rok 2018		Rok 2019		Rok 2020	
		łóż.	Ilość Świad.	łóż.	Ilość Świad.	łóż.	Ilość Świad.
I.	SZPITAL WIELOSPECJALISTYCZNY (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	171	29 318	157	27 796	150	19 058
1.	Oddział Chorób Wewnętrznych	54	2 018	45	2 010	45	1 509
2.	Oddział Anestezjologii i Intensywnej Terapii	5	68	5	98	5	85
3.	Oddział Pediatriczny	20	1 540	15	1 375	12	790
4.	Oddział Ginekologiczno-Położniczy	22	2 075	22	1 872	20	1 509
5.	Oddział Neonatologiczny	12+5 inkub.	758	12+5 inkub.	656	10+5 inkub.	556
6.	Oddział Chirurgiczny Ogólny	25	1 621	25	1 467	25	983
7.	Oddział Okulistyczny - Zespół Chirurgii Jednego Dnia	8	640	8	813	8	583
8.	Oddział Otolaryngologiczny	15	1 245	15	1 303	15	759
9.	Szpitalny Oddział Ratunkowy	5	19 353	5	18 202	5	12 284
	Blok Operacyjny		2 172		2 375		1 593
1.	Zespół Poradni Specjalistycznych ul. Wojska Polskiego 27, Stargard (od 1 do 15)	0	89 981		90 455		72 824

1)	Poradnia Reumatologiczna		5 709		5 862		4 496
2)	Poradnia Chirurgii Urazowo-Ortopedycznej		7 808		6 415		5 267
3)	Poradnia Alergologiczna		5 663		5 936		4 589
4)	Poradnia Okulistyczna		14 912		14 257		8 181
5)	Poradnia Otolaryngologiczna		6 106		7 258		5 412
6)	Poradnia Gastroenterologiczna		1 713		1 282		865
7)	Poradnia Diabetologiczna		2 645		2 592		2 835
8)	Poradnia Neonatologiczna		86		4		33
9)	Poradnia Położniczo-Ginekologiczna		4 401		4 459		2 841
10)	Poradnia Chirurgii Ogólnej		12 051		11 542		8 586
11)	Poradnia Kardiologiczna		4 834		6 287		4 135
12)	Poradnia Urologiczna		1 878		3 487		3 109
13)	Poradnia Chorób Naczyń		2 859		3 159		123
14)	Poradnia Neurologii Dziecięcej		0		0		0
15)	Poradnia Nocnej i Świątecznej Opieki Zdrowotnej		19 316		17 915		7 985
16)	Poradnia pediatryczna		-		-		19
17)	Poradnia Medycyny Pracy		-		-		393*
18)	Poradnia Gruźlicy i Chorób Płuc		-		-		5 068*
19)	Poradnia Dermatologiczna		-		-		4 681*
20)	Punty pobrań materiałów do badań COVID		-		-		4 206
	Pracownia Mammografii		2 072		1 543		-----
III.	SZPITAL REHABILITACYJNY	114	1 331	97	1 305	97	605
1.	Oddział Rehabilitacji Ogólnoustrojowej i Neurologicznej	114	1 331	97	1 305	97	605
1.	Zespół Poradni Specjalistycznych ul. Staszica 16, Stargard (od 1 do 3)	0	13 379		14 216		-
1)	Poradnia Medycyny Pracy		608		554		-
2)	Poradnia Gruźlicy i Chorób Płuc		5 821		6 054		-
3)	Poradnia Dermatologiczna		6 950		7 608		-
2.	Zespół Rehabilitacji Ambulatoryjnej (Pracownia Fizjoterapii) (od 1 do 2)		132 669		137 389		96 157
1)	Pracownia Fizjoterapii		132 669		136 701		95 225
2)	Ośrodek Rehabilitacji Diennej				688		932

Źródło: Opracowanie własne

*W 2019 roku poradnie: Dermatologiczna, Gruźlicy i Chorób Płuc oraz Medycyny Pracy zostały przeniesione z lokalizacji przy ul. Staszica 16 do kompleksu przy ul. Wojska Polskiego 27

Świadczenia zdrowotne w Zakładzie udzielone zostały przez personel medyczny, który posiadał odpowiednie kwalifikacje do wykonywania świadczeń potwierdzone prawami wykonywania zawodu oraz dyplomami posiadanych specjalizacji i uprawnień. Przeciętne zatrudnienie personelu medycznego i niemedycznego w 2020 roku wynosiło 391,39 osób.

Tabela 17. Dane statystyczne dotyczące przeciętnego zatrudnienia w roku obrotowym z podziałem na grupy zawodowe

Wyszczególnienie	Przeciętne zatrudnienie w roku obrotowym 2018	Przeciętne zatrudnienie w roku obrotowym 2019	Przeciętne zatrudnienie w roku obrotowym 2020
Pracownicy ogółem w tym:	459,92	416,44	391,39
a) lekarze i inny personel z wyższy wykształceniem	24,08	22,50	23,32
b) personel średni tj. pielęgniarki, położne, technicy rtg, ekg, fizjoterapeuci inny.	298,61	277,92	255,79
c) personel niższy, salowe, rejestratorki	3,42	1	1
d) obsługa	91,33	75,43	72,49
e) administracja	42,48	39,59	38,79

Źródło: Opracowanie własne

Ustawa z dnia 23 marca 2017 roku o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 844) wprowadziła do systemu opieki zdrowotnej nową instytucję prawną w postaci systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej, zwanego „PSZ”. W ramach PSZ wyodrębniono 6 poziomów. Na podstawie art. 2 ust. 4 powyższej ustawy Dyrektor Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Szczecinie ogłosił wykaz świadczeniodawców zakwalifikowanych do poszczególnych poziomów systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej na terenie województwa zachodniopomorskiego na okres od 01.10.2017 r. do 30.06.2021 r.

Ustawa z dnia 17 marca 2021 r. o zmianie ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U. poz. 616) wprowadziła zmianę do art. 95n ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1398, z późn. zm). Na tej podstawie:

- przedłużono do 31 grudnia 2021 r. obowiązujące od 2017 roku wykazy świadczeniodawców zakwalifikowanych do poszczególnych poziomów systemu zabezpieczenia,

- zmieniono termin ogłoszenia nowych wykazów świadczeniodawców, który winien być ogłoszony do 27 marca 2021 r. na termin do 1 października 2021 r..

Samodzielny Publiczny Wielospecjalistyczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Stargardzie jest zakwalifikowany do szpitali I stopnia podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej, zwanego „PSZ”, obejmując następujące profile systemu zabezpieczenia:

1. Choroby wewnętrzne;
2. Anestezjologia i intensywne terapie;
3. Pediatria;
4. Neonatologia;
5. Położnictwo i ginekologia;
6. Chirurgia ogólna;
7. SOR.

oraz poradnie:

1. Dermatologii i wenerologii;
2. Gruźlicy i chorób płuc;
3. Alergologii;
4. Diabetologii;
5. Gastroenterologii;
6. Kardiologii;
7. Reumatologii;
8. Neonatologii;
9. Położnictwa i ginekologii;
10. Chirurgii ogólnej;
11. Ortopedii i traumatologii narządu ruchu.

Ponadto w ramach PSZ Zakład świadczy usługi zdrowotne w zakresie:

1. Rehabilitacji leczniczej realizowanej w warunkach stacjonarnych obejmującej rehabilitację ogólnoustrojową oraz neurologiczną;
2. Tomografii komputerowej;
3. Badań endoskopowych przewodu pokarmowego tj. gastrokopii i kolonoskopii;
4. Porodu i opieki nad noworodkiem. Od 01.10.2019 r. świadczenia udzielane są w ramach umowy Koordynowanej Opieki nad Kobieta w Cięży (KOC I).
5. Nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej.

Poza PSZ zakontraktowane są świadczenia prowadzone w ramach działalności:

1. Oddziału Otolaryngologicznego i odpowiadającej mu poradni;
2. Oddziału Okulistycznego – Zespół Chirurgii Jednego Dnia (przede wszystkim zabiegi związane z leczeniem zaćmy);
3. Poradni Okulistycznej;

4. Poradni Urologicznej;
5. Rehabilitacji leczniczej obejmującej świadczenia ambulatoryjne, fizjoterapię ambulatoryjną oraz od 01.07.2019 r. ośrodek Rehabilitacji Diennej.

Plan finansowy

Art. 53 ustawy o działalności leczniczej, wskazuje, że podstawą gospodarki samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej jest **plan finansowy** ustalany przez kierownika. Obowiązki sprawozdawcze w tym zakresie wynikają z art. 265 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej, zobowiązany jest do przedłożenia organowi wykonawczemu w terminie, do:

- 31 lipca roku budżetowego - informacji o przebiegu wykonania planu finansowego za pierwsze półrocze,
- 28 lutego roku następującego po roku budżetowym - sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego.

Zakres i formę informacji określił organ stanowiący w uchwale Nr XXXVI474/18 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie zakresu i formy informacji z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie. Mając na uwadze ustawową konieczność przedstawienia sprawozdania z wykonania planu finansowego i monitorowania sytuacji finansowej Zakładu Zarząd Powiatu Stargardzkiego uchwałą nr 2191/18 z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie zasad przedkładania planu finansowego oraz informacji z wykonania planu finansowego określił zasady przedkładania planu finansowego na dany rok budżetowy i jego ewentualnych korekt oraz informacji kwartalnych z wykonania planu w okresach nie objętych ustawowym obowiązkiem sprawozdawczym.

Dyrektor wypełniając dyspozycję art. 265 ustawy o finansach publicznych:

- 1) 29 lipca 2020 r. przedłożył informację z wykonania planu finansowego za okres od 01.01.2020 r. do 30.06.2020 r. Rada Powiatu Stargardzkiego uchwałą nr XIX/271/20 z dnia 25 września 2019 r. przyjęła informację,
- 2) 1 marca 2021 r. przedłożył sprawozdanie z wykonania planu finansowego za okres od 01.01.2020 r. do 31.12.2020 r. Rada Powiatu Stargardzkiego uchwałą nr XXVI/338/21 z dnia 31 marca 2021 r. przyjęła sprawozdania.

Tabela 18. Wykonanie planu finansowego SP WZOZ w latach 2018-2020

Lp.	Wyszczególnienie	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
I.	Przychody Ogółem	53 289 447	59 119 485	61 057 300
	w tym, przychody z Narodowego Funduszu Zdrowia	49 899 559	55 416 906	55 587 018
II.	Koszty Ogółem	62 289 795	64 775 485	63 860 160
III.	Wynik Finansowy Netto	-9 000 348	- 5 656 000	- 2 802 860
IV.	Amortyzacja	4 118 879	4 134 336	4 354 592
V.	Strata netto do pokrycia przez podmiot tworzący (ujemny Wynik Finansowy Netto +	-4 881 469	-1 521 664	0

	Amortyzacja)			
VI.	Należności ogółem	5 511 158	5 644 030	5 229 030
VII.	Zobowiązania ogółem	14 267 167	11 718 944	9 500 381
	w tym zobowiązania wymagalne	4 589 572	2 084 900	0
VIII.	Stan środków pieniężnych	1 416 899	2 155 755	4 098 619

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Informacji z wykonania planu finansowego za rok 2018,2019 i 2020

Sprawozdanie finansowe

Zakład zobowiązany jest do sporządzenia na podstawie art. 45 ustawy o rachunkowości **sprawozdania finansowego**, które w terminie 3 miesięcy od zakończenia okresu sprawozdawczego (art. 52 cyt. ustawy) musi przedłożyć do zatwierdzenia organowi stanowiącemu.

Tabela 19. Informacja z wykonania sprawozdania finansowego SP WZOZ w latach 2018-2020

L.p.	Wyszczególnienie	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
1.	Przychody Ogółem	53 289 447	59 119 485	61 056 709
	w tym, przychody z Narodowego Funduszu Zdrowia	49 899 559	55 416 906	55 586 427
2.	Koszty Ogółem	62 289 795	64 775 485	63 860 160
3.	Wynik Finansowy Netto	-9 000 348	- 5 656 000	- 2 803 451
4.	Amortyzacja	4 118 879	4 134 336	4 354 592
5.	Strata netto do pokrycia przez podmiot tworzący (ujemny Wynik Finansowy Netto + Amortyzacja)	-4 881 469	- 1 521 664	0
6.	Należności ogółem	5 511 158	5 644 030	5 228 439
7.	Zobowiązania ogółem	14 267 167	11 718 944	9 500 381
	w tym zobowiązania wymagalne	4 589 572	2 084 900	0
8.	Stan środków pieniężnych	1 416 899	2 155 755	4 098 619

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Informacji z wykonania sprawozdania finansowego za rok 2018,2019,2020

Różnica między sprawozdaniem z wykonania planu finansowego a sprawozdaniem finansowym wynika z różnych terminów ich sporządzania. W terminie sporządzania sprawozdania finansowego zaistniało zdarzenie (korekta rozliczeń z NFZ na kwotę 591,00) zobowiązujące zakład do ujęcia go w księgach po dacie sporządzenia informacji z wykonania planu finansowego.

Za rok 2020 nie wystąpi obowiązek podjęcia decyzji przez podmiot tworzący (Radę Powiatu Stargardzkiego) w zakresie pokrycia starty netto. Suma ujemnego wyniku finansowego (-) 2.803.490 zł i amortyzacji 4.354.592 zł ma wartość dodatnią i wynosi 1.551.142 zł.

Wynik finansowy

Na podstawie art. 53 ust. 3 ustawy o rachunkowości **podział lub pokrycie wyniku finansowego netto** jednostek zobowiązanych (zgodnie z art. 64 ust. 1 cyt. ustawy) do poddania badaniu rocznego sprawozdania finansowego może nastąpić po zatwierdzeniu sprawozdania finansowego przez organ zatwierdzający, poprzedzonych wyrażeniem przez biegłego rewidenta opinii o tym sprawozdaniu bez zastrzeżeń lub z zastrzeżeniami. Podział lub pokrycie wyniku finansowego netto, dokonany bez spełnienia tego warunku, jest nieważny z mocy prawa.

Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej pokrywa we własnym zakresie stratę netto w sposób określony w art. 57 ust. 2 pkt 1 cyt. ustawy tj. zmniejszając fundusz zakładu. Jeśli strata netto za rok obrotowy nie może być pokryta w sposób określony w ust. 1 oraz po dodaniu kosztów amortyzacji ma wartość ujemną zgodnie z ust. 2 cyt. ustawy podmiot tworzący w terminie 9 miesięcy od upływu terminu do zatwierdzenia sprawozdania finansowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej może pokryć stratę netto za rok obrotowy tego zakładu w kwocie jaka nie może być pokryta zgodnie z ust. 1, jednak nie wyższej niż suma straty netto i kosztów amortyzacji albo w ciągu 12 miesięcy od upływu terminu na pokrycie straty podjąć uchwałę o likwidacji Zakładu.

Od roku obrotowego 2015 Zakład wykazywał stratę, która nie mogła być pokryta we własnym zakresie. W związku z powyższym ujemny wynik Zakładu pokrywany był środkami pochodzącymi z budżetu powiatu.

W 2020 roku Powiat Stargardzki pokrył ujemny wynik finansowy SPWZOZ w Stargardzie w kwocie 1.998.113,58 zł z tego:

- 476.449,00 zł część straty za 2018 rok – na podstawie Uchwały Nr VIII/130/19 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 26 czerwca 2019 r.
- 1.521.664,58 zł wartość straty netto za 2019 rok – na podstawie Nr XVIII/262/20 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 24 czerwca 2020 r.

Tabela 20. Wysokość środków budżetu Powiatu Stargardzkiego przeznaczona w latach 2015-2020 na pokrycie ujemnego wyniku finansowego SP WZOZ w Stargardzie

Rok pokrycia straty	Wysokość straty do pokrycia za rok:						Razem
	2015	2016	2017	2018	2019	2020*	
	2 529 281,60	4 342 336,14	4 117 411,54	4 881 469,11	1 521 664,58	0	17 392 162,97
2016	2 529 281,60						2 529 281,60
2017		2 705 871,00					2 705 871,00
2018		1 636 465,14	1 900 000,00				3 536 465,14
2019			2 217 411,54	4 405 020,11			6 622 431,65
2020				476 449,00	1 521 664,58	0	1 998 113 58
Razem	2 529 281,60	4 342 336,14	4 117 411,54	4 881 469,11	1 521 664,58	0	17 392 162,97

Źródło: Opracowanie własne

*Za 2020 rok sprawozdania: finansowe oraz z wykonania planu finansowego nie wykazują straty netto.

Za okres od 2015 do 2020 łączna kwota poniesiona na pokrycie ujemnego wyniku finansowego wyniosła 17.392.162,97 zł.

Raport o sytuacji ekonomiczno – finansowej

Dyrektor na podstawie art. 53a ustawy o działalności leczniczej jest zobowiązany w terminie do 31 maja każdego roku sporządzić i przekazać Radzie Powiatu Stargardzkiego raport o sytuacji ekonomiczno – finansowej Zakładu. Raport jest sporządzany na podstawie sprawozdania finansowego za poprzedni rok obrotowy i zawiera w szczególności analizę sytuacji ekonomiczno – finansowej za poprzedni rok, prognozę sytuacji ekonomiczno – finansowej na kolejne trzy lata obrotowe wraz z opisem przyjętych założeń oraz informację o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację ekonomiczno – finansową. Analizę i prognozę dokonuje się na podstawie wskaźników ekonomiczno – finansowych w oparciu o punktowe oceny przypisane poszczególnym wskaźnikom wyliczonym zgodnie ze sposobem wskazanym w Rozporządzeniu. Maksymalna możliwa do uzyskania liczba punktów wynosi 70.

Raport jest sporządzany na podstawie Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wskaźników ekonomiczno – finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno – finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej. Zgodnie z Rozporządzeniem analizy dokonuje się na podstawie 4 grup wskaźników tj.: zyskowności, płynności, efektywności i zadłużenia. Uchwałą nr XVIII/257/20 Rada Powiatu Stargardzkie dokonała oceny sytuacji ekonomiczno – finansowej Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie za 2019 rok. W załączniku do uchwały zamieszczono raport o sytuacji ekonomiczno – finansowej SPWZOZ w Stargardzie za 2019 rok oraz jego prognozę obejmującą okres od 2020 roku do 2022 roku.

Tabela 21. Zestawienie wskaźników ustalonych na podstawie sprawozdania finansowego za rok 2019

Tabela podsumowująca wyniki oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej			
Grupa	Wskaźniki	Wartość wskaźnika	Ocena
1. Wskaźniki zyskowności	1) wskaźnik zyskowności netto (%)	-9,60 %	0
	2) wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej (%)	-8,70 %	0
	3) wskaźnik zyskowności aktywów (%)	-7,00 %	0
		1. Razem:	0
2. Wskaźniki płynności	1) wskaźnik bieżącej płynności	0,70	4
	2) wskaźnik szybkiej płynności	0,64	8
		2. Razem:	12
3. Wskaźniki efektywności	1) wskaźniki rotacji należności (w dniach)	36	3
	2) wskaźniki rotacji zobowiązań (w dniach)	53	7
		3. Razem:	10
4. Wskaźniki zadłużenia	1) wskaźnik zadłużenia aktywów (%)	20,00 %	10
	2) wskaźnik wypłacalności	0,27	10

	4. Razem:	20
łączna wartość punktów:		42

źródło: Raport o sytuacji ekonomiczno – finansowej SPWZOZ w Stargardzie za 2019 rok.

Zakład osiągnął 42 punkty na 70 możliwych do uzyskania.

Na podstawie analizy Zakład sporządził prognozę sytuacji ekonomiczno - finansowej na lata 2020-2022.

Tabela 22. Prognoza sytuacji ekonomiczno – finansowej SPWZOZ na lata 2020-2022

Ocena sytuacji ekonomiczno-finansowej według prognozy na lata:							
Grupa	Wskaźniki	2020		2021		2022	
		Wartość wskaźnika	Ocena	Wartość wskaźnika	Ocena	Wartość wskaźnika	Ocena
1. Wskaźniki zyskowności	1) wskaźnik zyskowności netto (%)	-9,63 %	0	-8,64 %	0	-8,55 %	0
	2) wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej (%)	-9,23 %	0	-8,19 %	0	-8,16 %	0
	3) wskaźnik zyskowności aktywów (%)	-7,28 %	0	-7,05 %	0	-7,09 %	0
	1. Razem:	0	0	-	0	-	0
2. Wskaźniki płynności	1) wskaźnik bieżącej płynności	0,70	4	0,69	4	0,70	4
	2) wskaźnik szybkiej płynności	0,65	8	0,65	8	0,66	8
2. Razem:	12	-	12	0	12		
3. Wskaźniki efektywności	1) wskaźniki rotacji należności (w dniach)	35	3	34	3	33	3
	2) wskaźniki rotacji zobowiązań (w dniach)	44	7	42	7	41	7
3. Razem:	10	-	10	-	10		
4. Wskaźniki zadłużenia	1) wskaźnik zadłużenia aktywów (%)	21 %	10	22 %	10	21 %	10
	2) wskaźnik wypłacalności	0,29	10	0,31	10	0,29	10
4. Razem:	20	-	20	-	20		
łączna wartość punktów:		42	42	-	42	-	42

źródło: Raport o sytuacji ekonomiczno – finansowej SPWZOZ w Stargardzie za 2019 rok.

W wyniku analizy wskaźnikowej, sporządzonej na podstawie prognozowanych danych na lata 2020-2022 uzyskano w poszczególnych latach 42 punkty co stanowi odpowiednio 60 % maksymalnej liczby punktów możliwych do uzyskania.

Dotacje, darowizny i inne przychody

W 2020 r. Zakład wykorzystał otrzymane dotacje celowe z budżetu:

- 1) **Powiatu Stargardzkiego** w wysokości 156.619,18 zł, z na realizację zadań pn.:
 - „Zakup aparatury i sprzętu medycznego” w kwocie 59.019,84 zł:
 - myjnia endoskopowa – 1 szt. – 59.019,84 zł
 - „Zakup aparatury i sprzętu medycznego” w kwocie 97.599,34 zł, z tego:
 - łóżko porodowe – 2 szt. – 68.899,24 zł,
 - aparat do elektroterapii BTL-4625 SMART – 1 szt. – 7.425,00 zł,
 - aparat do ultradźwięków BTL 4710 SMART – 1 szt. – 8.900,10 zł,
 - wózek reanimacyjny – 2 szt. – 12.375,00 zł,
- 2) **Gminy Miasto Stargard** w wysokości 444.000,00 zł na realizację zadania pn.:
 - „Zakup aparatury i sprzętu medycznego” w kwocie 444.000,00 zł:
 - aparat USG – 2 szt. – 444.000,00 zł,
- 3) **Gminy Stargard** w wysokości 40.000,00 zł na realizację zadania pn.:
 - „Zakup aparatury i sprzętu medycznego”, w kwocie 40 000,00 zł z tego:
 - defibrylator z zestawem elektrod – 1 szt. – 17.040,67 zł,
 - kardiomonitor – 2 szt. – 15.262,56 zł,
 - wózek transportowy – 1 szt. – 7.696,77 zł.
- 4) **Gminy Dolice** w wysokości 22.000,00 zł na realizację zadania pn.:
 - „Zakup aparatury i sprzętu medycznego” w kwocie 22.000,00 zł:
 - łóżko szpitalne – 3 szt. – 22.000,00 zł.

W ramach działania 7.7 **Regionalnego Programu Operacyjnego** SPWZOZ dokonał zakupu łóżka OIOM wraz z materacem w kwocie 86.290,00 zł.

W związku ze stanem epidemii koronawirusa SARS – CoV-2 SPWZOZ otrzymał wsparcie rzeczowe i finansowe od samorządu, osób prywatnych, przedsiębiorców oraz Ministerstwa Zdrowia.

Tabela 23. Zestawienie wsparcia finansowego otrzymanego na działania związane z walką z koronawirusem SARS - COVID-19

L.p.	Wyszczególnienie	Kwota przychodów
1.	Dotacja z Powiatu Stargardzkiego na zapobieganie rozprzestrzenianiu się oraz walkę ze skutkami wywołanymi przez wirus SARS CoV-19	170 000,00
2.	Dotacja z Gminy – Miasta Stargard na wsparcie w działaniach związanych z przeciwdziałaniem COVID-19	150 000,00
3.	Darowizny pieniężne od osób fizycznych, prawnych, instytucji na walkę z koronawirusem	153 661,36

4.	Dofinansowanie na realizację projektu SPWZOZ STARGARD – COVID-19 – Regionalny Program Operacyjny Województwa Zachodniopomorskiego 2014-2020	354 479,04
5.	Darowizny rzeczowe przekazane przez przedsiębiorstwa, instytucje, samorządy terytorialne, wojewódzkie, fundacje, Ministerstwo Zdrowia, osoby fizyczne na walkę z koronawirusem	359 200,42
6.	Dodatkowe świadczenia pieniężne dla osób wykonujących zawód medyczny mających bezpośredni kontakt z pacjentami z podejrzeniem lub zakażeniem wirusem SARS CoV-2	1 399 296,12
	RAZEM	2 586 636,94

Źródło: Opracowanie własne

Z tytułu otrzymania wsparcia finansowego Zakład dokonał zakupów związanych z przeciwdziałaniem transmisji SARS-CoV-2.

Tabela 24. Zestawienie zakupionych środków trwałych związanych z przeciwdziałaniem transmisji SARS-CoV-2.

Lp.	Nazwa środka trwałego	szt.
1.	Materac przeciwoleżynowy model 850 z pompą gamma	1
2.	Materac przeciwoleżynowy model 300 z pompą pneumatyczną	1
3.	Laryngoskop macintosh FIBEROPTIC	3
4.	Zawór czerpalny próżni z zaworem odcinającym	2
5.	Łóżko szpitalne IGTL 5727 ELEGANZA 1	10
6.	Szafka przyłóżkowa 4sem 001	10
7.	Respirator kliniczno - transportowy+ stojak	1
8.	Ssak jezdny CHEIRON VICTORIA VERSA	3
9.	Pulsoksymetr pm-60	1
10.	Koncentrator z nebulizatorem	2
11.	Pulsoksymetr medyczny napalcowy OLED	20
12.	Inhalatory ultradźwiękowy NEBTIME UN 600A	3
13.	Inhalator HOSPYNEB PROFESSIONAL	3
14.	Dozownik rotametryczny zakres 0-17l/min mocowany bezpośrednio do pkt. aga	12
15.	Zawór czerpalny próżni mocowany bezpośrednio do punktu poboru aga	4
16.	Kardiomonitor umec10	1
17.	Wózek do przewozu chorych z poręczami bocznymi	1
18.	Pulsoksymetr PM-60	5
19.	Parawan mobilny typ PJ	12
20.	Elektrokardiograf ASCARD ORANGEV.07.105	1
21.	Kardiomonitor BIOLIGHT Q7 wraz z modułem CO2 MASSIMO	1
22.	Pulsoksymetr MASSIMO RAD-5	1
23.	Respirator z turbiną i mieszalnikiem tlenu TRILOGY EVO OBM	3
24.	Defibrylator BENEHEART d1 komplet	1
25.	Kardiomonitor UMEC 12	2
26.	Wózek transportowy do przewożenia chorych wp-02.0	1
27.	Pompa infuzyjna duet	1
28.	Odkurzacz parowy carmen plus	1
29.	NOCOSPRAY urządzenie do dezynfekcji z archiwizacją	3
30.	Urządzenie do czyszczenia parą, na obsługę sprzętanie, OT 2/2020, darowizna PGE	1
31.	Odkurzacz parowy	1

źródło: Informacja SPWZOZ z wykonania Planu Finansowego za 2020 r.

Gospodarowanie aktywami Zakładu

Rada Powiatu Stargardzkiego uchwałą Nr IV/72/19 z dnia 27 lutego 2019 r. ustaliła zasady zbycia, oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie oraz użyczenie aktywów trwałych Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1605). W celu monitorowania prawidłowości gospodarowania mieniem na podstawie § 10 uchwały zobowiązano Dyrektora do składania Zarządowi Powiatu informacji dotyczących, oddanych w dzierżawę, najem, użytkowanie i użyczenie aktywów trwałych wraz z określeniem wielkości przychodów z tego tytułu. Wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania planu finansowego za 2020 rok dyrektor przekazał stosowną informację. Zgodnie ze złożoną informacją Zakład osiągnął przychód z tytułu najmu bądź dzierżawy aktywów trwałych Zakładu w wysokości 576.174,95 złotych.

Program naprawczy - 2020 rok

Zgodnie z art. 59 ust. 4 ustawy o działalności leczniczej „Jeżeli w sprawozdaniu finansowym wystąpiła strata netto, kierownik samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, w terminie 3 miesięcy od upływu terminu do zatwierdzenia sprawozdania finansowego, sporządza program naprawczy, z uwzględnieniem raportu, o którym mowa w art. 53 a ust. 1 na okres nie dłuższy niż 3 lata i przedstawia go podmiotowi tworzącemu w celu zatwierdzenia.

Zatwierdzone uchwałą Nr XVIII/256/20 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 24 czerwca 2020 r. sprawozdanie finansowe Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie za 2019 r. wykazało stratę w wysokości 5 656 000,35 złotych. Uchwałą nr XVIII/257/20 z dnia 24 czerwca 2020 r. Rada Powiatu przyjęła ocenę sytuacji ekonomiczno-finansowej Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie za 2019 r.

Zgodnie z § 17 pkt 1 Statutu Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie nadanego uchwałą nr II/38/18 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 19 grudnia 2018 r. Rada Społeczna jest zobowiązana przedstawiania podmiotowi tworzącemu opinii o programie naprawczym.

Na posiedzeniu 15 września 2020 r. Rada Społeczna pozytywnie zaopiniowała uchwałę w sprawie programu naprawczego Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie na lata 2020-2022.

Tabela 25. Prognoza sytuacji ekonomiczno – finansowej SP WZOZ na lata 2020-2022

Lp.	Wyszczególnienie	Rok		
		2020	2021	2022
1.	Przychody Ogółem	59 595 748	61 280 318	61 085 642
2.	Koszty Ogółem	65 332 329	66 565 618	66 310 889
3.	Wynik Finansowy Netto	- 5 736 581	- 5 285 300	-5 225 247

4.	Strata Netto do pokrycia przez podmiot tworzący Wynik Finansowy Netto (wartość ujemna) + Amortyzacja	-2 024 602	- 1 721 267	1 513 268
----	---	------------	-------------	-----------

źródło: Opracowanie własne na podstawie Programu Naprawczego SPWZOZ w Stargardzie.

Rada Powiatu Stargardzkiego uchwałą nr XX/281/20 z dnia 23 września 2020 r. zatwierdziła program naprawczy Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie na lata 2020-2022.

KPW AUDYTOR Sp. z o.o., z/s w Łodzi podmiot uprawniony do badania sprawozdania finansowego, 30 kwietnia 2020 r. przedłożył sprawozdanie z badania sprawozdania finansowego Samodzielnego Publicznego Wielospecjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie za 2020 r.

Tabela 26. Porównanie prognozy ekonomiczno finansowej Zakładu za 2020 r. i wykonania (na podstawie informacji z wykonania planu finansowego za 2020 rok)

Lp.	Wyszczególnienie	Rok 2020		
		Wykonanie	Zamierzenia programu naprawczego	Różnica między wykonaniem a programem naprawczym
1.	Przychody Ogółem	61 057 300	59 595 748	1 461 552
2.	Koszty Ogółem	63 860 160	65 332 329	- 1 472 169
3.	Wynik Finansowy Netto	- 2 802 860	-5 736 581	2 933 721
4.	Strata Netto do pokrycia przez podmiot tworzący Wynik Finansowy Netto (wartość ujemna) + Amortyzacja)	0	- 2 024 602	- 2 024 602

Opracowanie własne na podstawie Informacji w wykonania planu finansowego oraz programu naprawczego z 2020 r. SPWZOZ w Stargardzie

Porównanie wartości prognozowanych do osiągnięcia w 2020 roku z programu naprawczego i wykonanych (na podstawie sprawozdania finansowego za 2020 rok) wykazało, że: przychody zrealizowano w kwocie o 1 460 961 zł wyższej od założeń, przy niższym poziomie kosztów od prognozowanych o 1 472 169 zł, co spowodowało, że wynik finansowy osiągnął poziom (-) 2 802 860 zł przy prognozowanym (-) 5 736 581 złotych.

Podsumowanie

Wprowadzony w 2020 roku na terytorium Rzeczypospolitej stan epidemii zdeterminował ilość i rodzaj świadczeń zdrowotnych realizowanych przez SPWZOZ, a także sposób ich finansowania, czego konsekwencją było:

- niewykonanie świadczeń realizowanych w ramach ryczaftu i poza ryczaftem,
- realizowanie nowego rodzaju umowy – choroby zakaźne i stany nadzwyczajne,

- finansowanie świadczeń przez NFZ do limitu umowy uwzględniając wykonania w poprzednich okresach sprawozdawczych (faktury zaliczkowe w wysokości 1/12) z wymogiem ich rozliczenia do 30.06.2021 r.

W związku z powyższym do rozliczenia za 2020 rok pozostaje kwota 2.705.934 zł z tytułu świadczeń realizowanych poza ryczałtem oraz wartość ryczałtu pozostająca do rozliczenia z NFZ z uwagi na jego faktyczne wykonanie na poziomie 68%. oraz brak uregulowań prawnych w zakresie ich rozliczenia. W konsekwencji powoduje to brak możliwości oszacowania skutków finansowych dla zakładu, a tym samym określenia jego przyszłej kondycji finansowej.

Istotną kwestią mającą wpływ na działalność SPWZOZ jest niewątpliwie termin ogłoszenia nowych wykazów szpitali zakwalifikowanych do sieci. Wykaz Obecnie obowiązujący opublikowany w czerwcu 2017 roku miał obowiązywać do 30 czerwca 2021 r. jednak z powodu pandemii został przesunięty.

Zgodnie z ustawą z dnia 17 marca 2021 r. o zmianie ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U. poz. 616) wprowadzono zmianę do art. 95n ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1398, z późn. zm.) ustalając terminy:

- obowiązywania do 31 grudnia 2021 r. wykazów świadczeniodawców zakwalifikowanych do poszczególnych poziomów systemu zabezpieczenia,
- ogłoszenie do dnia 1 października 2021 r. nowych wykazów świadczeniodawców.

Jednocześnie należy wskazać, że na podstawie Zarządzenia Ministra Zdrowia z dnia 23 grudnia 2020 r. (Dz. Urz. Ministra Zdrowia poz. 120) w sprawie utworzenia Zespołu do spraw przygotowania rozwiązań legislacyjnych dotyczących restrukturyzacji podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne trwają prace nad założeniami oraz projektem zmian w zakresie systemu ochrony zdrowia obejmujące m. in.:

- restrukturyzację szpitali, w tym ich zobowiązań;
- przekształcenia właścicielskie;
- konsolidację sektora szpitalnictwa, przeprofilowanie szpitali oraz zmianę struktury świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych przez szpitale;
- zwiększenie efektywności i jakości procesów zarządczych oraz nadzorczych:

Termin przedłożenia efektów prac komisji pierwotnie ustalony do 28 lutego 2021 r. uległ wydłużeniu do dnia 31 marca 2021 r. zgodnie z Zarządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 26 lutego 2021 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie utworzenia Zespołu do spraw przygotowania rozwiązań legislacyjnych dotyczących restrukturyzacji podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne. W dacie sporządzania Raportu brak jest informacji w zakresie wyników pracy powołanej komisji.

Biorąc pod uwagę wskazane powyżej czynniki trudno jest zdefiniować i określić dalszy sposób funkcjonowania SPWZOZ w Stargardzie.

6. Bezpieczeństwo publiczne

Funkcjonowanie każdej społeczności uwarunkowane jest wieloma czynnikami mającymi wpływ na jej rozwój. Nie można mówić o stabilnym funkcjonowaniu społeczeństwa bez odpowiednio zagwarantowanego poziomu bezpieczeństwa socjalnego, zdrowotnego, pożarowego, czy wreszcie bezpieczeństwa i porządku publicznego. Bezpieczeństwo jednoznacznie kojarzy się z porządkiem, spokojem oraz zdolnością do zorganizowanego szybkiego reagowania wobec wszelkich naruszeń prawa. Nie ma wątpliwości, że współcześnie tylko kompleksowe współdziałanie wszystkich samorządów i instytucji może zapewnić bezpieczeństwo mieszkańcom.

System bezpieczeństwa powiatu tworzy Starosta wraz z powiatowymi służbami inspekcjami i strażami, których jest zwierzchnikiem. W Powiecie Stargardzkim są to: Komendant Powiatowy Policji, Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego, Powiatowy Lekarz Weterynarii, Powiatowy Inspektor Sanitarny. Jednak pełne bezpieczeństwo daje dopiero współpraca wszystkich samorządów na terenie powiatu, służb, inspekcji i straży oraz pozostałych instytucji. Taka współpraca pozwoliła w 2019 roku w Powiecie Stargardzkim uniknąć sytuacji kryzysowych. Wszystkie sprawozdania służb, inspekcji i straży zostały pozytywnie zaopiniowane przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku oraz przyjęte przez Radę Powiatu Stargardzkiego.

Swoje zadania z zakresu zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami Starosta wykonywał za pomocą Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, do zadań której należy m.in.:

- 1) ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu;
- 2) opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 3) przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Kolejnym płaszczyzną współpracy wpływającą na bezpieczeństwo mieszkańców powiatu jest Powiatowa Rada Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego będąca organem doradczym Starosty. W ramach jej działania przeprowadzany jest szereg akcji profilaktyczno-edukacyjnych promujących bezpieczne poruszanie się na drogach publicznych, przede wszystkim przez niechronionych uczestników ruchu drogowego: „Założ odblask świeć przykładem”, „Senior”. Powiatowa Rada BRD odbyła też forum, na którym na bieżąco analizowano wpływające informacje o problemach zgłaszanych przez mieszkańców powiatu i wypracowywano rozwiązania ułatwiające i zwiększające bezpieczeństwo poruszania się.

Do zadań powiatu należą między innymi zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli a także ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, zapobieganie innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia oraz ludzi

i środowiska. Na podstawie analiz i statystyk działających na terenie powiatu służb wyłania się obraz stanu bezpieczeństwa mieszkańców, porządku publicznego w powiecie.

Zgodnie ze statystykami policyjnymi w roku 2020 wszczęto 2229 śledztw i dochodzeń i stanowi to o spadku o 175 w stosunku do roku ubiegłego. Najwięcej wszczętych spraw odnotowuje się na terenie miasta Stargard. Na tle województwa KPP w Stargardzie zajmuje 3. miejsce pod względem wszczętych postępowań.

W kategorii przestępstw i wykroczeń szczególnie uciążliwych dla społeczeństwa – przestępstw kryminalnych (o charakterze kryminalnym, przeciwko wolności, wolności sumienia, wolności seksualnej i obyczajowości), odnotowano w 2020 roku ich spadek. Wymienione kategorie przestępstw są istotne z punktu widzenia komfortu życia i nie bez znaczenia dla mieszkańców Powiatu Stargardzkiego jest ich wykrywalność. Wskaźnik wykrywalności w powiecie wynosi 70,8%.

W 2020 roku policjanci interweniowali przeszło 19 tysięcy razy, średnio 3 interwencje na godzinę, ujawniając przeszło 10 tys. wykroczeń, zatrzymując 384 osób poszukiwanych. W porównaniu z rokiem poprzednim nastąpił spadek interwencji. Były to przede wszystkim interwencje w miejscach publicznych, w środowisku domowym oraz innych miejscach.

Średnio telefon alarmowy policji dzwoni co 30 sekund, a rozmowa trwa od kilku do kilkadziesiąt minut. W 2020 roku odnotowano 326 774 połączenia telefoniczne, w ciągu doby telefon wykorzystywany był średnio 895 razy. Ok. 20% wszystkich połączeń stanowią tzw. głuche telefony. Średni czas reakcji na zdarzenie na terenie powiatu przy założeniu 9:20 KP Policji w Stargardzie osiągnęła czas reakcji na poziomie 14:55.

Sytuacja na drogach powiatu nie odbiega znacznie od sytuacji drogowej całej Polski. W 2020 roku średnio w ciągu miesiąca dochodziło do 2 wypadków drogowych.

Na drogach powiatu w 2020 roku odnotowano 31 wypadków (o 30 mniej niż w roku poprzednim), w których śmierć podniosły 2 osoby, 35 osoby zostały ranne. W 2020 roku na terenie powiatu zarejestrowano również 1062 kolizje drogowe (spadek o 90 w stosunku do roku poprzedniego). Najczęstszymi przyczynami były wymuszenia pierwszeństwa przejazdu, nadmierna prędkość oraz stan trzeźwości kierowców.

Trudno jest przewidzieć i zabezpieczyć wszystkie miejsca, gdzie może dojść do wypadku i kolizji drogowej, dlatego systematycznie prowadzone są działania oraz akcje skierowane do kierowców. Wśród wielu z nich należy wymienić działania Trzeźwość, Pasy, Telefon, Niechronieni uczestnicy RD, Bezpieczny Powiat, SMOG czy Kaskada. Podczas służby na drodze policjanci dokonali kontroli drogowych pojazdów, zatrzymywali uprawnienia do kierowania pojazdami oraz dowody rejestracyjne. Poddali 30.275 kierowców badaniom na zawartość alkoholu w wydychanym powietrzu w wyniku których ujawnili 237 kierujących pod działaniem alkoholu.

Ochrona przeciwpożarowa na terenie powiatu opiera się na strukturach Państwowej Straży Pożarnej i Ochotniczych Strażach Pożarnych wchodzących w skład krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (13 jednostek) oraz Ochotniczych Strażach Pożarnych poza systemem kserg oraz Wojskowej Ochrony Przeciwpożarowej. 15 jednostek OSP spoza kserg posiadające samochody pożarnicze oraz 5 jednostek OSP nie posiadających samochodu pożarniczego.

Z wymienionych podmiotów ratowniczych Państwowa Straż Pożarna oraz jednostki będące w krajowym systemie ratowniczo-gaśniczym są dysponowane do działań ratowniczych na teren całego powiatu oraz są uwzględniane w wojewódzkich odwodach operacyjnych. Jednostki te posiadają odpowiednie przygotowanie i wyposażenie do prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych. Pozostałe jednostki zgodnie z ich statutami działają jedynie na terenie własnych gmin, większość z nich nie spełnia wymogów pozwalających na uczestnictwo w działaniach ratowniczych. Zgodnie z ustawą o ochronie przeciwpożarowej, bezpośredni udział w działaniach ratowniczo gaśniczych mogą brać członkowie ochotniczych straży pożarnych, którzy ukończyli 18 lat i nie przekroczyli 65-go roku życia, posiadają aktualne badania lekarskie dopuszczające do udziału w działaniach ratowniczych oraz odbyli szkolenie pożarnicze i są ubezpieczeni. Na terenie naszego powiatu 529 ratowników z OSP spełnia wymagania zawarte w ustawie z tego 314 w ksrq. Tylu ratowników teoretycznie może uczestniczyć w działaniach ratowniczych. Wszystkie jednostki OSP w ksrq posiadają odpowiednią ilość osób, uprawnionych do udziału w akcjach ratowniczych. Inaczej to wygląda w jednostkach OSP spoza ksrq, gdzie na 15 jednostek, 4 nie spełnia stawianych wymogów w zakresie wyszkolenia odpowiedniego ratowników (braki w wyszkoleniu w zakresie strażaków biorących bezpośredni udział w działaniach). Z tego względu do działań ratowniczych możemy dysponować jedynie jednostki z Dzwonowa, Wapnicy, Pęcina, Nowej Dąbrowy, Reptowa, Kunowa, Niedźwiedzia, Lisowa, Sowna, Gogolewa i Długiego.

W 2020 roku Straż Pożarna odnotowała 1299 zdarzeń, co stanowi 4,8% zdarzeń odnotowanych w województwie (7. miejsce w województwie). Były to przede wszystkim pożary – stanowiły 47,9% wszystkich zdarzeń, miejscowe zagrożenia 43,6% oraz alarmy fałszywe 8,5%. Największą liczbę zdarzeń odnotowano na terenie miasta Stargard - 561. Najczęściej do interwencji dochodziło w miesiącach: marzec, kwiecień, czerwiec i sierpień, najmniej w październiku i grudniu. Strażacy w ciągu roku wyjeżdżali 166 razy do pożarów i miejscowych zagrożeń – więcej niż w roku ubiegłym. Spadła procentowa ilość interwencji, w których czas dojazdu do zdarzenia przekroczył 15 minut i wyniósł 6,99% w stosunku do roku ubiegłego (8,76%). Ogółem w działaniach ratowniczo – gaśniczych na terenie powiatu udział brało:

- ✓ 1155 zastępów PSP (w roku 2019 - 1417), w tym 4117 ratowników (rok 2019 - 5870).
- ✓ 698 zastępy OSP w KSRG (rok 2019 - 743) i 3752 ochotników (rok 2019 - 4018),
- ✓ 126 zastępów OSP poza KSRG (rok 2019 - 145) i 664 ochotników (rok 2019 - 792)

Najwięcej do zdarzeń z jednostek OSP wyjeżdżała jednostka OSP Chociwel - 98, następnie Dobrzany - 95 i z Marianowa - 70 zdarzeń.

Największe zagrożenia dla życia, zdrowia i mienia wg analiz powiatowej straży pożarnej związane są przede wszystkim z:

- występowaniem zakładów zwiększonego ryzyka wystąpienia poważnej awarii przemysłowej,
- dużymi obszarami leśnymi I i II kategorii zagrożenia pożarowego ,
- dużą liczbą obiektów wysokich w mieście Stargard,

- przewozem materiałów niebezpiecznych w transporcie kolejowym i drogowym,
- dużym natężeniem ruchu na drogach krajowych oraz w ruchu kolejowym,
- przebiegiem przez teren powiatu gazociągu wysokiego ciśnienia,
- występowaniem dużych zakładów przemysłowych, w których mogą powstać pożary o dużych rozmiarach i trudnych do opanowania.

Na tej podstawie na terenie sześciu gmin powiatu określono II stopień zagrożenia, w pozostałych III stopień, natomiast w całym powiecie III stopień.

Na podstawie analiz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego sytuacja zdrowotna powiatu jest zadawalająca. Nie odnotowuje się znacznego epidemicznego występowania chorób zakaźnych, z wyjątkiem zakażenia COVID-19, a wzrost liczby zachorowań na niektóre spośród nich miał, podobnie jak w latach ubiegłych, charakter sezonowy lub był kontynuacją obserwowanych wcześniej trendów wieloletnich. W 2020 roku na choroby zakaźne zachorowało 5170 osób (rok 2019 – 2082), a 6753 osób objęto nadzorem epidemiologicznym. W 2020 roku nastąpił spadek zachorowań na choroby zakaźne (bez COVID-19), nie występowały zatrucia pokarmowe – w tym zatrucia grzybami czy substancjami toksycznymi spożytymi jako pokarm.

W okresie pandemii punkty szczepień okresowo nie działały, a szczepienia były wstrzymane. Pomimo to niepokojącym zjawiskiem staje się uchylanie się od obowiązku szczepień. W ciągu 2020 roku wzrosła ilość dzieci, których rodzice uchylają się od obowiązku szczepień z 75 w 2019 roku do 90 w 2020 roku.

Stan sanitarny zakładów leczniczych ulega ciągłej poprawie, prowadzone są prace remontowe i modernizacyjne. Na terenie istniejących zakładów leczniczych rozpoczęły działalność inne podmioty prowadzące działalność w zakresie usług medycznych. Wszystkie placówki dążą do poprawy funkcjonalności, stanu technicznego pomieszczeń i zapewnienia jak najlepszej kompleksowej obsługi pacjentów. Na terenie powiatu stan sanitarno - techniczny szkół i placówek oświatowo – wychowawczych utrzymuje się na poziomie z lat ubiegłych. Dyrektorzy placówek w miarę pozyskiwanych środków finansowych przeprowadzają remonty i modernizacje obiektów.

W przypadku wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi głównymi parametrami, które powodują, iż woda nie odpowiadała wymaganiom sanitarnym są przekroczenia zawartości manganu, żelaza, jonu amonowego, podwyższona mętność oraz zanieczyszczenia mikrobiologiczne wody (bakteriami grupy coli). Jakość wody w basenach kąpielowych nie stwarzała zagrożenia dla osób kąpiących się. W kąpielisku jakość wody odpowiadała wymaganiom sanitarnym.

Stan sanitarny obiektów żywności i żywienia poprawia się. Jednakże stwierdzono przypadki naruszenia bieżącego stanu sanitarnego – brak utrzymania czystości bieżącej, przeterminowane produkty w obrocie, brak wdrożenia procedur systemu HACCP, które skutkowały nałożeniem mandatów. Wobec podmiotów, u których podczas przeprowadzanych urzędowych kontroli stwierdzono naruszenia obowiązujących przepisów prawnych prowadzono postępowanie administracyjno – egzekucyjne przymuszające do wykonania nałożonych obowiązków.

W 2020 roku PPIS koordynowało kolejne edycje programów profilaktycznych programu pt. „Trzymaj Formę!”, „Bieg po zdrowie”, „Porozmawiajmy o zdrowiu i nowych zagrożeniach” w zakresie przeciwdziałania uzależnieniu od alkoholu, tytoniu i innych środków psychoaktywnych, „ARS czyli jak dbać o miłość” oraz „Zdrowe zęby mamy marchewkę zajadamy”. Przeprowadzono 6 wizytacji w placówkach oświatowo - wychowawczych powiatu stargardzkiego, których celem była ocena przedsięwzięć prozdrowotnych. Prowadzono działania mające na celu bezpieczeństwo podczas wypoczynku zimowego oraz letniego. Monitorowano również przestrzeganie zakazu palenia tytoniu i wyrobów tytoniowych na terenie powiatu stargardzkiego. Ponadto we współpracy z Komendą Powiatowa Policji oraz Starostwem Powiatowym w Stargardzie zorganizowano konkurs pod hasłem „Młodość bez uzależnień” oraz „Bezpieczne wakacje” i „Moda na niepalenie”.

Na terenie powiatu nie odnotowano poważnych katastrof budowlanych. W okresie zimowym w 2020 r. nie było znaczących opadów śnieżnych, dlatego nie było potrzeby ciągłego kontrolowania obiektów budowlanych pod względem zalegania pokrywy śnieżnej na dachach. Na terenie Powiatu Stargardzkiego znajdują się 86 obiekty, które podlegają obowiązkowi przeprowadzania kontroli obiektów zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r.– Prawo budowlane, tzn. *obektów podwyższonego ryzyka*, czyli budynków o powierzchni zabudowy przekraczającej 2.000 m² oraz innych obiektów budowlanych o powierzchni dachu przekraczającej 1.000 m², w których kontrola winna być przeprowadzana co najmniej dwa razy w roku w terminie do 31 maja oraz do 30 listopada. Obiekty te podlegają stałemu monitoringowi ww. zakresie. W roku 2020 PINB wydał łącznie 292 decyzji i postanowień, co stanowi zbliżoną ilość w stosunku do roku 2019 (298).

W 2019 roku propozycja Starosty Stargardzkiego, udostępnienia na potrzeby PINB pomieszczeń w budynku przy ul. I Brygady w Stargardzie została zaakceptowana, Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Szczecinie wyraził zgodę na przeniesienie. Od 1 lipca 2020 roku PINB pracuje już w nowej siedzibie.

Dla zapewnienia bezpieczeństwa sanitarno-weterynaryjnego na terenie powiatu niezbędne jest funkcjonowanie Powiatowego Inspektoratu Weterynarii, który zapewnia to bezpieczeństwo przez prowadzone kontrole oraz wykonane zadania wynikające z rocznych harmonogramów pracy. Wszystkie działania prowadzone przez Inspekcję Weterynaryjną,

w tym monitoring chorób zakaźnych zwierząt, monitorowanie pozostałości chemicznych, biologicznych i skażeń promieniotwórczych w produktach pochodzenia zwierzęcego, w wodzie do pojenia zwierząt, nadzór nad podmiotami produkującymi żywność pochodzenia zwierzęcego, badanie zwierząt rzeźnych i mięsa - są gwarancją ochrony zdrowia publicznego. W roku sprawozdawczym nie odnotowano wybuchu chorób zakaźnych zwierząt oraz masowych zatruc u ludzi i zwierząt. Pod nadzorem weterynaryjnym znajduje się 177 podmiotów (spadek w stosunku do roku 2019 o 9), w których przeprowadzono łącznie 181 kontroli. Dużym problemem Inspekcji Weterynaryjnej są braki kadrowo-

finansowe. Niskie płace odstraszały potencjalnych kandydatów od podjęcia pracy w naszej jednostce, a obecni pracownicy głęboko zastanawiają się nad zmianą obecnego zajęcia.

Wszystkie służby wspierają działania profilaktyczne mające na celu ochronę bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego, popularyzacji zagadnień ochrony przeciwpożarowej oraz sposobów zachowania się podczas wystąpienia zagrożeń oraz bezpiecznych zachowań dzieci i młodzieży podczas wakacji i ferii zimowych. Wśród najbardziej znanych akcji wymienić należy: „Bezpieczny Powiat”, „Bezpieczne Osiedle”, „Trzeźwy poranek”, „Jesteśmy widoczni”, „Otwarte Strażnice”, „Kręci mnie bezpieczeństwo”, „Bezpieczny senior”.

Bezpieczeństwo publiczne w znacznej mierze utożsamiane jest z działalnością policji oraz straży pożarnej. Sprawne działanie, kompleksowe wyposażenie i sprzęt wpływają na skuteczność pracy tych służb. W ramach tego zadania powiat od kilku lat wspiera organizacyjne i finansowo służby. Wspierane są działania związane z poprawą stanu bezpieczeństwa m.in. poprzez uruchomienie dodatkowych patroli Policji czy pozyskiwaniem nowoczesnego sprzętu. Pomocą objęci są również strażacy zrzeszeni w ochotniczych strażach pożarnych. W latach 2017-2020 z budżetu powiatu przekazano środki dla służb w wysokości 298.577,20 złotych.

Rok 2017

- ✓ Dotacja dla OSP Dobrzany na zakup podpór do stabilizacji – 10.000,00 złotych;
- ✓ Dotacja dla OSP w Marianowie na dofinansowanie zakupu średniego samochodu ratowniczo – gaśniczego – 30.000,00 złotych,
- ✓ Wpłata dla Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie na dofinansowanie zadań Komendy Powiatowej Policji w Stargardzie w zakresie zwiększenia bezpieczeństwa poprzez uruchomienie dodatkowych patroli – 5.907,20 złotych,
- ✓ Wpłata dla Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie na dofinansowanie zadań Komendy Powiatowej Policji w Stargardzie na zakup samochodu osobowego – 35.000,00 złotych;
- ✓ Wpłata dla Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie na dofinansowanie zadań Komendy Powiatowej Policji w Stargardzie na zakup ambulansu kryminalistycznego – 20.000,00 złotych;
- ✓ Dotacja dla OSP Bielkowo na dofinansowanie zadań związanych z ratownictwem wodnym – 9.100,00 złotych;

Rok 2018

- ✓ Dotacja dla OSP Bielkowo na dofinansowanie zadań związanych z ratownictwem wodnym – 10.000,00 złotych;
- ✓ Wpłata dla Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie na dofinansowanie zadań Komendy Powiatowej Policji w Stargardzie w zakresie zwiększenia bezpieczeństwa poprzez uruchomienie dodatkowych patroli – 10.000,00 złotych,

Rok 2019

- ✓ Dotacja dla OSP Suchań na dofinansowanie zakupu średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego – 30.000,00 złotych;
- ✓ Wpłata dla Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie na dofinansowanie zadań Komendy Powiatowej Policji w Stargardzie w zakresie zwiększenia bezpieczeństwa poprzez uruchomienie dodatkowych patroli – 10.000,00 złotych;
- ✓ Wpłata dla Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie na dofinansowanie zadań Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Stargardzie z przeznaczeniem na zakup średniego samochodu ratowniczo – gaśniczego -50.000,00 złotych.

Rok 2020

- ✓ Dotacja dla OSP w Dzwonowie na dofinansowanie zakupu piły spalinowej – 3.000,00 złotych;
- ✓ Dotacja dla OSP w Dobrzanach na dofinansowanie zakupu samochodu pożarniczego - 30.000,00 złotych;
- ✓ Dotacja dla OSP w Chociwlu na dofinansowanie zakupu średniego samochodu ratowniczo - gaśniczego wraz z wyposażeniem - 20.000,00 złotych;
- ✓ Dotacja dla OSP w Starej Dąbrowie na dofinansowanie zakupu średniego samochodu ratowniczo - gaśniczego z napędem 4x4- 25.570,00 złotych;

Wszystkie działania podejmowane przez służby, a także pracowników jednostek organizacyjnych powiatu były zwiększając świadomość oraz poczucie bezpieczeństwa wśród mieszkańców były zgodne z **„Powiatowym Programem Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2019-2023”**. Program powstał przy współpracy samorządów miejskiego i gminnych, służb inspekcji i straży, szkół oraz innych instytucji z terenu powiatu.

7. Ochrona dziedzictwa narodowego

Po uzyskaniu pozytywnej opinii Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków Rada Powiatu Stargardzkiego uchwałą nr VIII/132/19 z dnia 26 czerwca 2019 roku przyjęła **„Powiatowy Program Opieki nad Zabytkami Powiatu Stargardzkiego na lata 2019-2022”**.

„Powiatowy Program Opieki nad Zabytkami Powiatu Stargardzkiego na lata 2019-2022” jest dokumentem polityki administracyjnej w zakresie podejmowania działań dotyczących inicjowania, wspierania i koordynowania prac z dziedziny ochrony zabytków i opieki nad zabytkami a także upowszechniania i promowania dziedzictwa kulturowego.

Cele Powiatowego programu opieki nad zabytkami Powiatu Stargardzkiego zostały sformułowane w zgodności z zapisami art. 87 Ustawy o ochronie zabytków i opiece

nad zabytkami, i odpowiadają wyznaczonym ustawowo celom, określonym w niniejszym dokumencie jako strategiczne i należące do kompetencji Powiatu:

1. Zahamowanie procesów degradacji zabytków i doprowadzenie do poprawy stanu ich zachowania.
2. Wyeksponowanie poszczególnych zabytków oraz walorów krajobrazu kulturowego.
3. Podejmowanie działań zwiększających atrakcyjność zabytków dla potrzeb społecznych, turystycznych i edukacyjnych oraz wspieranie inicjatyw sprzyjających wzrostowi środków finansowych na opiekę nad zabytkami.

Zakłada się, że kierunki Powiatowego programu opieki nad zabytkami będą realizowane poprzez wspólne działania władz samorządowych, właścicieli oraz zarządców obiektów, organizacji pozarządowych i stowarzyszeń, lokalnego środowiska naukowego. W imieniu Powiatu Stargardzkiego zadania będą prowadzone przez powiatowe jednostki organizacyjne, w tym szkoły i in. oraz wydziały Starostwa Powiatowego w ramach zadań własnych we współpracy z powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami, poprzez istniejące i planowane instrumenty: prawne (np. akty prawa miejscowego), finansowe (np. dotacje, nagrody), społeczne (np. edukacja, promocja, informacja).

Realizacji sformułowanych wyżej celów służyć będą następujące działania:

- ✓ Prowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich i budowlanych przy obiektach zabytkowych nieruchomości będących własnością powiatu; zabezpieczenie i utrzymanie tych obiektów oraz ich otoczenia w jak najlepszym stanie; korzystanie z nich w sposób zapewniający trwale zachowanie ich wartości.
- ✓ Udzielanie na wniosek zainteresowanych podmiotów dotacji celowych na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub budowlanych przy obiektach zabytkowych z terenu powiatu stargardzkiego wpisanych do rejestru zabytków, nie będących własnością powiatu.
- ✓ Informowanie właścicieli i dysponentów obiektów zabytkowych o możliwości uzyskania dotacji i środków z innych źródeł niż budżet Powiatu na określone zadania z zakresu ochrony i opieki nad zabytkami.
- ✓ Ustanawianie przez starostę na wniosek Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków społecznych opiekunów zabytków; cofanie ustanowienia społecznych opiekunów zabytków; prowadzenie listy społecznych opiekunów zabytków; wydawanie osobom fizycznym legitymacji społecznego opiekuna zabytków; wydawanie zaświadczeń osobom prawnym lub innym jednostkom organizacyjnym pełniącym funkcję społecznego opiekuna zabytków.
- ✓ Umieszczanie przez starostę w uzgodnieniu z Zachodniopomorskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków na obiektach nieruchomości wpisanych do rejestru zabytków znaku informującego o tym, iż obiekt ten podlega ochronie.
- ✓ Monitoring sporządzania Gminnych Ewidencji Zabytków i Gminnych Programów Opieki nad Zabytkami.
- ✓ Współpraca z instytucjami i organizacjami działającymi na rzecz ochrony dziedzictwa kulturowego i przyrodniczego oraz rozwoju turystyki w powiecie stargardzkim.

- ✓ Organizacja wycieczek studyjnych – prezentacja najcenniejszych obiektów zabytkowych; wystaw obejmujących dziedzictwo kulturowe i przyrodnicze powiatu; konkursów poszerzających wiedzę na temat walorów dziedzictwa powiatu stargardzkiego, jego ochrony i zachowania; imprez promujących walory turystyczne powiatu i służące integracji jego mieszkańców; imprez kulturalnych; spacerów historycznych; spotkań muzealnych etc.
- ✓ Upowszechnianie wiedzy o zasobach kulturowych i przyrodniczych powiatu i jego walorach turystycznych oraz obiektów zabytkowych ujętych w rejestrze zabytków województwa zachodniopomorskiego na stronie internetowej powiatu.
- ✓ Wydawanie niekomercyjnych niskonakładowych wydawnictw (drukowanych: przewodników, map, albumów, widokówek, folderów itp. lub wykorzystujących inne techniki zapisu, np. płyty CD) popularyzujących wiedzę o zasobach kulturowych i przyrodniczych powiatu; współpraca z organizacjami działającymi na rzecz promocji regionu w tym zakresie.

W omawianym okresie podjęto szereg działań w ramach realizacji Powiatowego Programu Opieki nad Zabytkami mające na celu ochronę dziedzictwa kulturowego Powiatu Stargardzkiego, m.in.:

- ✓ ustanowienie społecznych opiekunów zabytków w ramach realizacji zadań własnych powiatu – 2 opiekunów; prowadzenie listy społecznych opiekunów zabytków;
 - ✓ aktualizacja informacji o zabytkach na terenie powiatu na stronie internetowej powiatu/gmin;
 - ✓ tworzenie dokumentacji fotograficznej zabytków ruchomych, nieruchomych i krajobrazu kulturowego powiatu;
 - ✓ organizowanie wycieczek studyjnych – prezentacja najcenniejszych obiektów zabytkowych, organizowanie konkursów związanych z tematyką zabytków w regionie
- ⇒ Powiat Stargardzki jest właścicielem zabytkowej kolei wąskotorowej Stargard – Ińsko, wpisanej do rejestru zabytków. Towarzystwo Stargardzka Kolej Dojazdowa podpisało w roku 2020 umowę dzierżawy działek, wraz ze znajdującym się na nich torowiskiem. Tym samym możliwa stała się statutowa działalność Towarzystwa, które zabiegało o ochronę i opiekę nad tym, co jeszcze zostało ze stargardzkiej kolei wąskotorowej, nieczynnej od 2001 r. Towarzystwo Stargardzka Kolej Dojazdowa planuje uruchomić oraz utrzymać turystyczny ruch drezynowy na odcinkach, które technicznie nadają się jeszcze do wykorzystania. Chodzi głównie o trasę ze Stargardu do Małkocina. Zamierza też uchronić torowisko przed dalszą dewastacją i zniszczeniem. Towarzystwo deklaruje także podjęcie starań, której celem ma być adaptacja dawnego budynku stacji do funkcji edukacyjno- muzealnych;
- ✓ dofinansowanie prac remontowo- konserwatorskich przy zabytkach z terenu powiatu, z czego dla:

⇒ **roku 2017**

- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Wniebowzięcia NMP w Pęzinie na prace konserwatorskie przy ołtarzu głównym Kościoła Parafialnego p.w. Wniebowzięcia w Pęzinie - II etap – 15.940,00 złotych,
- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Wniebowzięcia NMP w Pęzinie na wykonanie dokumentacji konserwatorsko - budowlanej Kościoła Parafialnego p.w. Wniebowzięcia w Pęzinie – 11.060,00 złotych,
- ✓ Parafii Prawosławnej p.w. Św. Mikołaja w Dolicach na modernizację instalacji elektrycznej obiektu Cerkwi p.w. Św. Mikołaja w Dolicach gm. Dobrzany – 15.000,00 złotych,
- ✓ Parafii Prawosławnej p.w. Św. Mikołaja w Dolicach na prace konserwatorskie podsufitki zabytkowej cerkwi II etap - konserwacja belek stropowych – 15.000,00 złotych,
- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Św. Józefa Oblubieńca w Starej Dąbrowie na remont kościoła w miejscowości Krzywnica - 31.500,00 złotych,
- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Św. Stanisława Kostki w Kani na prace konserwatorsko - remontowe zabezpieczające przed dalszym zniszczeniem i występującym zagrożeniem dla kościoła filialnego p.w. Św. Katarzyny w Rosowie gm. Stara Dąbrowa - II etap – 26.500,00 złotych.

⇒ **roku 2018**

- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Niepokalanego Poczęcia NMP w Marianowie na dokończenie remontu elewacji zachodniej skrzydła poklasztornego – 29.500,00 złotych,
- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Św. Józefa Oblubieńca w Starej Dąbrowie na zabezpieczenie i naprawę fundamentów ścian: północnej i południowej kościoła w miejscowości Krzywnica - 29.500,00 złotych,
- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Św. Stanisława Kostki w Kani na prace remontowe -wymiana elementów podłóg wraz z wzmocnieniem dwustronnie belek drewnianych kościoła w miejscowości Rosowo – 11.000,00 złotych.

⇒ **roku 2019**

- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Józefa Oblubieńca w Starej Dąbrowie na remont dachu Kościoła Filialnego p.w. Św. Stanisława BM w Krzywnicy – 12.500,00 złotych,
- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Wniebowzięcia N.M.P. w Pęzinie na renowację wieży kościoła p.w. Wniebowzięcia Najświętszej Marii Panny w Pęzinie – etap I – strona zachodnia – 20.000,00 złotych,
- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Przemienienia Pańskiego w Kolinie na prace konserwacyjno-budowlane sterczyn na dachu kościoła filialnego p.w. Św. Maksymiliana Kolbego w Żalęcinie – 12.500,00 złotych,

- ✓ Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Świętej Anny w Długiem na konserwację renesansowej chrzcielnicy z kościoła filialnego pw. MB Bolesnej w Białej – Parafia w Długiem – IV etap prac – 5.000,00 złotych.

8. Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego

Powiat Stargardzki aktywnie współpracuje z organizacjami pozarządowymi, których działalność wspierana jest przez władze powiatu finansowo i merytorycznie. Doświadczenia poprzednich lat pokazują, że realizacja zadań publicznych przy współpracy organizacji pozarządowych wywiera znaczny wpływ na poprawę warunków życia mieszkańców powiatu. Społeczny charakter oraz zakres działań organizacji pozarządowych sprawiają, że są one postrzegane, jako cenny partner samorządu powiatowego w wykonywaniu wielu zadań publicznych. Organizacje te są niejednokrotnie wynikiem zrzeszenia się osób wrażliwych społecznie, skupionych wokół określonych zamierzeń.

Rada Powiatu Stargardzkiego uchwałą Nr XII/182/19 z dnia 27.11.2019 roku przyjęła **Program współpracy Powiatu Stargardzkiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 r.**

Program będący dokumentem o charakterze strategicznym odzwierciedlał zamierzenia i działania publiczne Powiatu Stargardzkiego, które zakładały współpracę Powiatu Stargardzkiego z sektorem organizacji pozarządowych w każdej dziedzinie, gdzie zarówno Powiat, jak i zainteresowane organizacje - z uwagi na realizowane cele - dostrzegały wspólną płaszczyznę zadań. Spektrum podejmowanej współpracy obejmowało szereg dziedzin jak m.in.: promocja zdrowia, kultura, sport, działania na rzecz osób niepełnosprawnych, nieodpłatną pomoc prawną. Równie różnorodne były formy tej współpracy, począwszy od trybów konkurencyjnych- konkursów, grantów, poprzez współorganizację imprez, wsparcie finansowe, rzeczowe i organizacyjne. W 2020 roku organizacje pozarządowe realizowały zadania:

- 1. nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego** – realizatorem była Fundacja Gołębie Serce z siedzibą w Rzeszowie, która prowadziła jeden punkt nieodpłatnej pomocy prawnej oraz dwa punkty nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. Organizacja pozarządowa została wyłoniona w ramach ogłoszonego konkursu na realizację zadania publicznego pn. Udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2020 roku,
- 2. edukacja prawna społeczeństwa** – działania realizowane przez Fundację Gołębie Serce w roku 2020 były prowadzone w formie zdalnej poprzez udostępnianie na stronie powiatu stargardzkiego elektronicznych poradników prawnych.
- 3. prowadzenie Ośrodka Interwencji Kryzysowej** - realizatorem zadania zostało Centrum Socjalne CARITAS w Stargardzie;
- 4. w zakresie promocji zdrowia:**

W ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi w 2020 r. w trybie otwartego konkursu ofert zrealizowane zostały dwa działania w zakresie ochrony i promocji zdrowia. Działania dotyczyły ważnych obszarów zdrowotnych społeczeństwa:

- 1) Projekt pn. **„Zdrowie dla wszystkich- cukrzyca i ja”** realizowany przez stowarzyszenie Edukacja-Zdrowie-Aktywność z siedzibą w Stargardzie. Projekt był propozycją stowarzyszenia w odpowiedzi na ogłoszenie konkursu w zakresie zapobiegania negatywnym skutkom chorób cywilizacyjnych. Stowarzyszenie EZA zaplanowało przeprowadzenie działań w trzech zakresach:
 - edukacyjnym- przeprowadzenie dla mieszkańców powiatu wykładów i warsztatów zwiększających wiedzę i świadomość na temat negatywnych skutków cukrzycy, otyłości, braku właściwej aktywności. Podczas edukacji poruszano zagadnienia zdrowotne jak skutki nadciśnienia, korzyści z właściwego odżywiania,
 - aktywności fizycznej- panel zorganizowany w postaci aktywności fizycznej na świeżym powietrzu. Mieszkańcy mogli wziąć udział w konkursach sportowych, ćwiczeniach i aktywnościach dostosowanych do wieku i możliwości uczestników,
 - tematyczny konkurs malarski dotyczący chorób cywilizacyjnych, który pozwolił na swobodne zintegrowanie się osób dotkniętych m.in. cukrzycą, wymianę doświadczeń, wzajemne wsparcie. Plener pozwolił w sposób ekspresyjny wyrazić emocje osób funkcjonujących w życiu z chorobami cywilizacyjnymi jak cukrzyca i nadciśnienie.

Z uwagi na epidemię COVID-19 działania były zorganizowane w dniu 4 września 2020 r. na otwartej przestrzeni terenu zielonego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stargardzie. Działania były jednocześnie połączone z obchodami Światowego Dnia Walki z Cukrzycą. Dzięki takiej formie zachowano bezpieczeństwo w zakresie niezbędnego dystansu. Uczestnicy zabezpieczeni zostali również w niezbędne środki ochrony osobistej. Powiat udzielił wsparcia finansowego w kwocie 5.000 złotych, natomiast organizacja wniosła w realizację zadania wkład finansowy w wysokości 523,54 złotych oraz pracę własną wolontariuszy i członków stowarzyszenia szacowaną na kwotę 300 złotych.



Trzy zdjęcia ze spotkania plenerowego na terenie szpitala w Stargardzie oraz plakat wydarzenia w kolorach niebiesko-żółtych.

- 2) Projekt w zakresie przeciwdziałania negatywnym skutkom używek i substancji psychoaktywnych pn. **Narkotyki bez ściemy** realizowany przez Stargardzkie Stowarzyszenie Klub Abstynenta „ALA” dla uczniów szkół średnich z terenu powiatu stargardzkiego. Na wsparcie zadania powiat przeznaczył kwotę 3.000 złotych. Stowarzyszenie wniosło pracę społeczną członków oraz materiały edukacyjne na kwotę 440 złotych. Działania zostały przeprowadzone w formie warsztatów z zachowaniem bezpieczeństwa epidemicznego. Ogółem z edukacji skorzystało 495 uczniów szkół oraz 33 nauczycieli. Dla uczestników przygotowano 500 kompletów materiałów edukacyjnych. Łącznie zrealizowano 23 godziny w następujących szkołach w Stargardzie: Zespół Szkół Nr 1, Zespół Szkół Nr 2, Zespół Szkół Nr 5, Zespół Szkół Budowlano-Technicznych.
- 3) Projekt pn. **„Naszym okiem”** realizowany przez Polski Związek Niewidomych, Okręg Zachodniopomorski na rzecz koła Stargard PZN. Stowarzyszenie w ramach małego grantu zadeklarowało realizację działań w zakresie edukacji i profilaktyki wzroku w okresie pomiędzy lipcem a październikiem 2020 r. Planowano udzielić wsparcia w wysokości 1.850 złotych. Wzrastający stan zagrożenia epidemicznego spowodował w dniu 21 sierpnia 2020 r. rezygnację stowarzyszenia z deklarowanych działań. Rozwiązanie umowy nastąpiło za porozumieniem stron.
- 4) **XVI Powiatowego Miesiąca Walki z Rakiem i Promocji Zdrowia.** Stowarzyszenie Amazonek „Stokrotka” jako wieloletni partner powiatu zadeklarowało zorganizowanie kampanii informacyjnej w zakresie profilaktyki nowotworowej. Powiat udzielił wsparcia finansowego w wysokości 200 złotych (zgodnie z wnioskiem organizacji) na wykonanie ulotek informacyjno-profilaktycznych w ilości 950 sztuk. Ulotki zawierały informacje o planowanej pracy mobilnej pracowni mammograficznej LUX MED w dniu 26 października 2020 r. w Stargardzie na os. Zachód 17 oraz 30 października w Chociwlu przy ul. Dąbrowskiego 15 oraz informacje o funkcjonowaniu Centrum Diagnostyki i Terapii Nowotworowej Piersi w Zachodniopomorskim Centrum Onkologii w Szczecinie. Ulotki zostały rozpropagowane wśród mieszkańców na terenie powiatu.



Powyżej zdjęcie ulotki w kolorystyce różowo fioletowej informujące o terminach badań mammograficznych oraz adresach placówek leczniczych.



5. **upowszechnianie turystyki** - Stargardzkie Towarzystwo Cyklistów otrzymało wsparcie finansowe na organizację imprezy pn. Maraton MTB Dookoła Jeziora Miedwie;
6. **upowszechnianie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego** - współorganizacja imprez i wydarzeń kulturalnych, m.in. Koncert Kolęd Wschodniosłowiańskich, Koncert „Piękno w różnorodności”, Ińskie Lato Filmowe, Zaduszkowe Jam Session -koncert online
7. **zadania z zakresu edukacji, oświaty i wychowania:**
 - 1) dotacja dla Krajowego Towarzystwa Autyzmu z siedzibą w Stargardzie,
 - 2) Stargardzie Stowarzyszenie „Jednak Można” z siedzibą przy ul. Gdyńskiej w Stargardzie prowadzi Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii,
8. **działania na rzecz osób niepełnosprawnych realizowane były w oparciu o ustawę z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. W ramach tego zadania:**
 - 1) dofinansowano warsztaty terapii zajęciowej, prowadzone przez Polskie Stowarzyszenie na rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelktualną Koło w Stargardzie – 45 uczestników WTZ Stargard, Towarzystwo Rozwoju Gminy Marianowo – 40 uczestników WTZ dzwonowo oraz Stowarzyszenie Pomocy w Rozwoju Społecznym i Zawodowym Osób Niepełnosprawnych w Szczecinie – 1 uczestnik, WTZ w Choszcznie – 7 uczestników
 - 2) dofinansowanie w ramach środków PFRON dla organizacji pozarządowych do sportu, kultury, turystyki i rekreacji osób niepełnosprawnych, m.in. Polski Związek Niewidomych Koło w Stargardzie, Oddział Krajowego Towarzystwa Autyzmu, Stargardzkie Stowarzyszenie Chorych Na Sm, Polski Związek Głuchych Koło Terenowe w Stargardzie, Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów Stargard.
9. **działalność na rzecz organizacji pozarządowych i podmiotów zrównanych z nimi** – wsparcie Powiatowego Urzędu Pracy w Stargardzie. W ramach tej współpracy w 2020 r. 14 osób bezrobotnych odbywały staż, wykonywało prace społecznie użyteczne oraz były zatrudniane w ramach prac refundowanych ze środków Funduszu Pracy w 9 organizacjach pozarządowych.
10. **działalność zespołów opiniodawczo-doradczych** – w ramach tego działania w powiecie działa:
 - 1) Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego w Stargardzie;
 - 2) Powiatowa Społeczna Rada do Spraw osób Niepełnosprawnych w Stargardzie;
11. **pozostała współpraca obejmuje:**
 - 1) zakup usług, nagród na różnego rodzaju imprezy, konkursy.
 - 2) użyczenie mienia powiatu dla organizacji pozarządowych, m.in. dla Stowarzyszenia Nauczycieli i Rodziców Dzieci ze Specjalnymi Potrzebami Edukacyjnymi w Stargardzie, Uniwersytetu Trzeciego Wieku, Stowarzyszenia Amazonek „Stokrotka”;

- 3) udostępnianie holu - „Galerii Sztuki im. Jerzego Wąsiewicza” w budynku Starostwa Powiatowego w Stargardzie dla organizacji pozarządowych z terenu powiatu stargardzkiego
- 4) wspieranie akcji przekazania 1 % podatku dla organizacji pozarządowych.

Odnaki Gryfa Zachodniopomorskiego

Powiat Stargardzki w 2020 roku na podstawie uchwały 813/20 z dnia 10 marca 2020 roku wystąpił do Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego z wnioskiem o odznaczenie aktywnych społecznie mieszkanek powiatu pani Krystyny Smolarek oraz pani Elżbiety Drobik Odznaką Honorową Gryfa Zachodniopomorskiego. Poparcia dla składanych wniosków udzielił Prezydent Miasta Stargardu oraz organizacje pozarządowe z terenu powiatu: Polski Związek Niewidomych koło w Stargardzie, Polskie Stowarzyszenie Diabetyków Koło Nr 1 w Stargardzie.

Złotą Odznaką Honorową Gryfa Zachodniopomorskiego uhonorowana została Pani Krystyna Smolarek emerytowana Naczelną Pielęgniarek Szpitala w Stargardzie (zasiadająca także w Okręgowej Izbie Pielęgniarek i Położnych w Szczecinie), radna miejska w kadencjach 2010- 2014 i w latach 2018- 2023. Od początku lat 90. ub. wieku zaangażowana społecznie na rzecz środowiska pielęgniarek i położnych. Zdobyła sobie uznanie, dzięki podejmowanym działaniom na rzecz profilaktyki i promocji zdrowia oraz walki z uzależnieniami. Działała aktywnie na rzecz środowiska seniorów i osób z niepełnosprawnościami.

Srebrną Odznaką Honorową Gryfa Zachodniopomorskiego uhonorowano Panią Elżbietę Drobik emerytowaną pielęgniarkę Poradni Diabetologicznej stargardzkiego szpitala, która w swojej społecznej działalności jest inicjatorką szeregu działań na rzecz wsparcia i opieki nad osobami zmagającymi się z cukrzycą. Z jej inicjatywy organizowane są cykliczne spotkania edukacyjne z dziećmi oraz dorosłymi, podczas których promuje zdrowe odżywianie i tryb życia. Szczególną opieką objęła środowisko chorych na cukrzycę. W ramach założonego przez siebie Stowarzyszenia „Edukacja- Zdrowie- Aktywność” prowadzi szeroką kampanię zdrowotno- profilaktyczną, obejmującą różne grupy społeczne. Ze swoim przesłaniem zrównoważonej diety i zdrowego stylu życia dociera zarówno do chorych na cukrzycę, jak i zagrożonych tą chorobą, uznaną za plagę XXI wieku.

Z uwagi na stan zagrożenia epidemią uroczyste wręczenie odznaczeń nastąpiło w dniu 18 listopada 2020 r. w auli Starostwa Powiatowego w Stargardzie przy udziale władz Powiatu Stargardzkiego oraz przedstawiciela Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego.



Powyżej dwa zdjęcia z uroczystości wręczenia Odznak Honorowych Gryfa Zachodniopomorskiego.

9. Administracja powiatowa

Zadania Zarządu Powiatu bezpośrednio realizowane są przez komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego. Podzielić je możemy na te zajmujące się obsługą klienta oraz zajmujące się stroną organizacyjno-funkcjonalną urzędu. Ze względu na charakter Raportu, skierowany przede wszystkim do mieszkańców powiatu, analizą zostaną objęte te wydziały i samodzielne stanowiska, które z punktu widzenia obywatela są najbardziej istotne.

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego, na dzień 31 grudnia 2020 roku, w ramach urzędu funkcjonowały :

- 1) Biuro Obsługi Urzędu,
- 2) Wydział Komunikacji,
- 3) Biuro Obsługi Zarządu i Rady Powiatu,
- 4) Wydział Oświaty, Kultury i Sportu,
- 5) Wydział Środowiska,
- 6) Wydział Gospodarki Nieruchomościami,
- 7) Wydział Finansowy,
- 8) Wydział Zarządzania Bezpieczeństwem,
- 9) Wydział Zamówień i Inwestycji,
- 10) Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru,
- 11) Zarząd Dróg Powiatowych w Stargardzie,
- 12) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Stargardzie,
- 13) Wydział Budżetu,
- 14) Służba Bezpieczeństwa i Higieny Pracy,
- 15) Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności,
- 16) Wydział Audytu i Kontroli,
- 17) Wydział Urbanistyki, Architektury i Budownictwa,
- 18) Inspektor Danych Osobowych,

- 19) Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych,
- 20) Biuro Prawne.

Stan zatrudnienia w Starostwie Powiatowym na dzień 31 grudnia 2020 roku to 141 osoby, w tym 118 kobiet oraz 23 mężczyzn. Kobiety stanowią 83,67% wszystkich zatrudnionych. Na stanowiskach kierowniczych pracuje 27 osób, urzędniczych 87, natomiast na stanowiskach pomocniczych i obsługi – 27. Ponad 82% pracowników legitymuje się wykształceniem wyższym, uśredniony staż pracy w Starostwie Powiatowym to 14 lat.

W 2020 r. do kancelarii Urzędu wpłynęło 45 030 pism.

1) Powiatowy Rzecznik Konsumentów

Podstawowym zadaniem Powiatowego Rzecznika Konsumentów jest bezpłatne poradnictwo konsumenckie w zakresie udzielania informacji prawnej związanej z ochroną indywidualnych interesów konsumentów oraz występowanie do przedsiębiorców w sprawach ochrony praw i interesów konsumentów. Rzecznik konsumentów prowadzi również na rzecz zainteresowanego konsumenta postępowania wyjaśniające i interwencyjne, zmierzające do polubownego zakończenia sporu w przypadku naruszenia interesów konsumenckich. Interesanci przyjmowani są w godzinach pracy urzędu, tj. od godziny 8.00 do godziny 16.00 w budynku Starostwa Powiatowego. Również w tych godzinach udzielane są porady telefoniczne pod numerem telefonu (91) 480-48-42 oraz drogą elektroniczną pod adresem rzecznikkonsumenta@powiatstargardzki.pl, a także na portalu Facebook pod nazwą Powiatowy Rzecznik Konsumentów Edyta Domińczak.

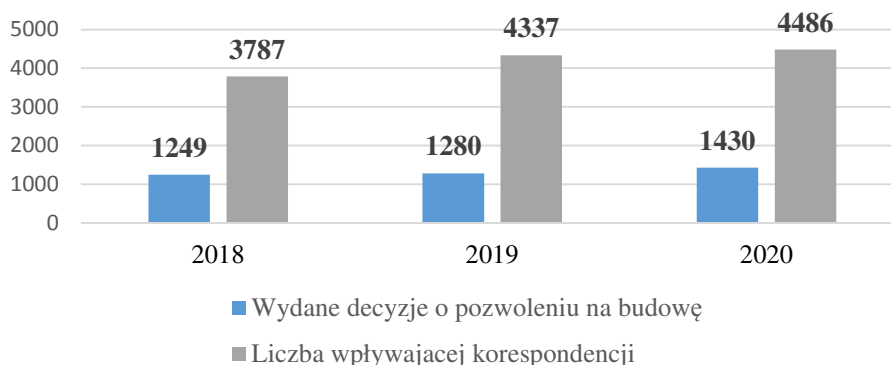
Powiatowy Rzecznik Konsumentów w roku 2020 udzielił 1958 porad, w tym 1803 w sprawach konsumenckich. Wśród spraw konsumenckich dominowały porady w zakresie umów sprzedaży – 960 oraz w zakresie usług – 843.

Dodatkowo do Biura Rzecznika Konsumentów wpłynęły 272 wnioski konsumentów. We wskazanym przedziale czasowym rzecznik konsumentów przeprowadził na rzecz poszkodowanych konsumentów postępowania polubowne oraz świadczył pomoc prawną konsumentom w zakresie procesowym w postaci przygotowania pism procesowych, pozwów do sądów powszechnych i sądów polubownych, sporządzania sprzeciwów od nakazowego postanowienia zapłaty.

2) Wydział Urbanistyki, Architektury i Budownictwa

Zakres działania Wydziału Urbanistyki, Architektury i Budownictwa określa ustawa Prawo Budowlane. Należą do niego m.in. wydawanie pozwoleń na budowę, pozwoleń na zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części i wydawanie zezwoleń na realizację inwestycji drogowych, sieci (oświetlenia terenu, kanalizacyjnych, wodociągowych, gazowych), obiektów usługowych, handlowych, magazynowych, inwentarskich, przedszkoli, domów opieki, domów mieszkalnych jednorodzinnych.

Wykres 19. Liczba decyzji o pozwoleniu na budowę i korespondencji wpływającej do wydziału Urbanistyki, Architektury i Budownictwa



Źródło: Opracowanie własne

Wydział obsługuje dziennie średnio ok 25-40 osób. Ze względu na różny stopień skomplikowania spraw, czas obsługi interesanta to od 5 do 30 minut. W ciągu dnia udzielanych jest ok 70 informacji, wyjaśnień telefonicznych. Do Wydziału corocznie trafia ok 4,5 tys. różnego rodzaju pism, w tym decyzji, skierowań, wniosków, itp.

3) Wydział Komunikacji

Wydział Komunikacji realizuje zadania w zakresie rejestracji i oznaczania pojazdów, wydawania praw jazdy, a także prowadzi m.in. rejestr przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów i ośrodki szkolenia kierowców.

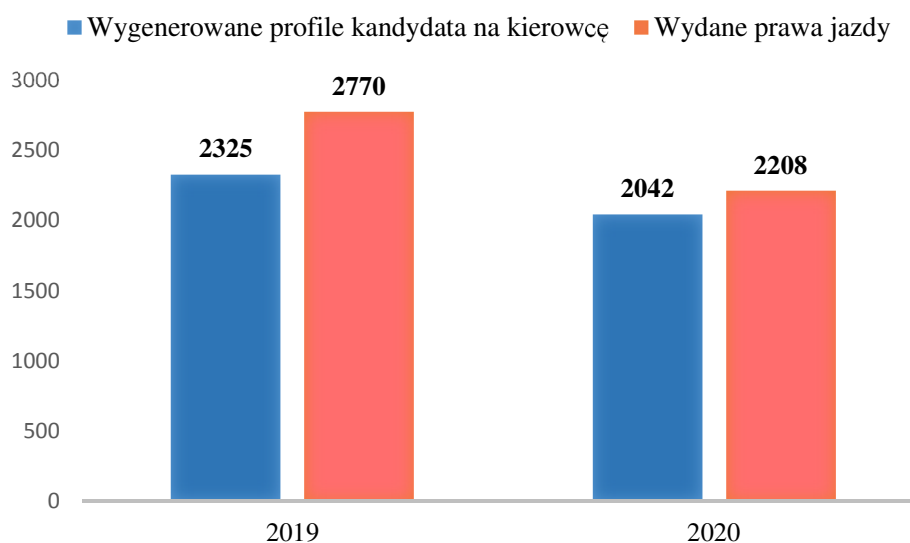
Każdego roku Wydział Komunikacji odwiedza około 42.000 mieszkańców naszego powiatu i powiatów ościennych. Do Wydziału trafiło ok 3,5 tys. różnego rodzaju pism, w tym decyzji, skierowań, wniosków, itp.

Wykres 20. Liczba zarejestrowanych pojazdów na terenie Powiatu Stargardzkiego



Źródło: Opracowanie własne

Wykres 21. Liczba wygenerowanych profili kandydata na kierowcę i wydanych praw jazdy



Źródło: Opracowanie własne

W celu usprawnienia pracy Wydziału oraz poprawę obsługi klientów w maju 2018 roku uruchomiono elektroniczny system kolejkowy – system QMS. Dodatkowym udogodnieniem jest internetowa rezerwacja wizyty w Wydziale oraz dokonywanie opłat za czynności administracyjne za pomocą kart płatniczych.

Nowe narzędzie umożliwia pobranie wydruku w biletomacie, który upoważnia do zajęcia miejsca w kolejce. Usługi podzielono na trzy kategorie: sprawy bieżące, rejestracja pojazdów i prawa jazdy. Na wydruku klient otrzymuje informację o przybliżonej godzinie przyjęcia oraz kategorii sprawy. Wprowadzone rozwiązania poprawiły obsługę klientów oraz pracę urzędników. Nowy system usprawnił też proces rejestracji i wydawania dokumentów. Na podstawie danych, w roku 2020 wydano ogółem 42 756 biletów, z czego: w sprawach prawa jazdy – 9 287, rejestracji pojazdów – 13 296 oraz sprawach bieżących 20 173.

W kategorii „sprawy bieżące” i „prawa jazdy” obsługa jednej osoby zajęła około 10 minut. W obu tych kategoriach przyjmowanych jest dziennie ok. 148 osób. Nieco więcej czasu wymaga obsługa klientów, oczekujących na rejestrację pojazdów. Średnio potrzeba około 20 minut dla jednej osoby. Z tego też względu dziennie pojazd rejestruje blisko 47 interesantów.

4) Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru

Zgodnie z ustawą Prawo geodezyjne i kartograficzne Starosta wykonuje zadania organów administracji geodezyjnej i kartograficznej jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Zadania wydziału koncentrują się na gromadzeniu i prowadzeniu powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Wydział zajmuje się prowadzeniem ewidencji gruntów i budynków w systemie informatycznym, prowadzi

sprzedaż map, wypisów i wyrysów z ewidencji gruntów i budynków oraz zajmuje się przyjmowaniem projektów na narady koordynacyjne, a także zgłoszeń prac geodezyjnych.

Do 28 lutego 2018 roku funkcjonował Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej jako jednostka organizacyjna powiatu. Na mocy Uchwały Nr XXXII/422/17 Rady Powiatu Stargardzkiego z dnia 20 grudnia 2017 r. został zlikwidowany. Zadania jednostki od dnia 01 marca 2018 roku realizuje Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru będący komórką organizacyjną Starostwa Powiatowego.

W 2020 roku Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru obsłużył ok. 56 000 interesantów zarówno osobiście jak również telefonicznie, wpłynęło do wydziału ok. 45 000 korespondencji i wysłano ok. 5 000 informacji zwrotnych pocztą tradycyjną. Stopień trudności spraw realizowanych przez Wydział jest różny i stąd różny czas ich obsługi, który waha się pomiędzy 10 minut a 16 godzin.

Tabela 27. Zakres działania Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru i sposób ich realizacji w 2020 roku

Aktualizacja informacji zawartych w operacie ewidencji gruntów i budynków				
Ilość wprowadzonych zmian do operatu egib	Ilość interesantów w zakresie udzielania informacji i wyjaśnień/czas	Wyjaśnianie, analiza, przygotowanie dokumentów do toczących się postępowań bądź złożonych wniosków, w ramach współpracy z gminami i innymi organami /czas	Ilość dokumentów do których wysłano zawiadomienie o aktualizacji baz egib	Sporządzanie nietypowych zestawień/czas
28936	Ok.500 interesantów: osobiście / 5-30minut, telefonicznie ok.4000 ok. 10 minut, 38 rzeczoznawców majątkowych – udostępnianie aktów notarialnych ok. 4h na osobę	od 30 minut do 8 godzin	Ok.1750	120/od 4 do 16 godzin
Udostępnianie informacji zawartych w egib				
Ilość wniosków na udostępnienie wypisów i wyrysów	Ilość wykonanych wypisów i wyrysów	Ilość wniosków na udostępnienie danych z rejestru cen i wartości nieruchomości	Ilość interesantów	
6178	16210	75	25 000/5-10min	

Aktualizacja baz danych EGİB, BDOT500, GESUT					
Ilość przekazanych dokumentacji stanowiących wyniki prac geodezyjnych i kartograficznych zmian	Ilość przekazanej dokumentacji przez organy administracji (decyzje, zawiadomienia o nadaniu numeracji porządkowej, dokumentacja architektoniczno-budowlana/ czas	Ilość przeprowadzonych aktualizacji baz na podstawie wpływającej dokumentacji geodezyjnej	Ilość interesantów (wykonawców prac geodezyjnych)/ czas		
3334	1123	4122	Ok.1500/10-30 minut		
Weryfikacja wyników prac geodezyjnych i kartograficznych					
Ilość operatorów technicznych			Ilość interesantów (wykonawców prac geodezyjnych)/czas		
3484			Ok.3000/20 minut		
Koordinacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu					
Ilość wniosków o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci	Ilość przeprowadzonych narad koordynacyjnych	Ilość interesantów	Aktualizacja bazy danych o skoordynowane usytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia/czas	Aktualizacja bazy danych w związku z wykonaną inwentaryzacją powyczą sieci uzbrojenia terenu	
490	16	Ok.9000 (w tym ok.6700 wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych	490 dokumentacje projektowe /0,5h- do kilku dni	1243/ 40 minut	
Udostępnianie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego					
Ilość wniosków o udostępnianie materiałów zasobu (mapy ewidencyjne, mapy zasadnicze, glebowo-rolnicze)	Ilość wykonanych map	Ilość wniosków o udostępnianie materiałów zasobu (pozostałe materiały)	Ilość interesantów/ czas	Ilość wniosków o udostępnienie danych z rejestrów publicznych	
3198	Ok. 7000	355	8000/10-30 minut	20	
Obsługa zgłoszonych prac geodezyjnych i kartograficznych					
Ilość zgłoszonych prac geodezyjnych	Ilość korespondencji związana z obsługą prac	Ilość wniosków o uwierzytelnienie	Ilość interesantów/ czas	Ilość zaewidencjonowanych operatorów	Ilość zawartych umów na zgłaszanie prac przez iKERG

	geodezyjnych			technicznyc h	
4087 (w tym 2604 pierwotne)	282	882	Ok.12000/ 10-15 minut	2853	23
Postępowania administracyjne związane z aktualizacją informacji zawartych w operacie egib i gleboznawczej klasyfikacji gruntów					
Ilość wniosków o aktualizację egib	Ilość wydanych decyzji w sprawie aktualizacji egib i gleboznawczej klasyfikacji	Ilość pism dotyczących wyjaśnień zapisów w operacie	Ilość interesantów/ czas		
84	64	49	Ok.300/10minut		

Opracowanie własne

Każdy inwestor korzysta z danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na każdym etapie realizacji swojej inwestycji rozpoczynając od zamówienia map zasadniczych w wersji elektronicznej lub analogowej (udostępniono 6920 kopii map).

W 2020 roku została założona baza danych obiektów topograficznych BDOT500 i baza geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu (GESUT) na obręb z gminy Dobrzany, natomiast w powiecie stargardzkim założona baza GESUT to zaledwie 27% powierzchni powiatu (miasto Chociwel, miasto Dobrzany, miasto Ińsko, miasto Suchań, gmina Kobylanka, gmina Ińsko, gmina Dobrzany), a założona baza BDOT500 to 45% powierzchni powiatu (miasto Stargard, miasto Ińsko, miasto Suchań, miasto Dobrzany, miasto Chociwel, gmina Marianowo, gmina Stara Dąbrowa, gmina Kobylanka, gmina Dobrzany).

Kolejnym etapem w procesie inwestycyjnym jest udostępnianie materiałów państwowego zasobu wykonawcom prac geodezyjnych w ramach zgłoszonych prac geodezyjnych w celu wykonania map do celów projektowych pod planowaną inwestycję (2605 zgłoszeń pierwotnych i 1483 udostępnienia materiałów do zgłoszeń uzupełniających). Po opracowaniu dokumentacji projektowej na wniosek inwestora lub projektanta dokonywana jest koordynacja usytuowania projektowanych sieci na organizowanych naradach koordynacyjnych (16 narad - 490 wniosków o koordynację). Po uzyskaniu pozwolenia na budowę przez inwestora następuje wytyczenie obiektów budowlanych i inwentaryzacja obiektów budowlanych po wcześniejszym zgłoszeniu prac geodezyjnych przez wykonawcę prac w tut. wydziale. Konsekwencją zmiany danych objętych ewidencją gruntów i budynków jest zgłoszenie zmian Staroście w ciągu 30 dni od powstania tych zmian. Podstawę planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, wymiaru podatków i świadczeń, gospodarki nieruchomościami stanowią dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków, w związku z tym wszystkie gminy z terenu powiatu stargardzkiego mają dostęp do aplikacji GEO-INFO i.EGiB przeglądarka internetowa zasobu baz danych rejestru EGiB, z możliwością przetwarzania danych, generowania i drukowania raportów. W 2020 roku wydano 12 licencji na dostęp do baz danych. Uruchomiona została przeglądarka GEO-INFO

Portal – aplikacja internetowa do prezentowania danych przestrzennych z różnorodnych warstw tematycznych. Od 2020 roku prezentujemy bazę osnów geodezyjnych.

Udostępniono informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie wypisów i wyrysów w celu ujawnienia zmian w księdze wieczystej, do transakcji, poszukiwania majątku przez komorników, do wyceny nieruchomości przez rzeczoznawców majątkowych w ramach 6178 wniosków (16 210 wypisów i wyrysów).

Materiały zasobu udostępniane są odpłatnie (wystawiono 13 237 Dokumentów Obliczenia Opłaty). Jednak udostępniłyśmy w postaci elektronicznej zbiory danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na podstawie art. 15 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne np. gminom z powiatu stargardzkiego, z którego wynika, że podmiot prowadzący rejestr publiczny zapewnia podmiotowi publicznemu albo podmiotowi niebędącemu podmiotem publicznym, realizującym zadania publiczne na podstawie odrębnych przepisów albo na skutek powierzenia lub zlecenia przez podmiot publiczny ich realizacji, nieodpłatny dostęp do danych zgromadzonych w prowadzonym rejestrze, w zakresie niezbędnym do realizacji tych zadań w ramach 8 wniosków.

Sporządzono i nieodpłatnie wydano wypisy i wyrisy organom administracji rządowej i jednostkom samorządu terytorialnego w związku z ujawnieniem prawa do nieruchomości Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego (np. decyzja o ustaleniu lokalizacji linii kolejowej) i przeniesieniem praw do nieruchomości. Zwolnienie z opłat wynika z art. 40b ust.2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. W 2019 roku Starosta Stargardzki podpisał Porozumienie z Głównym Geodeta Kraju w sprawie współpracy przy tworzeniu i utrzymywaniu wspólnych elementów infrastruktury technicznej dotyczących publikacji danych PZGiK, na mocy którego przekazujemy w cyklu comiesięcznym dane z bazy GESUT. Dane prezentowane są na stronie www.stargard.giportal.pl

W dniu 21 sierpnia 2019 została zawarta umowa w sprawie partnerskiej współpracy przy realizacji projektu: „Budowa Regionalnej Infrastruktury Informacji Przestrzennej Województwa Zachodniopomorskiego”, w którym uczestniczyć będzie również Powiat Stargardzki. Jest to projekt systemowy województwa, realizowanym przy wsparciu środków pochodzących z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020. Wartość projektu to ok. 56 mln złotych, a wartość projektu realizowana przez Powiat Stargardzki to ok. 2 mln. złotych. Środki unijne i środki z budżetu państwa mogą pokryć nawet 85% wydatków.

Celem projektu jest ułatwienie dostępu obywatelom, osobom niepełnosprawnym, przedsiębiorcom i instytucjom do nowoczesnej elektronicznej administracji w zakresie e-usług w administracji rządowej związanej z infrastrukturą informacji przestrzennej na terenie województwa zachodniopomorskiego. Przedsięwzięcie zakłada zakup sprzętu informatycznego. cyfryzację zasobów geodezyjnych i kartograficznych w powiatowych ośrodkach geodezji i kartografii w województwie. To także modernizacja i dostosowanie istniejących baz danych, cyfryzacja a także tworzenie danych przestrzennych wchodzących w skład państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, między innymi:

Bazy Danych Obiektów Topograficznych 500 (BDOT500), Ewidencji Gruntów i Budynków (EGiB), Geodezyjnej Ewidencji Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT), Bazy Danych Szczegółowej Osnowy Geodezyjnej (BDSOG) oraz innych danych o charakterze przestrzennym. Planowany termin realizacji zadani to lata 2020-2023.

5) Wydział Środowiska

Wydział realizuje zadania z zakresu gospodarki wodno-ściekowej, gospodarki odpadami, ochrony przyrody, leśnictwa i łowiectwa, rybactwa śródlądowego, rolnictwa. W latach 1999-2017 do kompetencji powiatów należało również wydawanie pozwoleń wodnoprawnych. Kompetencja ta została odebrana powiatom na mocy ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne i przekazana do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

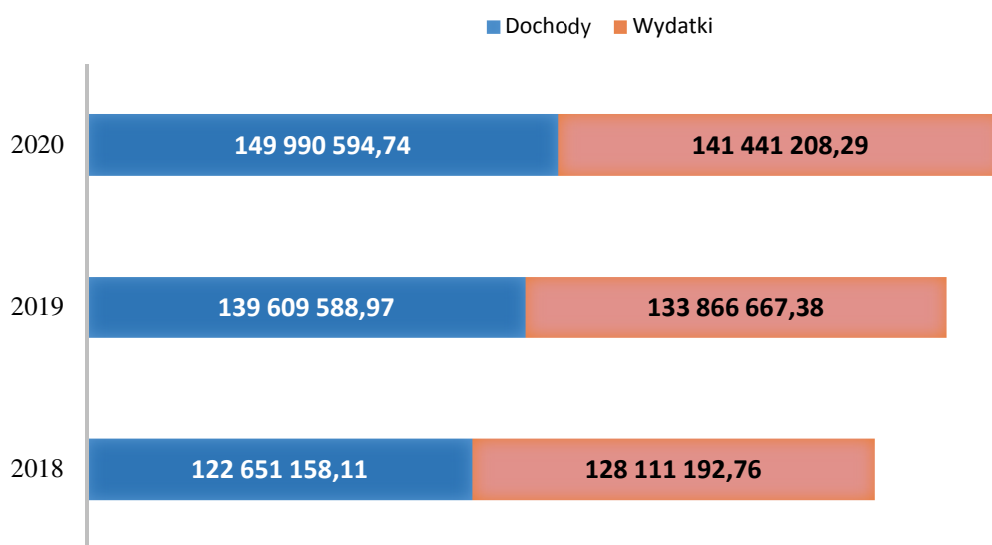
W zakresie działania Wydziału jest również monitoring realizacji **Powiatowego Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Stargardzkiego na lata 2017 – 2020 z perspektywą na lata 2021 – 2024**. Wiele zadań, które zostały określone w Programie, a których bezpośrednimi realizatorami są jednostki organizacyjne powiatu, corocznie są realizowane. Od momentu obowiązywania Programu powiat zrealizował przypisane mu zadania, które dają wymierne efekty ekologiczne zapisane w Programie:

1. DP 1704Z. Przebudowa drogi od węzła Stargard Zachód dk S10 do skrzyżowania z drogą gminną w m. Lipnik wraz z przebudową skrzyżowania – rok 2018;
2. DP 1711Z. Przebudowa odc. Krępcewo – Rzeplino z dokończeniem przejścia przez miejscowość Krępcewo, rok 2018;
3. Przebudowa ul. Pierwszej Brygady i Konopnickiej. Wykonanie nowej nawierzchni jezdni i chodników wraz z poprawą organizacji ruchu na ul. Pierwszej Brygady-Konopnickiej – rok 2019 i 2020;
4. Przebudowa Jana Pawła II w Dobrzanach – rok 2019;
5. Przebudowa i budowa DP 1716Z na odcinku Stargard -Witkowo-Dolice do granic powiatu. Przejście przez Dolice ul. Wojska Polskiego etap G – rok 2019;
6. Przebudowa drogi nr 1735Z Wiechowo – Sulino – Słodkowo – Suchań ul. Polna. Przebudowa odcinka od Słodkowa do Suchania – rok 2020;
7. Przebudowa drogi powiatowej nr 1734Z. Przebudowa ulicy Stargardzkiej w Marianowie – lata 2019-2020
8. Termomodernizacja budynków I i II Liceum Ogólnokształcącego w Stargardzie,
9. Termomodernizacja budynku Bursy Szkolnej w Stargardzie;
10. corocznie organizowana jest projekt pn. „Bobrowa Polana” – projekt ekologiczny skierowany do mieszkańców powiatu.

10. Gospodarka finansowa Powiatu

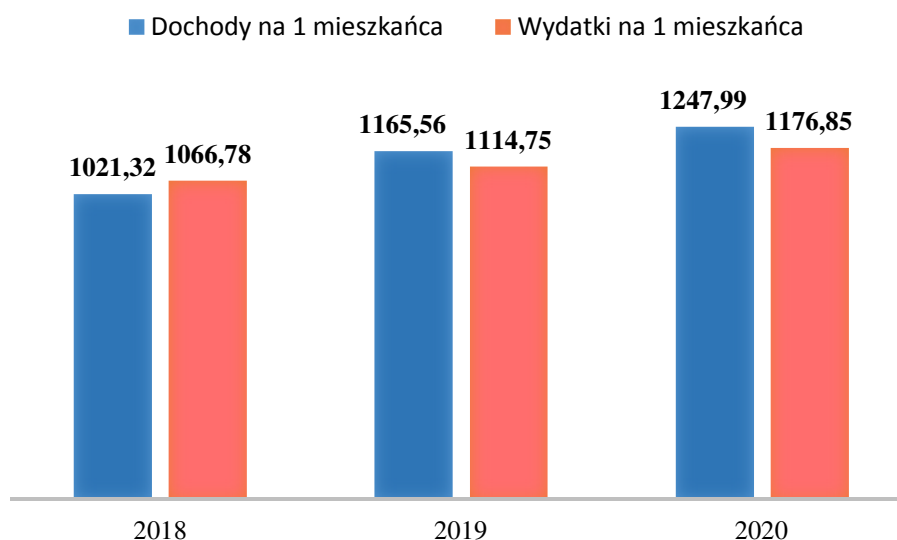
Powiat Stargardzki prowadzi samodzielnie gospodarkę finansową na podstawie uchwały budżetowej podejmowanej przez Radę Powiatu na okres 1 roku. Za prawidłowe wykonanie budżetu Powiatu odpowiada Zarząd Powiatu posiadający w tym zakresie określone przepisami prawa kompetencje. Projekt budżetu powiatu przygotowuje zarząd powiatu i przedkłada radzie powiatu najpóźniej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Uchwała budżetowa powinna być uchwalona przez radę powiatu przed rozpoczęciem roku budżetowego, jednak w szczególnie uzasadnionych przypadkach możliwe jest jej podjęcie nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego. Tak więc uchwała budżetowa jest podstawowym dokumentem w zakresie finansów powiatu w okresie rocznym, natomiast w dłuższym horyzoncie czasowym gospodarka finansowa opiera się na wieloletniej prognozie finansowej. Dla Powiatu Stargardzkiego Wieloletnia Prognoza Finansowa obejmuje okres do 2030 roku tj. do czasu całkowitej spłaty rat kredytów.

Wykres 22. Dochody i wydatki budżetu Powiatu Stargardzkiego w latach 2018-2020



Źródło: Opracowanie własne

Wykres 23. Dochody i wydatki budżetu Powiatu Stargardzkiego w przeliczeniu na 1 mieszkańca w latach 2018-2020



Źródło: Opracowanie własne

Dochody budżetu ujmuje się według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody: bieżące i majątkowe. Do dochodów majątkowych zalicza się dotacje i środki otrzymane na inwestycje oraz dochody ze sprzedaży majątku.

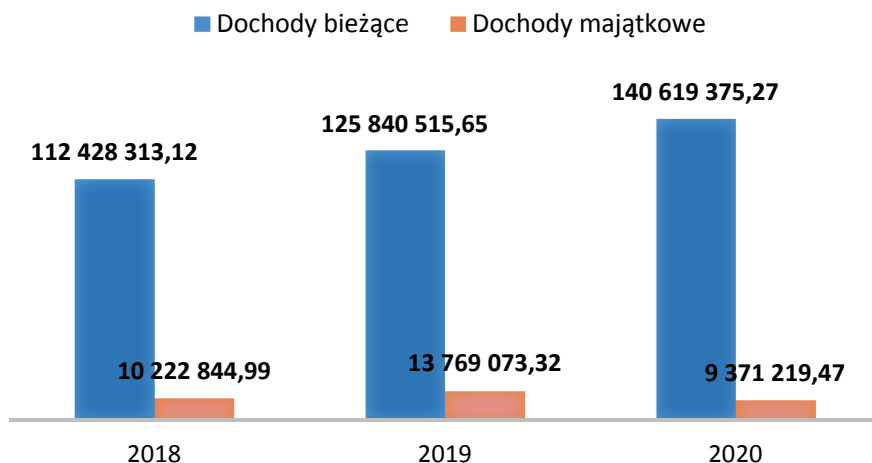
Zgodnie z zapisami ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego do dochodów powiatu zalicza się:

- udział, w wysokości 10,25% wpływów, ze stanowiącego dochód budżetu państwa podatku dochodowego od osób fizycznych, zamieszkałych na terenie powiatu, uwzględniając tzw. współczynnik korygujący, który preferuje powiaty z niską średnią dochodów jej mieszkańców oraz 1,4% wpływów podatku dochodowego od osób prawnych,
- subwencję ogólną (składającą się z części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej),
- dotacje celowe z budżetu państwa,
- dochody własne powiatu.

Szacując corocznie dochody budżetu powiatu bierze się pod uwagę przede wszystkim możliwości ich pozyskania oraz faktycznie zrealizowane dochody w okresie ostatnich trzech lat. Określanie wysokości dochodów z tytułu udziałów w podatku PIT wzięto bardzo ostrożnościowy charakter jego wzrostu o 1,5%, natomiast w stosunku do udziału w podatku CIT wzięto pod uwagę wskaźnik wzrostu PKB, natomiast dochody z tytułu subwencji, podatków i opłat, dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące, a także pozostałe dochody – wskaźnikowi inflacji. Zbyt optymistyczne założenie wielkości dochodów skutkuje

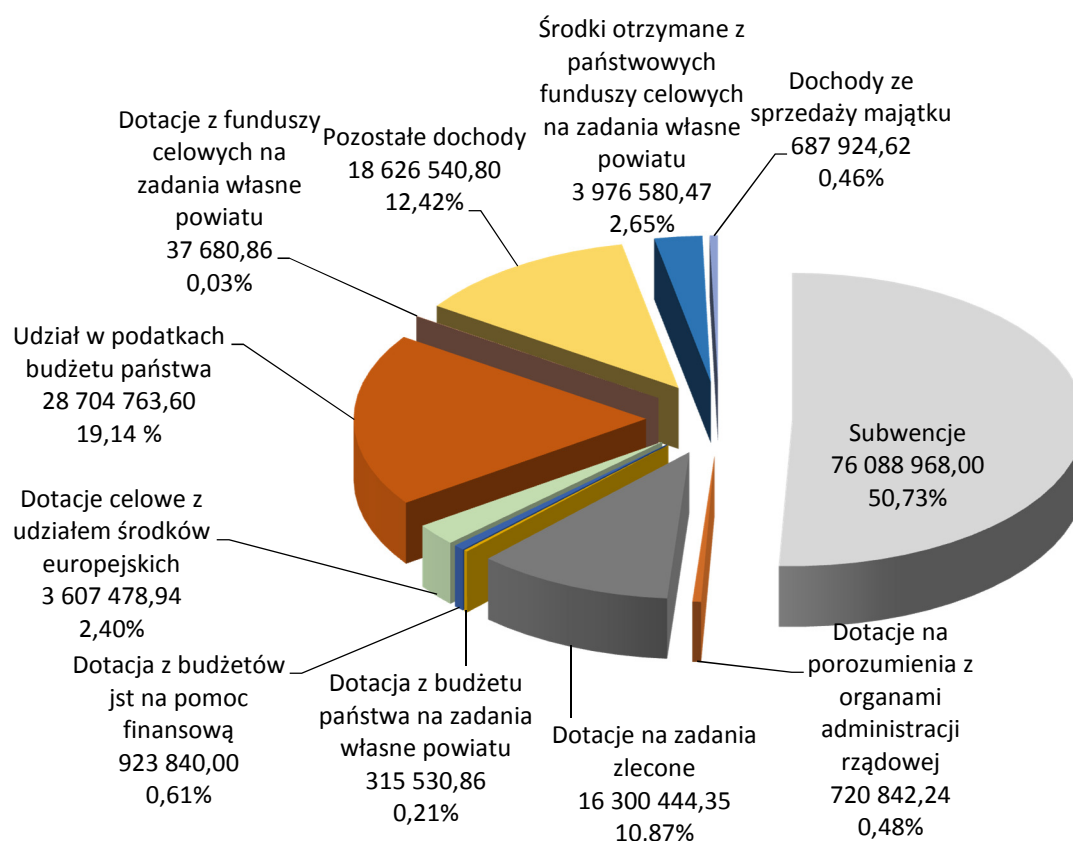
powstaniem lub zwiększeniem deficytu budżetowego, co może doprowadzić do zaburzenia płynności finansowej powiatu.

Wykres 24. Dochody budżetu Powiatu w podziale na dochody bieżące i majątkowe w latach 2018-2020



Źródło: Opracowanie własne

Wykres 25. Graficzna prezentacja zrealizowanych dochodów według źródeł ich pochodzenia w roku 2020

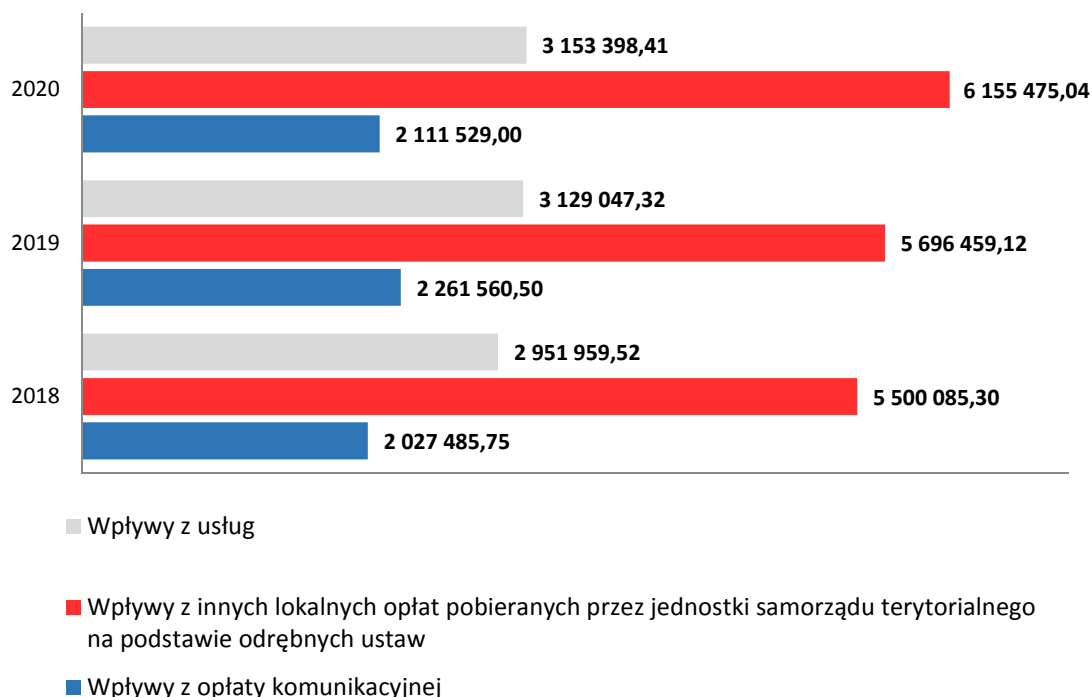


Źródło: Opracowanie własne

Podstawowym dochodem powiatu są subwencje ogólne z budżetu państwa, które łącznie średnio stanowią 50,73 % ogółu dochodów. Razem z podatkiem dochodowym od osób fizycznych 19,14 % oraz dotacjami celowymi z budżetu państwa i środkami otrzymanymi z państwowych funduszy celowych na zadania bieżące i inwestycyjne stanowią 87,12 % ogółu dochodów. Dochody własne stanowią 12,88 % to przede wszystkim wpływy z tytułu świadczonych usług, pobieranych opłat, czynszów z najmu i dzierżawy składników majątkowych. Cechą tych dochodów są liczne zmiany w trakcie roku budżetowego. W wykonaniu lat poprzednich ujmowane są m.in. dochody takie jak darowizny, wpływy z tytułu odszkodowań od ubezpieczyciela, odsetki naliczone kontrahentom za nieterminowe regulowanie należności budżetowych. Są to wpływy, których nie można jednoznacznie oszacować na etapie projektowania budżetu i nie jest wskazane, aby prognozowanie opierać na wykonaniu lat poprzednich.

Ze znacznych dochodów własnych należy wymienić: opłaty komunikacyjne, opłaty za wydanie prawa jazdy, opłaty za zajęcie pasa drogowego, opłaty za udostępnianie dokumentacji z zasobu geodezyjnego kartograficznego, opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej, zwrot kosztów wnoszonych przez gminy i powiaty za dzieci umieszczone w pieczy zastępczej naszego powiatu. Uzupełniają je dochody za gospodarowanie majątkiem Skarbu Państwa oraz dochody z najmu i dzierżawy majątku powiatu. Te ostatnie realizowane są przez jednostki organizacyjne powiatu z mienia rozdysponowanego.

Wykres 26. Największe tytuły dochodów własnych Powiatu Stargardzkiego w latach 2018-2020



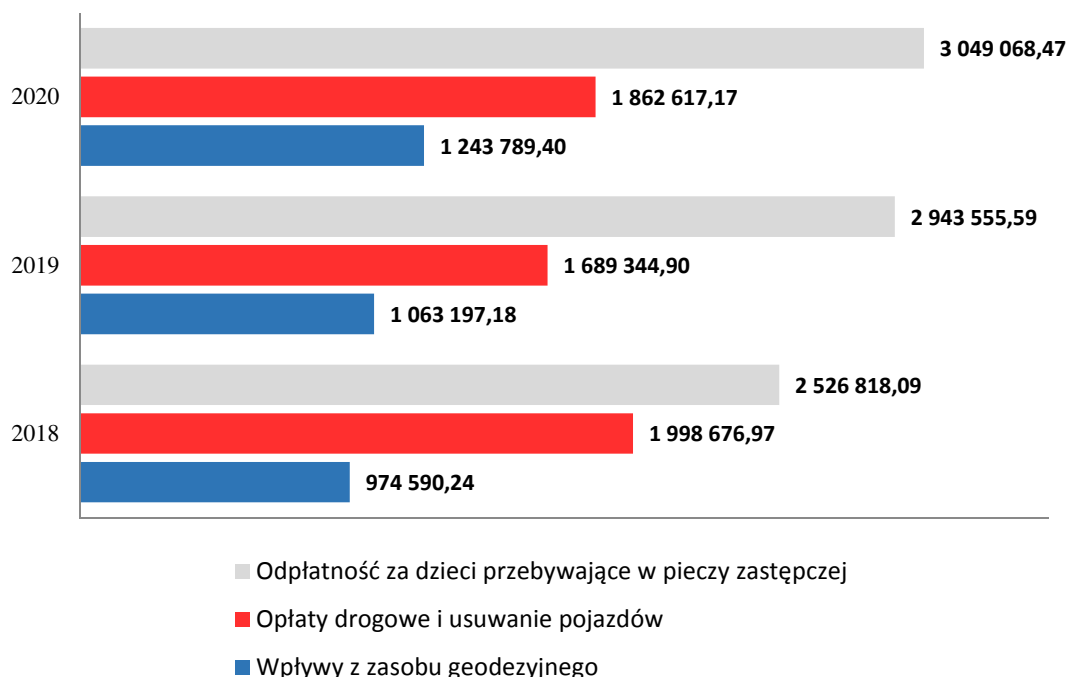
Źródło: Opracowanie własne

Największą pozycją dochodów własnych są wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw (§ 0490). Są to wpływy z tytułu:

- 1) odpłatności za dzieci z innych powiatów przebywające w placówkach opiekuńczo-wychowawczych i rodzinach zastępczych na terenie naszego powiatu,
- 2) opłaty za zajęcie pasa drogowego na czas prowadzonych robót, pod obiekty handlowe i reklamy, pod schody do nieruchomości budynkowych znajdujące się w pasie drogowym, opłaty za korzystanie ze stref płatnego postoju oraz za usunięcie i przechowywanie pojazdów,
- 3) usług gromadzenia i prowadzenia powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, kontroli opracowań przyjmowanych do zasobu, udostępniania zasobu zainteresowanym osobom, uzgadniania dokumentacji projektowej, technicznej obsługi ewidencji gruntów i budynków, aktualizacji numerycznych map ewidencji gruntów i budynków, itp.;

Tendencję wzrostową wykazują dochody z tytułu odpłatności za dzieci przebywające w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie naszego powiatu uiszczane przez powiaty, z których pochodzą dzieci.

Wykres 27. Dochody własne Powiatu Stargardzkiego z tytułu wpływów z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw (§ 0490) w latach 2018-2020



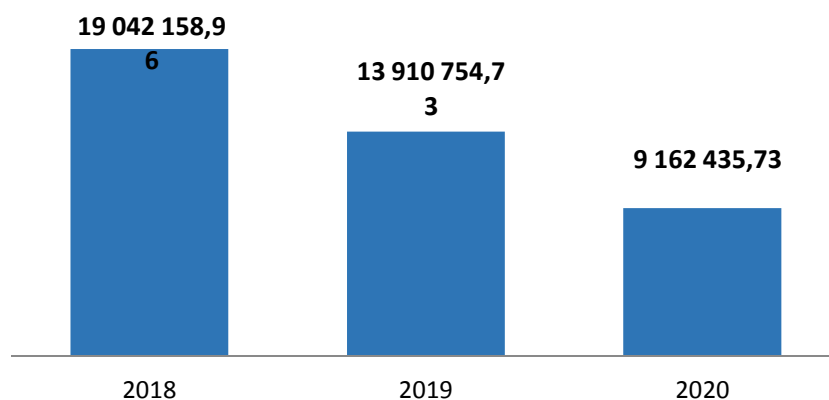
Źródło: Opracowanie własne

Znaczne dochody uzyskujemy z tytułu świadczonych przez jednostki organizacyjne usług – Dom Pomocy Społecznej, Centrum Kształcenia Zawodowego czy Bursa Szkolna oraz opłat drogowych i usuwania pojazdów.

Na dzień 31.12.2020 roku stan należności powiatu wynosił 9.588.551,97 złotych, w tym wymagalne to kwota 8.561.368,86 złotych. Największy odsetek stanowią należności w sferze rodziny związane z odpłatnością rodziców za dzieci, które umieszczone są zarówno w rodzinach zastępczych jak i placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Rodzice, których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej są zobowiązani do ponoszenia miesięcznej opłaty od pierwszego dnia pobytu dziecka w pieczy zastępczej. Na koniec roku z tego tytułu należności wynosiły 7.469.469,78 złotych, w tym wymagalnych 7.246.255,29 złotych. Dochody te są mało realne do wykonania, ze względu na swoją specyfikę, jednakże stanowiłyby istotny składnik dochodów własnych powiatu, który zabezpieczyłby realizację ustawowych zadań powiatu. Powiat jest oczywiście zobowiązany do dochodzenia swoich należności i ich windykacji. W roku 2020 wystawiono łącznie z tytułu odpłatności rodziców za dzieci przebywające w pieczy zastępczej 374 tytułów egzekucyjnych, co dało dochód w wysokości 19.009,59 złotych na planowany 17.000,00 złotych. Należności powiatu występują również w związku ze strefą płatnego parkowania oraz gospodarowaniem nieruchomościami Skarbu Państwa. Z tytułu gospodarowaniem nieruchomościami Skarbu Państwa, wystawiono 1041 upomnień, 25 pozwów i 47 egzekucji komorniczych. Za gospodarowanie nieruchomościami Skarbu Państwa powiat uzyskuje 25% dochodów z tego tytułu i jest to oczywiście znaczny wpływ do budżetu powiatu. Strefa Płatnego Parkowania to w ciągu 2020 roku 131 upomnień, w tym 45 tytuły wykonawcze.

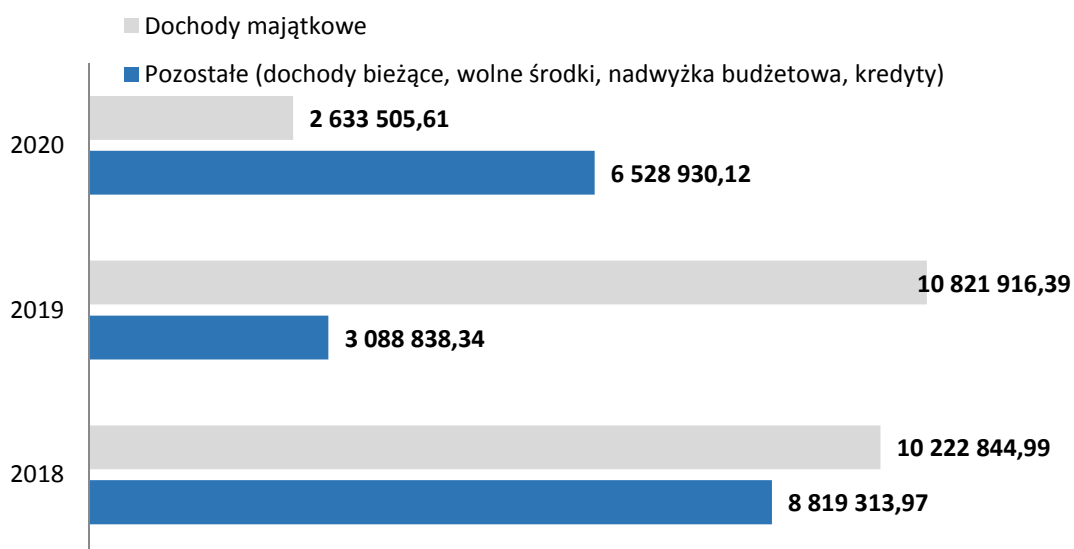
Powiat Stargardzki cechuje stabilna sytuacja finansowa, połączona z istniejącymi możliwościami inwestycyjnymi, które jednak co roku maleją. Aby zrealizować wszystkie zadania konieczne jest korzystanie ze środków zewnętrznych, pamiętając że nadmierne zadłużenie budżetu może zagrozić wywiązaniu się przez powiat z finansowania ustawowo nałożonych na niego zadań. Maksymalna granica zadłużenia i kwoty związane z jego obsługą są bowiem ograniczone.

Wykres 28. Wydatki inwestycje Powiatu Stargardzkiego w latach 2018-2020



Źródło: Opracowanie własne

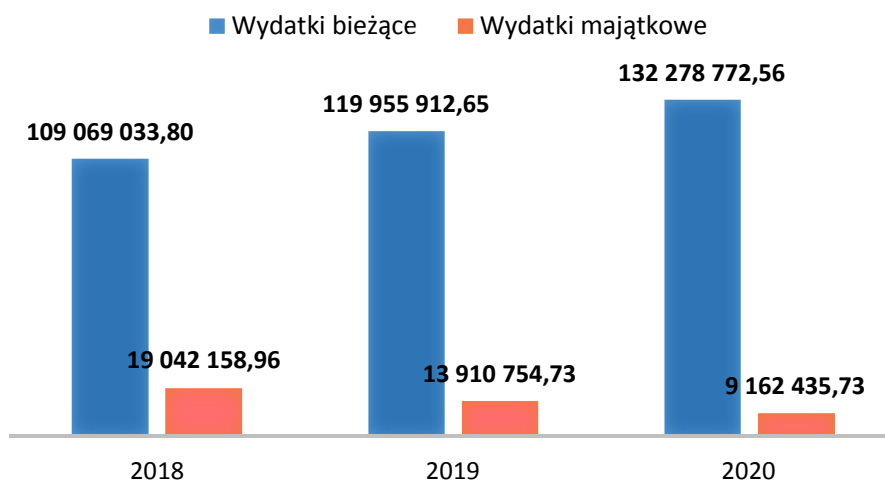
Wykres 29. Źródła finansowania wydatków inwestycyjnych Powiatu Stargardzkiego w latach 2018-2020



Źródło: Opracowanie własne

Wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego ujmuje się w podziale na wydatki bieżące i wydatki majątkowe. Do wydatków bieżących zaliczamy: wynagrodzenia i składki od nich naliczane, wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań, dotacje i subwencje, świadczenia na rzecz osób fizycznych, wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz wydatki na obsługę długu. Do wydatków majątkowych zalicza się wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, zakup i objęcie akcji oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

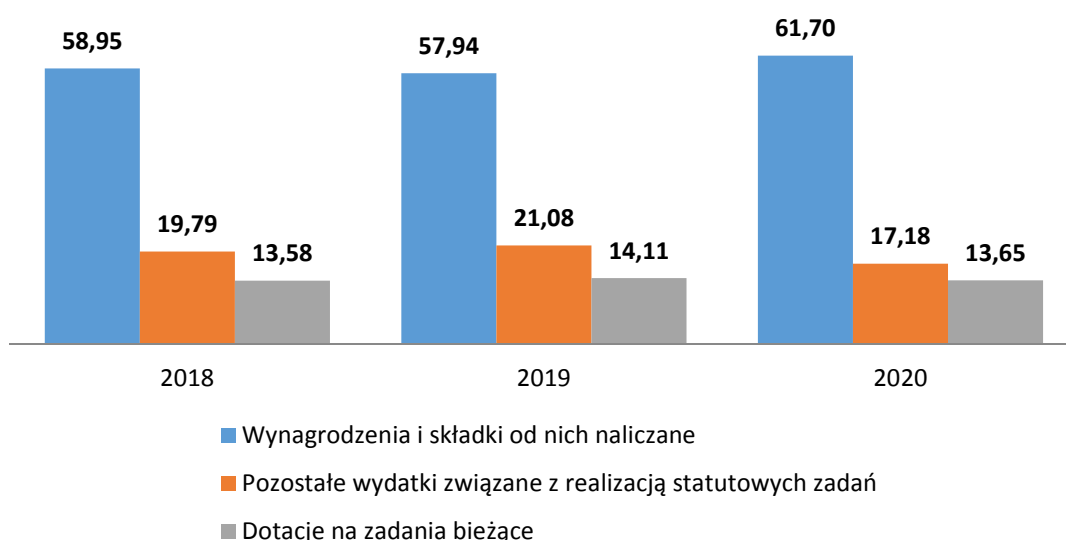
Wykres 30. Wydatki budżetu Powiatu w latach 2018-2020 w podziale na wydatki bieżące i majątkowe



Źródło: Opracowanie własne

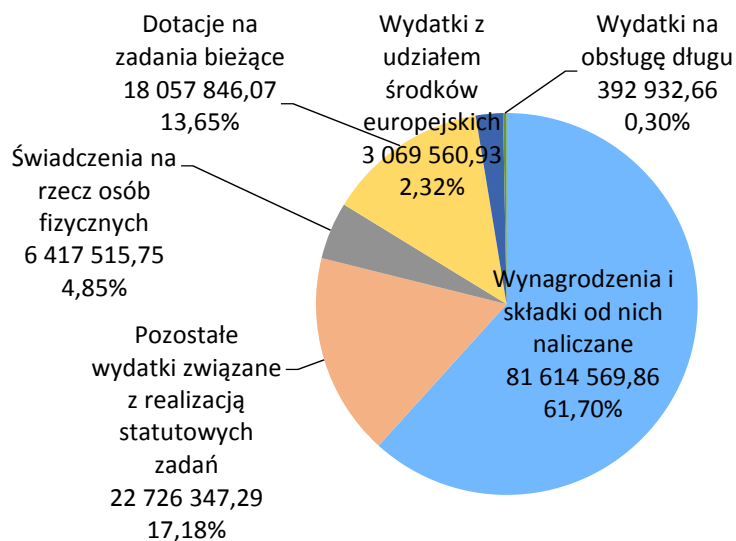
Wydatki bieżące Powiatu Stargardzkiego szacuje się w oparciu o ograniczenia nałożone art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz o możliwości pozyskania dochodów bieżących. Pierwsze ograniczenie wyklucza możliwość uchwalenia budżetu w sytuacji, gdy planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Zaś drugie ograniczenie wskazuje relację, której nie można przekroczyć planując spłatę rat kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych i potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji. Należy podkreślić, że trudno jest budować budżet wg zasady zrównoważenia wydatków bieżących dochodami bieżącymi powiększonymi o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki szczególnie przez powiaty, które mają ograniczone źródła dochodów bieżących. Natomiast wydatki majątkowe w oparciu o możliwości finansowe wynikające z pozyskania dochodów majątkowych, posiadania wolnych środków czy stanu zadłużenia. Zgodnie z unormowaniami zawartymi w art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wydatki są przeznaczone na realizację zadań określonych w ustawach, a w szczególności na: zadania własne, zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone ustawami, zadania przejęte do realizacji w drodze umowy lub porozumienia, zadania realizowane wspólnie przez jednostki samorządowe, a także na pomoc rzeczową lub finansową. Największą pozycją spośród grup wydatków bieżących stanowi grupa wynagrodzeń i składek od nich naliczanych, na którą w roku 2020 Powiat Stargardzki przeznaczył 61,70 % wydatków bieżących.

Wykres 31. Udział procentowy największych grup wydatków bieżących w latach 2018-2020



Źródło: Opracowanie własne

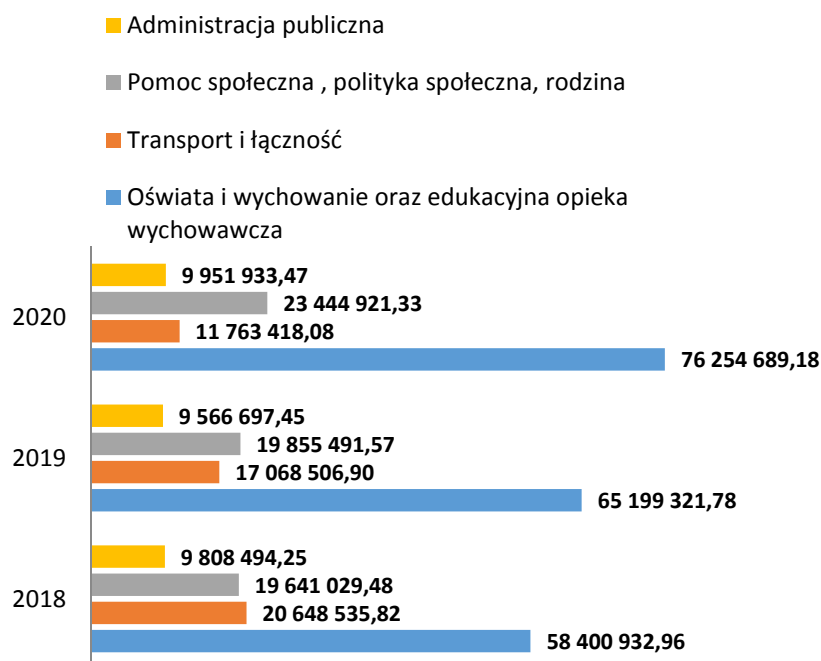
Wykres 32. Struktura wykonanych wydatków bieżących według poszczególnych grup wydatków w roku 2020



Źródło: Opracowanie własne

Największy procentowy udział w zrealizowanych wydatkach ogółem przypada na wydatki w oświacie i wychowaniu oraz edukacyjnej opiece wychowawczej, następnie w pomocy społecznej, polityce społecznej i rodzinie, transporcie i łączności oraz w administracji publicznej.

Wykres 33. Wykonanie wydatków według największych działów klasyfikacji w latach 2018-2020

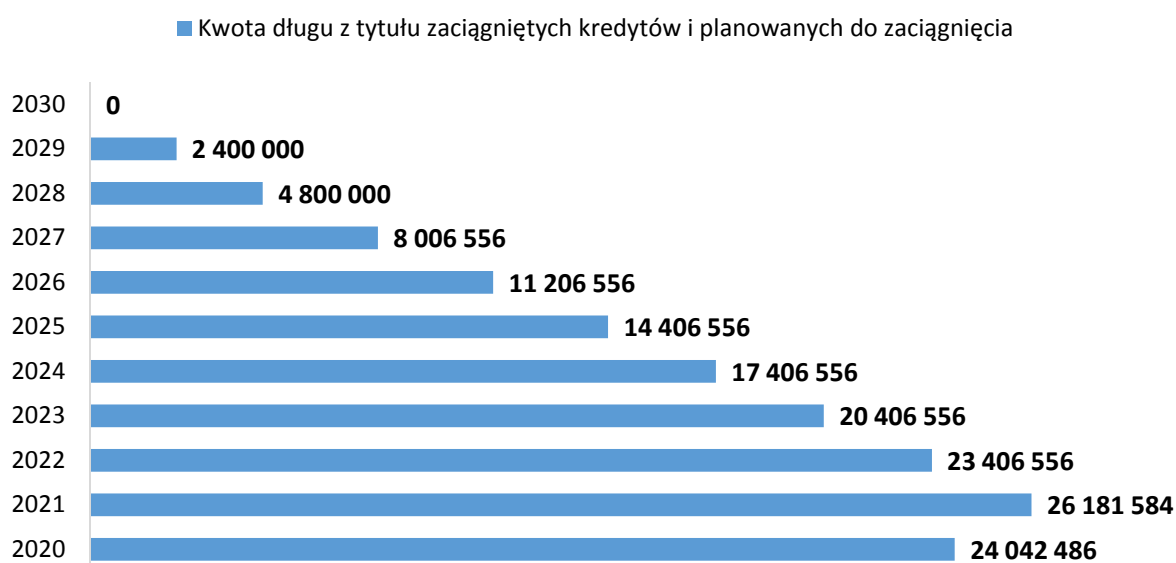


Źródło: Opracowanie własne

W roku 2020 Zarząd Powiatu nie musiał zaciągać w ciągu roku kredytów na przejściowe finansowanie deficytu i zakładał lokaty terminowe przy przejściowej nadpłynności. Powiat posiadał także przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych a także nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych, które przeznaczał na wydatki majątkowe oraz spłatę rat kredytów.

Relacja łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów budżetowych nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika, a zatem spełniony jest wymóg wynikający z przepisu art. 243 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W 2019 roku wykonano restrukturyzację zadłużenia Powiatu w formie wcześniejszej spłaty istniejącego zadłużenia przez zaciągnięcie nowego długu o niższych kosztach obsługi. Nowe zapisy ustawy wynikające z art. 243 ust. 3b który dają możliwość restrukturyzacji długu przez spłatę istniejącego zadłużenia nowym długiem o niższych kosztach obsługi, co było uzasadnione z ekonomicznego punktu widzenia. Kwota długu z tytułu zaciągniętych kredytów stanowiła 16,03 % wykonanych dochodów ogółem w roku 2020.

Wykres 34. Kwota długu z tytułu zaciągniętych kredytów i planowanych do zaciągnięcia w latach 2020-2030



Źródło: Opracowanie własne

Wykres 35. Spłaty rat kapitałowych z tytułu zaciągniętych kredytów i planowanych do zaciągnięcia w latach 2020-2030



Źródło: Opracowanie własne

11. Powiat Stargardzki w dobie pandemii

4 marca 2020 r. można uznać za datę, w której oficjalnie koronawirus dotarł do Polski. Tego dnia ówczesny minister zdrowia Łukasz Szumowski ogłosił pierwszy potwierdzony przypadek zakażenia SARS-CoV-2. Potem wydarzenia rozwijały się bardzo szybko. 11 marca rząd zdecydował o zamknięciu placówek oświatowych, 20 marca na terenie Polski wprowadzono stan epidemii i kolejne obostrzenia. I taki stan trwa do chwili obecnej, determinując życie gospodarcze i społeczne w całym kraju.

Epidemia koronawirusa była nie lada wyzwaniem nie tylko dla władz rządowych, ale również dla władz samorządowych. Praktycznie każda sfera życia została dotknięta skutkami walki z wirusem. Władze powiatu od samego początku robiły wszystko, aby skutki pandemii były jak najmniej odczuwalne dla mieszkańców powiatu.

Od chwili wybuchu pandemii oraz wprowadzenia pierwszych obostrzeń, które wiosną ubiegłego roku wiązały się z niemal całkowitym zamknięciem części firm i urzędów, Starostwo Powiatowe wypełniało wszystkie swoje statutowe obowiązki, godząc wymogi i obostrzenia stanu epidemii z koniecznością utrzymania procedur administracyjnej obsługi mieszkańców, firm czy inwestorów. Mimo wprowadzonych ograniczeń, nie zdarzyło się, by urząd przy ulicy Skarbowej był całkowicie niedostępny dla mieszkańców. Przy zachowaniu obowiązujących w urzędzie rygorów sanitarnych podtrzymana została możliwość bezpośredniej obsługi interesantów. Po wcześniejszych uzgodnieniach terminu dostępny był Wydział Komunikacji, Wydział Gospodarki Nieruchomościami, Geodezji, Kartografii

i Katastru, Urbanistyki, Architektury i Budownictwa oraz Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie.

W celu zapewnienia optymalnych warunków bezpieczeństwa interesantów i pracowników urzędu zalecane było umawianie wizyt (dzień, godzina) w kontakcie telefonicznym lub mailowym. Poruszający się po urzędzie interesanci zobowiązani byli do zachowania minimalnej 1,5 metrowej odległości do innych osób oraz zakrywania ust i nosa przy pomocy odzieży, maseczki lub przyłbicy. Bezpośrednia obsługa interesantów odbywała się w budynku przy ul. Skarbowej 1, wyłącznie na parterze urzędu (przy stanowiskach Kancelarii Ogólnej, przy stanowiskach Wydziału Komunikacji, przy stanowisku Wydziału Urbanistyki, Budownictwa i Architektury, przy stanowisku dla pozostałych wydziałów i biur urzędu) oraz w budynku przy ul. Rynek Staromiejski 5. Wnioski i dokumenty do urzędu można wysyłać w formie korespondencji pocztowej na adres: Starostwo Powiatowe w Stargardzie, ul. Skarbowa 1, 73-110 Stargard, wysyłać za pośrednictwem korespondencji elektronicznej, w szczególności internetowej platformy e-PUAP lub w przypadku niektórych usług komunikacyjnych PWPW, składać osobiście lub przez pełnomocnika na stanowiskach zlokalizowanych na parterze urzędu od poniedziałku do piątku, w godzinach pracy urzędu (8.00-16.00), w budynku Starostwa Powiatowego przy ul. Skarbowej 1, a w sprawach geodezji, kartografii i katastru do skrzynki podawczej umieszczonej na ścianie po wejściu do budynku przy Rynku Staromiejskim 5.

Największe zmiany nastąpiły w obsłudze klientów Wydziału Komunikacji. W omawianym okresie praca wydziału w obsłudze bezpośredniej z klientami miała miejsce do dnia 20 marca 2020 r. po tej dacie klientom udostępniony został punkt podawczy, dający możliwość złożenia wniosków w urzędzie. Dodatkowo wydział realizował podania, które trafiały do urzędu przez e-puap, pocztą, bądź skrzynką podawczą PWPW. Wznowienie obsługi bezpośredniej klientów wydziału nastąpiło w dniu 25.05.2020 r. Jednak na podstawie przepisów Rozporządzenia Rady Ministrów z 16 października 2020 roku, które wprowadziły ograniczenia w tworzeniu się skupisk ludzi przed i wewnątrz budynku, zrezygnowano z używania biletomatu i od 2 listopada 2020 roku, bezpośrednia obsługa osób odnośnie rejestracji pojazdu, spraw bieżących i prawa jazdy możliwa była wyłącznie po umówieniu wizyty za pośrednictwem platformy internetowej z wykorzystaniem systemu QMS oraz przez telefon.

Pandemia koronawirusa i wprowadzone obostrzenia zmieniły nagle sposób funkcjonowania urzędów oraz instytucji. Z dnia na dzień jednostki samorządu terytorialnego przestawiły się na działalność w trybie online, zmniejszając w ten sposób chociaż częściowo utrudnienia w obsłudze interesantów- po zamknięciu bezpośredniego dostępu do urzędów. Zmiany nie ominęły też radnych. Po marcowej przerwie spowodowanej obowiązującym stanem epidemii, Rada Powiatu Stargardzkiego w miesiącu kwietniu oraz od października do końca roku obradowała w trybie zdalnym. Wirtualne obrady stały się możliwe, dzięki przepisom specustawy z 31 marca o zwalczaniu i przeciwdziałaniu COVID- 19. Dopuszczają one stanowienie lokalnego prawa bez konieczności bezpośredniego udziału radnych, którzy mogą głosować nie wychodząc z domu. Udział w obradach zapewnił radnym system

łączności, umożliwiającą głosowanie i dyskusję na forum rady- bez wychodzenia z domu. Ze zrozumiałych względów, w obradach sesji nie mogli uczestniczyć zaproszeni goście i dziennikarze. Przebieg sesji natomiast można było prześledzić online na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Powiatu Stargardzkiego. Sesję poprzedzały spotkania i obrady komisji, także w zdalnej formie. Tego typu sesje w warunkach pandemii stanowiły duże wyzwanie pod względem technicznym i komunikacyjnym. Udało się im sprostać, o czym świadczył przebieg zdalnych obrad. W miesiącach od maja do września powiatowi radni wrócili do sali sesyjnej, dzięki wprowadzonym w życie przepisom tzw. ustawy covidowej, łagodzą część restrykcji, związanych m.in. z funkcjonowaniem instytucji oraz urzędów. Na ich podstawie, zachowując procedury bezpieczeństwa i reżimu sanitarnego możliwe były bezpośrednio obrady Rady Powiatu. Obradowano bez udziału publiczności oraz dziennikarzy. Celem zachowania odpowiedniego dystansu między radnymi, zmieniono aranżację sali sesyjnej tak, by zachować wymóg odległości 1,5 metra między osobami, które zajmą miejsce przy stole. Przed wejściem do sali wszyscy zobowiązani byli do dezynfekcji rąk. Obradom nie towarzyszyły przedsięwzięcia o charakterze artystycznym i kulturalnym. Z zachowaniem zaleceń i procedur bezpieczeństwa, obradowały wcześniej poszczególne komisje Rady Powiatu.

Wyzwaniem dla Powiatu Stargardzkiego okazało się funkcjonowanie oświaty, przede wszystkim organizacja zdalnego nauczania. Wymuszone pandemią zawieszenie zajęć prowadzonych w szkołach, trwało od 12 marca, z przerwami, aż do końca roku. Od początku błyskawicznego przełączenia w tryb nauki zdalnej, szkoły i placówki wypracowały model pracy z uczniami i współpracy z rodzicami. W okresie zawieszenia pracy stacjonarnej, lekcje odbywały się zdalnie w czasie rzeczywistym tj. według istniejącego planu lekcji. Do pracy wykorzystywano różnorodne narzędzia komunikacji internetowej, dopasowywane do warunków kształcenia na odległość. Kadra i uczniowie korzystali m.in. z funkcji wideokonferencji facebookowego portalu, platform edukacyjnych np. LiveWebinar, Zoom, Discord oraz drogą mailową. Na nowo odkrywane były możliwości popularnych komunikatorów. Przydatna w nauce zdalnej okazała się szczególnie aplikacja Microsoft Teams, szeroko wykorzystywana przez szkoły. Uczniowie korzystali z e-podręczników oraz materiałów edukacyjnych udostępnionych przez MEN. Kontakt z uczniami i rodzicami zapewniał także dziennik elektroniczny Librus, telefon.

Niektóre placówki wprowadziły przy tym swoje autorskie rozwiązania, usprawniające proces zdalnej edukacji. Zespół Szkół nr 1 wprowadził aplikację, która ułatwiła zarządzanie kontami uczniów. Mogli oni tworzyć m.in. grupy dyskusyjne online przyporządkowane do poszczególnych przedmiotów. Szkoła dołączyła do programu „Szkoła w chmurze”. Ponadto dzięki współpracy z platformą „Strefa-Kursów” szkoła uzyskała videokursy instruktażowe. Materiały te ułatwiły pracę uczniom oraz przyswojenie wiedzy. Na czas pandemii pracownia informatyczna Zespołu Szkół Nr 5 przeszła metamorfozę, skupiając się na produkcji elementów przyłbic i środków ochrony przy użyciu profesjonalnych drukarek 3D. Dzięki prowadzonej produkcji w warunkach epidemii, z usług pracowni stargardzkiej „Piątki” skorzystali pracownicy szpitala, instytucji podległych powiatowi oraz osoby, walczące na

pierwszej linii frontu walki z pandemią. Podobnie było z pracownią krawiecką, która włączyła się do akcji szycia maseczek dla pracowników służby zdrowia oraz osób zatrudnionych w szkole.

Wszystkie szkoły wdrożyły tryb zdalny sprawdzianów i egzaminów. Za pośrednictwem internetu przeprowadzono rekrutację do klas pierwszych. Dyrektorzy szkół dokonali zdalnie klasyfikacji uczniów, rady pedagogiczne organizowano w trybie wideokonferencji. Rok szkolny 2019/2020 zakończono bez uroczystych apeli, połączonych z odbiorem świadectw i nagrodami dla tych, którzy osiągnęli najlepsze wyniki w nauce.

Przyjęty w szkołach nowy system funkcjonowania, w połączeniu z wprowadzonym reżimem bezpieczeństwa pozwolił na przeprowadzenie egzaminów dojrzałości, które rozpoczęły się 8 czerwca oraz egzaminów zawodowych, które trwały od 22 czerwca do 9 lipca. Egzaminy odbywały się w specjalnym reżimie sanitarnym. Zarówno zdających jak i egzaminatorów zobowiązani byli do noszenia maseczki. Można je było zdjąć dopiero po zajęciu miejsca przy swoim stoliku. Zachowano także dystans 1,5 m odległości między zdającymi. Przed wejściem do szkół obowiązuje dezynfekcja rąk. Płyny dezynfekcyjne dostępne były również na sali egzaminacyjnej. Uczniowie mogli korzystać jedynie z własnych przyborów do pisania. Natomiast sprzęt wykorzystywany do testów praktycznych, był dezynfekowany przed każdym kolejnym egzaminem.

W formie zdalnej odbywały się też zajęcia z pomocy psychologiczno-pedagogicznej oraz rewalidacyjne. Od końca maja odbywały się, także stacjonarnie, konsultacje z uczniami klas III, później także I i II. Praktyczna nauka zawodu w ZSBT rozpoczęła się 25 maja dla trzecich klas technikum i trwała do 19 czerwca 2020, po zapewnieniu wymagań bezpieczeństwa związanych z COVID-19.

Natomiast od marca 2020 r. w Centrum Kształcenia Zawodowego zajęcia praktycznej nauki zawodu odbywały się zdalnie. Realizacja zajęć praktycznych w formie zdalnego nauczania odbywała się według przygotowanego planu zajęć zgodnego z planem dla zajęć stacjonarnych. Każdy nauczyciel opracowywał temat zajęć dla konkretnej grupy uczniów. Przygotowane zagadnienia w formie pliku za pośrednictwem elektronicznej poczty służbowej były przesyłane młodzieży przed terminem zajęć.

W szczególnej sytuacji znalazła się Szkoła Podstawowa Specjalna, która przenosząc zajęcia do sieci, musiała dopasować je do potrzeb swoich podopiecznych, uwzględniając także warunki panujące w ich rodzinach. Dużą wagę odgrywa w tych okolicznościach stały kontakt szkoły z pracownikami Miejskiego i Gminnych Ośrodków Pomocy Społecznej. Nauczyciele prowadzili m.in. wideorozmowy z dziećmi, przesyłano filmiki instruktażowe do pracy z dzieckiem w domu, filmiki ogólnodostępne na kanale YouTube oraz w mediach społecznościowych Facebook z propozycjami ćwiczeń, zadań oraz zabaw z dziećmi w domu. Nauczyciele zajęć rewalidacyjno-wychowawczych oraz specjaliści zajęć wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka pozostawali w stałej dyspozycji dla rodziców/opiekunów uczniów poprzez kontakt telefonicznych i e-mailowy. Nauczyciele nagrywali i przesyłali filmiki instruktażowe do pracy rodzica z dzieckiem w domu. W odpowiedzi rodzice odsyłali w podobny sposób efekty pracy dziecka, które były korygowane i oceniane przez nauczycieli.

Nowe warunki funkcjonowania były wyzwaniem dla doradców metodycznych PODN, którzy wszystkie swoje zadania związane z organizowaniem różnorodnych form doskonalenia kadry pedagogicznej oraz przedsięwzięcia adresowane do uczniów, musieli prowadzić w formie online. Okazało się to tym bardziej trudne, że konsultacje indywidualne z nauczycielami stanowiły dotąd podstawę pracy doradców. Istotne dla nauczycieli z Powiatu Stargardzkiego okazały się również kursy online, poświęcone technikom pracy zdalnej. Wzrosło również znacznie zainteresowanie platformą www.doskonaleniewsieci.pl. Doradcy za jej pośrednictwem umieszczali materiały dydaktyczne, prezentacje, filmy kształcące. Doceniając skalę i zakres działalności, po analizie pracy ośrodka Komisja Akredytacyjna przy Zachodniopomorskim Kuratorze Oświaty potwierdziła, że placówka spełniła potwierdzone prawem wymagania, przyznając jej akredytację na kolejne pięć lat funkcjonowania.

Zamknięcie placówek oświatowych na wiele tygodni wymusiło nowe standardy prowadzenia zajęć edukacyjnych. Uczniowie zamiast w szkolnych ławach zasiedli przed monitorami komputerów. Niestety wielu z nich nie posiadało dostępu do internetu lub sprzętu, na którym może realizować podstawy programowe. Dzięki aktywności w pozyskiwaniu dofinansowania z funduszy zewnętrznych, powiatowy samorząd otrzymał środki na zakup sprzętu oraz materiałów ochronnych, które pozwoliły przetrwać pandemii. Powiat Stargardzki otrzymał dofinansowanie na realizację projektu pn. „Zdalna Szkoła – wsparcie Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej w systemie kształcenia zdalnego”. W ramach projektu zakupiono 33 laptopy i 2 tablety. Sprzęt służy uczniom, którzy ze względu na jego brak, nie mają możliwości realizacji zdalnych lekcji z domu. Kwota zakupu to 99 845,25 złotych – w całości sfinansowana w ramach projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020. W ramach projektu pn. „Pomorze Zachodnie – Bezpieczna Edukacja” współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego, Działania 7.7 Wdrożenie programów wczesnego wykrywania wad rozwojowych i rehabilitacji dzieci z niepełnosprawnościami oraz zagrożonych niepełnosprawnością oraz przedsięwzięć związanych z walką i zapobieganiem COVID-19 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014 – 2020 Powiat Stargardzki otrzymał 480 029,50 złotych. Dzięki projektowi zakupiono m.in. maseczki, rękawice, bezdotykowe dozowniki na mydło i płyny dezynfekcyjne, ozonatory, termometry wiszące na podczerwień, lampy wirusobójcze, szorowarki do podłóg. Z obu projektów skorzystały wszystkie szkoły prowadzone przez Powiat Stargardzki.

Z pomocy rządowej skorzystali również nauczyciele, którzy otrzymali jednorazowe dofinansowanie na zakup sprzętu przydatnego w prowadzeniu zajęć realizowanych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu realizacji tych zadań. Koszt zadania to 268.000,00 złotych.

W trudnej sytuacji w czasie pandemii znalazły się również placówki sfery społecznej. Realizacja ich zadań musiała zostać dostosowana do panujących warunków tak, aby wszystkie potrzebujące osoby mogły uzyskać pomoc.

W dobie epidemii, prowadzony przez Powiat Stargardzki Dom Pomocy Społecznej w Dolicach znalazł się pod szczególnym nadzorem. Wdrożone procedury miały zabezpieczyć personel i podopiecznych przed potencjalnym zakażeniem. Po wprowadzeniu procedur i obostrzeń zabezpieczających podopiecznych przed COVID- 19, nadal zapewniona była opieka lekarska i pielęgniarska oraz kontakt z lekarzem rodzinnym. Ze względów bezpieczeństwa podopiecznych, DPS w Dolicach do odwołania jest zamknięty dla odwiedzających. Pracownicy placówki robili wszystko co w ich mocy, by złagodzić te niedogodności, które dotyczą seniorów skazanych nieoczekiwanie na rozłąkę z bliskimi. Biorąc pod uwagę konieczność zachowania ścisłego reżimu sanitarnego, pracownicy DPS Dolice byli zobowiązani do zachowania szczególnej ostrożności, zwłaszcza przy okazji kontaktów poza miejscem pracy. Przed wejściem do budynku u zatrudnionych w DPS osób dokonywany był pomiar temperatury, dezynfekowano dłonie, a po zmianie ubrania swoje czynności wykonywali w maseczkach i rękawiczkach jednorazowych. Obowiązywały także wewnętrzne uregulowania stosowane wobec podopiecznego domu wracającego ze szpitala. DPS w Dolicach na bieżąco utrzymywał kontakt z Powiatem Stargardzkim i Wojewodą Zachodniopomorskim, uzupełniając zapas środków ochrony osobistej.

Placówka mogła liczyć na wsparcie wolontariuszy, organizacji pozarządowych, samorządu i rządu. Z pomocą i wsparciem pospieszyły organizacje, firmy i osoby prywatne, zapewniając placówce w Dolicach odpowiednie zapasy środków ochrony osobistej - płynów dezynfekcyjnych, maseczek, przyłbic i gogli, a także termometrów bezdotykowych.

Powiat Stargardzki pozyskał również środki finansowe na zabezpieczenie pracy jednostki. Dwukrotnie uzyskano dofinansowanie w ramach unijnego programu wsparcia pn. „Razem dla DPS”, którego zadaniem było łagodzenie skutków oraz przeciwdziałanie negatywnym konsekwencjom pandemii COVID- 19, szczególnie dla osób zaliczanych do grup ryzyka, w tym zwłaszcza podopiecznych domów pomocy społecznej w łącznej kwocie prawie 300 000,00 złotych. Dofinansowanie przeznaczone zostało m.in. na dodatkowe wynagrodzenia dla pracowników Domu Pomocy Społecznej w Dolicach, którzy od pierwszych chwil po ogłoszeniu stanu epidemii, dokładali wszelkich starań, by zabezpieczyć mieszkańców domu przed zakażeniem, zapewnienie ochrony sanitarno- epidemiologicznej zarówno podopiecznych, jak i kadry dolickiego DPS. Zostały utworzone miejsca kwarantanny oraz izolacji dla mieszkańców, a także osób nowo kierowanych do DPS, z których może także korzystać część kadry placówki. Dzięki projektowi pn. „Zapewnienie bezpieczeństwa i opieki pacjentom oraz bezpieczeństwa personelowi zakładów opiekuńczo-leczniczych, domów pomocy społecznej, zakładów pielęgnacyjno-opiekuńczych i hospicjów na czas COVID-19” realizowanego przez NFZ i Ministerstwo Zdrowia dofinansowywanego przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego DPS w Dolicach otrzymał dofinansowanie z przeznaczeniem na wynagrodzenia oraz środki ochrony osobistej dla personelu medycznego w wysokości 31.541,92 zł, z czego wydatkował 31.438,64 złotych.

Z budżetu Wojewody Zachodniopomorskiego pozyskano środki w wysokości ponad 60 000,00 złotych przeznaczeniem na przygotowanie i zabezpieczenie domów pomocy

społecznej przed wzrostem zakażeń wywołanych wirusem SARS-CoV-2, w szczególności na zapewnienie kadry niezbędnej do zapewnienia ciągłości usług świadczonych przez DPS.

Do uczestników warsztatów terapii zajęciowej, środowiskowych domów samopomocy, a także dziennych domów pomocy społecznej i placówek rehabilitacyjnych finansowanych ze środków PFRON, skierowana była pomoc, w formie miesięcznego świadczenia, w wysokości 500 złotych przez trzy miesiące, licząc od marca. Realizatorem tego zadania było Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie. Jednostka ta stanęła przed dużym wyzwaniem w realizacji swoich zadań w dobie pandemii. Utrudniony był bezpośredni kontakt z rodzinami zastępczymi, osobami znajdującymi się w sytuacji kryzysowej czy potrzebujących natychmiastowej pomocy.

Miniony rok pokrzyżował plany Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, które zaniepokojone dramatycznym spadkiem ofert składanych przez kandydatów, zainteresowanych stworzeniem rodzinnego domu wychowankom placówek opiekuńczych, zamierzało promować ideę pieczy zastępczej w ramach różnorodnych akcji w mieście i powiecie stargardzkim. Mimo zamknięcia i konieczności odwołania większości przedsięwzięć, PCPR starał się jednak dotrzeć z promocją rodzicielstwa zastępczego do mieszkańców powiatu. Zrealizowano także szereg projektów z udziałem funkcjonujących obecnie rodzin zastępczych, a także skierowanych bezpośrednio do usamodzielniających się wychowanków pieczy zastępczej.

Większość przedsięwzięć była możliwa w ramach projektu „Rodzina najlepszą inwestycją”. Rodziny zastępcze- zawodowe i niezawodowe oraz osoby prowadzące rodzinne domy dziecka, mogły skorzystać m.in. z wyjazdowych szkoleń. W ich trakcie zajmowano się przede wszystkim kwestią komunikacji z dzieckiem w jego kolejnych fazach rozwojowych. Podczas warsztatów doskonalono również umiejętności w sytuacjach, kiedy trzeba radzić sobie z podopiecznym stwarzającym problemy wychowawcze. Razem z opiekunami w zajęciach i warsztatach uczestniczyły także dzieci, przy czym warsztaty ogólnorozwojowe dostosowano do poszczególnych grup wiekowych. W szkoleniu zorganizowanym w Toruniu uczestniczyło 19 osób. Dzieci z rodzin zastępczych zawodowych, niezawodowych oraz rodzinnych domów dziecka mogły także uczestniczyć w indywidualnej nauce języka angielskiego i matematyki. Zależnie od warunków stanu epidemii, zajęcia organizowano w miejscu zamieszkania stacjonarnie lub on-line. Ze wsparcia korzystało 15 dzieci w wieku od 10-16 lat. Z kolei usamodzielniający się wychowankowie- mieszkańcy tzw. „Inkubatorów” uczestniczyli w zorganizowanych dla nich kursach zawodowych, uprawniających m.in. do obsługi wózków widłowych, a także zakończonych przyznaniem uprawnień elektrycznych kategorii G1. Wzięli również udział w wyjazdowych treningach komunikacji, zorganizowanych w Ustroniu Morskim. Powiat Stargardzki razem z PCPR, reagując na problemy związane z funkcjonowaniem rodzin w warunkach pandemii, przekazał też laptopy umożliwiające każdemu wychowankowi naukę zdalną. Rodziny i placówki opiekuńczo- wychowawcze otrzymały także środki ochrony indywidualnej. W grudniu 2020 r. udało się też rozpocząć promocję rodzinnej pieczy zastępczej. W ramach akcji zostały rozwieszane billboardy przy ulicy Broniewskiego i Szosie Maszewskiej. Stanowią one formę zapowiedzi dalszych działań,

jakie PCPR zamierza podjąć w kolejnych miesiącach nowego roku, promując ideę pieczy zastępczej.

Dynamiczny przyrost zakażeń SARS- CoV- 2 postawił nowe wyzwania zwłaszcza przed instytucjonalną i rodzinną pieczą zastępczą, których koordynacją zajmuje się w powiecie stargardzkim Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie i Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo- Wychowawczych.

Obowiązek nauki na odległości, wprowadzony przez resort edukacji w warunkach stanu epidemii, zmusił uczniów oraz ich rodziny do szybkiego przestawienia się na wirtualne lekcje bez wychodzenia z domu. Od razu też dały znać o sobie braki sprzętowe u części rodzin zastępczych oraz w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Z pomocą podopiecznym pięciu placówek funkcjonujących w Stargardzie pospieszyły władze samorządowe, szkoły i prywatni sponsorzy. Udało się dzięki temu zapewnić wychowankom komplet sprzętu, umożliwiającą bez większych przeszkód udział w zajęciach za pośrednictwem internetu.

Konieczność zapewnienia środków bezpieczeństwa sanitarnego dla dzieci, wychowawców w instytucjonalnej i rodzinnej pieczy zastępczej wiązało się z nieprzewidywanymi w budżecie środkami, o które powiat aplikował do Wojewody Zachodniopomorskiego. Dzięki unijnemu dofinansowaniu i środkom budżetu państwa Powiat Stargardzki otrzymał środki w wysokości 600 000 złotych, które przeznaczył m.in. na zakup płynów do dezynfekcji, rękawiczek oraz maseczek i ubiorów ochronnych dla 5 placówek opiekuńczo-wychowawczych, rodzinnych domów dziecka oraz rodzin zastępczy z terenu powiatu. Integralną część programu, było również kupno laptopów i sprzętu audiowizualnego dla wychowanków pieczy zastępczej. Do rodzinnych domów dziecka oraz placówek pieczy zastępczej trafi łącznie 120 laptopów z oprogramowaniem, a także 120 drukarek i słuchawek bezprzewodowych oraz łącznie 8 sztuk lamp bakteriobójczych. Nowy sprzęt wyposażony w modemy sieciowe, przyczynił się także do zapewnienia łączności wychowankom i rodzinom zastępczym, niezbędny w trybie zdalnej edukacji. Korzystając z dofinansowania Powiat kupił łącznie 120 sztuk laptopów. Po odpowiednim skonfigurowaniu sprzęt został przekazany placówkom opiekuńczo- wychowawczym, osobom prowadzącym rodzinne domy dziecka oraz rodzinom zastępczym.

Rok 2020 okazał się równie trudny dla gospodarki oraz rynku pracy. Branża handlowa oraz mały i średni biznes, dotkliwie odczuły skutki kolejnych lockdownów. Wsparciem okazały się dla nich programy pomocowe, realizowane za pośrednictwem Powiatowego Urzędu Pracy. W ramach likwidacji lub łagodzenia gospodarczych skutków COVID- 19, udzielono pożyczek dla mikroprzedsiębiorców i wsparcia finansowego prowadzącym biznes. Przedsiębiorcy zarejestrowani na terenie powiatu, w ramach dofinansowania wynagrodzeń pracowników otrzymali łącznie 38 mln złotych.

Powiatowy Urząd Pracy, przez cały miniony rok pośredniczył aktywnie w przekazywaniu finansowej pomocy przedsiębiorcom. O dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych składek na ubezpieczenie społeczne, ubiegało się łącznie 467 firm. Otrzymały one wsparcie w łącznej kwocie ponad 8,2 mln złotych. Złożono także 942 wnioski o dofinansowanie części kosztów prowadzenie działalności gospodarczej.

Z tego tytułu Powiatowy Urząd Pracy wypłacił ok. 4,4 mln zł. Z kolei łączna suma pożyczek na pokrycie kosztów bieżącej działalności firm przekroczyła 26,6 mln zł, wypłaconych po złożeniu blisko 6 tys. wniosków. Urząd Pracy zadbał też o realizację programów aktywizacji zawodowej. Kwota 1,8 mln zł została przeznaczona na utworzenie nowych miejsc pracy oraz jednorazowe dofinansowanie, umożliwiające rozpoczęcie działalności gospodarczej. Mimo trudności związanych z obostrzeniami reżimu sanitarnego, na staże, szkolenia oraz prace interwencyjne i roboty publiczne skierowano ogółem 320 osób.

W związku z sytuacją zagrożenia epidemicznego, ograniczenia w funkcjonowaniu wprowadził także Powiatowy Urząd Pracy. Od dnia 20 marca pracował w sposób wyłączający bezpośrednią obsługę interesantów.

Biorąc pod uwagę liczną grupę osób, które chcą dokonać rejestracji w urzędzie wprowadzono wyłącznie rejestrację drogą elektroniczną. Osoby poszukujące pracy, które zamierzały zarejestrować się w urzędzie, mogły skorzystać z pełnej rejestracji elektronicznej- składając wniosek za pośrednictwem konta <http://www.praca.gov.pl> z wykorzystaniem podpisu elektronicznego lub profilu zaufanego. W takiej sytuacji wizyta w Powiatowym Urzędzie Pracy nie była wymagana. Można było dokonać również tzw. prejeestracji- czyli wniesienia wniosku przez konto <http://www.praca.gov.pl> Osoba składająca wniosek była umówiona w późniejszym terminie, celem złożenia stosownych podpisów i dostarczenia wymaganych załączników. Osoby, którym w marcu wyznaczono termin wizyt w urzędzie, przełożono wizyty na inny termin, po uzgodnieniu ze swoim doradcą klienta.

Działania związane z przeciwdziałaniem rozpowszechnianiu się koronawirusa Sars-Cov-2 zostały podjęte jeszcze przed wprowadzeniem stanu zagrożenia epidemicznego, kiedy to zdiagnozowano zakażenie u pierwszych dwojga mieszkańców powiatu stargardzkiego. W związku z tym, w dniu 08.03.2021 roku zwołano posiedzenie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego na którym omówiono aktualna sytuacje epidemiczną i działania jakie mają być podejmowane na przyszłość.

Poleceniem z dnia 10.03.2020 roku Wojewoda Zachodniopomorski nakazał przygotowanie miejsca kwarantanny zbiorowej w powiecie stargardzkim. W dniu 13.03.2020 roku został wprowadzony stan zagrożenia epidemicznego, a 20.03.2020 roku stan epidemii. W ślad za poleceniem Wojewody, dniu 19.03.2021 roku odbyło się spotkanie z wójtami i burmistrzami odnośnie miejsc kwarantanny zbiorowej w powiecie stargardzkim w efekcie czego poszczególne gminy zaproponowały takie miejsca.

Jako miejsce kwarantanny zbiorowej prowadzone przez powiat stargardzki został wskazany obiekt Bursy Szkolnej, przy Placu Majdanek 7 w Stargardzie. Do dnia 15.08.2021 roku przebywały tam na kwarantannie 52 osoby. Na doposażenie miejsca kwarantanny wydano 8 834,98 złotych. Od 05.08.2021 roku zawarto umowę na nowe miejsce kwarantanny zbiorowej w obiektach przy ul. Staszica 27 w Stargardzie. Do dnia 01.012.2020 roku ,kiedy to Wojewoda nakazał zamknięcie miejsca kwarantanny zbiorowej, przebywało w niej łącznie 213 osób.

Od początku wybuchu pandemii szpital w Stargardzie, funkcjonując w trybie ostrym, znalazł się na pierwszej linii frontu walki z wirusem. Wprowadzony reżim sanitarny

i zabezpieczenia, zawieszono planowane świadczenia oraz ograniczenia w funkcjonowaniu przychodni przyszpitalnych miały zminimalizować groźbę infekcji w szpitalnych oddziałach, której nadejście mogło sparaliżować pracę placówki. Wraz z dynamicznie rosnącą liczbą zakażeń, również na oddziałach szpitala wydzielono łóżka covidowe dla pacjentów wymagających hospitalizacji, które rozlokowane były w poszczególnych oddziałach. Specjalnie wydzielone łóżka, dedykowane pacjentom hospitalizowanym z powodu zakażenia lub podejrzenia zakażeniem SARS- CoV- 2, były odpowiednio zabezpieczone i odizolowane od innych pomieszczeń szpitala. W szczytowym okresie szpital dysponował 30 łózkami rozlokowanymi w oddziałach: chorób wewnętrznych, otolaryngologicznym, chirurgicznym, pediatrycznym anestezjologii i intensywnej terapii. Taki sposób rozlokowania łóżek "covidowych" ograniczał do minimum transmisję SARS –CoV-2 w pozostałych oddziałach szpitalnych.

Walcząc z pandemią szpital stara się również utrzymywać bieżące funkcjonowanie, przyjmując pacjentów, wymagających leczenia i opieki w związku z innymi schorzeniami. Mimo ostrego reżimu sanitarnego i obowiązujących ograniczeń świadczone były usługi medyczne, porady oraz zabiegi, wymagane do przeprowadzenia także w warunkach pandemii.

Tym bardziej istotna była kwestia bezpieczeństwa sanitarnego placówki oraz przestrzeganych codziennie procedur, których celem jest kontrola nad rozprzestrzenianiem się wirusa w zamkniętym środowisku szpitala. Biorąc pod uwagę napływające z innych stron kraju wiadomości o przypadkach zakażenia pracowników służby zdrowia, SPZWZOZ w Stargardzie przestrzegał wszystkich zaleceń dotyczących bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego w obrębie szpitala. Wprowadzono zmianę organizacji pracy w taki sposób, by zminimalizować jakiegokolwiek niebezpieczeństwo dla pacjentów, lekarzy, pielęgniarek i pozostałego personelu. Wdrożone procedury wiązały się z rosnącymi wydatkami na środki dezynfekcji oraz ochrony osobistej. Wprowadzony ze względów bezpieczeństwa zakaz odwiedzin w szpitalu pozbawił natomiast pacjentów bezpośredniego wsparcia od najbliższych, przynoszących zwykle artykuły higieny osobistej czy choćby napoje. W tej szczególnej sytuacji zaopatrzenie pacjentów w artykuły pierwszej potrzeby stało się obowiązkiem szpitala. Dlatego konieczność wygospodarowania dodatkowych funduszy, a także trudna sytuacja finansowa SPZWZOZ, skłoniła dyrektora szpitala do publicznego apelu o pomoc i wsparcie.

Mieszkańcy powiatu stargardzkiego i przedsiębiorcy odpowiedzieli natychmiast na apel Samodzielnego Wielospecjalistycznego ZOZ, proszącego o wsparcie dla szpitala, który w sytuacji stanu epidemii funkcjonuje w szczególnie trudnych warunkach. Dyrekcja szpitala od czasu publikacji apelu otrzymała liczne pozytywne i budujące sygnały od mieszkańców, gotowych wesprzeć finansowo placówkę, dążącą do zapewnienia maksymalnego poziomu bezpieczeństwa epidemiologicznego pacjentom oraz lekarzom, pielęgniarkom i personelowi szpitala. W ramach ogłoszonej zbiórki pieniędzy, na specjalne konto szpitala wpłynęło ponad 357 tys. złotych. Kwota darowizny umożliwiła bieżące zakupy środków ochrony osobistej dla personelu medycznego szpitala chroniących przed zakażeniem SARS- CoV- 2, a także sprzętu

do ratowania zdrowia i życia. Obok firm na szpitalne konto większe lub mniejsze kwoty wpłacały osoby prywatne. Szpital w Stargardzie otrzymał również konkretną pomoc, w postaci przekazywanych przez firmy i mieszkańców fartuchów, czepków ochronnych, masek chirurgicznych oraz półmasek wielokrotnego użytku, a także filtrów przeciwpyłowych. Do szpitala trafiły komplety pościeli, ochraniacze na obuwie, kombinezony i gogle ochronne, maski z czepkiem oraz rękawice lateksowe i chirurgiczne. Część gogli i przyłbic, które trafiły do szpitala powstały w pracowni informatycznej Zespołu Szkół Nr 5 w Stargardzie. Kadra medyczna otrzymała też płyn do dezynfekcji rąk i środki czystości, pomocne w utrzymywaniu obowiązującego reżimu sanitarno- epidemiologicznego. Akcją walki ze skutkami ekspansji COVID- 19 prowadziła aktywnie Fundacja PKO BP S.A. Jednym z jej beneficjentów okazał się szpital powiatowy w Stargardzie. Staraniem Fundacji szpital otrzymał ok. 2 tys. maseczek ochronnych- najbardziej obecnie poszukiwanego dobra w czasach epidemii- niezbędnych przede wszystkim pracownikom służby zdrowia na pierwszej linii frontu walki z koronawirusem.

Pomoc materialna i finansowa ze strony firm i mieszkańców powiatu stargardzkiego, stanowiła nieocenione wsparcie dla kadry lekarzy, pielęgniarek i pracowników obsługi, zmagających się na co dzień z trudną sytuacją w dobie pandemii koronawirusa.

W ramach wsparcia i przeciwdziałania skutkom COVID- 19, również z budżetu państwa jak i budżetów samorządów terytorialnych przekazano szpitalowi środki oraz darowizny rzeczowe. Pomoc została udzielona przez samorząd miejski miasta Stargard, samorząd powiatowy, jak również pozyskano środki unijne. Wszystkie te środki pozwoliły na zakup niezbędnego sprzętu i środków ochrony sanitarno- epidemiologicznej dla szpitala.

Epidemia koronawirusa była i jest nie lada wyzwaniem dla rządu w Warszawie, ale również dla samorządu terytorialnego. Największym obecnie problemem polskich samorządów jest spadek dochodów przy jednoczesnym wzroście wydatków m.in. na wynagrodzenia nauczycieli czy z powodu wzrostu cen energii, usług i materiałów. Pomimo pandemii zadania powiatu musiały być realizowane, zarówno te bieżące jak i majątkowe. Pomocą dla samorządów w realizacji inwestycji był Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych, traktowany jako mechanizm przeciwdziałania gospodarczym skutkom pandemii COVID- 19.

W omawianym okresie powiat uzyskał dwukrotnie środki ze wspomnianego Funduszu. Pierwsze środki trafiły na konto powiatu już w sierpniu 2020 roku w wysokości 3 134 278 złotych. Zostaną one przeznaczone na modernizację boisk szkolnych przy I i II Liceum Ogólnokształcącym w Stargardzie. Był to nabór bezkonkursowy. Kolejne środki trafiły do powiatu pod koniec roku w wysokości 368 000 złotych, gdzie w trybie konkursowym dofinansowanie otrzymało zadanie mające na celu remont łazienki i kuchni w Bursie Szkolnej. Drugi nabór konkursowy wniosków został ogłoszony pod koniec roku 2020, do którego również aplikował powiat składając kolejne wnioski o dofinansowanie przebudowy drogi powiatowej 1709 Z w miejscowości Sowno, razem z budową ścieżki rowerowej i chodników, przebudowy odcinka od skrzyżowania ul. Broniewskiego z ul. Główną do tablicy Stargardu wraz z przebudową mostu i budową kładki dla pieszych oraz termomodernizacji

budynku ZS nr 1 wraz z modernizacją boiska. Niestety w tym naborze powiat środków nie otrzymał.

Z budżetu powiatu w omawianym okresie wydatkowano środki własne w wysokości ponad 400 000 złotych na walkę z epidemią COVID-19 zabezpieczając jednostki organizacyjne powiatu, natomiast dzięki aktywnemu pozyskiwaniu środków zewnętrznych budżet powiatu zasiłowy środki w wysokości ponad 2,2 mln złotych.

III. Podsumowanie

Rok 2020 przejdzie do historii jako czas pandemii, która wybuchając nagle i nieoczekiwanie, diametralnie zmieniła rzeczywistość społeczno-gospodarczą w skali całego kraju, stawiając zupełnie nowe wyzwania. W dynamicznych, a czasem nieprzewidywalnych warunkach, Powiat Stargardzki zrealizował jednak planowane wcześniej inwestycje i projekty, jednocześnie dokładając wszelkich starań o zachowanie bezpieczeństwa sanitarnego mieszkańców.

Miniony rok był czasem dążenia do założonych w programach celów, poprzez realizację zadań we wszystkich ustawowo określonych obszarach działalności. Wiele ze zrealizowanych inwestycji, działań i wydarzeń zostało podjętych we współpracy z samorządami gminnymi, bez których wsparcia, o realizację wielu projektów byłoby dużo trudniej. Przedstawione w raporcie dane dowodzą, iż samorząd powiatowy pozostaje aktywny w swojej działalności. Skutecznie, oraz na miarę możliwości finansowych i organizacyjnych, realizował ustawowe zadania. Starł się również zapewnić fachową i przyjazną obsługę mieszkańcom powiatu i klientom spoza powiatu stargardzkiego. Swoje działania opierał zarówno na przepisach powszechnie obowiązującego prawa, jak również na przyjętych dokumentach strategicznych, których zapisy są „drogowskazem” w długofalowym planowaniu rozwoju powiatu.

Mimo trudnej sytuacji epidemicznej, rok 2020 był rokiem ważnych przedsięwzięć. Dzięki bardzo dobrej współpracy, zaangażowaniu samorządów oraz wzajemnym wsparciu finansowym udało się zrealizować wiele nowych zadań w zakresie inwestycji drogowych, projektów społecznych czy edukacyjnych. Realizacja inwestycji drogowych stała się możliwa dzięki wsparciu środkami rządowymi pochodzącymi z Funduszu Dróg Samorządowych, jak również z budżetów gmin. Wsparcie te pozwoliło na systematyczną poprawę stanu dróg powiatowych, tak bardzo istotną dla zwiększenia się bezpieczeństwa wszystkich użytkowników ruchu drogowego -nie tylko mieszkańców, ale także turystów odwiedzających powiat. W 2020 roku na rozbudowę i modernizację pozyskano ponad 4,8 mln złotych, przeznaczając je na przebudowę ul. M. Konopnickiej w Stargardzie, drogę między Słodkowem a Suchaniem, drogę w Marianowie. W 2021 roku rozpoczęła się przebudowa drogi w Kunowie, na którą powiat również pozyskał środki zewnętrzne. Działania podejmowane w 2020 roku przez Zarząd pozwoliły na poprawę infrastruktury placówek

oświatowych. Dzięki modernizacji toalet i łazienki w Szkole Podstawowej Specjalnej zwiększono dostępność budynku dla dzieci niepełnosprawnych, zmodernizowano docelową siedzibę Zespołu Szkół Budowlano-Technicznych przy ulicy Usługowej, zmodernizowano obiekt Bursy Szkolnej. Przeprowadzono liczne prace remontowe i modernizacyjne, które przyczyniły się do unowocześnienia oferty edukacyjnej szkół powiatowych, poprawę warunków kształcenia uczniów, a tym samym zwiększenie zainteresowania kierunkami proponowanymi przez szkoły ponadpodstawowe z terenu powiatu. Zarząd Powiatu wiele uwagi i zaangażowania poświęcał także innym ważnym aspektom funkcjonowania powiatu, w tym między innymi bezrobociu, opiece społecznej, zdrowiu, bezpieczeństwu społecznemu.

Czas pandemii wprowadził zdalny tryb pracy, który najbardziej odczuwalny był w edukacji. Jednak dzięki partnerstwu i wspólnemu zaangażowaniu wielu instytucji i osób został zrealizowany. Pozyskane środki zewnętrzne umożliwiły zakup sprzętu komputerowego, który został wykorzystany przez uczniów uczęszczających do naszych szkół i dzieci umieszczonych w instytucjonalnej i rodzinnej pieczy zastępczej.

Zarząd Powiatu realizował wszystkie zadania dokładając wszelkich starań o zachowanie bezpieczeństwa sanitarnego mieszkańców. Wszystkie jednostki organizacyjne zostały zabezpieczone w środki ochrony osobistej, zachowywano wszelkie reżimy sanitarne. Dużą uwagę skupiono na Domu Pomocy Społecznej w Dolicach, aby zapewnić pensjonariuszom i pracownikom bezpieczeństwo pracy i pobytu w jednostce oraz na szpitalu powiatowym, który z racji wykonywanych zadań stanął na pierwszej linii frontu w walce z pandemią.

Rok 2020 był trudnym rokiem dla powiatu, ale również rokiem, który pokazał sprawność i skuteczność władz powiatowych w realizacji zadań. Doświadczenie uzyskane w praktyce pozwala na ostrożny optymizm, że w latach kolejnych powiat będzie realizował swoje zadania bez względu w jakiej sytuacji się znajdzie. Nie tylko powrót do rzeczywistości sprzed pandemii będzie stawiał przed powiatem wiele wyzwań, ale również sytuacja społeczno-gospodarcza oraz uwarunkowania prawne działalności powiatu.

Bardzo ważnym wyzwaniem jest i będzie możliwość inwestowania. Zgodnie z ustawą o finansach publicznych dochody bieżące mogą zostać przeznaczone na wydatki bieżące oraz wydatki majątkowe, natomiast dochody majątkowe pokrywają jedynie wydatki majątkowe. Różnice między wydatkami majątkowymi, a dochodami majątkowymi powiat pokrywa dochodami bieżącymi, wolnymi środkami, jeśli takie posiada lub zaciąga kredyty w banku krajowym. Z zapisu tego wynika, że możliwość realizacji zadań inwestycyjnych jest ściśle skorelowana z możliwością pozyskania środków zewnętrznych, zarówno tych z pomocy finansowej od gmin, z programów z udziałem środków unijnych jak i z budżetu państwa, kredytów oraz środków własnych powiatu, tj. sprzedaży majątku lub dochodów bieżących. Przy założeniu, że dochody bieżące są niewystarczające na pokrycie wydatków bieżących, nie będzie możliwości finansowania nimi wydatków majątkowych, a także nie będzie możliwym zaciągnięcie kredytu na sfinansowanie deficytu budżetu. Nadmierne zadłużenie budżetu może zagrozić wywiązaniu się przez powiat z finansowania ustawowo nałożonych na niego zadań, bowiem maksymalna granica zadłużenia i kwoty związane z jego obsługą są

ograniczone. Dlatego też bardzo ważnym zadaniem jakie stoi przed powiatem to podejmowanie szeregu działań mających na celu racjonalizację wydatków budżetowych i to we wszystkich sferach działalności samorządu oraz zintensyfikowanie działań w zakresie wysokiej realizacji dochodów budżetowych.

Wyzwaniem jest także oświata. Wydatki związane z nią przekraczają corocznie 50% wydatków budżetowych ogółem. Część oświatowa subwencji ogólnej przekazywana powiatowi od wielu lat nie pokrywa wydatków bieżących powiatowej oświaty, nie wspominając już o wydatkach majątkowych, które pokrywane są z dochodów własnych powiatu, a są istotnym elementem podnoszenia jakości i atrakcyjności edukacyjnej powiatu. Z roku na rok rośnie kwota środków własnych, które powiat dokłada do zadań oświatowych. W 2020 roku to kwota ponad 13 mln złotych. Jest to zjawisko bardzo niekorzystne, które eliminuje możliwość realizacji innych zadań. Zmienność trendów demograficznych, czyli przede wszystkim mniejsza liczba uczniów, stawiają powiat przed koniecznością weryfikacji dotychczasowych sposobów zarządzania i poszukiwania nowych rozwiązań. Z tym problemem związana jest potrzeba racjonalizacji sieci szkół oraz zapewnienie atrakcyjnej oferty edukacyjnej, nawet kosztem radykalnych rozwiązań. Dużym wyzwaniem jest również oświata niepubliczna. Z roku na rok wzrasta wielkość przekazywanej dotacji, jednak nie jest to skorelowane z wynikami egzaminów maturalnych czy zdawalnością egzaminów zawodowych, a które świadczą o przygotowaniu absolwentów do funkcjonowania na rynku pracy. Wiele zastrzeżeń budzi również sposób naliczania kwoty dotacji comiesięcznie przekazywanej do placówek. Pod uwagę brana jest rzeczywista liczba uczniów w danym miesiącu, a nie wskazana w Systemie Informacji Oświatowej na dzień 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Powiat dostaje część oświatową subwencji ogólnej wysokości obliczanej wg stanu uczniów na dzień 30 września i w ciągu roku nie ma możliwości jej zwiększenia. Jest to sytuacja odwrotna niż w przypadku szkół niepublicznych.

Kolejnym wyzwaniem stojącym przed powiatem to sytuacja demograficzna naszego kraju. Zgodnie z prognozami demograficznymi liczba ludności wykazują tendencję malejącą. Do roku 2035 liczba ludności Powiatu Stargardzkiego będzie systematycznie maleć, przez kolejne 15 lat szacowany jest ubytek ludności nawet o 5.000 osób. Zmieni się również struktura wiekowa ludności. Według prognoz obniży się udział ludności w wieku produkcyjnym oraz w wieku przedprodukcyjnym. Jest to zjawisko niepokojące, gdyż są to najbardziej mobilne grupy społeczne, jeśli przeniosą się w inne regiony to powiat straci na konkurencyjności, a w dalszej perspektywie wpłynie to negatywnie na rynek pracy w powiecie, a także doprowadzi do starzenia się społeczeństwa i bezwzględnego spadku jego liczebności, a w konsekwencji do pogorszenia się podaży siły roboczej na rynku pracy. Najważniejszym i najbardziej czytelnym efektem kryzysu demograficznego będzie znaczna przewaga ludności w wieku emerytalnym nad grupą dzieci i młodzieży.

Stopa bezrobocia w Powiecie Stargardzkim osiągnęła w 2020 roku poziom bezrobocia naturalnego. Szczególnie mocno dotyka osoby objęte III profilem pomocy tzn. takie które są najbardziej oddalone od rynku pracy i dla których zarezerwowane są wyłącznie działania w postaci Programu Aktywizacja i Integracja, pomoc doradcy klienta oraz programy

specjalne. Dzisiejszy rynek pracy często jest określany jako rynek pracownika i będzie to w Polsce, i również w powiecie, zjawisko długofalowe. W ostatnich latach rynek pracy wyraźnie przeszedł do modelu niedoborów pracowników. Niewielkie załamanie będzie odczuwalne ze względu na skutki pandemii, jednak w dłuższym horyzoncie czasowym będzie to rynek pracownika. Wielu pracodawców odczuwa trudności rekrutacyjne, do tego dochodzi również presja płacowa ze strony pracowników. Dodatkowo, pracodawcy, coraz częściej muszą walczyć z rotacją pracowniczą, a także chcąc przyciągać nowych kandydatów są zmuszeni do poprawy warunków zatrudnienia.

W Powiecie Stargardzkim zaobserwować można, co ma odzwierciedlenie w całym kraju, proces starzenia się społeczeństwa - znaczna przewaga ludności w wieku emerytalnym nad grupą dzieci i młodzieży. Jest to kolejny problem demograficzny, z jakim przyjdzie się zmierzyć władzom powiatu w najbliższych latach. Przebieg i następstwa starzenia się Polaków będą wymagać większej uwagi eksperckiej i społecznej, w tym również intensyfikacji działań o charakterze edukacyjnym na temat zdrowia, zorganizowanie odpowiedniego zaplecza diagnostycznego i operacyjnego w powiecie oraz sprawnego i skutecznego systemu pomocy osobom starszym i przewlekle chorym. Niewątpliwie dużą rolę będą tu odgrywać powiatowe jednostki pomocy społecznej – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Dom Pomocy Społecznej w Dolicach oraz Samodzielny Publiczny Wielospecjalistyczny Zakład Opieki Zdrowotnej, dla którego Powiat Stargardzki jest organem tworzącym. Szpital od kilku lat boryka się z problemami finansowymi, powiat jako organ tworzący od 2015 roku pokrywa ujemny wynik finansowy jednostki. Do chwili obecnej powiat przekazał szpitalowi ponad 17,3 mln złotych na pokrycie straty. Sytuacja szpitala jest trudna, przede wszystkim ze względu na sposób finansowania jednostki z budżetu państwa. Jednostka wymaga ciągłego doposażenia w specjalistyczny sprzęt, aby zapewnić mieszkańcom powiatu dostęp do najwyższej jakości świadczeń. Ze względu na ograniczone środki budżetowe, jakimi dysponuje powiat, konieczność realizacji zadań własnych, może zaistnieć sytuacja braku możliwości wygenerowania w budżecie powiatu w kolejnych latach środków na doposażanie jednostki.

Zabezpieczenie potrzeb mieszkańców wymaga podejmowania odpowiedzialnych decyzji i dokonywania trudnych wyborów. Zdając sobie sprawę z ograniczeń, głównie natury finansowej, Zarząd Powiatu racjonalnie gospodaruje powierzonym mieniem publicznym oraz wydatkuje środki w taki sposób, by zagwarantować mieszkańcom zaspokojenie ich potrzeb poprzez właściwe wykonywanie zadań publicznych o charakterze ponadgminnym. I taką zasadą kieruje się i kierować będzie Zarząd Powiatu w dalszej realizacji zadań powiatowych.

Spis map

Mapa 1. Położenie Powiatu Stargardzkiego na mapie województwa	3
Mapa 2. Podział administracyjny Powiatu Stargardzkiego	4

Spis tabel

Tabela 1. Ludność Powiatu Stargardzkiego na tle powiatów ościennych i województwa zachodniopomorskiego w 2019 roku	4
Tabela 2. Inwestycje w infrastrukturze drogowej realizowane na terenie poszczególnych gmin, w tym wkład finansowy gmin w latach 2018-2020	15
Tabela 3. Ruch mieszkańców Domu Pomocy Społecznej w Dolicach w 2020 roku	22
Tabela 4. System pieczy zastępczej instytucjonalnej i rodzinnej w Powiecie Stargardzkim w 2020 roku	23
Tabela 5. Liczba dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie powiatu z podziałem na wiek i niepełnosprawność w 2020 roku.....	31
Tabela 6. Dodatek wychowawczy (500+) wypłacony rodzinom zastępczym funkcjonującym na terenie powiatu stargardzkiego w 2020 roku.....	34
Tabela 7. Wydatki na świadczenie „Dobry start” (300+) w podziale na formę i rodzaj pieczy zastępczej	35
Tabela 8. Liczba wydanych decyzji administracyjnych dotyczących odpłatności rodziców biologicznych za pobyt dzieci w pieczy zastępczej z podziałem na formę pieczy zastępczej.....	36
Tabela 9. Liczba złożonych wniosków na realizację Modułu III.....	40
Tabela 10. Wykorzystanie środków PFRON na realizację Modułu III	40
Tabela 11. Rodzaje wydanego orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego w latach 2019-2020.....	42
Tabela 12. Współpraca z przedsiębiorstwami	55
Tabela 13. Średnia zdawalność egzaminów zawodowych w 2020 roku	57
Tabela 14. Zawody o najwyższym stopniu zdawalności egzaminów zawodowych w szkołach prowadzonych przez Powiat Stargardzki w 2020 roku	58
Tabela 14. Wyniki egzaminu maturalnego 2020 po sierpniowych egzaminach poprawkowych w szkołach prowadzonych przez Powiat Stargardzki	59
Tabela 15. Wyniki egzaminu maturalnego 2020 po sierpniowych egzaminach poprawkowych w szkołach niepublicznych dotowanych przez Powiat Stargardzki.....	59
Tabela 16. Dane statystyczne dotyczące liczby łóżek, pacjentów, udzielonych porad oraz wykonanych zabiegów	70
Tabela 17. Dane statystyczne dotyczące przeciętnego zatrudnienia w roku obrotowym z podziałem na grupy zawodowe	72

Tabela 18. Wykonanie planu finansowego SP WZOZ w latach 2018-2020	74
Tabela 19. Informacja z wykonania sprawozdania finansowego SP WZOZ w latach 2018 – 2020	75
Tabela 20. Wysokość środków budżetu Powiatu Stargardzkiego przeznaczona w latach 2015-2020 na pokrycie ujemnego wyniku finansowego SP WZOZ w Stargardzie	76
Tabela 21. Zestawienie wskaźników sporządzonych na podstawie sprawozdania finansowego za rok 2019	77
Tabela 22. Prognoza sytuacji ekonomiczno – finansowej SP WZOZ na lata 2020-2022	78
Tabela 23. Zestawienie wsparcia finansowego otrzymanego na działania związane z walką z koronawirusem SARS - COVID-19.....	79
Tabela 24. Zestawienie zakupionych środków trwałych związanych z przeciwdziałaniem transmisji SARS-CoV 2.....	80
Tabela 25. Prognoza sytuacji ekonomiczno – finansowej SP WZOZ na lata 2020-2022.....	81
Tabela 26. Porównanie prognozy ekonomiczno finansowej Zakładu za 2020 r. i wykonania (na podstawie informacji z wykonania planu finansowego za 2020 rok).....	82
Tabela 27. Zakres działania Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru i sposób ich realizacji w 2020 roku	103

Spis wykresów

Wykres 1. Prognoza ludności powiatu do roku 2035	5
Wykres 2. Prognoza ludności Powiatu Stargardzkiego wg grup ekonomicznych do roku 2035	5
Wykres 3. Liczba podjętych uchwał przez Radę Powiatu Stargardzkiego	8
Wykres 4. Liczba podjętych uchwał przez Zarząd Powiatu i wydanych zarządzeń Starosty Stargardzkiego	9
Wykres 5. Nakłady bieżące i inwestycyjne w sferze drogowej w latach 2017 - 2020	15
Wykres 6. Pozyskane dochody zewnętrzne na inwestycje drogowe w latach 2018 - 2020	16
Wykres 7. Struktura rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Stargardzkim w 2020 roku	24
Wykres 8. Liczba rodzin zastępczych i dzieci w nich umieszczonych w Powiecie Stargardzkim w latach 2018-2020	26
Wykres 9. Koszt funkcjonowania rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Stargardzkim w	
Wykres 10. Liczba wydanych legitymacji i kart parkingowych	41
Wykres 11. Liczba wydanych orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego przez Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną w Stargardzie w latach 2018 - 2020	42

Wykres 12. Liczba udzielonych porad prawnych w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu Stargardzkiego w latach 2018 - 2020	45
Wykres 13. Liczba uczniów i oddziałów w szkołach prowadzonych przez Powiat Stargardzki	55
Wykres 14. Dynamika rozwoju kształcenia zawodowego w Powiecie Stargardzkim w roku szkolnych 2018/2019, 2019/2020, 2020/2021	56
Wykres 15. Zdawalność matury w szkołach prowadzonych przez Powiat Stargardzki po sierpniowych poprawkach 2020 rok	58
Wykres 16. Kwota przekazanej dotacji z budżetu Powiatu Stargardzkiego dla szkół i placówek niepublicznych oraz szkół publicznych	60
Wykres 17. Wielkość części oświatowej subwencji ogólnej podawana w październiku roku poprzedzającego rok budżetowy i ostateczna jej kwota na rok budżetowy w latach 2017 - 2020	61
Wykres 18. Wielkość części oświatowej subwencji ogólnej w stosunku do wydatków bieżących oświatowych w latach 2018-2020	62
Wykres 19. Liczba decyzji o pozwoleniu na budowę i korespondencji wpływającej do wydziału Urbanistyki, Architektury i Budownictwa	101
Wykres 20. Liczba zarejestrowanych pojazdów na terenie Powiatu Stargardzkiego	101
Wykres 21. Liczba wygenerowanych profili kandydata na kierowcę i wydanych praw jazdy	102
Wykres 22. Dochody i wydatki budżetu Powiatu Stargardzkiego w latach 2018 - 2020	108
Wykres 23. Dochody i wydatki budżetu Powiatu Stargardzkiego w przeliczeniu na 1 mieszkańca w latach 2018-2020.....	109
Wykres 24. Dochody budżetu Powiatu w podziale na dochody bieżące i majątkowe w latach 2018-2020	110
Wykres 25. Graficzna prezentacja zrealizowanych dochodów według źródeł ich pochodzenia w roku 2020	110
Wykres 26. Największe tytuły dochodów własnych Powiatu Stargardzkiego w latach 2018-2020.....	111
Wykres 27. Dochody własne Powiatu Stargardzkiego z tytułu wpływów z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw (§ 0490) w latach 2019-2020	112
Wykres 28. Wydatki inwestycyjne Powiatu Stargardzkiego w latach 2018-2020.....	113
Wykres 29. Źródła finansowania wydatków inwestycyjnych Powiatu Stargardzkiego w latach 2018-2020	114
Wykres 30. Wydatki budżetu Powiatu w latach 2018-2020 w podziale na wydatki bieżące i majątkowe	114

Wykres 31. Udział procentowy największych grup wydatków bieżących w latach 2018-2020.....	115
Wykres 32. Struktura wykonanych wydatków bieżących według poszczególnych grup wydatków w roku 2020	116
Wykres 33. Wykonanie wydatków według największych działów klasyfikacji w latach 2018 -2020	116
Wykres 34. Kwota długu z tytułu zaciągniętych kredytów w latach 2020-2030	117
Wykres 35. Spłaty rat kapitałowych z tytułu zaciągniętych kredytów w latach 2020-2030	118